

总主编 / 周浩波
分册主编 / 高红梅

服务与支撑

——基于产业集群的职业教育专业集群建设研究



区域教育发展战略
与政策研究丛书



辽宁人民出版社



区域教育发展战略
与政策研究丛书

服务与支撑

——基于产业集群的职业教育专业集群建设研究

总主编 / 周浩波
分册主编 / 高红梅

 辽宁人民出版社

©高红梅 2012

图书在版编目 (CIP) 数据

服务与支撑: 基于产业集群的职业教育专业集群建设研究/ 高红梅主编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2012. 8
(区域教育发展战略与政策研究丛书)
ISBN 978-7-205-07400-5

I. ①服… II. ①高… III. ①职业教育—区域发展—研究—中国 IV. ①G719.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第162897号

出版发行: 辽宁人民出版社

地址: 沈阳市和平区十一纬路25号 邮编: 110003

电话: 024-23284321 (邮 购) 024-23284324 (发行部)

<http://www.lnpublish.com.cn>

印 刷: 沈阳天择彩色广告有限公司

幅面尺寸: 170mm×240mm

印 张: 25.25

字 数: 350千字

出版时间: 2012年8月第1版

印刷时间: 2012年8月第1次印刷

责任编辑: 张天恒

封面设计: 丁末末

版式设计: 王珏菲

责任校对: 王晓秋

书 号: ISBN 978-7-205-07400-5

定 价: 46.00元

法律顾问: 陈光 咨询电话: 13940289230

区域教育发展战略与政策研究丛书

编委会

总主编	周浩波		
副总主编	刘国瑞	孙杰夫	董新伟
	高 鸿	于月萍	
编 委	王少媛	罗英智	高红梅
	潘士君	黄元维	李丽华
	吴 跃	徐治中	
	王群杰	马习军	

序

历史经验表明，制定正确的战略与政策对事业发展至关重要。

当前，我国正处于改革的攻坚期、全面建设小康社会的关键期和重要的发展机遇期，新的形势对教育提出了新的要求。全面建设小康社会、深化改革开放和加快转变经济发展方式的攻坚任务，迫切需要教育为落实主题主线提供更有力的人才支撑、智力支持和科技贡献；经济结构战略性调整和产业升级、城镇化发展和新农村建设、科技创新交叉融合和自主提升创新能力、环境保护和生态建设，迫切需要加快教育结构调整和资源优化配置；国家主体功能区建设和区域经济的快速发展，迫切需要提升教育服务当地经济社会发展的能力、打造教育特色和优势；文化大发展、大繁荣，迫切要求增强教育服务决策的能力，推动人文社会科学深入研究回答重大理论和现实问题；加强社会建设、构建和谐社会，迫切要求进一步提升教育公共服务水平，为保障和改善民生作出积极贡献。教育已经成为重要的社会事业和重大的民生工程，成为促进经济、科技文化和整个社会发展的重要动力，成为提高国家竞争力的重要因素。办好人民满意的教育，关乎国家的命运，关乎社会的稳定，关乎人民的福祉。把握好国际发展态势和中国国情，立足区域发展需求，制定科学的教育发展战略规划和政策，不但事关教育自身的健康发展，也事关经济社会发展的全局。

改革开放以来，党中央、国务院高度重视重大教育战略政策的研制工作，先后出台了《中共中央关于深化教育体制改革的决定》、《中国教育改革和发展纲要》、《中共中央国务院关于深化教育改革、全面实施素质教育的决定》等一系列重大方针政策，为推动教育事业自身的健康发展以及教育与经济社会的协调发展，发挥了巨大的作用。

2010年以来，国家召开了全国教育工作会议，颁布了《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，各省也召开了教育工作会议，颁布了各省的中长期教育改革和发展规划纲要。全国及省教育工作会议召开以后，以国家和省教育规划纲要的颁布为标志，教育未来发展的大方向、大思路已经非常明确。但是，实现教育现代化的宏伟目标，仍有一系列深层次的问题需要破解：如一些地区教育优先发展的战略地位尚未得到完全落实，提高教育投入水平的压力仍然较大；受制度层面因素影响，素质教育推进困难，中小学生课业负担过重；城乡义务教育均衡发展的任务仍比较艰巨，教师队伍的整体素质亟待提高，进城农民工子女入学和留守儿童教育问题日益凸显，区域、城乡、校际之间发展存在差距；教育与经济社会发展的新目标、新需求还不相适应，学生适应社会的能力不足，创新型、实用型、复合型人才比较紧缺；学校办学活力不足，特色发展的格局尚未形成，办学模式单一、趋同化的问题迫切需要解决；现代教育体系尚不健全，学前教育和继续教育还相对薄弱，教育结构亟待优化；改革进入攻坚期，政府职能需要进一步转变，办学自主权需要进一步落实，高校内部管理行政化倾向需要改变，对外开放的力度需要进一步扩大，高校与社会的联系需要进一步加强，等等。

改革是一项复杂的系统工程。任何一项重大改革的推进和重大政策的出台，都牵一发而动全身。上述问题多是长期存在的深层次体制问题，不改不行，乱改更不行。破解这些问题必须在统筹谋划、系统设计的基础上，试点先行，协同推进。这就要求高度重视和加强教育科学研究工作。要以促进教育与经济社会协调发展为着眼点，在教育发展战略规划的顶层设计上发挥好教育科研的支撑与引领作用；要以破解重大现实问题为着力点，在政策和措施设计上发挥好教育科研的参谋咨询作

用；要将做强专业化研究与活跃群众性研究有机结合起来，积极转变教育科研作风，创新教育科研方法，实现理论与实践相结合、求真与求用相结合，大力提倡研究真问题，做真文章。

近年来，在辽宁省教育厅的直接领导下，省内教育研究机构紧密结合省委、省政府的战略部署，在教育发展战略规划与政策研究方面发挥了重要作用。从“八五”以来，全省教育事业的“五年规划”、一系列教育重大战略工程以及2011年颁布的《辽宁省中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020年）》，都是建立在科学研究基础之上的。一些重大教育科研成果始终坚持了“回顾总结前15—20年、展望预测后15—20年、确定最近5—10年的战略目标与思路”的方法；始终注重“立足世界和全国看辽宁、立足经济社会发展全局看教育”的方针；始终重视“总结过去战略规划的经验与教训，努力在继承的基础上实现超越”的思路，为省委、省政府和省教育行政部门的相关决策，提供了科学依据与有价值的建议。

这次结合实施“教育决策支撑体系建设工程”，辽宁教育研究院推出了“区域教育发展战略与政策研究”丛书，围绕高等教育的合理规模与结构布局、大学特色发展、城乡教育一体化发展、职业教育专业集群建设、高校绩效评估、教育公共服务体系建设、继续教育体系建构以及区域教育综合实力与发展潜力等一系列重大问题，开展了有针对性的研究。这套丛书旨在运用战略规划的宏观调控手段，从区域经济、教育一体化角度出发，围绕辽宁省经济社会发展最迫切的需求、人民群众反映最突出的问题和教育事业发展最薄弱的环节，进行科学的战略设计与制度安排，以攻克重点、突破难点，带动省教育规划纲要的全面落实。

本丛书在研究过程中，突出了理论与实践相结合、横向比较与纵向梳理相辅助、文献分析与典型案例剖析相补充的特色。与以往相关研究相比，本丛书在理论上打破了表面化、经验性描述，突出成果的理论系统性和整体感；在研究手段和方法上，采取了理论分析与实证研究相结合的方法，融合和突出了具体的案例研究、比较研究，并采取了必要的定量研究。虽然书中的一些研究观点和政策设计内容还有待实践检验，但是，这项工作是辽宁省教育科研领域切实承担起自身的责任与使命，

坚持为推进教育决策科学化服务、为教育改革发展实践服务和为繁荣教育科学服务的重要尝试和实践。希望辽宁教育研究院继续发挥龙头作用,带领全省教育科研战线,大力推进思路创新,进一步完善省、市、县(区)、校四级网络体系,整合资源、凝聚合力、提升实力,出人才、出精品,更多成果被教育决策采用或向实际应用转化和推广,努力开创全省教育科研工作新局面!

张德祥

2012年6月

目 录

序	张德祥 1
第一章 导 论	1
第一节 职业教育专业集群建设的理论基础	2
第二节 基于产业集群的职业教育专业集群的内涵与特征	13
第三节 职业教育专业群研究的理论进展	23
第四节 职业教育专业集群研究的实践基础与时代价值	33
第五节 建设职业教育专业集群需要破解的重大问题	43
第二章 产业集群发展战略及其对职业教育 专业集群建设的影响	46
第一节 “三大战略”背景下辽宁产业集群发展的路径选择	46
第二节 产业集群发展战略对技能型人才需求的变化	66
第三节 产业集群发展背景下职业教育专业建设面临的 机遇与挑战	77
第三章 比较视阈中的职业教育专业集群建设	87
第一节 国外基于产业集群的专业群建设现状及案例分析	87
第二节 国内基于产业集群的专业群建设现状及案例分析	97
第三节 国内外职业教育专业群建设的经验与启示	127

第四章 影响职业教育专业群建设的因素分析134

第一节 影响职业教育专业群建设的外部因素分析134

第二节 影响职业教育专业群建设的内部因素分析148

第五章 职业教育专业建设与区域经济适应性

——基于辽宁省的分析158

第一节 职业教育专业建设的基本原则与主要内容158

第二节 职业教育专业建设服务产业集群发展的具体形式166

第三节 辽宁省职业教育专业建设基本情况177

第四节 职业教育专业建设与区域经济适应性分析215

第五节 职业教育专业建设与沈阳装备制造业产业集群适应性分析233

第六章 对接产业集群的地方统筹专业群建设研究243

第一节 大连地区在辽宁沿海经济带开发开放战略中的战略地位243

第二节 大连地区经济发展对技能型人才的需求分析252

第三节 大连市职业教育专业建设与产业发展的适应性分析264

第四节 基于专业群的大连市职业院校专业布局调整策略281

第七章 对接产业集群的职业教育集团建设研究291

第一节 构建现代职业教育集团的战略意义291

第二节 现代职业教育集团建设的基本模式与策略302

第三节 职业教育集团对接产业集群的案例分析311

第八章 对接产业集群的高职院校专业群建设研究328

第一节 高等职业院校专业群建设概况328

第二节 高等职业院校专业群建设存在的问题349

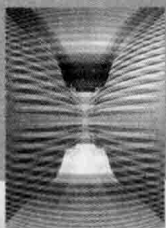
第三节 对接地方产业集群建设专业群的案例分析354

第九章 结论与展望

——职业教育专业集群发展战略	373
第一节 主要结论	373
第二节 辽宁省职业教育专业集群建设的推进策略	376
参考文献	384
后 记	390

第一章

导 论



进入21世纪,在经济全球化的宏观背景下,世界经济飞速发展,产业集群成为世界经济发展的一支主力军,对经济发展起到了非常重要的作用。“十二五”时期,是辽宁省经济发展的追赶期、转型期,也是全面振兴的攻坚期。加快辽宁产业集群化发展,不仅是转变经济发展方式、依靠增量调整结构的重要载体和推动力量,也是统筹城乡发展、提高区域综合竞争能力的重要举措和有效途径。《辽宁省中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》提出,“对接产业集群建设,调整专业设置和专业结构”。基于产业集群的职业教育专业集群建设正是在这种背景下提出的,是职业教育服务区域经济发展的一种全新设计。专业建设作为将学校教育教学工作与社会需求紧密结合的桥梁与纽带,是学校与社会相互融合的交叉点,也是学校教学工作主动、灵活地适应社会需求的关键环节。^①职业教育的专业建设是一项系统工程,是职业院校适应社会人才需求和引导社会人才消费的一个基本尺度,全面反映着职业院校对社会经济发展、科技发展和职业岗位的适应程度。专业建设的好坏直接影响到职业院校的招生、学生的培养及毕业生的就业与创业,事关职业院校的生存与发展大计。在职业教育大发展的背景下,专业建设已由规模迅速扩张转入了内涵建设阶段,专业的集群化、集约化建设与发展成为解决目前专业建设所面临瓶颈问题的最佳途径。对于职业院校而言,专业集群建设是学校整体水平和基本特色的集中体现,围绕专业集群建设,在人才培养和社会服务方面进行坚持不懈的积累,是

^①杨光.高等职业技术教育专业建设市场性分析[D].华中科技大学,2004:1.

学校发展的长期战略任务。对于整个区域的职业教育改革与发展而言,对接本区域产业集群发展,按照区域产业经济发展对技能型人才层次、结构、规模、质量的需求,通过专业的集群化发展,创新区域职业教育发展模式,将使职业教育能够更好地发挥其职业性与社会性,为区域经济发展方式转变服务,为现代产业体系建设提供充足的高质量的技能与技术型专门人才支撑,从而全面提升职业教育服务区域经济社会的能力。

第一节 职业教育专业集群建设的理论基础

职业教育是与经济社会联系最紧密、最直接的教育类型,职业教育的发展与经济社会的发展有着天然的联系。基于产业集群的职业教育专业集群建设研究,除教育理论之外,还必须有经济学范畴的理论作为支撑,如产业集群理论、人力资本与人力资源开发理论,以及职业教育与经济发展互动理论等。在概念溯源的基础上对相关理论进行阐述将有助于将职业教育专业集群建设的研究推向深入,有助于跳出教育看教育,从其他学科领域的视角更深刻地揭示职业教育自身发展规律和职业教育服务产业集群发展的规律。

一、产业集群的相关理论及对区域经济的促进作用

(一) 产业集群概念及其特征

“产业集群”一词来源于英文“industry cluster”,一般译为“产业集群”、“产业簇群”或“产业群”等。产业集群理论是在20世纪90年代,由美国哈佛商学院竞争战略和国际竞争领域研究权威学者迈克·波特(Michael E. Porter)创立的。1990年,迈克·波特在《国家竞争优势》一书首先提出用“产业集群”一词对集群现象进行分析。根据波特对产业集群的定义,产业集群是指在某一特定区域内,大量产业联系密切的企业以及相关支撑机构以一个主导产业或支柱产业为核心,依靠比较稳定的分工协作在空间上集聚,形成有竞争优势

的群体。^①产业集群内企业与相关支撑机构包括相互关联的公司、供应商、关联产业和专业化的制度和协会。产业集群是一种介于纯市场和科层级组织之间的中间组织形式,是在一定区域内大量相关企业、支撑机构和服务组织在地理空间上的聚集而形成的经济形态。^②这些企业及其相应的支撑机构包括零部件、机器和服务等专业化投入的供应商和专业化基础设施的提供者,向下延伸至销售渠道和客户,并从侧面扩展到辅助性产品的制造商,以及与技能技术或投入相关的产业公司,提供专业化培训、教育、信息研究和技术支持的政府和其他机构等。这些相互关联的企业或机构通过专业分工,将产业链的各个环节有机地联系在一起,进而使产业链上下游的供应商、制造商之间形成一个优势互补的整体,达成一个产业的整体竞争优势。

产业集群使一大批企业共享同一区域公共设施、市场环境外部经济,降低了信息交流和物流成本,形成区域内资源的集聚效应、知识的创新效应、合作与竞争效应、区域品牌效应和互补效应,其主要特征是:

1. 区域统一性与空间集聚性

产业集群是对应于一定的区域而言的。集群中的企业及其相应的支撑机构,如地方政府、金融机构、行业协会、教育培训机构等在特定的区域集聚,使其具有明显的区域统一性特征。同时,产业集群也是经济活动的一种空间集聚现象。地理上的邻近不仅带来了运输成本的节约,还有企业间直接的交流、竞争以及实时信息的传递。空间上产业的集聚是产业集群的外在表现形式,也是其首要的基本特征。

2. 创新性

创新是产业集群的核心特征。每一区域空间内的大部分企业基本围绕同一产业或若干紧密相关产业从事产品的研究、设计、开发、生产和

^①Poter M.E. Clusters and New Competition. Havard Business Review, 1998 (11). 转引自惠宁. 产业集群的区域经济效应研究 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2008: 2.

^②惠宁. 产业集群的区域经济效应研究 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2008: 13.

销售等经营活动，产业主题和产品主题高度集中。这种高度集中带来了要素的高效优势结合，推动了产业快速创新，这种创新不仅体现在工艺与技术领域，更多的还体现在产业集群的体制机制建设方面，使创新成为产业集群发展进程中的核心特征。

3. 产业的关联性与专业化

产业集群作为众多企业和机构的一种区域集聚现象，并不是指毫无关系的企业单纯在距离上拉近或空间集聚，而是指通过众多同一特定产业或具有直接上下游产业关联（垂直联系）或具有其他密切联系的相关产业（水平联系或互补性）的专业化企业和机构集聚在一起。正是产业集群的关联性与专业化特征，才使得集群内企业之间、企业与支撑机构之间产生紧密的合作与竞争关系，减少了集群内企业间的不确定性，降低了集群内企业的交易费用，使区域实现了规模经济和范围经济。

4. 网络化与共享性

产业集群是一种产业网络体系。这种网络结构包括区内企业与企业之间、企业与地方政府部门之间、企业与各种类型的中介服务组织之间以及企业员工与员工之间的各种正式和非正式的协作关系网络。产业集群的网络化特征可以形成知识的“溢出效应”，促进新理念、新技术、新知识的共享与扩散。同时，在非正式的交流或合作中所形成的非正式网络亦能有效地促进知识的共享与扩散，推动人力资本和知识资本的社会化。因此，网络化与共享性对提高产业集群竞争力具有重要的意义。

5. 竞争性与成本效益最大化

竞争和效益是产业集群动态发展的内在动力。中小企业集群发展，其基本路径通常是自发起步，当地一批精英带动，逐渐形成某一种产业体系雏形，当达到一定规模时，政府部门给予支持与规划，特别是提供人才、培训服务和公共基础设施建设等有效服务，持续培育并使其发展壮大为区域内的企业集群，进而推动区域产业竞争力持续提升。同时，由于集群成员之间同一区域的空间优势、资源集中优势，建立起直接、

低成本供需关系,实现采购本地化、资源效率最大化、成本最低化、供给稳定化,集合形成整个集群的成本优势。在降低企业采购和供应成本的同时,大大便利了上下游企业之间的沟通互动,减少了流通环节,既为技术创新与企业间深度合作创造优势条件,又形成集群产品与服务的成本优势。竞争和成本优势决定产业集群中企业间关系和产业集群的变化,促进产业集群的管理创新、产业创新与技术创新,从而推动产业集群的竞争力不断提升。

6. 区域根植性

经济行为深深嵌于社会关系之中,因此集群内企业不仅仅是地理上靠近,更重要的是他们具有很强的本地联系。这种联系不仅是经济上的,还包括政治、社会、文化等各个方面,并且在一定的时间内是相对固定的。根植性从根本上强化了集群的竞争优势、生产活动的独特性以及产品和服务特色性,这是产业地方化的重要标志。更重要的是,根植性强化了产业集群的距离依赖,从而使得产业集群的发展与区域内经济、社会、政治、文化紧密地联系在一起。

(二) 产业集群对于区域经济的促进作用

产业集群是在全球经济、技术、组织、社会等一系列结构变化的背景下应运而生的。它超越了一般产业范围,形成特定地理范围内多个产业相互融合、众多类型机构相互联结的共生体,构成某一区域特色的竞争优势。产业集群的发展状况已经成为考察一个经济体,或者其中某个区域经济发展水平的重要指标。

1. 产业集群的集聚效应促进区域经济竞争力的提升

产业集群生成、发展的根本原因是产业的集聚能带来经济效应,促进区域竞争力的提升。^①产业集群实际上是把产业发展和区域经济通过

^①惠宁. 产业集群的区域经济效应研究 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2008: 13.

分工专业化与交易的便利性结合起来,从而形成一种有效的生产组织方式,推动地方区域经济增长。首先,发展产业集群,可以提高区域生产效率。大量的中小企业集聚于一定区域,可以进一步加强区域内生产的分工和协作,提高了交易效率。其次,发展产业集群,可以产生滚雪球式的集聚效应,吸引更多的相关企业到此集聚,推动区域经济快速发展。再次,发展产业集群,可以促进集群内新企业的快速衍生与成长。在集群内部,新企业可以获得更丰富的市场信息及人才支持。而且由于集群内部分工的不断细化,可以衍生出更多的新生企业,从而进一步增强集聚体自身的竞争能力。

2. 产业集群是推动区域技术进步与创新的重要力量

创新是区域发展最根本的内在动力,而区域创新的主体是企业。产业集群的知识溢出效应将有效地促进区域产业的技术创新。在产业集群内部关联企业之间,最容易产生专业知识、生产技能、市场信息等方面的累积效应,为企业提供了实现技术进步与创新的重要来源以及所需要的物质基础,也将促使集群内的企业时刻保持创新的动力。此外,企业之间紧密的网络关系使得生产企业和相关机构之间更容易形成一个相互学习的整体,降低了学习成本,促进更多有创新价值的活动发生。

3. 产业集群是推动区域经济增长的重要方式

产业集群在企业 and 资源积聚的过程中必然带来空间内人口的快速集聚,使得城区规模扩大。产业集群的发展有利于区域产业布局的调整,促进产业结构升级,促进劳动力的城乡转移,产业集群的集聚效应带来劳动力的空间集聚,必将提升区域的经济总量,拉动就业,增加税收。产业集群的集聚效应与溢出效应也会促进区域经济的扩散和渗透,促进区域经济增长。^①

^① 惠宁. 产业集群的区域经济效应研究 [M]. 北京: 中国经济出版社, 2008: 22.