

2010

广东县域经济发展

陈鸿宇◎主编 张建军 蔡兵◎副主编

蓝皮书

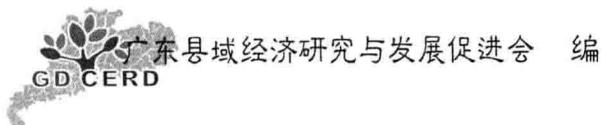


南方日报出版社
NANFANG DAILY PRESS

2010

广东县域经济发展 蓝皮书

陈鸿宇◎主编 张建军 蔡兵◎副主编



图书在版编目(CIP)数据

广东省县域经济发展蓝皮书. 2010 / 陈鸿宇主编. -- 广州 : 南方日报出版社, 2011.6

ISBN 978-7-5491-0218-1

I. ①广… II. ①陈… III. ①县—区域经济发展—研究—广东省—2010
IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第110647号

广东省县域经济发展蓝皮书. 2010

陈鸿宇 编著

出版发行：南方日报出版社

地 址：广州市广州大道中 289 号

电 话：(020) 83000502

经 销：全国新华书店

印 刷：广州市怡升印刷有限公司

开 本：889mm×1194mm 1/16

印 张：30

字 数：480 千字

版 次：2011 年 6 月第 1 版

印 次：2011 年 6 月第 1 次印刷

定 价：58.00 元

投稿热线：(020) 83000503 读者热线：(020) 83000502

网址：<http://nf.nfdaily.cn/press/>

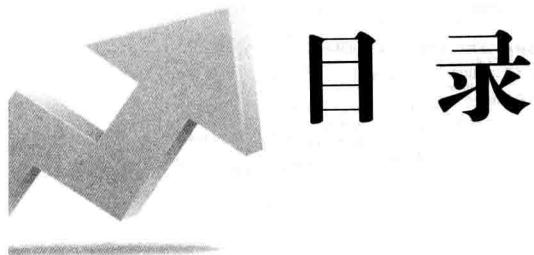
发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

~~广东省县域经济发展潜力大，
加强研究，促进发展大有可为。~~

汪洋

2009年3月19日，中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋对成立广东县域经济研究与发展促进会作出重要批示：

我省县域经济发展潜力巨大，加强研究，促进发展大有可为。



目录

研究报告篇

- 2010广东县域经济综合发展力研究报告..... (002)
2010广东镇域经济综合发展力研究报告..... (062)

理论专题篇

- 脚踏实地出实招 因地制宜定良策
——云安县山区农村综合改革启示 中共广东省委党校省情研究中心 (094)
- 科学发展中的“高要现象”
——欠发达地区县域经济科学发展的探索与启示 广东省政府发展研究中心 汪一洋 刘勇 任红伟 (101)
- 郁南县实施金融扶贫 促进农民创业增收 广东省政府发展研究中心 汪一洋 冼频 (110)
- “高要模式”可持续发展的助推力 肇庆市委党校经济教研室 韩银娥 (115)
- 高要市县域经济发展模式选择研究 南华工商学院 陈春慧 杨鹏强 (121)
- 佛冈加快统筹城乡步伐 推动县域经济发展 广东省政府发展研究中心 刘勇 (150)

- 佛冈城乡产业一体化发展思考 暨南大学经济学院 覃成林 (155)
- 佛冈统筹城乡一体化的农业产业发展 华南农业大学经济管理学院 万俊毅 (161)
- 发展特色新型城镇化 构建城乡统筹新格局
——佛冈县统筹城乡一体化调研报告 中山大学地理科学与规划学 周春山 吴建楠 (167)
- 城乡统筹背景下佛冈旅游业发展的思考 广东商学院旅游学院 张河清 王蕾蕾 (174)
- 思维方式与连南科学发展
走科学发展新路 打造客都明珠 中共连南瑶族自治县委副书记 崔建军 (181)
- 中共梅县县委书记 李远青 (189)
- 粤北生态发展区经济社会与生态保护协调发展的对策研究
——以广东省始兴县县域生态发展为例 中共始兴县委副书记、县长 刘 锋 (194)
- 广东县域经济的特征、困境与路径 暨南大学经济学院特区港澳经济研究所 姜文仙 覃成林 (201)
- 广东农产品出口：绩效、结构变动与发展趋势 广东仲恺农业工程学院经贸学院 陈龙江 (214)
- 县域新型农村合作医疗保险满意度的影响因素与对策分析 华南农业大学经济管理学院 姜百臣 马少华 (226)
- 珠三角边缘地区实施“双转移”战略的若干问题 佛山市委党校 丘劲生 (241)
- “十二五”时期统筹城乡协调发展的思考
——以佛山为例 佛山市委党校经济学教研部 汤虹玲 (247)

广东农业产业化发展的深层约束与破解路径

..... 华南农业大学经济管理学院 万俊毅 黄王乐 (260)

1990年代以来广东省县域经济差异分析

中山大学地理科学与规划学院 周春山 王晓珊 盛修深 刘聪雅 (272)

广东县域经济一体化与组团发展道路

——以“要明鹤兴”为例

..... 广东省社会科学院产业经济研究 向晓梅 (287)

开展县域合作 提升县域经济核心竞争力问题初探

——以“要明鹤兴”地区为例

..... 暨南大学经济学院 杨英 温逊尧 彭鹏 (294)

广东推进城镇化的路径选择

..... 广州市社会科学院 彭澎 (302)

壮大山区县域经济的路径探析

——来自广东韶关市山区县的实证分析

..... 韶关学院经济管理学院 王发兴 (304)

实践样本篇

实施“四化”战略 促进县域经济跨越发展

..... 中共清远市委书记 陈家记 (312)

建设岭南文化优雅之城

..... 中共肇庆市委常委、四会市委书记 梁志强 (323)

加快转型升级 建设幸福高要

..... 中共高要市委书记 范汝雄 (327)

立足生态优势 实现县域经济大发展

..... 中共博罗县委、县人民政府 (334)

“四大特色产业”引领县域经济快速发展

..... 中共南雄市委、市人民政府 (343)

加强统筹城乡发展 加快实现富民强县	中共怀集县委员会 (347)
加快生态发展试点县建设 力促绿色崛起	中共始兴县委书记 许 红 (357)
打民族牌 走生态路 加快绿色崛起	中共乳源瑶族自治县委书记 梁 健 (363)
探索全国少数民族地区科学发展新路	乳源瑶族自治县县长 邓建华 (375)
积极实施富县强镇战略 加快县域经济发展步伐	中共紫金县委书记 叶振云 (388)
突出七大抓手 加快推进绿色的经济崛起	中共梅县县委、梅县人民政府 (394)
给力生态建设 助推绿色崛起	中共始兴县委员会 (397)
共创诚信社会 共建幸福郁南	
——郁南县农村金融改革发展试点情况报告	
切实转变发展方式 全力推动经济转型升级	中共徐闻县委员会 (412)
壮大县域经济 建设幸福阳东	阳东县人民政府 (420)
附录	
中共梅县县委、梅县人民政府《关于当好梅州绿色崛起排头兵建设广东山区科学发展示范县的决定》	(428)
梅县总体发展战略规划纲要	(437)
后记	(469)



研究报告篇

- 2010广东县域经济综合发展力研究报告
- 2010广东镇域经济综合发展力研究报告

2010广东县域经济综合发展力研究报告

县域经济是广东经济的重要基础，是社会主义新农村建设的有力支撑，也是统筹城乡、区域协调发展的重要保证，在全省经济社会发展中具有举足轻重的地位。县域强，则全省强，县域经济的发展，决定着广东省经济的整体实力和发展水平。近年来，省委、省政府把加快县域经济发展作为贯彻落实科学发展观，实现全省加快发展、率先发展和协调发展的主要举措。中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志指出：“我省县域经济发展潜力巨大，加强研究，促进发展大有可为。”省委、省政府已出台了一系列扶持和促进广东县域经济发展的政策。

为了进一步推进广东县域经济发展与研究工作，广东县域经济发展与研究促进会、中共广东省委党校省情研究中心以国家、省统计部门公布的统计资料为基本依据，在有关单位和专家的大力支持下，通过对大量数据资料和文献的对比、核实，对县域经济的实地调研，完成了《2010广东县域经济综合发展力研究报告》。

本研究报告对2009年县域经济发展出现的新情况、新变化、新问题进行了认真的分析和总结，对解决问题的基本思路进行了深入探讨。报告同时发布了2009年广东县域经济“综合发展力”的总体排名。希望本报告以及相关研究成果能为推动广东县域经济的科学发展做出贡献。

一、2009年广东县域经济发展总体状况

2009年广东省县域共67个县（市），包括23个县级市、44个县，县域面积达14.58万平方公里，占广东省总面积17.98万平方公里的81.1%；全省县域常住人口4489.34万人，占常住人口（9638万人）的46.58%。

（一）2009年县域经济呈现出快速发展态势

1. 县域经济实力不断增强，保持了较快的发展速度。

2009年，广东省67个县域单位实现地区生产总值7178亿元，与2004年相比，5年间实现翻一番。县域平均生产总值超过100亿元，达到107.27亿元，其中地区生产总值超过100亿元的县域有28个，比2008年多4个，比

2004年多18个；超过200亿元的县域6个，和2008年一样，比2004年多了5个（见表1）。

表1 2004年和2009年地区生产总值超200亿元的县区（单位：亿元）

年份	增城	惠东	博罗	高州	潮安	普宁
2004年	233	123	128	130	124	112
2008年	510	201	229	235	247	215
2009年	573	216	254	241	272	243

2009年我省县域经济继续保持较高的增长速度，地区生产总值增长速度达到12.69%（见表2）。受国际金融危机影响，2009年全省GDP增长为9.5%，比金融危机爆发前的2007年回落5.2个百分点；同期县域GDP增速仅比2007年回落了1.61个百分点。2009年67个县域单位中有60个县（市）的GDP增长率超过10%，比2008年的42个多了18个，13个县（市）GDP增长率超过15%，超过20%的有2个。

表2 2004—2009年县域GDP增长速度与全省增长速度比较（单位：%）

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009
广东省	14.8	13.8	14.6	14.7	10.1	9.5
县域总计	9.9	12.9	16.8	14.3	13.5	12.69

2009年县域人均生产总值16011元，是2004年的1.94倍，5年时间接近翻一番。2004—2009年县域人均生产总值年均增长12.3%，同期年全省人均生产总值年均增长12.1%，县域人均GDP增速已略高于全省增速（见表3）。同期人均生产总值年均增长速度高于全省的县（市）已有29个，年均增长速度超过20%的有2个县。

表3 2004—2009年县域人均GDP与全省人均GDP比较（单位：元，%）

类别	2004	2005	2006	2007	2008	2009	年均增长
广东省	20876	24438	28284	33151	37589	40549	12.1
县域合计	8208	9229	10690	12545	14839	16011	12.3

2009年我省67个县域单位地方财政一般预算收入297.1亿元，比2008年增加了53.41亿元，增长了22%，高于县域生产总值12.69%的增长速度，也高于广东省地方财政一般预算收入10.26%的增长速度。县域一般预算收入已占全省总量的8.14%，比2008年增加了0.78个百分点。地方财政一般

预算收入突破10亿元的有增城、从化、台山、博罗、高要5个县（市），比2008年多了1个。2009年县域城乡居民储蓄存款余额达到4785亿元，比2008年增加了568.4亿元，其中储蓄存款余额超过100亿元的有增城、从化、台山、博罗、鹤山、开平、高要、四会和普宁等13个县（市），比2008年增加了4个。

总体上看，广东省县域经济已进入快速发展的阶段。

2. 县域工业化进程明显加快。

2009年，全省县域产业结构已稳定在“二、三、一”格局，第一产业比重继续下降；第二产业比重快速上升，工业化进程加快；第三产业比重也在缓慢提升。目前，县域第一产业比重从2008年的21.0%，进一步下降到2009年的19.9%，与2004年相比，5年间下降了9.5个百分点。2009年第二产业比重为44.4%，比2008年的44.9%略有下降，但第三产业的比重比2008年提高了1.6个百分点（见表4）。

表4 2004—2009年县域经济三次产业比重变化情况

年份	生产总值 (单位：%)	第一产业 (单位：%)	第二产业 (单位：%)	第三产业 (单位：%)
2004	100	29.4	36.8	33.8
2005	100	26.5	38.8	34.7
2006	100	24.6	40.9	34.5
2007	100	21.4	44.1	34.6
2008	100	21.0	44.9	34.1
2009	100	19.9	44.4	35.7

3. 县域城市化和主体功能区建设快速推进。

2009年广东将城市化作为扩大内需的重要手段，加快县域城镇化发展速度。广东省政府印发了《广东省基本公共服务均等化规划纲要（2009—2020）》，还率先提出了实施公共服务均等化人口迁移策略。在努力促进人口由农村向城市转移的同时，还努力促进人口由欠发达地区向发达地区迁移，以减轻欠发达地区基本公共服务的财政负担，达到缩小城乡间、区域间基本公共服务差距的目的。通过这些措施，2009年广东县域城市化率有一定程度的提高，县域农村人口占总人口的比重不断下降，粤东、粤西和粤北地带的农村剩余劳动力，加快了向非农产业、小城镇和珠江三角洲地区转移的步伐。

2009年，广东大部分县（市）努力推进立足县域，以乡镇为基础单元的主体功能区规划与建设，不断优化产业布局，促进城乡、区域协调发展。比如增城市继续以三大主体功能区为平台，不断优化产业布局、提升产业发展水平、促进产业多元化发展，努力构建以先进制造业为主导，现代服务业为重点，生态文化旅游和度假休闲产业为特色，都市型现代农业为基础的现代特色产业体系，推动经济持续健康增长。同时节约了大量的土地资源，提高了增长质量和效益。许多县（市）以主体功能区建设为抓手，加快了城镇化步伐。作为全省农村综合改革试验区的云安县，以主体功能区理念指导全县发展。在充分考虑各乡镇经济基础、区位条件、人口分布、资源禀赋等差异的基础上，将全县划分为“优先发展区”、“重点发展区”和“开发与保护并重示范区”等三类主体功能区，赋予各镇不同功能定位、职责要求，形成合理的县域经济结构和县域产业分工格局。

4. “双转移”带动作用明显增强。

2008年以来，广东各县（市）都把发展壮大园区经济作为提高县域工业聚集水平，培育新的增长点，实现集约发展的有效途径。2009年，各县（市）建设产业转移园区的步伐进一步加快，目前已经建立了34个产业转移园。同时，各县（市）紧紧围绕“突出主导产业、完善产业配套、形成产业特色、实现产业集聚”的目标，着力在承接珠三角核心地带产业转移上下工夫，努力改变“村村点火、户户冒烟”和工业企业分散无序的粗放型发展模式，大力引进附加值高、技术溢出效应强、产业带动大的项目，提升产业转移园的产业集聚能力。

2009年，全省产业转移工业园实现产值907.18亿元，同比增长17.08%；工业增加值290亿元，增长21%；税收53.1亿元，增长33.99%。目前，广东省产业转移工业园工业增加值已占粤东西北地区总量的9.4%，带动了粤东、粤西、粤北地区的原本比较落后的县域经济全面增速，成为经济企稳回升的重要增长点。粤东、粤西、粤北各市经济增幅分别高出全省平均水平2.6个、0.9个和1.5个百分点。如地处粤北山区的南雄市，以特色鲜明的精细化工产业园区建设带动全市经济跨越式发展，2009年共完成工业总产值3.29亿元，实现工业增加值9071万元，分别占全市规模以上工业产值和增加值比重的18.6%和18.1%。佛冈县按照“同业入园、专业集群、循环经济、绿色发展”的思路，着力推进“工业园区化、园区产业化、产业特色化”，实现产业相对集中和生产要素集约经营，并整合了4个乡镇的产业

转移工业园，提高了承接珠三角产业转移的整体实力，2009年该县的综合发展力排名继续蝉联全省山区4市的首位。

5. 全省上下已形成促进县域经济发展的合力。

2009年广东县域经济得以快速发展，首先得力于广东省各级党政领导对县域经济的重视、关注和有力领导，在财政体制和行政管理体制改革上扶持服务县域民营发展、培育市场。扩大内需等方面，密集出台了一系列切合广东实际的重大措施。2004年以后，广东先后出台了《关于加快县域经济发展的决定》、《关于加快山区发展的决定》和《关于推进产业转移和劳动力转移的决定》等等文件，2009年后，我省又出台了《关于推进省直管县财政改革试点的实施意见》、《关于富县强镇事权改革的指导意见》、《关于简政强镇事权改革的指导意见》和《中共广东省委广东省人民政府关于促进粤东地区实现“五年大变化”的指导意见》、《关于促进粤西地区振兴发展的指导意见》。这些政策措施的出台有效地推动了广东省县域经济的改革和发展。目前，省、市等各级党委、政府及有关部门已经把加快县域经济发展摆上重要议事日程，不断加大有关政策和措施的落实力度。省委、省政府和各市的主要领导同志也经常深入基层县市、乡镇，加强调查研究和具体指导；许多县（市）都以贯彻落实《珠江三角洲改革发展规划纲要》为契机，修订充实或重新编制县域发展战略和城乡发展规划，及时解决实际问题，为加快县域经济发展提供良好的体制环境。

（二）2009年广东县域经济发展的存在问题

1. 县域经济发展总体水平不高。

从总量上看，2009年广东县域生产总值为7178亿元，仅占全省生产总值的18.49%；财政一般预算收入为297.1亿元，仅为全省一般预算收入的7.39%；居民储蓄存款4769.20亿元，仅为全省城乡居民储蓄存款的15.21%。

从人均水平看，2009年全省县域人均GDP为16011元，仅为全省平均水平的39.49%；人均地方财政一般预算内收入662元，比全省水平低3112元；人均储蓄存款10623元，比全省平均水平低18246元；人均GDP高于全省平均水平的县域单位只有增城。

2. 县域经济发展仍不平衡。

从经济总量看，2009年珠江三角洲的15个县（市）的总人口仅占全省县域人口的21.60%，而其GDP却占全省县域GDP的了34.18%，地方财政收入占45.82%，城乡居民储蓄存款余额占36.14%，其他主要经济指标也均在广东

县域经济中居于前列。全省67个县域单位，粤北地区就占34个县（市），其GDP合计数却只是县域总和的25.02%，地方财政收入占27.59%，城乡居民储蓄存款余额占26.48%。粤东有10个县（市），拥有人口占全省县域的21.5%，其GDP仅占全省县域总和的18.03%，地方财政收入占13.17%，城乡居民储蓄存款余额占16.83%。粤西12个县（市）的总人口占全省县域的27.85%，GDP相应占22.88%，地方财政收入占13.42%，城乡居民储蓄存款余额占20.55%（见表5）。

表5 2008—2009年广东各区域县域经济所占比重

区域	所含县市数（个）	2008		2009	
		GDP（亿元）	所占比重（%）	GDP（亿元）	所占比重（%）
珠三角	15	2227.37	33.74	2453.60	34.18
粤东	16	1176.50	17.82	1294.54	18.03
粤西	12	1534.60	23.25	1642.50	22.88
粤北	30	1662.53	25.19	1796.25	25.02
总计	67	6601.00	100.00	7178.00	100.00

从均量上看，2009年全省县域人均GDP为16011元，其中珠三角县域人均26185元，粤东县域人均13304元，粤西县域人均13524元，粤北县域人均13161元，珠三角县域人均GDP是粤东县域人均GDP的2倍；67个县域单位中剔除人均GDP最高值（最高值是增城，人均GDP为64217元），人均GDP次高值与最低值相差23646元，最低值仅为次高值的18.8%，最低值也仅为县域人均GDP的36.9%（见表6）。同时，县域之间人均GDP的绝对差距在扩大。首先，各地县域人均GDP与县域合计人均GDP相比呈现两头扩大的趋势，珠三角县域人均数高于县域合计人均数的量在扩大，粤东、粤西和粤北低于县域合计人均数的量也在扩大；其次，粤东、粤西和粤北县域人均GDP与珠三角县域人均GDP的差距在扩大。

表6 2004—2009年各地区县域人均GDP（单位：元）

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009
县域合计	8208	9229	10690	12545	14839	16011
珠三角	13348	14972	17346	20440	24067	26185
粤东	6875	7499	8649	10207	12190	13304
粤西	7413	8549	9802	10916	12777	13524
粤北	6314	7139	8426	10277	12254	13161

3. 县域经济产业结构层次较低。

2009年，全省县域三次产业增加值的构成比为19.9：44.4：35.7，呈现“二、三、一”的格局，与全省平均水平5.5：51.6：42.9的三次产业构成相比，第一产业高15.5个百分点，第二产业和第三产业分别低6.7和8.8个百分点。虽然近年县域产业结构在不断优化，但仍不尽合理。农业比重相对过高，工业规模相对较小，服务业发展缓慢这种结构特点，决定了县域财政整体收入占地区生产总值的比重较低，2009年该比重为3.7%，比全省平均水平低了5.6个百分点。

4. 县域经济发展水平落后于全国许多省（区）。

广东总体经济实力在全国名列前茅，但县域经济却落后于江浙等发达省份，甚至也落后于一些中部省份，就是与全国县域经济总体水平相比，优势也不明显。2010年第十届全国百强县评选，浙江有25个，山东27个，江苏28个，广东只有2个。虽然广东省部分经济实力较强的县（市）升为地级市或转为市辖区，不参与百强县评选。但以目前全省的67个县（市）而言，面积占全省的81.81%，人口占全省52.6%，GDP只占全省18.49%，财政收入只占全省7.39%。据资料反映，2009年浙江全省58个县的GDP为15310亿元，占全省52.41%；财政收入为1083亿元，占全省19%。2009年江苏全省51个县的GDP为16385.79亿元，占全省54.56%；财政收入为1187.89亿元，占全省37.44%。与这些发达省份的县域相比，广东县域经济在全省经济总量中的比重严重偏低，落后面较大，对全省经济的贡献率还有待提升（见表7）。

表7 广东县域经济发展与沿海发达省区县域发展的对比

省份	百强县数量 (个)	县(市)数 (个)	人口占全省比重 (%)	GDP 占全省比 重(%)	地方财政一般预算收 入占全省比重(%)
广东	2	67	52.46	18.49	7.39
江苏	28	51	62.08	54.56	37.44
山东	27	91	70.60	60.41	37.32
浙江	25	58	63.10	52.41	19

与周边省份相比，广东县域发展水平也并不高。2009年，江西省县域创造生产总值4503.1亿元，占全省生产总值64.3%。2009年福建的县域生产总值实现6743.41亿元，占全省生产总值55.11%。2009年福建县级财力进一步增强，县域地方一般预算收入达到305.35亿元，占全省一般预算收

入的32.75%，另外，第二产业增加值达到3324.68亿元，占全省比重达到55.36%。课题组分别选取广东与周边省区的一些相邻县（市），在GDP、人均GDP、地方财政一般预算收入、人均地方财政一般预算收入、城镇在岗职工平均工资和农村人均纯收入方面逐一比较发现，广东相当多的县（市）经济同邻省县（市）相比已经存在着明显差距（见表8）。

表8 2009年广东相邻县市经济主要指标发展的对比

县（市）	GDP (亿元)	人均 GDP (元)	地方财政一 般预算收入 (亿元)	人均地方财政 一般预算收入 (万元)	城镇在岗职 工平均工资 (元)	农村人均纯 收入(元)
饶平县（广东潮州）	114.14	12191	23571	252	12945	4620
诏安县（福建漳州）	80.91	13760	24480	415	21139	6554
大埔县（广东梅州）	38.99	10200	24586	643	20005	4903
平和县（福建漳州）	72.5	13194	22440	407	23092	6731
梅县（广东梅州）	107.86	19222	54866	978	25893	6116
永定县（福建龙岩）	94.62	22528	56849	1354	27285	6832
蕉岭县（广东梅州）	36.12	17108	21493	1018	19691	5591
上杭县（福建龙岩）	108.34	24346	67050	1507	30596	5636
平远县（广东梅州）	29.12	12256	13393	564	20772	4995
武平县（福建龙岩）	61.56	18239	20401	604	23982	5780
和平县（广东河源）	35.01	8680	11525	286	20054	2218
定南县（江西赣州）	27.5	14322	23204	1208	21261	3403
始兴县（广东韶关）	28.6	12661	12736	564	18259	2803
龙南县（江西赣州）	51.34	16420	36033	1152	18996	4360

综上所述，我省县域经济发展方式仍然比较粗放，有些地方仍然片面追求GDP的增长，科学发展的观念还没有真正树立起来。具体表现在：

第一，重速度，轻质量。经济增长速度较快，但经济发展主要依靠投资拉动和资源能源的大量消耗。强县的经济结构还不够优化，服务业发展滞后，资源型工业所占比重大，高技术产业、高精尖加工业发展不快。欠发达地区产业结构雷同、盲目投资的现象还比较突出。

第二，重经济，轻社会。有些地方对全面发展的重要性认识不足，搞好城乡统筹的自觉性不强，抓社会事业发展力度不够。

第三，重增长，轻环保。个别地方领导对节能减排和环境保护工作还不够重视，受地方利益驱使，超排、偷排的现象仍时有发生，有些地方环境污染还比较严重。