

offcn 中公教育
为人改变未来的力量

专项备考已成为公考一次通过的必然选择

2015

权威·专业·高效·实用

四川省 公务员录用考试专项教材

最新申论热点全预测

李永新 邓湘树◎主编

紧跟申论命题趋势 网罗时下最新热点
构建科学理论框架 呈现权威标准表述
打造典型实例评析 培养高分作答思维

第1套

带售后服务的图书

680元名师课程+99元网校代金券+在线模考+6项资料免费下载



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

offcn 中公教育
给人改变未来的力量

专项备考已成为公考一次通过的必然选择

2015

权威·专业·高效·实用

四川省公务员录用考试专项教材

最新申论热点全预测

李永新 邓湘树 主编



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

最新申论热点全预测/李永新,邓湘树主编.—成都:西南财经大学出版社,
2013.7(2014.7重印)

四川省公务员录用考试专项教材

ISBN 978 -7 -5504 -1120 -3

I. ①最… II. ①李…②邓… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参
考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 145841 号

最新申论热点全预测

ZUIXIN SHENLUN REDIAN QUANYUCE

主编:李永新 邓湘树

责任编辑:李特军

封面设计:中公教育图书设计中心

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028-87353785 87352368
印 刷	三河市祥达印刷包装有限公司
成品尺寸	206mm×280mm
印 张	14
字 数	420 千字
版 次	2013 年 7 月第 1 版
印 次	2014 年 7 月第 2 次印刷
印 数	8001—11000 册
书 号	ISBN 978 -7 -5504 -1120 -3
定 价	38.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。
3. 本书封底无中公教育网数码防伪标志,不得销售。

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

张成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

刘伟伟 中公教育资深研究与辅导专家

主要研究方向为申论,对国家公务员和地方公务员申论考试的特点、题型以及历年真题都有深入的研究,熟悉公务员申论试题的考查要点,有深厚的语言写作功底,善于把握申论题目所要考查的能力与素养。在教学过程中注重因材施教,讲解申论深入浅出,更注重实践教学,注重对学生思维能力的培养及提升。

尹海峰 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育资深辅导专家,对申论和面试深有研究。讲课通俗易懂,善于把复杂的问题进行剖析式、简单化讲解,深受学员欢迎。

于俊威 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育集团申论讲师,从事申论教学和研究工作多年,具有丰富的教学经验,对历年申论真题的分析深刻,研究深入,擅于帮助学员从历年真题中找出命题规律,从而更好地把握申论考试,讲课风趣幽默,通俗易懂。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

毕业于中国人民大学,对公务员考试有多年研究,在申论和面试教学中经验丰富,颇受好评。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 sc.offcn.com

前言

观申论热点 知天下大势

- ◎时政热点是申论命题的线索,申论的给定材料都围绕某个热点问题进行组织。
- ◎对热点的充分把握有助于在考试中提高阅读效率,加深对材料的理解。
- ◎文章中引用热点事例可以做到充分联系实际,使文章显得饱满充实。

收罗最热话题 紧跟命题趋势

《最新申论热点全预测》一书,在总论篇的统摄之下,按照党的十八大对全面建成小康社会提出的新要求,对国家经济、政治、文化、社会和生态五个领域的最新热点问题进行了分类归纳,共分国情省况、经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设六篇,收集了数十个热点专项。这些专项涵盖了国计民生的方方面面,既有统领经济社会发展的宏观性政策——2014年国务院政府工作报告、2014年四川省政府工作报告,又有涵盖四川省政治、经济、文化、社会、生态五大领域最新的、具体的热点事件,使考生既能够从宏观上准确理解党和国家、地方的大政方针,又能从具体的热点事件和专项来全面把握四川省申论考试可能出现的题材。

构架科学体系 全面透视热点

本书内容取材上至领导人讲话、政府工作报告、政府文件,下至权威媒体社论报道、专家文章评论,在来源上保证权威、正确,并且严格遵循科学合理的原则,为考生提供与热点相关的完整的知识构架,通过背景表述、对策表述、命题预测和典型事例评析四部分内容展现完整的知识体系。其中,背景表述使考生在第一时间了解热点概况并掌握针对这一热点的权威观点及政策导向;对策表述为考生提供标准的对策措施,让考生在深入理解热点的同时学习规范的对策标准表述;命题预测为考生点明复习方向,帮助考生把握复习重点;典型事例评析教考生运用已学知识,锻炼分析能力。考生精研此书不仅可以从宏观上把握申论热点的本质,还可以有效提高理论素养和运用政策法规的水平,从而保证达到申论考试所要求的能力。

剖析经典事例 拓展思维空间

考生在学习热点的时候,不能死记硬背书里的内容,而是要在学习中训练申论思维,学会从纷繁复杂的热点事件背后发掘问题的本质。为了更好地拓展考生的思维,本书提供了美国、日本和新加坡等发达国家在政府管理、经济发展、文化建设和生态保护等领域的成功经验,拓展考生的思路和视野、充实考生的知识和内涵。在每个专项的最后设置了典型事例评析栏目,以此引导考生多角度、多层面地思考问题,培养考生分析问题和解决问题的能力。

“追求卓越,给人改变未来的力量”一直是中公教育的创业理念。殷切期待广大读者对丛书提出宝贵意见,促进我们更快成长,让丛书能够更好地帮助广大考生。感谢您对中公教育的信任与支持,祝您公考路上早日成功!

中公教育专家与教材编研团队

2014年7月于北京

目 录

总论篇 国情省况

第一部分 政府工作报告及专家解读	(2)
第一节 2014 年国务院政府工作报告及专家解读	(2)
第二节 2014 年四川省政府工作报告及专家解读	(8)
第二部分 四川省重大热点事件	(14)
第一节 政治类热点事件	(14)
第二节 经济类热点事件	(17)
第三节 文化类热点事件	(19)
第四节 社会类热点事件	(21)
第五节 生态类热点事件	(24)

第一篇 经济建设

专项一 产业结构调整	(28)
背景表述	(28)
对策表述	(30)
命题预测	(33)
典型事例评析	(33)
专项二 自主创新能力	(35)
背景表述	(35)

对策表述 (37)

命题预测 (40)

典型事例评析 (41)

专项三 非公有制经济发展 (43)

背景表述 (43)

对策表述 (44)

命题预测 (48)

典型事例评析 (49)

专项四 转变经济发展方式 (50)

背景表述 (50)

对策表述 (51)

命题预测 (54)

典型事例评析 (54)

专项五 城镇化建设 (56)

背景表述 (56)

对策表述 (60)

命题预测 (64)

典型事例评析 (65)

第二篇 政治建设

专项六 反腐倡廉 (68)

背景表述 (68)

对策表述 (70)

命题预测 (74)

典型事例评析 (74)

专项七 学习型政府	(76)
背景表述	(76)
对策表述	(78)
命题预测	(82)
典型事例评析	(83)
专项八 服务型政府	(84)
背景表述	(84)
对策表述	(86)
命题预测	(89)
典型事例评析	(89)
专项九 群众路线教育实践活动	(91)
背景表述	(91)
对策表述	(92)
命题预测	(96)
典型事例评析	(97)

第三篇 文化建设

专项十 文化强国	(100)
背景表述	(100)
对策表述	(102)
命题预测	(105)
典型事例评析	(106)
专项十一 文化创意产业	(107)
背景表述	(107)
对策表述	(109)
命题预测	(112)

典型事例评析	(113)
专项十二 公共文化服务体系	(114)
背景表述	(114)
对策表述	(116)
命题预测	(119)
典型事例评析	(119)
专项十三 公民道德与公民素质	(121)
背景表述	(121)
对策表述	(122)
命题预测	(125)
典型事例评析	(126)

第四篇 社会建设

专项十四 就业问题	(128)
背景表述	(128)
对策表述	(130)
命题预测	(133)
典型事例评析	(134)
专项十五 教育公平	(136)
背景表述	(136)
对策表述	(138)
命题预测	(142)
典型事例评析	(143)
专项十六 社会心态	(144)
背景表述	(144)
对策表述	(145)

命题预测	(148)
典型事例评析	(149)
专项十七 城市布局与形态	(150)
背景表述	(150)
对策表述	(151)
命题预测	(154)
典型事例评析	(155)
专项十八 公共安全	(156)
背景表述	(156)
对策表述	(158)
命题预测	(162)
典型事例评析	(162)
专项十九 医疗卫生体制改革	(163)
背景表述	(163)
对策表述	(164)
命题预测	(168)
典型事例评析	(169)
专项二十 养老问题	(170)
背景表述	(170)
对策表述	(171)
命题预测	(173)
典型事例评析	(174)
专项二十一 户籍制度改革	(175)
背景表述	(175)
对策表述	(176)
命题预测	(179)
典型事例评析	(179)

专项二十二 公共服务均等化	(181)
背景表述	(181)
对策表述	(183)
命题预测	(187)
典型事例评析	(188)

第五篇 生态文明建设

专项二十三 生态文明制度建设	(190)
背景表述	(190)
对策表述	(191)
命题预测	(194)
典型事例评析	(194)

专项二十四 循环经济	(196)
背景表述	(196)
对策表述	(198)
命题预测	(202)
典型事例评析	(203)

专项二十五 两型社会	(204)
背景表述	(204)
对策表述	(205)
命题预测	(207)
典型事例评析	(208)

中公教育 2014 年四川省考、2015 国考、四川法检系统暑假课程 (209)

中公教育·全国分校一览表 (211)

总论篇

国情省况

本篇简介

本篇分为两大部分,主要对 2014 年国务院政府工作报告和 2014 年四川省政府工作报告进行了解读,同时对四川省的时事热点进行了整体归纳,包括政治类热点、经济类热点、文化类热点、社会类热点和生态类热点五方面。

第一部分

政府工作报告及专家解读

第一节 2014 年国务院政府工作报告及专家解读

一、理论框架

理论知识点		内容摘要
2014 年国家经济社会发展主要目标		国内生产总值增长 7.5% 左右
		居民消费价格涨幅控制在 3.5% 左右
		城镇新增就业 1000 万人以上
		城镇登记失业率控制在 4.6% 以内
		国际收支基本平衡
		努力实现居民收入 and 经济发展同步
2014 年重点工作	政治	推动重要领域改革取得新突破
	经济	开创高水平对外开放新局面
		增强内需拉动经济的主引擎作用
		促进农业现代化和农村改革发展
		以创新支撑和引领经济结构优化升级
	社会	推进以人为核心的新型城镇化
		加强教育、卫生、文化等社会建设
		统筹做好保障和改善民生工作
	生态	努力建设生态文明的美好家园

二、热点解读

(一) 关键词：权力清单

【报告原文】深入推进行政体制改革。进一步简政放权，这是政府的自我革命。今年要再取消和下放行政审批事项 200 项以上。深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。确需设置的行政审批事项，要建立权力清单制度，一律向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批。全面清理非行政审批事项。

【专家解读】权力清单制度既“限权”又“现权”，是政府简政放权和职能转变的自我革命，释放出进一步规范审批制度的信号。晒出“权力家底”，让公众对权力边界不再“云里雾里”，使“变相审批”、“隐性审批”失去存活空间，是既“去皮”又“割肉”的举措。报告中不仅强调“要建立权力清单制度”，而且特别指出“清单之外的，一律不得实施审批”。这种力求规范政府行为，把权力关进笼子里的做法，体现了改变某些行政部门“门难进、脸难看、话难听、事难办”衙门作风的巨大决心，必将使民众受益。

(二)关键词:黑名单制度

【报告原文】加强事中事后监管。坚持放管并重,建立纵横联动协同管理机制,实现责任和权力同步下放、放活和监管同步到位。推广一站式审批、一个窗口办事,探索实施统一市场监管。加快社会信用体系建设,推进政府信息共享,推动建立自然人、法人统一代码,对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度,让失信者寸步难行,让守信者一路畅通。

【专家解读】目前银行等领域内虽有各自的信用体系建设和黑名单列表,但由于信息无法共享,形成“信息孤岛”,外界很难获取,结果导致“失信者”违法成本较低。征信体系的最终完善就是要尽快实现不同领域内的信息共享,让“黑心商”、“老赖”、“假摔者”一处违规,处处受限。全面建立黑名单制度,对于通常“不怕罚款怕曝光”的企业更有威慑力。除了建立企业信用“差评库”,还要设立“曝光台”,不能“躲猫猫”和“半公开”。要借助市场力量、消费者选择权、金融机构约束等,形成“一处违法,处处受限”的联合惩戒,倒逼企业讲诚信。目前我国还没有一部系统、完整的专门法律、法规来调整社会信用活动中的各种利益关系。现行法律涉及社会诚信方面的规定较少,内容过于笼统、抽象,给法律执行造成障碍。但2014年5月,由国家信用体系建设联席会议各成员单位编制完成的《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020)(送审稿)》已上报国务院,国务院常务会议已原则通过。考生要注意我国社会信用体系建设的后续发展。

(三)关键词:阳光财政

【报告原文】抓好财税体制改革这个重头戏。实施全面规范、公开透明的预算制度。着力把所有政府性收入纳入预算,实行全口径预算管理。各级政府预算和决算都要向社会公开,部门预算要逐步公开到基本支出和项目支出,所有财政拨款的“三公”经费都要公开,打造阳光财政,让群众看明白、能监督。

【专家解读】近年来,政府信息公开力度逐年加大。2014年的报告中提出要公开所有财政拨款的“三公”经费,意味着除了部门预算中安排的“三公”经费,还包括中央转移支付到地方,在具体科目里安排的“三公”经费。“阳光财政”写入政府工作报告,进一步加大了政府信息公开的力度。“阳光财政”对腐败来说无疑是一剂猛药。

(四)关键词:互联网金融

【报告原文】促进互联网金融健康发展,完善金融监管协调机制,密切监测跨境资本流动,守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。让金融成为一池活水,更好地浇灌小微企业、“三农”等实体经济之树。

【专家解读】过去一年来,以余额宝为代表的互联网金融产品,借助全新渠道和技术优势,给众多草根用户带去非常便利的普惠金融服务,但与此同时,来自传统金融行业的抨击和质疑声从未停止过。此前,有银行业人士评价相关产品对实体经济没有意义,甚至有人喊出“取缔”论调。

此次报告提出要促进互联网金融健康发展,完善金融监管协调机制,这是互联网金融首次进入国务院政府工作报告,标志着互联网金融进入决策层视野,体现政府以开放心态实现包容性增长的执政理念和坚定推进金融改革的决心以及鼓励创新发展的总原则,也标志着互联网金融将正式进入中国金融发展序列,并有望得到名正言顺的市场定位和决策层重视。

互联网金融获得正名和规范后,后续或将迎来新的发展机遇,这将促进实体经济发展,让更多小微企业、草根用户享受到便捷的金融服务,这也符合政府工作报告中提出的“让金融成为一池活水,更好地浇灌小微企业、‘三农’等实体经济之树”的大方向。

(五) 关键词: 梯度发展

【报告原文】把培育新的区域经济带作为推动发展的战略支撑。深入实施区域发展总体战略, 优先推进西部大开发, 全面振兴东北地区等老工业基地, 大力促进中部地区崛起, 积极支持东部地区经济率先转型升级, 加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区支持力度。要谋划区域发展新棋局, 由东向西、由沿海向内地, 沿大江大河和陆路交通干线, 推进梯度发展。依托黄金水道, 建设长江经济带。以海陆重点口岸为支点, 形成与沿海连接的西南、中南、东北、西北等经济支撑带。推进长三角地区经济一体化, 深化泛珠三角区域经济合作, 加强环渤海及京津冀地区经济协作。实施差别化经济政策, 推动产业转移, 发展跨区域大交通、大流通, 形成新的区域经济增长极。

【专家解读】报告提出优先推进西部大开发, 全面振兴东北地区, 大力促进中部地区崛起, 这是首次明确区域经济带定位, 要求梯度发展、形成新的经济支撑带。同时, 长三角地区、泛珠三角区域、环渤海及京津冀地区经济协作三大主要经济带形成明确概念。这反映了全世界的经济发展都遵循的规律, 就是整体的区域发展都是先沿海, 再沿江, 沿交通干线向内地延伸, 这就是“梯度发展”。报告中提到的区域发展经济带是新的发展亮点, 将这些亮点打造出来, 中国整体的区域协调发展会出现一个新的局面。

(六) 关键词: 蓝色国土

【报告原文】海洋是我们宝贵的蓝色国土。要坚持陆海统筹, 全面实施海洋战略, 发展海洋经济, 保护海洋环境, 坚决维护国家海洋权益, 大力建设海洋强国。

【专家解读】报告首次提出, “海洋是我们宝贵的蓝色国土”。从国防安全角度看, 这有利于加强海上军事力量, 继续推进防空识别区, 变被动为主动; 从经济角度看, 有利于发展海洋经济, 打造 21 世纪海上丝绸之路; 从环保角度看, 有利于严控海洋污染。因此, 考生在备考时, 要从这三个角度对“蓝色国土”的概念进行全面理解。

(七) 关键词: 精准扶贫

【报告原文】创新扶贫开发方式。加快推进集中连片特殊困难地区区域发展与扶贫攻坚。国家加大对跨区域重大基础设施建设和经济协作的支持, 加强生态保护和基本公共服务。地方要优化整合扶贫资源, 实行精准扶贫, 确保扶贫到村到户。引导社会力量参与扶贫事业。今年再减少农村贫困人口 1000 万人以上。我们要继续向贫困宣战, 决不让贫困代际相传。

【专家解读】精准扶贫切中了扶贫工作问题的要害。当前, 一些地方扶贫资金“撒胡椒面”或被挤占挪用甚至滋生腐败, 这些问题削弱了扶贫应有的效果。报告提出创新扶贫开发方式、扶贫要到村到户, 这才扶到了点子上, 因为每个村、每一户的脱贫才是真正的脱贫。

(八) 关键词: 城镇化

【报告原文】城镇化是现代化的必由之路, 是破除城乡二元结构的重要依托。要健全城乡发展一体化体制机制, 坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的新型城镇化道路, 遵循发展规律, 积极稳妥推进, 着力提升质量。今后一个时期, 着重解决好现有“三个 1 亿人”问题, 促进约 1 亿农业转移人口落户城镇, 改造约 1 亿人居住的城镇棚户区和城中村, 引导约 1 亿人在中西部地区就近城镇化。

【专家解读】政府工作报告中的“三个 1 亿人”点出城镇化发展三维坐标。以人为本、四化同步、优化布局等, 体现了新型城镇化的改革含义。同时, 报告中也有改善民生相关的老数字, 着力方向延续了近几年的一贯取向, 如减贫、保障房、淘汰落后产能, 属于“再加码”。这些目标如能达到, 民生在关键