

全国干部教育培训规划教材

「干部」 科学发展能力 「培养与提升」

李培华 李文峰 舒天戈◎编著

红旗出版社

全国干部教育培训规划教材

「干部」 科学发展能力 「培养与提升」

李培华 李文峰 舒天戈◎编著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部科学发展能力培养与提升/李培华,李文峰,舒天戈编著.

—北京:红旗出版社,2014

ISBN 978-7-5051-3139-2

I. ①干… II. ①李…②李…③舒… III. ①干部培养—

能力培养—中国—学习参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 125969 号

书 名 干部科学发展能力培养与提升

编 著 李培华 李文峰 舒天戈

出 品 人 高海浩

责任编辑 赵振兴

总 监 制 徐永新

封面设计 回归线

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编 辑 部 010—82982222—8256

E-mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010—82982398/64024637

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

1/16

开 本 710 毫米×1000 毫米

印 张 16

字 数 213 千字

2014 年 7 月河北第 1 次印刷

版 次 2013 年 7 月北京第 1 版

定 价 39.00 元

ISBN 978-7-5051-3139-2

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话 010—84026619

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,本社发行部负责调换。

前言

当今时代，风云四起，挑战丛生，发展惊人，日新月异。对中国而言，这是一个开辟宏伟征程的难得历史机遇，是一个创造前无古人伟业的伟大新时代。对领导干部而言，身处这个时代，责任重大，使命艰巨。唯有具备更加出色的能力，更加勤奋，才能胜任新的历史使命，才能不辜负时代的呼唤与人民的期望。

“着力加强推动科学发展能力培养”是中共中央《2013—2017年全国干部教育培训规划》（以下简称《规划》）中提出的一项重要内容，也是领导干部新时期实施领导行为、履行公务职责的一项基础要求。当前，全党和全国人民在以习近平为总书记的党中央领导下，团结一心地为实现“两个一百年”和伟大的中国梦而努力奋斗。在这一时代背景下，培养和提升领导干部的科学发展能力，是适应新时代、新形势发展的客观需要，是推进中国特色社会主义伟大事业的迫切需要，是应对复杂多变局势、变挑战为机遇的根本之策，是贯彻落实科学发展观、深化改革的重大举措，更是加强领导班子和干部队伍建设的关键环节。

领导干部的科学发展能力，可以概括为新时期引领改革的能力、推动经济工作科学发展的能力、推动民主与法制建设的能力、推动社会主义文化强国建设的能力、强化与创新社会管理的能力、推进生态文明建设的

能力。这些能力是党的执政能力在领导工作中的具体体现。在新时期新形势下，各级领导干部能否适应我国深化改革与经济社会科学发展的时代要求，能否切实履行领导职能、切实勤政为民，能否真正抓住历史机遇，迎接各种复杂的考验与艰巨的挑战，关键取决于领导干部自身的素质与能力。在当前极为复杂的环境中，要实现中华雄起、民族兴旺的伟大中国梦，广大领导干部必须按照中共中央《规划》的要求，坚持以科学发展观为指导，以提升素质能力为主线，以教育培训和实践锻炼为原则，自觉地强能力、提素质，尤其要注重培养与提升科学发展能力，从而有效地克服“本领恐慌”，真正地提高领导水平，为建设中国特色社会主义事业提供坚强的领导人才保障。

本书严格依据中共中央所颁布的《规划》的精神要求，分别从改革、经济、政治、文化、社会、生态这六大内容着手，全面地分析介绍了《规划》对领导干部的各项素质能力要求。既与领导干部的实际工作紧密相连，又与领导干部在新形势下的任务要求紧密结合，具体地介绍了当前形势下领导干部通过哪些途径与方法可以有效提升科学发展能力。

本书内容包括以下六篇：

——顺应改革大势，勇立改革潮头。该篇内容以解放思想、创新思路为着眼点，着重介绍了领导干部在不断深化改革的新形势下，如何突破僵化的思维模式，如何在改革中勇于探索，如何不断学习改革中出现的新知识、新经验，以及如何不断提高解决改革进程中新问题的本领。

——紧紧把握经济发展这一核心。该篇内容以发展为主线，以加快完善社会主义市场经济和加快转变经济发展方式为目的，论述了领导干部如何正确认识市场、发挥市场作用；如何加快转变经济增长方式，进一步发

展开放型经济；如何转变发展的思路，着力解决经济发展中的各种难题；如何增强领导干部新时期经济工作的本领，做促进经济社会科学发展的促进派。

——高举民主旗帜，建设法治中国。该篇以加强社会主义民主、加快建设社会主义法治国家、发展社会主义政治文明为根本目的，着力阐释了领导干部如何加强法治精神和法律法规教育，提升科学执政、民主执政、依法执政的本领；如何把民主体现在领导工作的各项具体工作中；如何强化法治理念，推进司法体制改革，确保司法独立公正；如何维护社会公平正义，促进社会公平，大力发展社会主义政治文明。

——以文兴国，促进文化大发展大繁荣。该篇以建设社会主义文化强国为宗旨，具体分析了领导干部如何落实践行社会主义核心价值观；如何推进文化创新，繁荣文化事业；如何顺应时代发展要求，推进文化产业健康发展；如何以实际行动全面提升领导干部推进社会主义文化强国建设的本领。

——心系民生，以民为本。该篇以保障和改善民生、推进社会体制改革、加强和创新社会管理为指导思想，重点介绍了领导干部在新形势下如何深入群众，提升做好群众工作能力；如何提高应急管理能力，维护公共安全，维护社会稳定；如何与时俱进提高网络问政能力，正确应对网络舆情，加强对虚拟社会的管理。

——让天更蓝、地更绿、水更清。该篇以加强生态文明建设为指针，以建设美丽中国为目标，科学说明了领导干部如何提升生态文明素质、树立生态文明理念，统筹经济发展与生态文明建设的关系；如何优化国土空间开发格局，注重资源节约与环境保护；如何顺应世界发展潮流，发展我

国的低碳经济，让经济社会实现可持续发展的科学发展。

全书注重观念新、内容新、方法新，突出具体性、实用性、可读性，是一部有特色、有见地、有实用价值的创新培训教材，是广大领导干部提升自我素质和科学发展能力、出色做好新时期领导工作的实用教材。希望本书对广大领导干部贯彻落实中共中央《规划》要求，促进领导水平提升与个人的成长进步提供有益的帮助。对书中存在的疏漏之处，还望广大读者批评指正。

编者

2014年6月

目 录

第一篇 顺应改革大势，勇立改革潮头

一、顺应改革大势，切实提升深化改革的能力

- ★ 领导干部要勇当全面深化改革的先驱2
- ★ 改革开放是我国经济社会发展的活力之源和重要法宝4
- ★ 新一轮改革将会有力地推动中华民族的伟大复兴6
- ★ 深刻领会十八届三中全会《决定》精神7
- ★ 准确把握深化改革的指导思想与总目标9
- ★ 清醒地认识全面深化改革的艰巨性11
- ★ 以最大的政治勇气和智慧全面推进各项改革13

二、解放思想，有胆有识，勇于开拓创新

- ★ 进一步解放思想，突破僵化的思维模式16
- ★ 努力培养改革创新精神18
- ★ 在改革实践中不断创新工作思路21

三、勇于实践，不断增强引领改革的本领

- ★ 坚持以人为本，紧紧依靠人民群众推动改革24
- ★ 深入基层，不断地总结基层群众的改革经验25
- ★ 不断提高解决改革进程中的新问题的各种本领27

第二篇 紧紧把握经济发展这一核心

一、着力提高全面深化经济体制改革的能力

- ★ 充分认识全面深化经济体制改革的紧迫性与重要性30
- ★ 进一步建立与完善充满活力的市场经济体制32
- ★ 坚持两个“毫不动摇”，统筹不同所有制经济的协调发展33
- ★ 放开政府之手，发挥市场的决定性作用35
- ★ 深化市场改革，为企业发展提供良好的市场环境37
- ★ 深化行政审批制度改革，减少政府不恰当的管理39

二、提升实施创新驱动发展战略的能力

- ★ 实施创新驱动发展战略关系到我国的长远发展41
- ★ 发挥政府的主导作用，加快建设国家创新体系43
- ★ 加强科技体制改革，为创新驱动保驾护航45
- ★ 瞄准世界前沿，以全球视野谋划创新47
- ★ 破除制约障碍，大力引导推进企业技术创新49

三、提升推动城乡发展一体化的能力

- ★ 统筹城乡一体化发展具有重大战略意义52
- ★ 巨大的城乡差距仍是我国亟待解决的重要问题54
- ★ 城乡一体化发展的目标与艰巨的任务55
- ★ 统筹城乡一体化发展的主要内容56
- ★ 抓住体制创新这一统筹城乡一体化发展的关键58
- ★ 坚持工业反哺农业是推动城乡一体化的重要途径59
- ★ 统筹城乡发展必须进一步加大对农村的投入60
- ★ 完善公共财政制度，缩小城乡公共事业发展差距62

四、提升进一步推动发展开放型经济的能力

- ★ 充分认识进一步推动发展开放型经济的必要性65
- ★ 调整对外贸易结构，加快转变对外贸易增长方式67
- ★ 放宽市场准入，提高引进外资水平和质量69
- ★ 积极而稳妥地推进“走出去”战略71

五、提升推动新型“四化”发展的能力

- ★ 新“四化”同步推进是一项重大的战略抉择74
- ★ 构建新体系，形成全面发展的产业格局76
- ★ 发展现代信息技术产业，促进信息化与工业化融合77
- ★ 推动新型城镇化建设，促进工业化城镇化互动78
- ★ 大力推进农业现代化，由粗放式经营向集约式经营转变79

第三篇 高举民主旗帜，建设法治中国

一、发展民主政治，完善民主制度

- ★ 人民民主是中国共产党始终高举的光辉旗帜84
- ★ 充分发扬党内民主，激活党的生命85
- ★ 大力发展社会主义协商民主89
- ★ 进一步发展与完善基层民主制度91
- ★ 坚持与完善基层群众自治制度93

二、坚持民主执政，把民主体现在各项具体工作中

- ★ 在重大事项决策中切实做到民主化97
- ★ 真诚地倾听民众的呼声，尊重民意作决策99
- ★ 强化对主要领导的权力监督100

三、建设法治中国，全面推进依法治国

- ★ 深刻理解社会主义法治理念103
- ★ 强化依法治国，建立法治中国105
- ★ 坚决维护宪法法律的权威107
- ★ 切实提高领导干部推进依法治国的意识和能力110

四、在各项党务政务工作中切实做到依法执政

- ★ 建设法治政府，深化改革行政执法体制113
- ★ 深化司法体制改革，建立公平正义的司法制度116

- ★ 确保法院检察院独立公正地行使审判权、检察权117
- ★ 实行司法公开，不断提高司法公信力119
- ★ 完善人权司法保障制度，切实保障和尊重人权122

第四篇 以文兴国，促进文化大发展大繁荣

一、建设文化强国，提高国家文化软实力

- ★ 建设文化强国具有重大战略意义126
- ★ 为文化大发展大繁荣提供人才支撑128
- ★ 顺应网络时代要求发展健康的网络文化130
- ★ 实施文化惠民，构建现代公共文化服务体系131
- ★ 提高文化开放水平，推动中华文化走向世界134

二、大力宣传、培育与践行社会主义核心价值观

- ★ 培育和践行社会主义核心价值观是新形势下的必然要求137
- ★ 准确理解与把握社会主义核心价值观的内涵139
- ★ 24 个字概括了社会主义核心价值观的丰富内容140
- ★ 抓住根本，积极地培育和践行社会主义核心价值观141

三、深化文化体制改革，推动文化产业的发展

- ★ 进一步完善文化管理体制144
- ★ 建立健全现代文化市场体系146
- ★ 转变文化发展方式，推动文化产业发展147
- ★ 积极推进文化事业单位改革150
- ★ 深化文化国企改革，推动非公文化企业发展151

第五篇 心系民生，以民为本

一、创新社会管理是摆在领导干部面前的一项紧迫任务

- ★ 理解社会管理的丰富内涵、宗旨与基本任务154

★ 构建具备中国特色的社会管理体制	157
★ 社会协同, 实现社会管理资源的有效整合	158
★ 积极支持公民广泛参与社会管理	160
二、密切联系群众, 提升做群众工作的能力	
★ 密切联系群众是提高领导干部执政能力的时代课题	162
★ 领导干部要时刻做到心系人民群众	164
★ 密切联系群众, 切实转变工作作风	166
★ 提高领导干部做好群众工作能力的主要途径	167
★ 注重深入基层, 提高调研工作能力	169
★ 顺应群众意愿, 回应群众呼声, 提高组织、宣传群众能力	171
三、不断增强维护社会稳定的能力	
★ 认识与把握新时期维护社会稳定工作的新要求	175
★ 加强源头治理, 防止和减少社会矛盾发生	176
★ 进一步健全与完善社会治安防控机制	178
★ 防范因腐败而引发的干群矛盾	180
★ 切实解决好涉及群众利益的热点难点问题	181
四、提高应急管理能力, 维护公共安全	
★ 充分认识加强公共安全建设的紧迫性和重要性	183
★ 建立健全食品药品安全监管制度	185
★ 建立健全安全生产管理体制	188
★ 进一步提高应对突发事件的应急管理能力	191
五、提高互联网信息管理和虚拟社会管理能力	
★ 加强和完善信息网络管理十分必要	193
★ 提高对虚拟社会的管理水平	195
★ 提高应对网络舆情的能力	197
★ 提高引导水平, 占领网络宣传新阵地	201
★ 加强网络舆情监控, 化解不良公共情绪	203

第六篇 让天更蓝、地更绿、水更清

一、提升生态文明素质，倾心建设美丽中国

- ★ 加强生态文明建设，塑造美丽中国208
- ★ 推进生态文明建设，实现人与自然的和谐210
- ★ 建设生态文明的根本途径是走新型工业化道路212
- ★ 强化监督管理，充分发挥好政府的职能作用215
- ★ 改革干部考核指标，确立绿色 GDP 考核体系217

二、完善制度、体制与机制，保护生态环境

- ★ 完善制度法规，构建生态环境的保护机制219
- ★ 建立生态系统保护修护机制，从源头上扭转生态恶化222
- ★ 建立生态补偿制度，有效地保障限制与禁止开发223
- ★ 加快实施生态工程，不断改善生态环境225

三、节约与集约使用资源，大力发展循环经济

- ★ 多管齐下，全面促进资源节约227
- ★ 建立资源有偿使用制度，以经济手段保护资源229
- ★ 大力发展循环经济，充分利用有限的资源230
- ★ 优化能源结构，提高能源使用效率233

四、全面推进节能减排，控制各类污染

- ★ 铁腕治污，坚决向污染宣战235
- ★ 积极鼓励、支持和发展低碳经济237
- ★ 大力发展清洁低碳能源以减少二氧化碳排放241
- ★ 向雾霾宣战，还祖国绿地蓝天242

第一篇 顺应改革大势，勇立改革潮头

——新时期领导干部需要不断提升参与和引领改革的能力

党的十八届三中全会的胜利召开，吸引了全世界的目光。在改革之路奋进30多年的中国，将开启新的征程，续写光荣和梦想。全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），是以习近平为总书记的新一届党中央领导集体，为世界和中国交出的一份精彩答卷。《决定》合理布局了全面深化改革的战略重点、主攻方向、推进方式和时间表、路线图，是改革理论和政策的一系列新的重大突破，必将对中国特色社会主义事业的未来发展，产生重大而深远的影响。

当前，我国改革已处于深水区和攻坚阶段，与以往相比，改革的深刻性、复杂性、艰巨性前所未有。转型与改革交织融合，经济转型、社会转型、治理转型都直接依赖于重大改革的突破；利益失衡的矛盾日益突出，改革需要在调整重大利益关系上取得进展；转型倒逼改革，改革的时间和空间约束全面增强。因此，各级领导干部面临的改革任务十分繁重，他们迫切需要大力提升积极参与和引领改革的能力，在改革的进程中不断增强自己的才能。

一、顺应改革大势，切实提升深化改革的能力

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

推进新一轮的全面深化改革，需要具有更大的政治勇气。中国的改革任务远未完成，要继续向前推进，就必须迎难而上。作为领导干部，在改革的过程中要敢于啃“硬骨头”，敢于打“硬仗”。

★ 领导干部要勇当全面深化改革的先驱

全面深化改革是历史的选择、国情的选择，也是人民的选择、时代的选择。

中国共产党是既勇于改革又善于改革的政党。在民主革命时期，党成功地领导了革命，革命也成就了党，在从革命党转变为执政党之后，中国共产党不断地进行改革探索。30多年来的改革开放证明，改革开放挽救了党，党在改革开放中谱就了新的历史篇章。中国共产党以改革开放实现了执政方略的转变，以改革开放扭转了历史乾坤，以改革开放开启了执政新时代，并最终 with 改革开放辟出了一条既具有社会主义本质又具有中国特色的“中国之路”，创造了举世瞩目的“中国奇迹”。

党的十八大报告指出：“中国特色社会主义制度，是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就，必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。”

历史表明，90多年的革命、建设和改革开放历程共同铸就了这一根本成就的辉煌，而改革是我们珍惜、坚持、发展这一根本成就的制胜法宝。

不可否认的是，虽然在21世纪初期，我们就初步建立了具有中国特色的社会主义市场经济体制，并在完善社会主义市场经济体制的道路上走了10多个年头，但是在中国国内，长期形成的结构性矛盾和粗放式经济增长方式尚未得到根本性转变，影响经济社会持续、健康发展的体制和机制障碍依然存在，完善社会主义市场经济体制的任务也依旧十分繁重。

我们现在既处于发展的重要战略机遇期，同时也处于经济社会矛盾的凸显期。抓住机遇、化解矛盾、实现目标，关键的一招就是进一步深化改革。改革进入攻坚期，难度越来越大，容易改的都改了，剩下的都是“硬骨头”。在一个有13亿人口的大国发展社会主义市场经济，是一个全新的课题，没有现成理论可以借鉴，也没有现成模式可供仿效，只能在探索中创造、推进。深化改革势必要对既有的利益格局进行重新调整，这就必然会遇到新的阻力。过去的改革更多集中在经济领域，现在在继续深化经济体制改革的同时，则需要深化政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革等。因而，现在推进改革的矛盾就多、难度就大。

改革开放作为一场伟大的革命，从来都不是一帆风顺的，也不可能一蹴而就。改革开放之路从来就不是顺境和坦途，而是布满险情和荆棘。中国共产党就是在中国特色社会主义伟大旗帜的指引下，不畏艰险，勇于改革，排除各种困难和干扰，突破无数束缚与重围，一鼓作气“杀出一条血路”来的。

如果说改革开放之初首先要突破的是思想“禁区”，那么，今天全面深化改革最难突破的则是利益“雷区”。尽管“触动利益比触动灵魂还难”，但是“中国要前进，就要全面深化改革开放”。“改则进，不改则退”早已深入人心。这既是一种执政理念，也是中国面向未来的生存方式。不实行改革开放，“只能是死路一条”；不全面深化改革开放，则可能前功尽

弃。任何时候，改革开放的旗帜必须高高举起，中国特色社会主义道路的正确方向必须牢牢把握，绝不能走封闭僵化的老路、改旗易帜的邪路。历史和现实充分表明，全面深化改革，关系党和人民事业的前途命运，关系党的执政基础和执政地位。

当前，却有一些人开始对改革开放产生了质疑，将我国经济社会发展中的种种问题，都归咎于改革开放。的确，现阶段我国社会中存在着收入分配不公、城乡和区域之间发展不平衡、资源环境被破坏污染等问题。殊不知，这些问题的存在恰恰是由于改革开放不彻底、市场经济体制尚不完善所带来的，有些是经济社会发展过程中所必须经历和面对的问题。然而有些人却据此对坚持改革开放产生了动摇，有些人更是主张要回归到计划经济时代。对此，我们必须予以警惕。广大领导干部，都应当深刻领会全面深化改革的重要意义，积极地参与改革，自觉地担负起引领改革的重任。

★ 改革开放是我国经济社会发展的活力之源和重要法宝

改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝。正是这一“活力之源”“重要法宝”使国家的面貌、人民的面貌在30多年里发生了历史性的变化。中国的GDP在1978年只有2165亿美元，2012年则达到了8.23万亿美元。正如世界银行报告所指出的，中国用一代人的时间取得了其他国家需要几个世纪才能取得的成就。可以说，没有改革开放这个“活力之源”“重要法宝”，就没有中国今天的一切。

30多年来，改革为中国经济社会的发展创造了三个增长源泉：一是源于市场的扩大，即“斯密增长”；二是源于创新，即“熊彼特增长”；三是源于制度变革，即“诺斯增长”。回顾我国过去30多年的经济增长，可以看出，无论是“斯密增长”还是“熊彼特增长”，均源于“诺斯增长”。

第一次是20世纪80年代初，以家庭联产承包责任制为核心的农村改