

DAGUO  
LUN HENG

# 大国 论衡

中国经济社会转型的若干节点

王佳宁 / 著

重庆出版集团  重庆出版社

国本 改革再探路  
国瑞 尚需觅主轴

国信 重塑新秩序  
国道 求索赛智慧

国势 规划始发力  
国钧 执政乃大考

国计 政策费思量  
国步 举目新福祉

国脉 总量须雕琢  
国智 学术大逻辑

“十二五”国家重点出版物规划项目

重庆市出版专项资金资助项目

# 大国论衡

中国经济社会转型的若干节点

王佳宁 / 著

## 图书在版编目(CIP)数据

大国论衡:中国经济社会转型的若干节点 / 王佳宁著.  
—重庆:重庆出版社, 2015.2

ISBN 978-7-229-09526-0

I. ①大… II. ①王… III. ①中国经济—经济体制改革—概况 IV. ①F121

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第035252号

## 大国论衡

### ——中国经济社会转型的若干节点

DAGUO LUNHENG—ZHONGGUO JINGJI SHEHUI ZHUANXING  
DE RUOGAN JIEDIAN

王佳宁 著

---

出 版 人: 罗小卫

责任编辑: 别必亮 王晓静

责任校对: 何建云

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司·蒋忠智 王芳甜



重庆出版集团 出版  
重 庆 出 版 社

重庆市南岸区南滨路162号1幢 邮政编码: 400061 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

重庆普天印务有限公司印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL: [fxchu@cqph.com](mailto:fxchu@cqph.com) 邮购电话: 023-61520646

全国新华书店经销

---

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 27 字数: 460千

2015年2月第1版 2015年2月第1次印刷

印数: 1~30000册

ISBN 978-7-229-09526-0

定价: 39.00元

---

如有印装质量问题, 请向本集团图书发行有限公司调换: 023-61520678

---

版权所有 侵权必究

## 序：解构中国逻辑

从党的十八大翻开中华民族历史崭新一页，到十八届三中全会全面深化改革揭幕，春风扬静水，中国经济社会步入新常态。当此重要之节点，王佳宁新著《大国论衡——中国经济社会转型的若干节点》问世，可谓适逢其时！

中国是一个大国举世公认，不仅有九百六十万平方公里的国土与十三亿多人口，而且今天经济总量已位居全球第二。回首新中国建立之初，1949年10月3日英国《泰晤士报》称，“这是亚洲一个划时代的历史时刻”。其实当时中国的GDP仅466亿元，比不上如今一天的产值。1980年，中国的GDP只是美国的1/9。2013年，中国GDP达到57万亿元，超越日本，仅次于美国。到2020年，中国的国内生产总值和城乡居民人均收入将比2010年翻一番；到本世纪中叶，中国将建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。根据权威国际机构估计，到2030年，中国经济总量超越美国几无悬念。

看得出来，佳宁写《大国论衡》，其用意是要描述中国怎样从落后农业国家转型为工业化国家的轨迹，揭示快速行进的中国列车在与西方国家的密切互动中所开创的独具特色的中国道路。显然，这条道路不仅具有中国意义，而且具有世界意义。诺贝尔经济学奖得主科斯曾说，中国式的市场经济将以一种当前我们无法想象的方式继续，而数千年的中国历史沉淀将为其提供牢固的基石。英国著名史学家弗格森在被中国发展图景震惊时感慨道，西方主宰了500年的这段历史，正接近尾声。看中国城市迈入世界城市的一次次历史跨越，人们似乎没有理由怀疑弗格森的这一预判。

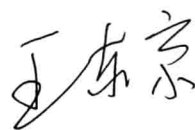
中国是一个有着五千多年文明史的国家，曾对其他国家发展产生过深刻影响，为人类文明进步做出过不可替代的贡献。李大钊说：“求一可爱之国家而爱

之，不宜因其国家之不足爱，遂致断念于国家而不爱。”国家与国民，就是这样深度交织、相互作用。而无论是从百年来中国人的心态变迁，还是从近代以来的中国历史看，国家在国民心里的地位是何等之重。诚如习近平总书记所言：“国家好，民族好，大家才会好。”应当说，正是佳宁对国家有着深深的爱，所以读《大国论衡》可以清晰感受到，字里行间无不体现作者上下求索的勇气与担当。

《大国论衡》评点新中国成立至今的65年。大家知道，这65年分改革开放前29年和改革开放后30多年两个历史时期，这两个时期在社会主义建设的指导思想、方针政策上是有重大区别的，但佳宁以历史唯物主义为指导，对两个时期关于道路、理论、制度探索的分析十分客观中肯。习近平同志指出，它们“决不是彼此割裂的，更不是根本对立的”；“不能用改革开放后的历史时期否定改革开放前的历史时期，也不能用改革开放前的历史时期否定改革开放后的历史时期”。读《大国论衡》，无疑可以让我们深刻领会习总书记这一讲话的深刻寓意。

当然，《大国论衡》并非只是对新中国历史的盘点，而是要通过总结历史，前瞻中国道路的在艰难曲折探索中的未来走向；或是说中国如何进一步汲取其他文明的长处，用独特的制度文明、独有的价值追求、独到的文化范式，给予这个泱泱大国更为广阔的发展空间。佳宁常说：我们这一代学人负载了传统与现实的交融，承受着艰辛与光荣的历史和未来。而今天的中国，面临的问题与优势一样大，面对的挑战与机遇一样多。新的时间窗口已经打开，放眼未来，中国道路发展与完善的过程，正是中国走向现代化的过程，也是中华民族走向复兴的过程。是的，作者写这本书的目的最终是要坚定国人对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。

“中国号”巨轮正破浪前行，驶入新的水域。加快转方式调结构，经济步入稳中有进新常态；发展蹄疾步稳，政治清风扑面，社会和谐稳定，民生持续改善。然而内敛含蓄的东方人历来拙于表达期冀，而对大国逻辑的解构又必须基于大背景、大格局，从这方面看，《大国论衡》对中国逻辑轻松描摹，因此立如春涛拍岸！



作者系中共中央党校教育长、教授

# 目 录

|                |   |
|----------------|---|
| 序：解构中国逻辑 ..... | 1 |
|----------------|---|

## 【国本】改革再探路：中国梦，大愿景

|                          |    |
|--------------------------|----|
| 内外安全兼修开启圆梦之旅 .....       | 3  |
| 中国梦的“最大公约数” .....        | 6  |
| 预期的7年值得期许 .....          | 9  |
| “全面深化改革”的两个维度 .....      | 12 |
| 改革示范与突破的落脚点 .....        | 15 |
| 改革的当下和未来成本 .....         | 18 |
| 改革再探路需闯将执旗 .....         | 21 |
| 整体推进不是平行站位 .....         | 24 |
| “改革红利”提升中国自信 .....       | 27 |
| 2018,改革开放的第40个年头 .....   | 30 |
| 重塑公众对改革好处的预期 .....       | 33 |
| 改革的步伐要多大 .....           | 36 |
| 国家治理能力在于释放活力 .....       | 39 |
| “依法治国”思维切换系于精神境界提升 ..... | 42 |

## 【国信】重塑新秩序：景气凝聚的年代

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 新丝绸之路几度沐浴开放 .....     | 47 |
| 长江经济带再续“前缘” .....     | 50 |
| 京津冀一体化将示范国家治理能力 ..... | 53 |
| 中国转型的紧要问题 .....       | 56 |
| 转型新路径待回归理性 .....      | 59 |

|                        |    |
|------------------------|----|
| 众声喧腾中的中国经济新模式 .....    | 62 |
| 从区域新格局看中国经济转型 .....    | 65 |
| 大国崛起视野的科学发展观 .....     | 68 |
| 科学发展观演进因应中国道路 .....    | 71 |
| 观照建党95年,眺望建党100年 ..... | 74 |
| 构建“和谐”须理性思维 .....      | 77 |
| 探寻节约型社会的原动力 .....      | 80 |
| 让定力和担当贯穿实践哲学 .....     | 83 |
| 重提再塑家风正逢其时 .....       | 86 |

## 【国势】顶层设计: 规划落定始发力

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 顶层设计:雷必须化成雨 .....      | 91  |
| 顶层设计该发力时要发力 .....      | 94  |
| 政治勇气确需上下互动 .....       | 97  |
| “大部制”的现实动机 .....       | 100 |
| 财税改革何以信号频出 .....       | 102 |
| “十三五”愿景考验执行力 .....     | 105 |
| “十三五”规划的思维主轴 .....     | 108 |
| “十三五”经济预期指标的可能变数 ..... | 111 |
| 在预期与约束间看待“十三五” .....   | 114 |
| 发展主轴如何轮动平稳较快 .....     | 117 |
| 决策层何以高调提振内需 .....      | 120 |
| 刺激政策进退牵扯“改革议程” .....   | 123 |
| “包容性增长”凸显均衡发展意涵 .....  | 126 |
| 国资监管体系亟待重构 .....       | 129 |

## 【国计】寻互动: 政策变量费思量

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 蓄势中国道路 .....        | 135 |
| 发展动力和市场活力再掀波澜 ..... | 138 |
| 政策与市场诉求间的宏观大计 ..... | 141 |

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 政策调节何以因应舆论 .....         | 144 |
| 区域战略博弈传递强烈讯息 .....       | 147 |
| 产业振兴规划动机特殊 .....         | 150 |
| 自主创新的思辨空间 .....          | 153 |
| 垄断行业改革的行动纲领 .....        | 156 |
| 国企改革壮阔系于全面深改新开端 .....    | 159 |
| 机票文字缘何叫板国际惯例 .....       | 162 |
| 融入WTO的中国:资讯和机会暂不稀缺 ..... | 165 |
| 提速文化产业重在策动市场力量 .....     | 168 |
| 还有多少企业牵挂社会责任 .....       | 171 |

### 【国脉】总量须雕琢:让人几多牵挂

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 中国经济“新常态”前路绵长 .....   | 177 |
| 稳中求进是中国经济取向试金石 .....  | 180 |
| 经济变动中端详政府角色 .....     | 183 |
| GDP承载的期待 .....        | 186 |
| 数字“舞剑”,意在增速 .....     | 189 |
| GDP转型:控速还是避险 .....    | 192 |
| 从宏观调控看“房地产新政” .....   | 195 |
| 宏观大计的限度与后续 .....      | 198 |
| 焦虑与克制交织的宏观大计 .....    | 201 |
| 从防止经济下行看“软着陆” .....   | 204 |
| 基调既定但看如何“动兵” .....    | 207 |
| “稳增长”与“防风险”短兵相接 ..... | 210 |
| 从刺激政策波动看政府公信力 .....   | 213 |

### 【国瑞】政府治理:确需刷新施政作风

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 政府转型乃改革主轴 .....    | 219 |
| 全球化催生深谋远虑的政府 ..... | 222 |
| 换届大局落定之后的期冀 .....  | 225 |

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 新一届政府开局评估 .....       | 228 |
| 行政效率的底气从何而来 .....     | 231 |
| 精简议事协调机构的新期许 .....    | 234 |
| 看省际政要如何张扬施政个性 .....   | 237 |
| 信息公开应促政府反思知情权 .....   | 240 |
| 党务公开应成政治体制改革契机 .....  | 243 |
| 限建办公楼意味调控发端 .....     | 246 |
| 正视构建“和谐”背后的科学决策 ..... | 249 |
| 行政道德重塑释出重要信号 .....    | 252 |
| 行业协会“破题”的深意 .....     | 255 |
| 新闻发言人的“潜规则” .....     | 258 |

### 【国道】试点谋篇：上下求索赛智慧

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 主体功能区的战略期许 .....        | 263 |
| 牵政策一发 动自贸区全身 .....      | 266 |
| 大邱庄与华西的颠沛浮沉 .....       | 269 |
| 西部大开发重在省际联动 .....       | 272 |
| “综改试验区”谨慎转型 .....       | 274 |
| 滨海新区催生新一轮改革“模式” .....   | 277 |
| 竞逐试验区：鲶鱼效应？ 骨牌效应？ ..... | 280 |
| 两江新区在中西部的定位 .....       | 283 |
| “西三角经济圈”意欲何指 .....      | 286 |
| 顺德政改的若干走向评估 .....       | 289 |
| 县域行政体制改革再探风向标 .....     | 292 |
| 重庆户籍制度改革的可能悬念 .....     | 294 |
| “20个第一”是历史的草稿 .....     | 297 |
| 文化派别能否切换 .....          | 300 |

### 【国钧】衮衮官员：舆情、任用与监督

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 舆论交集确需动真格 ..... | 305 |
|-----------------|-----|

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 从“量化”考核看执政能力 .....      | 308 |
| 救灾中甄别官员是一次大考 .....      | 311 |
| 高官“问责”应成整饬纪律契机 .....    | 314 |
| 新任官员宣誓的迹象与走向 .....      | 317 |
| “本领恐慌”析出的政治生态 .....     | 321 |
| “票决制”:民主愈透明,暗箱越无影 ..... | 324 |
| “审计风暴”的悬念 .....         | 327 |
| 纾解官员心结须找准坐标 .....       | 330 |
| 官员公德与私德在哪里安放 .....      | 333 |
| 政治生活确定性映衬民众福祉 .....     | 336 |

### 【国步】民众福祉:执政之基,凝心之源

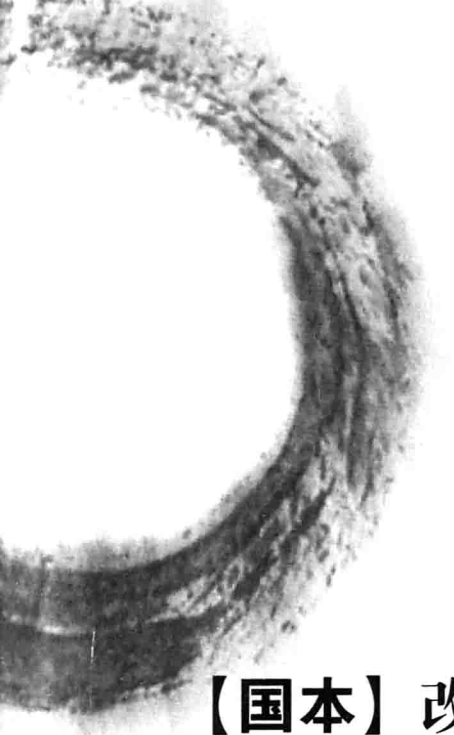
|                         |     |
|-------------------------|-----|
| “修补短板”实乃“收拾人心”之举 .....  | 341 |
| 增进全民福祉考问行政权能 .....      | 344 |
| 民生本位凸显当代政治家智慧 .....     | 347 |
| “共同富裕”没有完成时 .....       | 350 |
| 公众诉求与政府意志间的收入分配 .....   | 353 |
| 如何拿捏收入分配制度改革的取向 .....   | 356 |
| “分好蛋糕”关乎心理抚慰和全民福祉 ..... | 359 |
| 良知和善举点亮“最美风景” .....     | 362 |
| 善款监管:良知下考验执行力 .....     | 365 |
| 善款运作的品行与忧思 .....        | 368 |
| 失业率背后的行为考量 .....        | 371 |
| “三农”问题的底线在哪里 .....      | 374 |
| 水利投入攸关农业命脉 .....        | 378 |

### 【国智】学术前沿:学者看逻辑,官员看方法

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 经济学家有利益瓜葛吗 .....     | 383 |
| 转型中国如何创新经济学 .....    | 386 |
| 中国经济学接轨意识形态的判断 ..... | 389 |

大国论衡  
Daguo Lunheng

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 经济学和管理学主流问题因何而生 .....         | 392     |
| 经济学和管理学主流问题的后续效应 .....        | 395     |
| 学科建设与“分灶吃饭” .....             | 398     |
| 社会科学研究根植问题导向 .....            | 402     |
| 让固本开新的阳光洒入民族文化基因 .....        | 405     |
| 以坚守主流的做派演绎传统文化价值 .....        | 408     |
| 公报新表述让公众悟到了什么 .....           | 411     |
| <br>人物索引 .....                | <br>414 |
| <br>后记: 点豆栽花抬望眼 曳开水墨润禾天 ..... | <br>418 |



## 【国本】改革再探路：中国梦，大愿景

国本，立国的根本。《管子·八观》：“故曰计敌与，量上意，察国本，观民产之所有余不足，而存亡之国可知也。”  
《南史·郭祖深传》：“人为国本，食为人命。”



· 全球化视野中，中国竭力推进的经济转型，成为自现代文明诞生以来的又一次大转变。落定国家安全，如果不在观念上进行革命，很容易使得一部分公众的实用主义僭越国家安全的战略意义。

· 13亿人的中国梦，与一些国家的殖民主义历史显然分野，“以德报怨、扶弱抑强”的崛起之路，非谁想为就能为。经济发展、资源环境、人民生活等众多指标既考验执政者智慧，又让公众感知白纸黑字上已经和将要落实的好处。

· 递进式的全面深化改革，不是优雅如歌的行板，而是要全面衡量国家治理能力，公众对承上启下、继往开来、谋篇布局正报以钦佩、敬意和足可观照现实的期待。“无为”与“有为”只一字之差，然其边界仅两个字：法治。

· 执一御万的改革方案是“乌托邦”。无论释放哪一轮改革红利，须同步“动兵”或前置“操刀”现实问题单。所有取舍都根据个体的得失，所有是非都源于自己的有无，残枝败叶不遮蔽你的心灵遮蔽谁？

· 中国改革进程显现，“帕累托改进”将演绎为“卡尔多改进”。尤其是，“做什么”是目标，“怎么做”是路径，“谁来做”是主体，“什么时间做成”则是进度和标准。法律法规的刚性和约束，还需承载气节、品德、操守，以及修身养性和自我节制。

## 内外安全兼修开启圆梦之旅

如果不在观念上进行革命，很容易使得一部分公众的实用主义僭越国家安全的战略意义

为全面落实中国的军事和外交政策，提高应对各种安全危机和挑战的能力，中共十八大提出设立国家安全委员会。2014年4月15日，习近平主持召开国家安全委员会第一次会议并发表重要讲话。他指出，“保证国家安全是头等大事”，“必须增强忧患意识，做到居安思危”。

国家安全头等大事的前置句式是：中国共产党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义。相较于1995年出台、以国际内容为主的安全观，“新安全观”的亮点在于：内外安全兼修，并且首提“以人民安全为宗旨”、“以政治安全为根本”等特定意涵。

中国的国家安全深刻而厚重，但“缝隙”犹存。一般意义上，公众谈论和大众媒体聚焦的安全问题，常常涉及个人生活领域，如食品安全、水安全、空气安全、治安环境等。纵然受益非排他性的公共产品，国家安全对公众赋予无差别保护，使得不少人觉得国家安全是理所当然的。他们遇到与中国关联的突发性国际性事件（灾害），常在网络上奚落国家有关方面行动迟缓，甚至嘲弄国家安全的主体维护力量。对此，如果不在观念上进行革命，很容易使得一部分公众的实用主义僭越国家安全的战略意义。

### 【探源头】国家安全委员会

传统意义上的国家安全指国家的主权、领土完整和政治制度不受外部势力的侵害。中央国家安全委员会，简称“国安委”，全称为“中国共产党中央国家安全委员会”，是中国共产党中央委员会下属机构。经中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议决定，于2013年11月12日正式成立。中央国家安全委员会作为中共中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。目前，世界上很多国家设置了类似“国家安全委员会”这样的机构，除美国外，还有巴西、南非、土耳其、马来西亚等国。

【析数字】11

2014年4月15日，习近平主持召开中央国家安全委员会第一次会议，提出要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系。新的国家安全观涵盖11个方面的安全。

【看人物】



左丘明，春秋末期史学家，鲁国（今山东肥城）人，崇尚历史文献记录的真实性，所著《春秋左氏传》（简称《左传》），是我国第一部完整记录春秋时期周王室与各诸侯国历史事迹的编年体史书。《左传·襄公十一年》云：“《书》曰：‘居安思危’，思则有备，有备无患。”最早提出“居安思危”。

维护国家安全是任何国家内政外交的首要任务。作为世界第二大经济体，中国已屹立大国政治最前沿。习近平指出，当前中国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，因此“必须坚持总体国家安全观”，系统维护包括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等在内的总体国家安全。

诚然，维护上述11类国家安全领域的圆梦之旅难免遇到漩涡或坎坷。在科技文明高度发达的当下，人类社会依然难避脆弱。马来西亚航空公司失踪的MH370班机，在遥远的南印度洋难寻迷踪；2013年重创菲律宾中部的台风，导致百万人流离失所。这些非传统安全威胁，已直面各国。观照中国，近年来安全形势骤然紧张：从钓鱼岛到南海争端，从被网络攻击到被信息监控，从与他国联袂反恐到国土安全面临挑战，国家安全摆上高端位置正逢其时，这昭示中国捍卫国家安全和国家利益的坚定决心和意志。所谓“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。

国家安全在任何主权国家都被重视，而设立国家安全委员会乃国际惯例。1947年，美国率先成立的国家安全委员会将国家安全上升到最高决策层。作为国家安全的中枢机构，国家安全委员会直接对总统负责，举凡内政、军事和外交政策，可直接向总统进言，虽貌似统筹、协调、参谋机构，但其影响重大。如“二战”后美国很快陷入与苏联东欧集团的冷战中，国家安全成为和平时代最核心的国家利益，国家安全委员会的“通道”作用凸显。

尽管历来负重兴起而逸豫覆亡的各式样本多多，然对国家安危，每一个中国人都必须有凝重而感怀的追忆：维护国家安全、护佑人民福祉，方能健步开启中国梦之旅。

从这个意义上说，国家安全委员会肩负战略谋划、政策协调、危机管理的重任，在制定对外政策和对内决策方面的战略将持续考量其系统性。内外兼修的国家安全观将护佑圆梦之旅。然而从未知到已知，再到奉为思想、行为准则，国家安全于个人、对民族，都将经历漫长曲折的跋涉。

#### 【瞻愿景】

贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。

——摘自习近平在中央国家安全委员会第一次会议上的重要讲话

## 中国梦的“最大公约数”

这与一些国家的殖民主义历史显然分野，“以德报怨、扶弱抑强”的崛起之路，非谁想为就能为

中国梦已然耳熟能详，探寻中国梦的“最大公约数”乃凝聚共识、策动群力的捷径和取向。特定语境下，“最大公约数”具有交集、共同认可和个性独立的特征与思维范式。

### 【探源头】中国梦

2012年11月29日，新一届中央领导集体在国家博物馆参观《复兴之路》基本陈列。习近平总书记发表重要讲话，第一次阐释了“中国梦”的概念。他指出，实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想。2013年3月17日，习近平在十二届全国人大一次会议闭幕会上发表的重要讲话中9次提及“中国梦”，并指出“实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福”。

整合中国梦的内涵与外延，即国家梦、民族梦和百姓的梦，其交集率先表现为国家富强。经济总量和综合国力大幅提升，全球第二大经济体，非一朝一夕而得之。虽筚路蓝缕、艰辛所至，但中国共产党作为执政党抱定的目标，即全心全意为人民、为国家、为民族谋福祉的宗旨和追求始终如一，镌刻中国经济发展一个又一个足迹。难怪安格斯·麦迪森在《世界经济千年史》中估算，中国从公元1000年开始，国内生产总值一直占到世界的五分之一以上。

中国梦“最大公约数”的交集还表现为中国政要在国际舞台的洒脱和豪放。公共外交以民众福祉为底蕴，切合国情的政治架构、中国特色的社会主义道路，莫不为全球各国政要所惊叹。“实现中华民族的伟大复兴，在整个二十世纪一直是中国无数志士仁人顽强追求的目标，一直是时代潮流中的突出主题。中国的革命也好，建设也好，改