

司法的责任与担当

(第六辑)

主 编：周继业

- 教育实践活动在基层
- 司法改革进行时
- 淘宝网司法拍卖
- “12·4”国家宪法日
- 冷冻胚胎究竟该归谁
- 公开：消除“雾霾”见彩虹
- 法治的核心要义在于实现权力规制
- 法院新闻宣传要“内化于心，外化于行”



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

S I F A D E Z E R E N Y U D A N D A N G

司法的责任与担当

(第六辑)

主 编：周继业



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

司法的责任与担当. 第6辑 / 周继业主编. —北京:
法律出版社, 2015. 1

ISBN 978 - 7 - 5118 - 7388 - 0

I. ①司… II. ①周… III. ①司法—研究—中国—文集 IV. ①D926 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 302439 号

司法的责任与担当(第6辑)
主编 周继业

策划编辑 韦钦平 夏旭日
责任编辑 夏旭日
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

开本 720 毫米×960 毫米 1/16

版本 2015 年 1 月第 1 版

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

印刷 三河市龙大印装有限公司

印张 26.25 字数 444 千

印次 2015 年 1 月第 1 次印刷

编辑统筹 大众出版分社

经销 新华书店

责任印制 沙磊

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

网址/www.lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

重庆公司/023-65382816/2908

北京分公司/010-62534456

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 7388 - 0

定价:66.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

《司法的责任与担当》

编 委 会

主 编：周继业

副 主 编：王明新

编 辑 部

主 任：王明新

副 主 任：张志平 张宽明 娄银生 朱 旻

编 辑：张明远 李 琳 杜剑平 杨晓冬

严 明 李 冉 陶正超

执行编辑：朱 旻

序

光阴荏苒,岁月不居。回顾充满生机与活力的2014年,江苏法院在省委的领导和最高人民法院的监督指导下,深入开展党的群众路线教育实践活动,紧紧围绕“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的目标,坚持司法为民、公正司法,忠实履行宪法和法律赋予的职责,着力提高司法公信力,各项工作取得了新的进展。2014年,江苏高院共受理案件9771件,审执结7598件,同比分别增长32.45%和29.86%。全省法院共受理案件1392440件,审执结1165234件,同比分别增长12.44%和9.52%。

全省法院充分发挥刑事审判职能,依法惩罚各类刑事犯罪,维护经济、政治、文化、社会、生态等各领域安全,审结一审刑事案件67008件,判处罪犯88398人。加强民生司法保护力度,全省各级法院一审审结民事案件705850件,同比增长4.56%。一审审结民间借贷、婚姻家庭、道路交通事故、医疗事故等人身损害赔偿,房地产开发等案件359020件,依法保护了各方当事人的合法权益。推进执行难问题破解,全省法院健全完善执行司法查控系统,对被执行人的银行存款查询由个人扩大到所有企业法人、社会团体和公民个人,三级法院银行查控系统完成查询1800万余次,查询到存款总金额1000亿余元。

加大行政诉讼代理人司法审查力度,全省各级法院受理一审行政案件10063件,同比增长56.23%。积极稳妥推进司法改革,2014年上半年,江苏高院党组以基层一线法官办案饱和度为主要内容,在全省法院组织开展了专题调研活动,三级法院院庭长对1165位

一线法官进行了调查访谈,查阅了 16 万余件案件的卷宗 24 万余册,制作现场观察记录和工作日志约 1.4 万余份,较为全面地掌握了基层法院人和案的基本状况,为解决基层审判执行一线存在的实际困难和问题,推进江苏法院司法改革做了必要的基础性工作。

新年伊始,丛书《司法的责任与担当》(第六辑)即将出版发行。这本书以时间脉络为主线,以年度特别策划、新闻发布、司法案例、作品集萃、延伸阅读五个篇章,将 2014 年中央以及江苏省内媒体广泛报道江苏法院工作的优秀新闻作品加以选录。

真诚期待本书的结集出版,能够让更多的人关注江苏司法审判事业,增进共识,凝聚力量,共同为建设公正、高效、权威的社会主义司法制度不懈努力!

是为序。

本书编委会

2015 年 1 月

目 录

年度特别策划

——传递法院好声音

- 3 · 教育实践活动在基层
- 28 · 一线办案饱和度
- 45 · 司法改革进行时
- 61 · 推进院庭长办案
- 78 · 破解执行难题
- 81 · 环境资源司法保护
- 85 · “微时代”的司法公开
- 92 · 镜头中的办案故事
- 102 · 法官心路面对面
- 139 · “最美基层法官”姜霜菊
- 155 · 全国人大代表江苏行
- 171 ● 观点：法院新闻宣传要“内化于心，外化于行”

新闻发布

——推进公开回应关切

- 177 推进行政机关负责人出庭应诉
- 186 打击拒不支付劳动报酬犯罪
- 197 淘宝网司法拍卖
- 206 案件审判执行
- 214 打击危害食品药品安全犯罪
- 217 建立委托鉴定机构电子信息平台
- 227 知识产权司法保护
- 236 依法规范以物抵债
- 243 劳动争议案件审理
- 251 民生案件专项集中执行
- 260 刑事案件入罪及量刑数额标准
- 262 维护未成年人合法权益
- 269 打击毒品犯罪
- 274 新版案件管理系统上线运行
- 278 “12·4”国家宪法日

司法案例

——弘扬倡导法治理念

289 寻常车祸引出“非常”官司

295 冷冻胚胎究竟该归谁

298 留守儿童保护督促令

301 高空抛砖致死案

304 一起不该发生的医患冲突

作品集萃

——媒体聚焦公平正义

311 江苏全面推行淘宝司法网拍

312 江苏法院探索涉诉信访化解新机制

313 江苏减刑假释案件一律上网公示

314 江苏高院 34 条信息化要点推进司法公开

315 江苏细化 15 种常见犯罪量刑标准

316 江苏在 74 个人民法庭试点审判权运行机制改革

317 伴着夕阳“健步走”

——江苏高院老干部党总支工作纪实

320 让审判权在阳光下运转

——连云港中院推进审判全流程公开纪实

322 “四项工程”书写司法为民的常州实践

- 327 泰州阳光网拍 “拍”出公开透明
- 329 徐州三个金点子让医保基金更保险
- 330 “围观”聚合能量 上网拍出溢价
——盐城法院倾力打造淘宝网拍卖平台
- 333 公开:消除“雾霾”见彩虹
——南通市港闸区人民法院行政案件集中管辖工作见闻
- 335 服务接了地气 网上自有入气
——南京法院运行网上诉讼服务中心纪实
- 338 法官一槌定案 结果终身负责
——苏州中院合议制改革向合而不一议等积弊开刀
- 341 无锡中院出台措施规制不诚信行为
- 341 金湖法院创建专用 QQ 群方便联络沟通
- 343 宿迁执行“三字经”攻克“四大拦路虎”
- 345 镇江新区法院司法公开“微”题大做
——从“微诉讼”、“微平台”到“微法官”
- 347 扬州法院服务群众的“心诚”与“行实”

延伸阅读

- 353 法治的核心要义在于实现权力规制/许前飞
- 356 以内外联动破解执行难题/许前飞
- 361 法院领导干部的责任与担当/周继业
- 374 监督联络工作要制度化常态化/周继业

383	司法网拍并不存在司法主权的让渡问题/褚红军
386	行政诉讼成为用法治方式解决行政纠纷的重要渠道/刘亚平
391	完善管理机制 加强法院司法保障/何 方
395	着力构建完善的人民法庭工作长效指导机制/民一庭
399	知识产权案件技术事实的查明及认定/民三庭
406	高度重视新闻发布工作 有效提升舆论引导能力/新闻办
409	附录:中央电视台 2014 年播出江苏法院节目辑录

年度特别策划

——传递法院好声音

认真学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,围绕切实履行宪法和法律赋予的职责,2014年江苏法院策划实施了教育实践活动在基层、司法改革进行时等系列宣传活动。深化基层教育实践活动中,全省各地法院不使活动流于形式、流于会议纸面,着眼、着力司法便民、利民具体措施的实施。推进司法改革,深化司法公开进程中,各地法院落实主审法官、合议庭办案责任制,探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度,推进书记员、法官助理制度改革。全省法院合力组织新闻报道,在社会各界产生了持续、广泛的影响。

教育实践活动在基层

· 媒体集中报道 ·

省法院迅速传达部署教育实践活动

3月25日下午,省级机关部门加强教育实践活动对口指导暨“省级机关看市县”活动部署会议结束后,省法院第一时间召开党组会,认真学习传达会议精神,研究部署对口指导和“省级机关看市县”活动,对有关工作事项进行了明确分工。

省法院党组副书记、周继业副院长传达了会议精神及有关文件要求,强调省法院各有关部门要充分认识加强对口指导工作的重要意义,切实抓好两批教育实践活动的上下联动和前后衔接,加大对下指导工作力度,确保两批活动取得实效。要紧密结合领导干部“三解三促”活动和基层联系点工作,下基层、接地气,帮助基层从源头上查找问题产生的原因,提出具有针对性的整改措施。要着眼于解决问题、服务基层,把加强对口指导工作与司法改革、司法公开、涉诉信访源头治理、党风廉政建设、代表委员建议意见和提案办理等各项专项工作结合起来,切实把教育实践活动成果体现在具体的工作中,以实际工作成效检验教育实践活动效果。要认真组织开展“省级机关看市县”活动,切实抓好各方面意见建议的征集梳理汇总工作,按照要求及时报送省委教育实践活动领导小组办公室。

省法院党组书记、许前飞院长最后强调,要把加强对口指导工作和开展“省级机关看市县”活动作为两批教育实践活动无缝对接的重要举措,实现两批教育实践活动有机融合、同步推进落实。要指导基层找准问题,提出解决问题的办法,一件一件地帮助基层解决问题。省法院领导班子成员要深入基层联系点,调研了解活动开展情况,积极参加联系点法院领导班子民主生活会,帮助查找存在的突出问题,确保民主生活会质量。要加大监督指导力度,督促抓好“四风”问题整改,努力推动全省法院作风建设水平有一个大的提升。

《江苏法院简报》2014年3月26日刊登

江苏高院党组书记、院长许前飞 指导南京市玄武区法院专题民主生活会

8月5日,省高院党组书记、院长许前飞到基层联系点南京市玄武区法院参加该院党组专题民主生活会。会上,玄武区法院院长周迅代表该院党组作了领导班子对照检查,并接受班子成员评议。随后,其他班子成员逐一进行对照检查,并开展相互批评。在听取了大家的发言后,许前飞院长充分肯定了该院专题民主生活会取得的效果,认为大家提出的问题切中要害、触及问题实质,体现了整风精神,达到了解决问题、增进团结、共同提高的目的。

许前飞院长强调,人民法院尤其是基层法院开展党的群众路线教育实践活动不能浮于表面、大而化之,必须突出基层法院工作特点,紧贴审判执行工作实际,找准解决“四风”问题的着力点和切入点,着力解决以下四个方面的问题:

一是要切实解决理想信念问题。实现治理体系和治理能力的现代化,必须坚持走法治道路。对法院领导干部来说,坚守理想信念最终要落实到具体的“法”字上。解决理想信念问题,首先要坚持法治的信念。要学会运用法治思维和法治方式解决问题,努力做到审判执行工作的每一个环节都依法进行。如果我们偏离了这一点,就会出错,造成冤假错案。其次,要坚持法治的思维。实现国家长治久安、人民的安居乐业、社会的和谐稳定是法院每一位干警的职业理想和追求,任何时候都要努力做到不突破法律底线、不损害群众利益、不破坏社会稳定,牢牢抓住这三个方面,我们的理想信念就有了具体的目标。最后,要坚守法律的底线。宪法法律是党领导人民制定的,是人民意志的根本反映。对法院领导干部和法官来说,坚守法律底线和坚守党的纪律是一致的。坚持理想信念最具体的体现就是依法公正独立行使审判权,要勇于担当,坚决摒弃与法律相抵触、与法律精神相违背的做法。

二是要切实解决形式主义问题。近年来,一些法院形式主义严重,脱离实际提出了一些空洞的口号,做了一些偏离法治的事情。人民法院作为国家的审判机关,应当只尊崇于“法”,求真务实,扎扎实实地将法治精神和法治要求贯彻落实到审判执行工作中。形式主义的另一个表现是搞运动式执法,片面追求质效指标,弄虚作假。如长期困扰人民法院的执行难问题,这不仅仅是法院工作原因,客观上还受到社会因素的影响。从世界各国司法实践来看,有近

1/3 的案件客观上是无法执行的,这也是一种正常现象。执行只是一种司法救济手段,并不能弥补市场主体的商业风险。但是,一些法院为了考核,片面追求数据指标,甚至玩数字游戏,虚报瞒报,执结率达到 90% 以上,甚至达到 100%,这是典型的形式主义,严重不负责任。我们要坚持职业良知,深入检讨,从根本上找原因,改进工作方式方法,认真真正地审理好、执行好每一件案件。

三是要切实解决官僚主义问题。官僚主义最主要的体现是衙门作风严重,当前人民法院工作中的“六难三案”问题是典型的衙门作风和官僚主义。密切联系群众,从群众中来,到群众中去是我们党的三大优良作风之一。基层法院领导干部虽然身处基层一线,但是在工作中和基层群众接触越来越少,主动接近群众、联系群众的越来越少了,和群众的认识和感情的差距越来越大。我们似乎忘了走过来的路,有时即使我们试图去寻找,却往往找不到回去的路。我们始终保持清醒的头脑,不要在高高在上中迷失了自己,既要懂得从群众中来,更应该懂得怎样到群众中去。

四是要解决享乐主义和奢靡之风问题。享乐主义在司法机关的典型表现就是不愿办案、不愿吃苦、不愿承担责任。法院领导干部和法官必须要有担当精神,只有这样司法公信力和权威才能够得到提高,群众也才会相信人民法院,否则我们将愧对法官这个神圣的职业。我们要把做一名职业法官当作一生的职业追求,法院领导干部更应该有这样的思想认识,必须带头办案、办好案件。同时,从少数法官违纪违法情况来看,这些都和享乐主义和奢靡之风有关。我们要坚决守住职业伦理底线,做到独善其身,抵制住各种诱惑,守住自己的清贫。

最后,许前飞院长强调,要通过开展教育实践活动,着力解决司法工作中的“四风”问题,使全省法院工作认识上有新提高,司法形象上有新改观,司法公信力上有新提升。要认真审理好每一个司法案件,守住法律底线,努力实现“让人民群众在每一个案件中都感受到公平正义”的工作目标。

《江苏法院简报》2014 年 8 月 12 日刊登

省法院召开教育实践活动领导小组会议 部署加强对第二批教育实践活动监督指导工作

5月23日下午,省法院教育实践活动领导小组召开会议,传达学习了习近平总书记对第二批教育实践活动的重要批示以及中央、省委和最高人民法院最新工作部署要求,研究讨论了下一步具体工作措施。省法院在院院领导及领导小组成员单位负责同志参加了会议。

会上,省法院党组副书记、周继业副院长对进一步加强对第二批教育实践活动查摆问题、开展批评环节指导工作提出了明确要求。

一是要从实查找问题。第二批教育实践活动已经进入第二环节,这是教育实践活动的关键环节。这一环节做得好,才能确保教育实践活动不虚、不空、不偏,不走过场,真正取得让人民群众满意的效果。要认真开展好“回头看”,紧密结合法院的实际,紧密结合法院领导干部实际,查找“四风”问题的突出表现,不能大而化之,走过场。要按照从实的要求,认真搞好谈心谈话,认真搞好对照检查,认真开好民主生活会。特别是要紧紧围绕“六难三案”问题,真正把“四风”问题在法院系统的表现找准、找实、找全。要认真开展谈心谈话活动,拿起批评与自我批评的武器,真提意见,提真意见,确保取得“红红脸、出出汗、排排毒”的效果。要认真开好专题民主生活会,以反对“四风”、服务群众为重点,以整风精神开展批评和自我批评,确保专题民主生活会的质量。各中院主要负责人和领导班子的对照检查材料要报省法院教育活动领导小组。省法院领导班子成员要深入基层参加联系点法院的专题民主生活会,推动各地法院以更严格的标准来查找问题、解决问题,确保第二环节各项工作取得实效。

二是要从严管理队伍。从严管理队伍是教育实践活动应有之义,要通过教育实践活动,进一步推动队伍建设大改进,推动队伍素质新提高,推动队伍形象大改善。要始终坚持从严要求,严字当头,把严格的标准、严格的措施、严格的纪律贯穿整个活动过程。在查找问题过程中,要找到问题的症结,找到改进管理好的方式方法,找到细化具体的管理措施,把队伍管好。从严管队伍关键在领导。要充分发挥领导的主体作用,领导要带头,带头对照检查,