

劳动科学 论坛 2011

LABOUR SCIENCE SYMPOSIUM

劳动是一种社会现象，是人们最基本的生产活动。劳动问题不仅关系着劳动者自身的利益，更关系着社会、经济的稳定发展。世界上许多国家都设立有专门的劳动科学研究机构，专门从事劳动问题研究。自20世纪80年代初以来，我国劳动人事科学研究发展较快，相关研究者从不同角度对劳动问题做了深入的研究。

尚珂 唐华茂 主编



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

劳动科学论坛 (2011)

主 编 尚 珂 唐华茂



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

内容提要

本书由“劳动科学论坛(2011)”部分优秀论文汇编而成。本次论坛由北京物资学院主办,北京物资学院劳动科学与法律学院承办,东方慧博管理咨询有限公司协办。论坛主题是“十二五”劳动关系发展趋势与变革”。在本次论坛上,来自相关政府管理部门、各级工会、专业研究机构、高等学校以及企业等雇主机构和人力资源中介服务机构等诸多单位的政策制定者、理论研究者、实务工作者聚集一堂,从理论和实践角度讨论了企业人力资源管理变革与劳动关系转型、劳动法制建设与劳动关系变革、社会保障与劳动关系变革、农民工权益保障与劳动关系变革等劳动关系领域前沿和热点问题。与会者提交的相关论文和发表的观点对于我国在“十二五”期间构建和谐劳动关系乃至和谐社会具有积极的建设意义。

责任编辑:纪萍萍 刘 畅

图书在版编目(CIP)数据

劳动科学论坛.2011/尚珂,唐华茂主编.—北京:

知识产权出版社,2012.10

ISBN 978-7-5130-1489-2

I. ①劳… II. ①尚…②唐… III. ①劳动经济—中国—2011—文集 IV. ①F249.2—53

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第207238号

劳动科学论坛(2011)

LAODONG KEXUE LUNTAN (2011)

尚 珂 唐华茂 主编

出版发行: 知识产权出版社

社 址: 北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

责编电话: 010-82000860 转 8387

印 刷: 知识产权出版社电子制印中心

开 本: 787mm×1092mm 1/16

版 次: 2012年10月第1版

字 数: 385千字

邮 编: 100088

邮 箱: bjb@cnipr.com

传 真: 010-82000860 转 8240

责编邮箱: jipingping@cnipr.com

经 销: 新华书店及相关销售网点

印 张: 21.5

印 次: 2012年10月第1次印刷

定 价: 58.00元

ISBN 978-7-5130-1489-2/F·551 (4260)

版权所有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

本书受北京物资学院科技专项“现代人力资源管理方法与技术”项目资助

在劳动科学论坛（2011）的致辞

（代序）

今天，“劳动科学论坛（2011）”在我校隆重举行，中央和北京市政府部门的各位领导、兄弟高校的专家、学者、企业界代表们莅临我校，与我校的师生共同进行学术研讨、交流，这是对我校工作的极大支持，在此，我代表北京物资学院党政领导班子对各位的到来表示热烈欢迎，并致以诚挚的感谢！

构建社会主义和谐社会，是我国改革发展面临的重大战略任务。推进和谐社会建设，必须不断理顺社会关系，努力消除社会矛盾。恩格斯曾经指出：“资本和劳动的关系，是我们全部现代社会体系所围绕旋转的轴心。”近代以来的历史发展证明，作为“轴心”的劳动关系的状态，在很大程度上决定着现代社会体系的状态。和谐劳动关系已成为一个国家社会和谐状况的重要衡量指标。劳动关系是最基本的社会关系，劳动关系矛盾是最重要的社会矛盾。建设和谐社会必须着力构建和谐劳动关系。

改革30多年来，我国经济建设和社会各项事业都取得了举世公认的伟大成就。在这一时期，我国社会经济结构调整力度之大，改革涉及面之广和影响之深，都是前所未有的，但仍然保持了社会大局的稳定。这既得益于党的路线、方针、政策的正确，也得益于我们党和政府始终重视劳动关系的和谐稳定，切实地代表和维护了广大职工群众的合法权益。但是，我们也必须看到，我国正处于经济体制转轨和社会转型时期，经济关系、劳动关系日益市场化、多样化和复杂化，由于改革力度加大、层次加深，社会转型加快，加之法制还不够完备，社会保障体系还不够健全等因素，现在许多不和谐的社会现象大量存在，劳动关系矛盾激化，劳动争议和群体事件时有发生。从目前来看，社会不和谐、不稳定的因素，大量地表现在劳动关系问题上。因此，要从构建社会主义和谐社会的高度，充分认识协调好社会劳动关系矛盾的重要性和紧迫性。

而作为相关政府机构、企业及从事劳动科学领域研究的专家、学者，更是肩负着构建和谐劳动关系、推进和谐社会建设的使命和责任。本次论坛以“十二五劳动关系发展趋势与变革”为主题，切实体现了我们做好构建和谐劳动关系工作的责任感、使命感和紧迫感。“关注民生，服务社会，政企校

齐心联动；构建和谐，促进发展，产学研合力推进”则进一步彰显出政府部门、企业单位和高等学校多方协作、共谋和谐、促进发展的共同心愿。因此，我衷心希望通过本次论坛，能对国内劳动关系出现的新问题、新变化、新矛盾、新挑战，从政策法规制定、机制建设、实际操作等多角度进行研讨交流，并在此基础上形成优秀的成果，为“十二五”和谐劳动关系乃至和谐社会的构建作出贡献！同时，我也希望通过劳动科学论坛这一平台，进一步增进我校与政府部门、兄弟高校和企业单位的良好合作，促进我校科研水平的进一步提高和服务社会能力的不断增强！

最后，预祝 2011 “劳动科学论坛”取得圆满成功！

北京物资学院原党委书记 刘木春

目 录

企业人力资源管理变革与劳动关系转型

探索和谐劳动关系新政

——2011 年中国职工状况	乔 健 (3)
基于方法分析的人本精细管理思考	李广义 薛德贵 (22)
关于裁员中的员工心理健康管理	曾捷英 (30)
对新入职大学生工作压力的研究	曹 媃 (39)
人口老龄化背景下企业员工健康福利管理的思考	顾丽萍 (47)
试论中国私营企业劳动关系失衡与重新构建	顾国爱 (57)
员工离职的风险防范	胡爽雨 (66)
汽车生产企业蓝领工人离职行为分析	隆 意 (72)
劳动密集型企业留人难问题研究	陈晶晶 唐华茂 (81)
事业单位派遣制用工模式的价值分析	虞小海 (90)
企业实习生管理	周建梅 (95)
规范化管理 专业化服务	

——东方慧博劳务派遣服务助力构建和谐劳动关系	罗 冬 (103)
------------------------------	-------------

劳动法制建设与劳动关系变革

确定劳动争议范围及定性是保护劳动者合法权益的基础	邹晓美 (111)
对我国双重劳动关系问题的思考	王少波 (118)
国际劳工标准与我国劳动立法完善	高 泉 (126)
试论我国企业欠薪保障立法的完善	李爱华 (135)
论我国劳动争议处理机制的完善	孙 瑜 (144)
基于比较法视角的劳动派遣模式和立法选择	白 硕 (155)
跨越之道	

——浅析新法环境下劳务派遣企业的出路	白贺玲 (165)
论工伤保险和民事侵权损害赔偿请求权竞合的立法选择	白 硕 (174)

新《工伤保险条例》对新生代农民工职业病防治的

- 效应分析 丁晓霞 林 原 (182)
- 由古驰“虐工”事件看我国劳动关系问题 崔苗苗 李广义 (190)
- 浅析《劳动合同法》与和谐劳动关系的构建 耿丽娟 (199)
- 《劳动法》视角下对我国就业性别歧视的观察 胡 菲 任 吉 (208)

社会保障与劳动关系变革

- 派遣制劳动者同工同酬问题研究 左春玲 (219)
- 我国最低工资标准调整研究：劳动者权益保障的视角 林 原 丁晓霞 (229)
- 我国生育保险制度的发展与完善
——基于全国31个省、市、自治区的比较分析 李燕荣 郑 伟 (240)
- 浅析北京民营养老护理机构存在的问题 李晓晖 (255)
- 老年看护人员现状研究
——基于劳动关系的视角 梁 娜 (263)
- 转型时期我国次级劳动力就业保障问题研究 赵少颖 (271)

农民工权益保障与劳动关系变革

- 中国农村劳动力就业的发展及存在问题 任 吉 (283)
- 新生代女性农民工城市化进程中的就业现状及
问题剖析 郑 伟 李广义 (293)
- 农民工的社会保险参保率及其影响因素分析 米 峙 (301)
- 基于新型劳动关系的农民工欠薪问题探讨 钟奕鑫 李广义 (311)
- 农村医疗问题的现状及对策探讨 徐玉玲 罗丽丽 (319)

劳动科学论坛 2011 “圆桌论坛”

- 劳务派遣与和谐劳动关系 (327)



企业人力资源管理变革 与劳动关系转型

- ❖ 探索和谐劳动关系新政
- ❖ 基于方法分析的人本精细管理思考
- ❖ 关于裁员中的员工心理健康管理
- ❖ 对新入职大学生工作压力的研究
- ❖ 人口老龄化背景下企业员工健康福利管理的思考
- ❖ 试论中国私营企业劳动关系失衡与重新构建
- ❖ 员工离职的风险防范
- ❖ 汽车生产企业蓝领工人离职行为分析
- ❖ 劳动密集型企业留人难问题研究
- ❖ 事业单位派遣制用工模式的价值分析
- ❖ 企业实习生管理
- ❖ 规范化管理 专业化服务

探索和谐劳动关系新政

——2011 年中国职工状况

乔 健*

内容提要：2011 年中国职工状况的主要特点是在经济仍保持较快增速的带动下，职工的就业状况保持基本稳定，职工收入继续增长，劳动争议保持平稳，职工的社会保险待遇稳步提高，扩面征缴和支付工作进展顺利，职工的职业安全总体稳定好转，但职业病危害扩大。本文对新生代农民工的现状和面临的突出问题进行了评述。本文重点对迈向“十二五”时期的劳动关系特点，特别是对构建和谐劳动关系的新思路和新政策进行了评析，并对近期工资集体协商从分散转向集中的趋势及原因、意义进行了分析。本文认为，我国劳工政策正在发生重大变化，其重点正在从个别劳动关系的协调转向集体劳动关系的协调。

关键词：劳工政策 和谐劳动关系 工资集体协商 积极稳妥

一、劳工阶层的现状

1. 职工的就业状况基本稳定

尽管经济增速连续三个季度出现下滑，但 2011 年前三个季度的 GDP 增长仍然保持在 9% 以上，经济发展正趋平稳。2011 年前三季度国内生产总值为 320 692 亿元，按可比价格计算，同比增长 9.4%。其中，一季度增长 9.7%，二季度增长 9.5%，三季度增长 9.1%。从环比看，三季度 GDP 增长 2.3%。分产业看，第一产业生产总值为 30 340 亿元，增长 3.8%；第二产业生产总值为 154 795 亿元，增长 10.8%；第三产业生产总值为 135 557

* 乔健（1962—），山西人，副教授，主任，主要从事劳动关系、劳工政策、职工状况以及工会研究。

亿元,增长9.0%。^①在经济仍保持较快增速的带动下,职工的就业状况保持基本稳定。1~9月,全国城镇新增就业994万人,完成全年900万人目标的110%;城镇失业人员再就业436万人,完成全年500万人目标的87%;就业困难人员实现就业139万人,完成全年100万人目标的139%。到三季度末,全国城镇登记失业率为4.1%,与二季度末和去年同期持平。^②另据人力资源和社会保障部透露,近年数据显示,高校毕业生初次就业率在70%~75%之间,年底就业率基本能达到90%以上。^③

根据中国人力资源市场信息监测中心对全国102个城市的公共就业服务机构2011年第二季度市场供求信息的统计分析,在102个监测城市中,用人单位通过公共就业服务机构招聘各类人员约525.8万人,进入市场的求职者约492.9万人,岗位空缺与求职人数的比率约为1.07。总体上看,与2010年同期相比,市场用人需求略有增长,求职人数有所减少,与一季度相比,劳动力供求人数均有所减少。98%的用人需求集中在二、三产业;与2010年同期和一季度相比,第二产业的需求比重下降,第三产业的需求比重有所上升。从行业需求看,81.1%的企业用人需求集中在制造业、批发和零售业、住宿和餐饮业、居民服务和其他服务业、租赁和商务服务业、建筑业,以上各行业的用人需求比重分别为29.8%、16.3%、13.7%、9.1%、7.3%和4.9%。^④

又据国家统计局发布的对全国31个省7500多个村和7.4万户的农民工的监测调查显示,2011年三季度农村外出务工劳动力继续增加,农村劳动力流动继续呈现省内就近转移加快的趋势。三季度末,全国农村外出务工劳动力总数为16382万人,比2010年同期增加606万人,增长3.8%。其中,住户中外出务工劳动力13112万人,比2010年同期增加394万人,增长3.1%;举家外出劳动力3270万人,比2010年同期增加212万人,增长6.9%。^⑤

① 三季度GDP同比增9.1%连续三个季度增速回落[EB/OL]. 国家统计局网站,2011-10-18.

② 人力资源和社会保障部2011年第三季度新闻发布会,中央政府门户网站, www.gov.cn, 2011-10-25.

③ 人社部. 近几年高校毕业生初次就业率为70%~75%[EB/OL]. 人民网, 2011-03-08.

④ 2011年第二季度部分城市公共就业服务机构市场供求状况分析[EB/OL]. 中国就业网, <http://www.lm.gov.cn>, 2011-08-03.

⑤ 彭丽荃. 2011年三季度末全国农村外出务工劳动力16382万人[N]. 中国劳动保障报, 2011-11-01.

2. 职工收入继续增长, 劳动争议保持平稳

截至 2011 年 9 月末, 北京、天津、山西等 21 个地区继续调整最低工资标准, 平均调增幅度 21.7%。全国月最低工资标准最高的是深圳市的 1320 元, 小时最低工资标准最高的是北京市的 13 元。^① 全国人大常委会于 2011 年 2 月审议通过《中华人民共和国刑法修正案(八)》, 规定: 以转移财产、逃匿等方法逃避支付劳动者的劳动报酬, 或者有能力支付而不支付的, 数额较大, 经政府有关部门责令支付仍不支付的, 处三年以下有期徒刑或拘役, 并处或单处罚金; 造成严重后果的, 处三年以上七年以下有期徒刑, 并处罚金。^② 前三季度, 城镇居民家庭人均总收入 17 886 元。其中, 城镇居民人均可支配收入 16 301 元, 同比名义增长 13.7%, 扣除价格因素, 实际增长 7.8%。同时, 居民消费价格(CPI) 同比上涨 5.7%。从数据对比可以看出, 前三季度城镇居民人均收入增速比 CPI 增幅快 2.1 个百分点。在城镇居民家庭人均总收入中, 工资性收入同比增长 11.9%, 转移性收入增长 11.2%, 经营净收入增长 30.4%, 财产性收入增长 23.4%。农村居民工资性收入同比增长 21.9%, 家庭经营收入增长 20.4%, 财产性收入增长 6.2%, 转移性收入增长 22.0%。^③ 但是, 也有研究观测认为, 上半年在中国 15 个城市的 4 个重点行业中, 工资涨幅输给了物价涨幅, 实际工资呈下降态势。^④

在职工就业局面基本稳定和工资增长的背景下, 2011 年进入法律程序的劳动争议案件与 2010 年度相比基本持平。2010 年各级仲裁机构共立案受理劳动争议 60.1 万件, 比 2010 年减少 12.2%, 涉及劳动者 81.5 万人, 比 2010 年减少 19.8%。其中集体劳动争议 0.9 万件, 涉及劳动者 21.2 万人。当期共审结劳动争议案件 63.4 万件, 比 2010 年减少 8.1%。^⑤ 2011 年一季度共立案受理争议案件 12.6 万件, 同比下降 9.2%, 涉及劳动者人数 16.7 万人, 同比下降 16.7%; 其中 10 人以上劳动(人事)的集体争议案件 0.2 万件, 涉及劳动者人数 4 万人。二季度, 全国各级劳动人事争议调解仲裁机构共处理劳动人事争议案件 27.2 万件, 涉及劳动者 35.0 万人。1~9 月,

① 人力资源和社会保障部 2011 年第三季度新闻发布会, 中央政府门户网站, www.gov.cn, 2011-10-25.

② 孙乾. 我国将加重产销有毒食品刑罚起刑点提至半年 [N]. 京华时报, 2011-02-24.

③ 前三季度居民人均收入增长速度跑赢 CPI [EB/OL]. 中国网, 2011-10-18.

④ 林红梅: 中国部分劳动者实际工资呈下降态势 [EB/OL]. 新华网, 2011-09-27.

⑤ 2010 年度人力资源和社会保障事业发展统计公报 [EB/OL]. 人社部官网, http://www.molss.gov.cn/gb/zwxx/2011-05/24/content_391125.htm, 2011-05-24.

全国各级劳动人事争议调解仲裁机构受理劳动人事争议案件 93.3 万件。其中,各级仲裁机构共立案受理 42.8 万件,涉及劳动者 55.3 万人;当期审结案件 40.8 万件,结案率为 86.9%。与 2010 年前三季度全国各级劳动争议仲裁机构共立案受理劳动争议案件 44.31 万件相比,2011 年同比下降 3.41%。^①

从劳动争议的内容看,主要集中在劳动报酬、经济补偿和赔偿金、保险福利等方面。以北京市为例,2011 年上半年,因劳动报酬发生争议案件 15 564 件,占案件总数的 53.8%;因经济补偿和赔偿金发生的有 8173 件,占 28.25%;因保险福利发生的有 3305 件,占 11.42%;以上三方面案件占总数的 93.47%,是引发争议的主要原因。且案件呈现涉及范围广、新型案件多和常规案件疑难化的趋势。^②在浙江温州等地,受宏观调控、资金链断裂等影响,2011 年 1~9 月共发生 228 起企业主逃逸事件,为近年同比最高,这些企业共拖欠 14 644 名员工 7593 万元薪酬,欠薪人数和欠薪数额均为历史之最。^③

集体争议在 2010 年罢工潮高位运行的基础上有所回落。它包括集体劳动争议,即《劳动争议调解仲裁法》第 7 条规定的劳动者一方在 10 人以上的争议。据人力资源和社会保障部官员透露,近期集体劳动争议的特点是:多发生在纺织、服装和电子行业等劳动密集型中小企业,组织性、策划性趋向明显,冲突性增强,易产生连锁反应,处理难度增大。另一类集体停工事件是工业化国家所称的“利益争议”,其特点主要呈现四个集中:一是区域集中,主要集中在珠三角地区;二是企业类型集中,主要发生在外资及港台投资企业,尤其是劳动密集型电子装配企业;三是员工群体集中,主要为“80 后”、“90 后”新生代农民工;四是诉求集中,近半数由加薪引发,其他还有工作环境恶劣、工时超长、企业改制中的职工安置不合理等原因。与 2010 年 5~8 月罢工潮的集中爆发相比,2011 年呈现较为温和的态势,以广东为例,只有 19 起。^④

① 综合人力资源和社会保障部 2011 年第一、二、三季度新闻发布会统计数据而成,人民网。

② 北京市劳动争议仲裁委员会。抓住重点,协调创新努力开拓调解仲裁工作新局面 [J]. 劳动与社会保障, 2011 (3): 31-32.

③ 仇锋平。浙江今年 9 个月 228 名老板逃逸 员工欠薪 7593 万 [EB/OL]. 新浪网, 2011-10-11.

④ 王振麒。我国集体劳动争议处理现状及对策研究 [J]. 劳动与社会保障, 2011 (3): 10-12.

3. 职工的社会保险待遇稳步提高, 扩面征缴和支付工作进展顺利

(1) 社会保险制度进一步完善。各地认真贯彻落实《国务院关于开展城镇居民社会养老保险试点的指导意见》, 启动实施城镇居民社会养老保险试点工作。新农保试点深入推进。截至 2011 年 9 月末, 国家新型农村和城镇居民社会养老保险试点参保人数达 1.99 亿人, 其中领取待遇人数 5465.32 万人。加上地方自行试点, 总参保人数达到 2.35 亿人, 领取待遇人数 6694.11 万人。政府积极做好《社会保险法》及配套规章的贯彻实施工作。养老保险关系转移接续工作平稳顺利, 进一步推进医疗保险付费方式改革。

(2) 社会保险待遇稳步提高。城乡基本医疗保险报销比例逐步提高, 各地普遍提高居民医疗保险支付比例, 门诊统筹工作普遍开展。新修订的《工伤保险条例》实施后, 参保职工工亡和伤残待遇大幅度提高。失业保险金和生育保险待遇标准进一步提高。

(3) 历史遗留问题得到有效解决。积极解决未参保集体企业退休人员的养老保障问题。“老工伤”人员纳入工伤保险统筹管理工作取得明显进展。

(4) 扩面征缴和支付工作进展顺利。截至 2011 年 9 月末, 全国参加城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险的人数分别为 27 497 万人、46 337 万人、14 053 万人、17 205 万人、13 472 万人, 分别比 2010 年底增加 1790 万人、3074 万人、677 万人、1044 万人、1136 万人。1~9 月, 五项社会保险基金总收入 16 382.3 亿元, 同比增长 26.9%; 五项社会保险基金总支出 12 897.5 亿元, 同比增长 21.2%。农民工参加社会保险工作进展顺利。截至 9 月末, 全国农民工参加基本养老、基本医疗、失业、工伤保险人数分别为 3991 万人、4594 万人、2269 万人、6580 万人, 分别比 2010 年底增加 707 万人、11 万人、279 万人、280 万人。^①

4. 职工的职业安全总体稳定、好转, 职业病危害扩大

截至 2011 年 9 月末, 在事故总量继续下降的基础上, 重大生产事故起数和死亡人数同比分别下降 29.5% 和 29.8%, 特别重大事故起数和死亡人数同比分别下降 77.8% 和 74.4%, 多数行业和地区安全生产形势稳定。但是, 当前我国各类生产事故总量依然较大, 职业病发病率居高不下, 部分高危行业产业布局 and 结构不合理, 安全监管监察及应急救援能力亟待提升, 任务十分艰巨。尤其是 2011 年 7 月 22 日和 7 月 23 日连续发生的两起特别重大道路交通和铁路交通事故、10 月 7 日发生的一起特别重大道路交通事故,

① 人力资源和社会保障部 2011 年第三季度新闻发布会, 人民网, 2011-10-25.

以及 2011 年以来发生的煤矿和非煤矿山透水、建筑物和桥梁垮塌、高空坠落、火灾爆炸、地铁列车追尾等重大事故,充分暴露了我国生产、建设、交通等行业仍然存在安全责任落实不到位、防范措施不到位、安全监管不到位、治理整顿不到位等突出问题。^①

以煤矿瓦斯事故为例,2011 年上半年全国煤矿共发生瓦斯事故 62 起、死亡 245 人,同比减少 21 起、少死亡 111 人,分别下降 25.3% 和 31.2%。其中,发生重大瓦斯事故 4 起、死亡 54 人,同比分别下降 33.3% 和 29.9%;没有发生特别重大瓦斯事故。但瓦斯防治面临的形势依然严峻:一是重大瓦斯事故还时有发生。2011 年以来相继发生了 4 起重大瓦斯事故,且时间相对集中。二是瓦斯事故所占比例大。较大以上瓦斯事故起数和死亡人数分别占全国煤矿较大以上事故的 53.8% 和 62.7%。三是部分地区瓦斯事故多发。湖南、云南、贵州、吉林、黑龙江、辽宁、四川、重庆等省(市)瓦斯事故较多。瓦斯事故的原因主要是部分地区和煤矿企业没有牢固树立“安全第一”的理念,打击非法违法生产不力;企业主体责任落实不到位,瓦斯防治先进理念、技术、装备和政策措施落实不到位。^②

在职业病方面,国家安全生产监督管理总局的信息显示,我国职业病危害正在由城市工业区向农村转移,由东部地区向中西部转移,由大中型企业向中小型企业转移,职业病危害分布越来越广。全国约有 83% 的中小企业存在不同程度的职业病危害,近 34% 的中小企业职工接触尘毒有害作业。来自贵州省职业病防治院的数据显示,2010 年,贵州省新检出职业病 500 多人,其中 495 人为尘肺,96% 是矽肺和煤工尘肺。贵州省是劳务输出大省,外出务工农民有 500 多万,普遍以临时工、季节工等身份从事职业病危害较大的工作。

据卫生部统计,2010 年全国内地 30 个省(区、市)(不包括西藏)和新疆生产建设兵团报告职业病例是 2000 年报告病例的 1.3 倍;其中尘肺病例与 2009 年相比增加了 64.3%,是 2000 年报告病例的 1.6 倍。有专家表示,由于职业病具有迟发性和隐匿性的特点,我国职业病在今后一段时期内仍将呈现高发态势。^③ 全国总工会劳动保护官员指出,职业病危害已经超过安全生产事故,成为威胁工人健康和生命的头号敌人。^④

① 国务院安委会关于进一步加强安全生产工作的通知 [EB/OL]. 国家安监总局网站, 2011-08-01.

② 全国上半年发生煤矿事故 62 起 245 人死亡 [EB/OL]. 中国新闻网, 2011-08-11.

③ 中国职业病呈高发态势专家建议立法加大惩罚力度 [N]. 工人日报, 2011-10-30.

④ 陈鑫:职业病成为中国工人面临的最大威胁 [EB/OL]. 中国日报网, 2011-04-12.

5. 新生代农民工的现状和面临的突出问题

继2009年调查后,全国总工会又于2010年5~6月对全国25个城市的1000家企业的新生代农民工进行了专题调研。从问卷调查数据来看,新生代农民工具有以下基本特点。^①

第一,受教育时间较长,专业技能较欠缺。调查显示,新生代农民工中有高中及以上受教育经历的比例为67.2%,高出传统农民工18.2个百分点。但从受教育内容来看,大多数(62.5%)新生代农民工仍停留在义务教育和普通高中教育阶段,接受过专业技术教育的比重不足四成(37.5%)。

第二,过半新生代农民工未婚,生活经历简单。调查显示,处于20~30岁年龄段的新生代农民工59.9%尚未结婚成家,39.5%的人已婚有配偶,而传统农民工中已婚人数为93%,高出新生代53.5个百分点。新生代农民工在务工前的生活经历更为简单。74.1%的新生代农民工在外务工前“在学校读书”,比传统农民工(35.4%)高出38.7个百分点;而有在农村务农经验的仅为11.0%,不足传统农民工(35.7%)的三分之一。

第三,多在东部、沿海就业,外出谋求发展动机强烈。调查显示,七成(70.9%)新生代农民工外出前往东部就业,超过四分之三(76.2%)在沿海城市务工,均高于农民工整体水平。就其外出务工动机而言,42.3%的人表示是为了“寻找发展机会”,比传统农民工(20.4%)高出21.9个百分点;出来见世面的比重为6.0%,高出传统农民工(1.6%)4.4个百分点。而传统农民工中55.1%的人明确表示外出是为了“赚钱养家”,高出新生代农民工24个百分点,其生存动机更为强烈。

第四,多聚集在第二、第三产业,在制造业、建筑业中的比重略有上升。超过八成(81.7%)的新生代农民工就业于第二产业,近两成(18%)在第三产业。从发展趋势来看,2010年新生代农民工在第一产业、第三产业中的聚集度呈下降态势,分别下降了0.4与5.5个百分点,而在第二产业中则上升了5.9个百分点,这表明新生代农民工作为第二产业工人主力军的地位越来越明显。

第五,绝大多数从业于外商(港澳台)投资企业。新生代农民工在外商(港澳台)投资企业中的聚集度最高,为58.2%,高出传统农民工相应数字26.4个百分点。

从问卷调查的结果看,新生代农民工面临下述问题。

^① 以下数据资料均引自全国总工会课题组. 关于对新生代农民工现状的调查与对策建议 [J]. 劳动关系与工会运动研究及动态, 2011 (6).