



# “四个全面” 党员干部学习读本

《“四个全面”党员干部学习读本》编写组 编

全面建成小康社会  
全面深化改革  
全面推进依法治国  
全面从严治党

新 华 出 版 社



# “四个全面”党员干部学习读本

《“四个全面”党员干部学习读本》编写组 编

新 华 出 版 社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

“四个全面”党员干部学习读本/《“四个全面”党员干部学习读本》编写组编.——北京: 新华出版社, 2015.2

ISBN 978-7-5166-1537-9

I. ①四… II. ①四… III. ①社会主义建设模式—中国—学习参考资料 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 040165 号

## “四个全面”党员干部学习读本

编者:《“四个全面”党员干部学习读本》编写组

---

出版人: 张百新                      选题策划: 要力石  
责任编辑: 王 婷 唐波勇 刘 飞      封面设计: 伍民力  
责任校对: 刘保利                  责任印制: 廖成华

---

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路 8 号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com> <http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122              中国新闻书店购书热线: 010-63072012

---

照 排: 新华出版社照排中心

印 刷: 北京新魏印刷厂

---

成品尺寸: 170mm×240mm

印 张: 14.25                      字 数: 140 千字

版 次: 2015 年 3 月第一版          印 次: 2015 年 3 月第四次印刷

---

书 号: ISBN 978-7-5166-1537-9

定 价: 29.00 元

图书如有印装问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

# 目 录

## 引领民族复兴的战略布局

——一论协调推进“四个全面”…………… (1)

准确把握战略布局，统筹推进“四个全面”…………… (6)

## 第一章 全面建成小康社会…………… (9)

第一节 全面建成小康社会奋斗目标的背景…………… (10)

延伸阅读：让全面小康激荡中国梦——二论协调推进  
“四个全面”

第二节 全面建成小康社会的内涵…………… (25)

延伸阅读：更加自信地迈向中华民族伟大复兴——从  
十八大看全面建成小康社会

第三节 “五位一体”奔向全面小康…………… (39)

延伸阅读：三千天不久，只争朝夕——中国开启全面  
建成小康社会“倒计时”

<b>第二章 全面深化改革</b> .....	(54)
<b>第一节 全面深化改革的背景</b> .....	(55)
延伸阅读：改革让中国道路越走越宽广——三论协调 推进“四个全面”	
<b>第二节 全面深化改革的重点领域和关键环节</b> ...	(73)
延伸阅读：改革力度 真枪真刀攻难关——来自全面 深化改革实践的观察与思考之一	
<b>第三节 加强和改善党对全面深化改革的领导</b> ...	(123)
延伸阅读：改革深度 剑指利益破藩篱——来自全面 深化改革实践的观察与思考之二	
<b>第三章 全面推进依法治国</b> .....	(136)
<b>第一节 全面推进依法治国的背景</b> .....	(137)
延伸阅读：法治让国家治理迈向新境界——四论协调 推进“四个全面”	
<b>第二节 全面推进依法治国的内涵</b> .....	(149)
延伸阅读：担负起全面推进依法治国的重任——省部 级主要领导干部学习贯彻十八届四中全会 精神全面推进依法治国专题研讨班侧记	
<b>第三节 全面推进依法治国的方略</b> .....	(161)
延伸阅读：全面依法治国必须抓住“关键少数”	

---

第四章 全面从严治党·····	(185)
第一节 全面从严治党的背景·····	(186)
延伸阅读：从严治党锻造坚强领导核心——五论协调 推进“四个全面”	
第二节 全面从严治党的内涵·····	(193)
延伸阅读：“全面从严治党”必须破除“例外”思想	
第三节 全面从严治党的方略·····	(202)
延伸阅读：党员干部必须守纪律讲规矩	
后 记·····	(221)

# 引领民族复兴的战略布局

——一论协调推进“四个全面”

再没有什么使命，比引领一个民族走向复兴更光荣；再没有什么事业，比团结十几亿人民圆梦更崇高。

这是一个崭新的起点。2012年11月，以习近平同志为总书记的党中央接过历史的接力棒，在新中国成立以来党和人民接续奋斗的基础上，继续在中国特色社会主义道路上谋划民族复兴的伟大事业，续写这无上的光荣。国家博物馆，《复兴之路》展览中思接千载，追寻中国梦。深圳莲花山，邓小平铜像前再展宏图，激荡改革潮。纪念“八二宪法”颁行，重申依宪治国、依法执政，塑造法治魂。力行八项规定，以上率下言出必果，坚守生命线……履新第一个月，起笔落墨之际，前进航标已然确立。两年多来，从党的十八大强调“全面建成小康社会”，到党的十八届三中全会部署“全面深化改革”，再到党的十八届四中全会要求“全面依法治国”、党的群众路线教育实践活动总结大会宣示“全面从严治党”，“四个全面”战略布

局清晰展现。

历史，从来都是在直面问题中展开其波澜壮阔的画卷。经济总量领先下的人均落后，先富起来之后的共富挑战，资源环境约束下的转变压力，创新能力与发展需求脱节，国内外安全风险叠加交织，治理现代化目标任重道远……习近平总书记坚持问题导向和科学思维，以当代中国共产党人的全局视野和战略眼光，坚定中国自信、立足中国实际、总结中国经验、针对中国难题，提出“四个全面”战略布局。这“四个全面”，是从我国发展现实需要中得出来的，是从人民群众的热切期待中得出来的，是为推动解决我们面临的突出矛盾和问题提出来的，立足治国理政全局，抓住改革发展稳定关键，统领中国发展总纲，确立了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标。

第一次将全面建成小康社会，定位为“实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步”；第一次将全面深化改革的总目标，确定为“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”；第一次将全面依法治国，论述为全面深化改革的“姊妹篇”，形成“鸟之两翼、车之双轮”；第一次为全面从严治党标定路径，要求“增强从严治党的系统性、预见性、创造性、实效性”，锻造我们事业更加坚强的领导核心。每一个“全面”，都是一整套结合实际、继往开来、勇于创新、独具特色的系统



思想，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光辉。“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰，是我们党治国理政方略与时俱进的新创造、马克思主义与中国实践相结合的新飞跃。

马克思说：“理论在一个国家实现的程度，总是决定于理论满足这个国家的需要的程度。”“四个全面”战略思想和战略布局，正是中国“发展起来以后”，更加注重发展和治理系统性、整体性、协同性的必然选择。两年多来，统筹改革发展稳定，各项举措力度空前，经济发展进入新常态；推进依法治国、依法执政、依法行政，社会主义法治体系建设破局开篇，公平正义成为全面小康的重要着眼点；推进治党治国治军，反腐倡廉纯洁队伍，正风肃纪凝聚人心；运筹内政外交国防，中国梦与亚太梦、世界梦同频共振……短短两年多时间，科学统筹、协调推进重大决策部署，让局面为之而变、气象为之而新、民心为之而振。事实充分证明，“四个全面”是坚持和发展中国特色社会主义道路、理论、制度的战略抓手。

“既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’”。2015年中央政治局第一次集体学习，习近平总书记对辩证唯物主义基本原理和方法论的阐述，也是对“四个全面”战略布局哲学基础的揭示。“四个全面”，既有目标又有举措，既有全局又有重点，每一个“全面”都具有重大战略意义。发展是时代的主题和世界各国的共同追求，改

革是社会进步的动力和时代潮流，法治是国家治理体系和治理能力现代化的重要保障，从严治党是执政党加强自身建设的必然要求。四者不是简单并列关系，而是有机联系、相互贯通的顶层设计。建成小康社会、焕发改革精神、增强法治观念、落实从严治党，“四个全面”的主线，勾绘出的是社会主义中国的未来图景。

很多时候，只有站在历史的峰峦之上，才能更清晰地洞察时代风云，更准确地把握前进方向。90多年来，从领导新民主主义革命、社会主义革命和建设，为当代中国一切发展进步奠定基础；到确定改革开放这一决定当代中国命运的关键一招，开辟中国特色社会主义广阔道路，几代共产党人接力探索的过程，如此艰辛，也如此壮阔。“四个全面”的关键就在于坚持中国道路、增创中国优势。这一战略布局，统一于民族复兴的伟大梦想，统一于中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争。它兼顾中国特色和世界潮流，体现中国与世界的深刻互动，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，是中国和中国人民阔步走向未来的关键抉择。

站在历史与未来的交汇点，更伟大的征程正在我们面前展开。谋小康之业、扬改革之帆、行法治之道、筑执政之基，这是一场艰苦的奋斗，也是一次豪迈的进军。行走

在复兴之路上，中国的昨天，雄关漫道真如铁；中国的今天，人间正道是沧桑；中国的明天，直挂云帆济沧海。

（人民日报评论员文章，2015年2月25日）

## 准确把握战略布局， 统筹推进“四个全面”

决胜千里之外，离不开运筹帷幄；实现宏伟目标，重在战略谋划。

当今时代，以经济科技为核心的综合国力竞争，既表现为国家“硬实力”和“软实力”的直接较量，更是国家战略思维、战略决策和战略行动能力的深度角逐。在激烈的国际竞争中取胜，关键在于以因势而谋、应势而动、顺势而为的治国理政总方略，抢占制高点、赢得主动权。

“全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党”是以习近平总书记为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发提出的战略布局，是党中央治国理政的总方略，是实现“两个一百年”奋斗目标、走向中华民族伟大复兴中国梦的“路线图”。“四个全面”战略布局的实施，表明新一届中央领导集体治国理政方略更加完善，标志着我们党对党的执政规律、对社会主义建设规律、对人类社会发​​展规律的认识达到新的高度，

党带领人民向着宏伟目标的伟大进军又迈出重要一步。

“四个全面”总方略是马克思主义基本原理与当今中国具体实际相结合的理论创新成果，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。从以经济建设为中心开启改革开放伟大实践到“五位一体”推进中国特色社会主义事业，从“坚持党的领导，改善党的领导”到“全面从严治党”——正是党治国理政方略的不断完善中，党和国家事业不断走向兴旺发达，中国以势不可挡的雄姿屹立于世界东方。

短短 30 多年，从国民经济濒临崩溃到经济总量世界第二，实现如此逆转，“中国为什么能？”根本原因在于我们党坚持实事求是的思想路线，勇于开拓、与时俱进，围绕执政兴国的历史使命，适时提出反映发展阶段性特征的目标任务，把总目标化作总方略，把总方略变为具体的谋篇布局和任务落实，形成战略优势，取得战略成果，不断切近民族复兴的宏伟目标。

“四个全面”战略布局是一个整体，既有战略目标，也有战略举措，每一个“全面”都具有重大战略意义。其中，全面建成小康社会是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的阶段性战略目标，是现阶段党和国家事业发展的战略统领。全面深化改革是实现战略目标的关键一招、根本路径，全面依法治国是实现战略目标的基本方式、可靠保障，而全面从严治党是发挥党的坚强领导核心

作用、为实现战略目标提供坚强组织保证的根本前提。必须把每一项战略举措放在“四个全面”的总体布局中来把握，才能正确认识每一项举措同其他三个“全面”的关系，把习近平总书记提出的“四个全面”相辅相成、相互促进、相得益彰的总要求贯穿各项工作的全过程、各环节，为协调推进“四个全面”凝聚起更为强大的正能量、推动力。

现在距离2020年全面建成小康社会还有5年时间。让我们深刻理解、准确把握“四个全面”总方略的重大理论意义、实践意义，进一步把思想统一到习近平总书记系列重要讲话精神和“四个全面”总方略上来，增强政治定力，提高执政水平，以时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识，锐意改革、开拓创新，不断推进“四个全面”战略布局，在接力奋斗实现宏伟目标的历史进程中绽放时代精彩，书写历史荣光。

（新华社评论员文章，2015年2月8日）

## 第一章 全面建成小康社会

小康社会是邓小平同志在上世纪 70 年代末 80 年代初在规划我国经济社会发展蓝图时提出的战略构想。随着中国特色社会主义建设事业的深入，其内涵和意义得到不断丰富和发展。上世纪末，我国基本实现小康。在此基础上，党的十六大提出，要在本世纪头 20 年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会；党的十七大对全面建设小康社会提出新的更高要求。

从“全面建设小康”到“全面建成小康”，一字之变，寓意深刻。党的十六大以来，我国取得了一系列新的历史性成就，为全面建成小康社会打下了坚实基础，经济总量从世界第六位跃升到第二位，社会生产力、经济实力、科技实力迈上一个大台阶，人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平迈上一个大台阶，综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶。

从“解决温饱”到“小康水平”，从“总体小康”到

“全面小康”，再到“全面建成小康社会”，步步推进的建设目标透出的是我们党领导全国各族人民进行社会主义现代化建设的信心和决心，是我们党“发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享”执政理念的具体体现。

## 第一节 全面建成小康社会奋斗目标的背景

党的十八大报告站在新的历史起点上，准确把握国际国内发展大势，在强调我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的同时，特别指出，我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇；沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。认真学习和深刻理解报告的这一重要论述和要求，客观分析我国全面建设小康社会取得的成就和进程，清醒认识我国进入全面建成小康社会决定性阶段经济社会发展面临的新机遇和新挑战，对于我们更好地开展工作，加快全面建设小康社会进程，具有重要意义。

### 一、我国全面建设小康社会取得新的巨大成就

党的十七大以来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央正确领导下，我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，有效应对国内外环境的复杂变化和风险挑



战，战胜了前进道路上的重重困难，取得了经济社会发展新的巨大成就，积累了建设中国特色社会主义新的丰富经验，谱写了全面建设小康社会的新篇章。

综合国力迈上新台阶。经济平稳较快发展，2007—2011年，我国国内生产总值年均增长10.5%，是同期世界经济平均增速的3倍多。2011年，我国经济总量达到47.3万亿元，跃居世界第二位；全国财政收入达到10.37万亿元，是2007年的2倍多；人均国内生产总值超过5400美元，进入中等偏上收入国家行列；成为世界上最大的制造大国、商品出口国和外汇储备国以及对世界经济增长份额贡献最大的国家之一。我国国际地位和影响力显著提高。

结构调整取得新成效。社会主义新农村建设稳步推进，农业综合生产能力持续提升，粮食生产实现“九连增”，粮食综合生产能力历史性地稳定跃上了1万亿斤新台阶。战略性新兴产业发展壮大，传统产业不断实现技术和产品升级，现代服务业加快发展，基础设施进一步完善。区域发展总体战略和主体功能区战略深入实施，区域发展的协调性增强。城镇化步伐加快，城镇化率从2007年的45.9%提高到2011年的51.3%。

社会发展取得新成绩。覆盖城乡居民的社会保障体系初步形成，公共卫生服务体系和基本医疗保障服务体系不断健全；城乡免费义务教育全面实现，教育均等化水平持