

中国农业保险研究

The Study of China's Agricultural Insurance

2014

安华研究院

庾国柱◎主编 谢小亮◎副主编

 中国农业出版社

中国农业保险研究

The Study of China's Agricultural Insurance

2014

安 华 研 究 院

度国柱 主编 谢小亮 副主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业保险研究. 2014/庾国柱主编. —北京:
中国农业出版社, 2014. 9
ISBN 978-7-109-19530-1

I. ①中… II. ①庾… III. ①农业保险—研究报告—
中国—2014 IV. ①F842.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 193227 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 25.5

字数: 528 千字

定价: 58.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《中国农业保险研究 2014》

编 辑 委 员 会

编 委 会 主 任：刘志强

编委会副主任：张剑峰 李富申

编委会委员（以姓氏笔画为序）：

丁少群 王国军 王朝华 龙文军

冯文丽 朱俊生 刘志强 孙 蓉

李东方 李富申 吴 伟 冷慧卿

张剑峰 张 峭 张承惠 张跃华

陈剑波 周县华 赵 乐 黄延信

庾国柱 谢小亮

主 编：庾国柱

副主编：谢小亮

前 言

自 2008 年开始，安华研究院每年编辑一本《中国农业保险发展报告》（以下简称《发展报告》），目的在于建立一个农业保险有关各方的交流平台，分享各地各参与方积极推进农业保险的宝贵经验，探讨其间存在的各种困惑、矛盾和问题，促进中国农业保险的体制更健全、发展更健康。

从一开始，《发展报告》就得到政府部门、学会、协会和各高校的大力支持和帮助。近三年《发展报告》持续出版，获得行业较高赞誉，也获得政府部门、高校、研究机构、业界公司众多作者的鼎力支持，可以说，《发展报告》是产、官、学、研密切合作结出的硕果。

2007 年中央财政开始实施农业保险保费补贴政策，七年来，中国农业保险保费增长迅速，至 2013 年，中国已成为世界第二大农业保险市场。但是农业保险在发展过程中，仍然面临诸多的矛盾和问题，值得我们去研究。因此，安华研究院每年编写的这本书，从今年起更名为《中国农业保险研究》。名称虽改，初衷不改，那就是记录和反映中国农业保险发展和研究的脚步，不断促进中国农业保险走专业、创新的道路，推动农业保险健康和蓬勃前行。

我国虽然初步建立起政府支持的农业保险制度，或者政策性农业保险制度，但是由于中国的特殊国情和农业发展现状（包括现行行政体制、保险监管体制、深化市场经济体制改革、日益加快的城市化进程、农业生产和供给形势日益严峻、有效的适应现阶段农业产业结构特点的农业风险管理制度缺失等），我们的农业保险制度远远不能说是完善的，特别是管理体制和运行机制很不健全，制度建设的任务非常繁重。例如，农业保险的有效需求问题，就不是一句两句能说明白的。这种需求的一个重要特点就是，到底谁需要农业保险，这种需求与国家农业发展战略和政策有多大关系，又与那些一家仅三五亩的农户有多大关系，政府拿出多大财力才能满足整个农业对于农业保险的需求，就需要好好研究一番，而迄今为止的研究似乎还不能对这个问题作出满意的回答。其他问题，例如，农业保险市

场模式问题、市场竞争问题、政府支持力度问题、各部门如何协同推进问题、如何加强农业保险的监管的问题等，都是重要的、急需解决的问题。但要较好解决这些问题，必须要以研究作为支撑，需要研究机构和研究人員拿出理论和实践依据，为相关制度的建设和完善提供科学合理的、可操作性强的实施方案。

同时，参与农业保险供给的主体越来越多，不少中介也表现出热情参与农业保险业务的愿望，农业保险领域的开发和经营都无一例外地打着“中国特色”的烙印，无论是产品创新设计还是具体业务操作，都有很多新课题要研究，也有不少难题待解决。在很多方面我们暂时还不能照搬国外的现成经验。例如，面对极其分散的小农户条件下的展业和定损、理赔服务，这是大部分发达国家不存在的课题，而其他发展中国家也没有很好的可资借鉴的经验。在这种条件下，对于诸如农业保险要不要按照保险的规则来办，根除“政府决定赔多少”、保险公司自作主张搞“协议赔付”、“封顶赔付”等损害被保险农民的利益的问题，杜绝由保险中介来操控农业保险市场之类的问题，恐怕不仅仅是在搞笑，不单单是一个操作程序或者职业操守的问题，或许有更深层次的问题，包括管理体制的漏洞和农业保险经营机制缺陷方面的问题。有的地方调查显示，农业保险出现“三个没关系”，即“保险与农户没关系、定损与灾害没关系、参加保险的农作物与补贴品种没关系”的奇特现象。这些现象和问题的出现，虽然不敢断言有多大面积，但是能被概括出来，就可能不是个案，不是某一个地方的“专利”，这足以引起我们的重视和研究。

我国农业保险的发展越快越深入，发达国家农业保险在过去实践中出现过的那些问题，我们也开始遇到。不仅如此，中国农业保险发展中个性的问题也越来越多越突出。农业保险研究人员，无论是做理论研究还是实证分析，无论用什么研究方法手段，都必须在了解和介绍国外丰富实践经验的基础上，深入中国实际，把中国的国情搞透，把中国的农情搞透，把中国这个特殊的农业保险市场的特点搞透，这样设计出来的研究课题才有较强的针对性，才能够寻求符合中国实际的可行的解决之道，不断把中国的农业保险制度建设推向前进，不断提高中国的农业保险发展水平，使其具有可持续性，为中国农业的长治久安和农民的福利提高做出应有的贡献。

《中国农业保险研究》展示的主要是从当前已经发表和尚未发表的有关农业保险的调查和研究报告、论文中选择出来的有代表性的成果。这些成果虽然不能说篇篇是学术精品，或是理论与实践结合最佳作品，但涉猎的这些问题都具有典型代表意义。这些调查和研究成果大体上分为三个部分，第一部分是农林牧渔各业保险的发展情况报告，简单分析过去一年农业保险主要类别的成就和问题。第二部分是部分省、自治区的农业保险发展进展报告，分别介绍了江西省、甘肃省和广西壮族自治区等地的农业保险发展情况。第三部分是专家学者们的研究论文。前两部分主要是偏重于对实践经验的梳理和总结，后一部分主要从农业保险的不同侧面进行了深入理论探讨。

第三部分专家学者的这些论文，分为六个专题，第一个专题是理论与政策问题的讨论，对于农业保险的“准公共品”性质、外部性等问题提出了一些新的论证，对农业保险减少农户收入波动的效应进行了实证分析，还有关于农业保险财政补贴的理性分析，以及对农业保险的政策体系的讨论等。第二个专题是关于农业保险发展问题的探讨，就当前农业保险发展中的一些重要问题进行讨论，有关于民族地区农业保险的财政补贴效益的分析，还有关于旱灾保险的最新研究成果。第三个专题是农业保险监管，这是实践提出来的新课题，尽管2007年以来这一直是一个问题，但是最近两年才比较突出，这里选择了几篇文章从不同视角对监管制度、监管模式、监管内容等方面进行了讨论，显然讨论的深度有限，仅是开个头。第四个专题是讨论完善农业保险微观制度的一些问题，有讨论合作保险制度问题的，有讨论奖惩制度方面的，还有讨论诉讼案件分析方面的。第五个专题是从一般的和具体的视角讨论农业保险产品和服务创新及其相关问题。第六个专题讨论的是农业保险研究情况，两篇文章分别从纵向的和纵横结合的角度介绍和分析了几十年的农业保险研究和探索历程，以及这些研究涉及的问题层面、刊物种类和作者情况，有助于作者对研究进展的了解和加强研究者之间的交流。

本书的编辑和出版，只是一种尝试，这些内容安排是否合适，是否有较强的针对性，能否反映和代表当前农业保险研究的水平，这些成果是否有参考价值，都需要读者给予评价。这里必须要感谢几个省保监局和有关部门支持，感谢数十位作者的积极参与，他（她）们给广

大农业保险实践者、理论工作者展示了他们的研究成果，丰富了农业保险的研究领域，提供了研究思路和研究结论，应该会给大家以启发，也对有关决策和政策制定部门、保险监管部门和经营部门，提供了可资利用的参考信息。也要感谢安华研究院的刘志强院长和周县华副院长，他们始终关心、支持和指导本书的编辑和出版工作，给我们提出了具体的意见和要求。还必须感谢中国农业出版社的责任编辑赵刚先生，他对出版农业保险研究成果的热情支持，和在审稿和编辑中认真负责的精神，对我们是极大的鼓舞和激励。

当然，我们编辑此书的视野可能还不够宽，收集研究成果的渠道和范围还有一定局限，有的优秀成果可能没有被选进来，这需要我们在今后的工作中进一步改进，加强与监管部门、业界和研究机构的联系，也欢迎更多的研究者和读者踊跃为我们撰稿，并提出宝贵意见。虽然说文责自负，但是书中内容、文字和编排，如果有什么不合适的地方，我们作为主编和副主编应当承担 responsibility。

度国柱 谢小亮

2014年7月1日于北京

目 录

前言

第一章 2013 年政策性农业保险发展报告 (1)

- 2013 年种植业保险发展调研报告 冯文丽 崔腾娇 何磊 (1)
- 2013 年畜牧业保险发展调研报告 龙文军 崔帅 (30)
- 2013 年渔业保险发展调研报告 刘国磊 张伟光 田丽娟 (36)
- 2013 年森林保险发展调研报告 吴今 秦涛 (45)

第二章 试点报告 (56)

- 甘肃省农业保险发展报告 万金文 刘永红 杨子江 (56)
- 广西政策性农业保险发展报告 胡英全 李蕊 陈冬 (64)
- 江西省农业保险实践与探索 魏竹勇 黄静 王志祥 (72)

第三章 专家论坛 (85)

理论与政策问题 (85)

市场失灵、政府干预与政策性农业保险理论依据

- 分歧与讨论 张跃华 度国柱 符厚胜 (85)
- 农业保险稳定农户农业收入风险的效应研究 施红 金玉珠 (96)

中国农业保险的赔付风险研究

——基于 1984—2012 年农业保险与财产保险赔付率的滤波分解与比较

- 叶明华 汪荣明 (109)
- 2004 年以来中国农业保险支持政策问题研究 张祖荣 林石楷 (120)
- 中国农业保险的政策及其调整芻议 度国柱 (130)

农险发展问题 (140)

- 中国特色的农业保险经营模式研究 龙文军 (140)
- 完善中国农业保险制度需要解决的几个重要问题 度国柱 朱俊生 (146)

农业保险保费补贴的绩效评估研究	
——以吉林省为例	周县华 赵赞 (159)
农户参保经验对能繁母猪保险购买意愿的影响	
——基于浙江省 966 个养猪户微观数据的实证分析	张诗楠 朱佳锋 (170)
旱灾保险制度关键问题与运作模式研究	刘小勇 孔慕兰 (182)
民族地区农业保险补贴政策评估与补贴模式优化	
——基于反贫困视角	张伟 罗向明 郭颂平 (193)
农险监管问题	(205)
论政策性农业保险监管的特点和需求	度国柱 (205)
中国政策性农业保险监管模式研究	张宁 (213)
基于参保农民权益保护视角的农业保险监管研究	丁少群 张艳 (220)
论农业保险中的“协会保险人”及其监管	度国柱 (233)
微观制度建设	(241)
宁波农村互助保险的研究与实践	杨立旺 高柱 毛小兵 叶开放 (241)
基于 Morlet 小波分析的农作物巨灾保险准备金规模估算	
——以吉林省为例	马洁 杨沛华 (253)
政策性养殖业保险奖惩系统设计	张琳 郭焱 (263)
浅析运用现代科技解决当前农业保险信息不对称问题	
——安华农业保险公司的探索与实践	李志刚 (272)
农业保险诉讼实例分析及思考	
——从两则案例出发	曲凌刚 (281)
产品与服务创新	(288)
农业保险产品创新和服务创新及其约束探论	度国柱 (288)
关于我国农产品目标价格保险的一些思考	张峭 (304)
美国农业收入保险的经验及对我国的借鉴	何小伟 张廷娟 (310)
猪周期、逆选择和我国生猪目标价格保险的发展	
.....	王克 张峭 张旭光 聂谦 (318)
水产养殖保险发展制约因素研究	崔帅 龙文军 (325)
蔬菜生产保险和价格保险的调查与比较	张雯丽 龙文军 (331)
农险研究历程与现状	(339)
让科学研究更好地服务于农业保险制度建设	
——中国农业保险制度 32 年研究历程简述	度国柱 (339)

2000—2013 年中国农业保险问题的研究动态及展望 ——基于文献计量方法	徐良培 陶建平 (352)
第四章 2013 中国农业保险重要活动摘录	谢小亮 高羽 (367)
第五章 2013 年中国农业保险部分研究播报	谢小亮 高羽 (374)
期刊论文	(374)
博士论文	(383)

第一章 2013 年政策性农业保险发展报告

2013 年种植业保险发展调研报告^①

冯文丽^② 崔腾娇^③ 何磊^④

种植业生产关乎国家粮食安全，受到政府和社会各界高度重视。因此，种植业保险（在一些国家也叫农作物保险）也成为农业保险中最重要的业务。2013 年，我国种植业保险保费收入约占农业保险总保费的 73%。本报告对 2013 年我国种植业保险的发展概况、发展特征、存在问题、未来发展趋势及发展对策进行系统分析。

一、2013 年种植业保险发展概况

（一）种植险保费收入

1. 各省市保费收入

（1）各省市保费收入占比。如表 1 所示，2013 年我国种植业保险保费收入共计 222.53 亿元。全国 36 个省、自治区、直辖市和计划单列市（以下简称各省市）中，有 21 个省市种植险保费收入占全国种植险保费收入的比例在 1% 以上。其中，种植险保费收入全国占比排前五名的省市是：黑龙江省种植险保费收入达 25.82 亿元，占比为 11.60%，排名第一；新疆维吾尔自治区种植险保费收入 24.07 亿元，占比为 10.82%，排名第二；内蒙古自治区种植险保费收入 19.61 亿元，占比为 9.81%，排名第三；安徽省种植险保费收入 16.47 亿元，占比为 7.4%，排名第四；四川省种植险保费收入 14.14 亿元，占比为 6.36%，排名第五。

① 本文系 2012 年国家社科基金项目《农业巨灾风险管理制度研究》（项目号：12BGL074）、《我国政策性农业保险覆盖率问题研究》（项目号：12BJY166）及河北省科技厅软科学研究计划项目《河北省农业保险可持续发展研究》（项目号：14455408B）的阶段性成果。

② 冯文丽，河北经贸大学金融学院教授，兼教务处副处长。

③ 崔腾娇，河北经贸大学金融学院硕士研究生。

④ 何磊，中华联合财产保险股份有限公司河北分公司农险部总经理。

表 1 2013 年各省市种植险保费收入及占比

序号	省市	保费收入 (万元)	全国占比 (%)
1	黑龙江	258 214.95	11.60
2	新疆	240 713.55	10.82
3	内蒙古	196 138.02	8.81
4	安徽	164 745.99	7.40
5	四川	141 419.09	6.36
6	河南	140 805.50	6.33
7	江苏	122 951.07	5.53
8	河北	116 622.88	5.24
9	湖南	107 914.20	4.85
10	山东	89 519.61	4.02
11	辽宁	89 157.65	4.01
12	吉林	87 079.38	3.91
13	云南	67 937.33	3.05
14	广东	46 415.43	2.09
15	湖北	45 598.66	2.05
16	山西	41 137.52	1.85
17	江西	37 414.91	1.68
18	陕西	30 886.72	1.39
19	甘肃	27 942.25	1.26
20	浙江	24 982.47	1.12
21	上海	23 963.05	1.08
22	海南	21 655.11	0.97
23	福建	17 743.97	0.80
24	北京	15 395.28	0.69
25	宁夏	14 980.59	0.67
26	天津	11 593.05	0.52
27	广西	9 538.09	0.43
28	重庆	7 066.75	0.32
29	宁波	5 937.19	0.27
30	青海	4 913.25	0.22
31	贵州	4 156.33	0.19
32	青岛	3 850.94	0.17
33	大连	3 750.59	0.17
34	西藏	1 122.15	0.05
35	厦门	66.12	0.00
36	深圳	0.00	0.00
37	全国	2 225 296.75	1.00

(2) 各省市保费收入增长率。如表 2 所示, 2013 年全国种植险保费收入共 222.53 亿元, 比 2012 年的 185.93 亿元增长了 19.68%。在全国 36 个省市中, 有 31 个省市种植险保费呈上升态势, 有 4 个省市呈下降态势; 有 18 个省市种植险保费收入增长率高于全国, 有 18 个省市低于全国。种植险保费收入增长率排名前五位的省市分别是: 重庆市种植险保费收入增长率为 447.45%, 排名第一; 广西壮族自治区种植险保费收入增长率为 210.68%, 排名第二; 云南省种植险保费收入增长率为 89.97%, 排名第三; 贵州省种植险保费收入增长率为 85.74%, 排名第四; 海南省种植险保费收入增长率为 70.00%, 排名第五。

表 2 2013 年各省市种植险保费收入增长率

序号	省市	2013 年保费收入 (万元)	2012 年保费收入 (万元)	增长率 (%)
1	重庆	7 066.75	1 290.84	447.45
2	广西	9 538.09	3 070.07	210.68
3	云南	67 937.33	35 762.01	89.97
4	贵州	4 156.33	2 237.68	85.74
5	海南	21 655.11	12 738.14	70.00
6	陕西	30 886.72	18 720.71	64.99
7	宁夏	14 980.59	9 290.25	61.25
8	大连	3 750.59	2 386.32	57.17
9	甘肃	27 942.25	17 874.67	56.32
10	天津	11 593.05	7 537.40	53.81
11	广东	46 415.43	30 367.16	52.85
12	宁波	5 937.19	3 920.77	51.43
13	浙江	24 982.47	17 096.82	46.12
14	辽宁	89 157.65	62 326.71	43.05
15	青海	4 913.25	3 588.33	36.92
16	新疆	240 713.55	182 137.84	32.16
17	河南	140 805.50	110 581.78	27.33
18	黑龙江	258 214.95	209 097.28	23.49
19	江苏	122 951.07	103 944.11	18.29
20	河北	116 622.88	99 243.19	17.51
21	山西	41 137.52	35 211.82	16.83
22	山东	89 519.61	78 375.28	14.22
23	上海	23 963.05	20 983.75	14.20
24	青岛	3 850.94	3 464.82	11.14
25	福建	17 743.97	16 230.45	9.33

(续)

序号	省市	2013 年保费收入 (万元)	2012 年保费收入 (万元)	增长率 (%)
26	江西	37 414.91	34 501.24	8.45
27	内蒙古	196 138.02	181 528.75	8.05
28	西藏	1 122.15	1 041.39	7.76
29	四川	141 419.09	133 239.89	6.14
30	吉林	87 079.38	84 728.07	2.78
31	安徽	164 745.99	162 294.64	1.51
32	深圳	0.00	0.00	0.00
33	湖南	107 914.20	108 062.75	-0.14
34	湖北	45 598.66	46 690.18	-2.34
35	厦门	66.12	74.28	-10.99
36	北京	15 395.28	18 775.58	-18.00
37	全国	2 225 296.75	1 859 318.80	19.68

2. 各险种保费收入

(1) 各险种保费收入占比。如图 1 所示, 2013 年种植业保险保费收入共 222.53 亿元, 其中: 粮食作物保险保费收入为 170.69 亿元, 占比为 76%, 排名第一; 经济作物保险保费收入 37.83 亿元, 占比为 17%, 排名第二; 其他作物保险保费收入 7.81 亿元, 占比为 4%, 排名第三; 水果和果树保险保费收入 3.44 亿元, 占比为 2%, 排名第四; 蔬菜园艺作物保险保费收入 2.76 亿元, 占比为 1%, 排名第五。

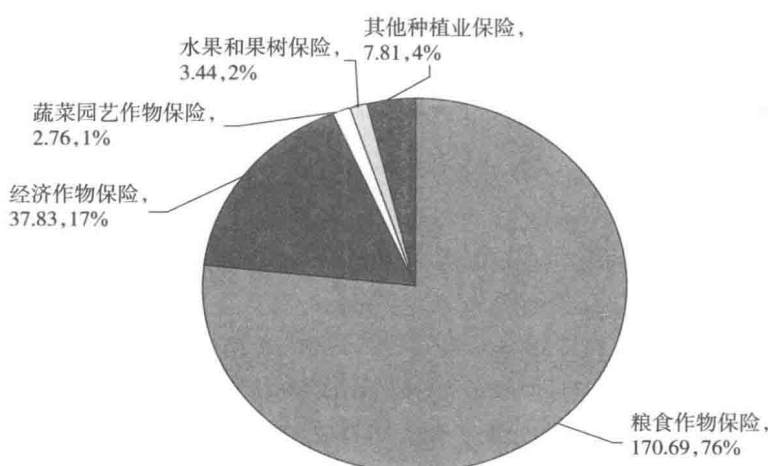


图 1 2013 年我国种植险各险种保费收入占比 (单位: 亿元, %)

(2) 各险种保费收入增长率。如表 3 所示, 2013 年, 我国种植业保险保费收入

共 222.53 亿元，比 2012 年的 185.93 亿元增长了 19.68%。其中，蔬菜园艺作物保险保费收入增长率为 147.97%，排名第一；其他作物保险保费收入增长率为 46.3%，排名第二；经济作物保险保费收入增长率为 25.72%，排名第三；水果和果树保险保费收入增长率为 18.91%，排名第四；粮食作物保险保费收入增长率为 16.52%，排名第五。

表 3 2012—2013 年种植险各险种保费收入增长率

种 类	2012 年保费收入 (亿元)	2013 年保费收入 (亿元)	增长率 (%)
蔬菜园艺作物保险	1.11	2.76	147.97
其他种植业保险	5.34	7.81	46.3
经济作物保险	30.09	37.83	25.72
水果和果树保险	2.9	3.44	18.91
粮食作物保险	146.49	170.69	16.52
合计	185.93	222.53	19.68

3. 各经营农险的公司的保费收入

如表 4 所示，2013 年我国经营种植业保险原保险和再保险的公司共有 26 家，其中有 8 家公司种植险保费收入占全国种植险保费收入的比重在 1% 以上，分别是：人保股份种植险保费收入 110.46 亿元，占比为 49.64%，排名第一；中华联合种植险保费收入 38.54 亿元，占比为 17.36%，排名第二；阳光农险种植险保费收入 22.78 亿元，占比 10.24%，排名第三；国元农险种植险保费收入 15.33 亿元，占比 6.89%，排名第四；安华农险种植险保费收入 12.92 亿元，占比 5.81%，排名第五；安盟财险种植险保费收入 6.85 亿元，占比 3.08%，排名第六；太保财险种植险保费收入 4.30 亿元，占比 1.93%，排名第七；安信农险种植险保费收入 2.52 亿元，占比 1.13%，排名第八。

表 4 各公司农业保险保费收入及全国占比

序号	公司	保费收入 (万元)	占比 (%)
1	人保股份	1104 582.51	49.64
2	中华联合	386 415.50	17.36
3	阳光农业	227 818.32	10.24
4	国元农业	153 308.11	6.89
5	安华农业	129 190.79	5.81
6	安盟	68 466.78	3.08
7	太保财产	42 968.17	1.93
8	安信农业	25 195.95	1.13

(续)

序号	公司	保费收入 (万元)	占比 (%)
9	永安	16 164.06	0.73
10	国寿财产	15 462.60	0.69
11	紫金财产	13 002.77	0.58
12	安邦	9 725.32	0.44
13	锦泰财产	8 705.84	0.39
14	平安财产	8 595.37	0.39
15	泰山财险	3 431.65	0.15
16	安诚	3 350.38	0.15
17	阳光财产	2 884.03	0.13
18	大地财产	2 351.19	0.11
19	华农	1 268.04	0.06
20	浙商财产	888.76	0.04
21	大众	706.83	0.03
22	天安	402.28	0.02
23	华泰	205.88	0.01
24	诚泰财产	112.40	0.01
25	华安	66.61	0.00
26	都邦	26.59	0.00
27	全国	2 225 296.75	1.00

(二) 种植险赔款支出

1. 各省市赔款支出

(1) 各省市赔款支出占比。如表 5 所示, 在全国 36 个省市中, 有 21 个省市种植险赔款支出占全国种植险赔款支出的比例在 1% 以上。种植险赔款支出在全国占比前五名的省市是: 黑龙江省种植险赔款支出 25.82 亿元, 占比为 20.50%, 排名第一; 新疆维吾尔自治区种植险赔款支出 16.45 亿元, 占比为 10.07%, 排名第二; 内蒙古自治区种植险赔款支出 13.75 亿元, 占比为 8.42%, 排名第三; 安徽省种植险赔款支出 12.40 亿元, 占比为 7.6%, 排名第四; 山东省种植险赔款支出 10.87 亿元, 占比为 6.65%, 排名第五。

(2) 各省市赔款支出增长率。如表 6 所示, 2013 年全国种植险赔款支出共 163.31 亿元, 比 2012 年的 111.36 亿元上升了 46.65%。在全国 36 个省市中, 有 34 个省种植险赔款支出呈上升态势, 有 2 个省呈下降态势; 有 18 个省市种植险赔款支出增长率高于全国水平, 有 18 个省市低于全国水平。其中, 种植险赔款支出增长率