

陈永昌 【著】

中国改革

大视野

黑龙江人民出版社

陈永昌【著】

中国改革

大视野

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国改革大视野/陈永昌著. —哈尔滨:黑龙江人民出版社,
2007.9

ISBN 978-7-207-07503-1

I.中... II.陈... III.体制-研究-中国 IV.D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 151922 号

责任编辑:魏杰恒

装帧设计:思 明

中国改革大视野

陈永昌著

出 版 者 黑龙江人民出版社出版

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com E-mail hljrmcbs@yeah.net

印 刷 哈尔滨市工大节能印刷厂

开 本 787×1092 毫米 1/16·印张 22

字 数 300 千字

版 次 2007 年 9 月第 1 版·2007 年 9 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-207-07503-1/D·975

定价:38.00 元

(如发现本书有印制质量问题,印刷厂负责调换)

黑龙江省人大副主任刘东辉为本书作序

序

言

Preface

陈永昌院长是我省科顾委宏观经济专家组组长,多年来为我省重大政策和项目论证做了大量工作,从1998年开始连续被评为省科顾委有突出贡献的优秀专家。

作为一位专家型的领导干部,多年来笔耕不辍,在完成繁重行政工作的同时,潜心研究经济理论和改革政策,在教育改革上颇有建树。曾接受中央电视台新闻联播和香港凤凰卫视的采访,多篇文章被《新华文摘》、《新华日报》、《人大复印资料》转载,在全国产生了较大影响,从2001年以来,每年都有一部专著问世。今年国庆节前夕第六本新作《中国改革大视野》经黑龙江人民出版社正式出版发行。特此推荐给全省经济工作和教育工作者以及企业家学习研究,以期共识共勉,推动全省经济步入新型工业化道路,又好又快发展,实现全面振兴。



2007年9月1日

目 录

Contents

改革篇

3·改革正未有穷期

——纪念邓小平南巡讲话发表 15 周年

14·中国人民的怀邓情结正在升温

17·我国经济体制改革的回顾与展望

——探索我国深层次改革亟待解决的几个重大
理论和实践问题

39·反垄断是中国改革的当务之急

48·黑龙江省构建社会主义和谐社会的思路和成效

57·加快林权制度改革 盘活林业发展全局

——伊春林权改革试点带来的启发与思考

67·建设社会主义新农村关键要营造四种新机制

72·破解“三化”建设中的三重约束

79·中俄改革的比较与思考

85·和谐社会中改革的五个创新

93·探析国民收入三次分配中的公平取向问题

101·完善国有林权改革的相关配套措施

经济篇

109·中国经济要预警五个风险

116·解读当前宏观经济的五大热点问题

- 134·黑龙江省发展县域经济的背景分析与思路对策
- 143·学习贯彻《物权法》 大力发展民营经济
- 157·如何应对和分流一万亿美元的外汇储备
- 164·探索企业发展战略的七个转变和创新
- 178·我国宏观经济调控效果的辩证分析
- 186·运用科学发展观 审视和调整 GDP 的增长结构问题
- 190·同股民谈谈当前股市走向问题
- 192·探索调控房地产价格的新思路
- 195·探析人民币汇率和利率的调整走向问题
- 200·中印经济发展模式及前景比较研究
- 207·中国外贸形势的基本估计
——探析人民币升值的真正原因
- 211·点评目前经济运行中的几个异常现象

教育篇

- 219·中国人需要扫“四盲”
- 221·提倡建立 T 型知识结构
- 223·有感于中国传统文化中的“五重影响”
- 225·东北老工业基地改革呼唤继续教育的创新和发展
- 240·在实践中探索高职办学新思路
——黑龙江工商职业技术学院四年高职教育实践的 26 个
创新点
- 263·构建和谐校园 加强大学生心理健康教育
- 284·大力发展高职教育亟待解决的八个问题
- 287·高校破解大学生就业难的思路和对策

296·突出四项教育 提高大学生就业成功率

299·对中国的高考制度的反思

——剖析高考制度的五大缺陷

302·探析高校高负债的成因及解决对策

305·解析做学问题的四个模式

307·高职学生情商指标体系及培养途径研究

人生篇

323·从最简单的“人”字看社会进步的发展历程

325·中国人需要感恩教育

321·创新人才观 提倡“四家”并重

328·人的一生有三次新生活的起点

329·漫谈食疗与健康

332·劝君把握好自己身边的“三圈朋友”

334·提倡理性择偶 幸福两代人

336·解读“爱美之心人皆有之”

337·解析“嫉妒之心人皆有之”

338·陈晓旭走后留下的思索

——漫谈演员与角色合一的利与弊

340·“红楼选秀”的功过评说

342·朋友的魅力

342·人生要“四情”兼顾

343·如何做人、做事、做官

344·庆贺第23个教师节

——献给天下所有的教师

中国改革大视野

改革篇



ZHONG GUO GAI GE DA SHI YE



改革正未有穷期

——纪念邓小平南巡讲话发表 15 周年

15 年前的春天，我国改革开放的总设计师邓小平同志，从 1992 年 1 月 18 日开始，利用 35 天时间，南下巡视了武汉、深圳、珠海和上海等地，一路上发表了很重要的讲话。经中央整理以[1992]2 号文件下发全党学习贯彻。15 年来，在邓小平南巡讲话的指引下，中国的改革开放发生了翻天覆地的变化，经济繁荣，社会稳定，出现了前所未有的大好局面。

在纪念邓小平南巡讲话发表 15 周年之际，回顾改革开放的历史轨迹，重新学习当年的南巡讲话，感到倍加亲切，对当今的改革开放仍有重要的现实指导意义。

一、改革 28 年的历史回顾

我国改革起始于十一届三中全会，邓小平同志发动的关于真理标准的讨论，已经走过 28 个年头，特别是邓小平南巡讲话后的 15 年，中国的改革开放成效斐然。回首历史，可圈可点。

(一) 28 年改革开放是分四步走过来的

第一步：1979 年至 1984 年，是农村改革引发城市国企改革的阶段。这个阶段中的改革做了四件大事，也是改革的四个亮



点。第一件事是真理标准的讨论,破除了“两个凡是”的思想禁区,实现了拨乱反正。第二件事是农村土地联产承包,这是农村改革的第一大举措,打破了人民公社的旧体制,在全国推行土地联产承包责任制,激发了8亿农民的生产积极性,我们党用了短短四年时间,解决了中国的吃饭问题。第三件事是农村兴办乡镇企业,遍地开花,农民离土不离乡就地务工,解决了对农村过剩劳动力的安置,扩大了就业,走出以工致富的一条新路。在农村培养和催生一大批企业家。第四件事是城市经济体制改革决定的出台,揭开了国有企业改革的序幕,是农村的改革引发推动了城市的改革,是农村土地制度改革引发了城市的国有企业改革。

第二步:1985年到1992年,是探索向市场经济转轨的阶段。我们国家放弃计划经济,向市场经济转轨。这个阶段我国的改革有三大举措,办了三件大事,第一件事是金融体制改革实行拨改贷。第二件事是利改税的改革。实行利改税之后,把利润改成税收,解决税利并轨问题,进一步理顺了国家和企业的分配关系。第三件事是苏联解体引发中国改革一次大的争论及小平同志南巡讲话。从1989年戈尔巴乔夫推行改革新思维,到1991年9月份,苏联红旗落地,国家解体。这个历史悲剧带来国际共产主义运动的重大动荡,世界格局由两极冷战变成美国的单边主义,大家都在反思苏联解体的原因,由此引发了中国改革一次大的争论。小平同志到深圳、广州、上海的南巡讲话中,讲到计划经济与市场经济的关系问题,最后中央统一了思想,发了1号文件,学习贯彻小平同志南巡讲话,使我国改革从十字路口上又清醒地走出来,坚定改革开放不动摇。有了1992年春天小平同志的南巡讲话,才有1992年秋天党的十四大的召开,十四大报告正式确认我们国家要建设社会主义市场经济体制,这是震惊全国乃至全世界的重大改革举措。

第三步:1993年到2002年,是完善市场机制的阶段。用新机制和新体制引导中国向前发展,这个阶段有五件大事值得圈



点。第一件事是放开物价,实行统配价格与非统配价格并轨,这是大胆的改革举措。第二件事是汇率并轨,在1994年,人民币汇率内部官方牌价是1:5.7,黑市暴涨到1:10,国务院把官方牌价一次性并轨到1:8.72,人民币一次贬值33%,造成当年我国的外贸由逆差变成了顺差,外汇储备逐年增加。第三件事是实行分税制,国税和地税分开,保证了中央财政的收入渠道,有了稳定的收入增幅。第四件事是加入WTO,用世贸组织的规则来规范中国的市场机制,用外力拉动中国的改革。第五件事是国有企业股份制改革。在十五大报告中明确指出,股份制是国有企业改革的主要实现形式,股份制不存在姓“资”姓“社”问题,它是产权多元化的过程,这个举措使国有企业改革有了一个重大突破。

第四步:2002年到现在,是探索市场效率与社会公平相统一的阶段。我国有拉美经济的警示,面对这种局面,我国必须一方面大胆推进市场改革不动摇,一方面要维护社会正义和公平,构建社会主义和谐社会,只有这样,我们的改革才能进入一个良性的循环和一个健康发展轨道。

(二)28年改革的“四大功绩”

中国今天翻天覆地的变化,得益于邓小平总设计师的理论勇气和改革胆魄,得益于28年经济体制改革的收获和变化。28年的改革促进了我国经济和社会的发展,28年的改革功不可没,对28年改革的成果可总结为“四大成就”:

一是市场经济引进多元化竞争,竞争引发动力,带来了市场繁荣,物价稳定,告别了短缺经济,进入了过剩经济,由卖方市场进入了买方市场。这是改革开放28年的第一大功绩。在计划经济年代,老百姓买东西凭票排队,这是当时中国计划经济的一大特色,发票排队是短缺经济的象征。有了市场经济的魔力和魅力,我们才实现了买方市场,进入了过剩经济,现在是只要有钱,到市场上没有买不到的东西,这在计划经济年代是不可想象的。

二是经济高速增长。有资料显示,从1979年到2005年,我



国 GDP 的平均增长速度在 9.1% 左右,1994 年 GDP 年增长率达到 14.6%,创历史最高,2006 年 GDP 总量达 20.9 万亿元,年增长率为 10.7%,又创新高。我国的经济实力大增,排在世界第四位,人均 GDP 是 1702 美元,排在世界第 110 位。我国 GDP 是总量大、人均低。这次国家“十一五”规划提出注重人均 GDP 的增长。中国经济近几年的增长,在中央的宏观调控下,已经出现百舸争流、竞相发展的局面,形成了四个板块互动,一是东部提速,沿海特区开展二次创业(包括四省二市);二是西北大开发,包括 11 个省区;三是东北振兴,三省二盟(内蒙古);四是中部崛起,以武汉和郑州为轴线,包括 6 个省份。这样板区域互动,板块叠加,将带动中国经济的全面高速增长。我们党运筹帷幄,驾驭市场经济能力越来越成熟,板块互动这样一个发展格局,也是改革开放带来的巨大变化。

三是人民生活水平普遍提高。社会以民为本,民以生活为本,看社会的变化,主要是看人民生活水准的变化。尽管现在分配不公,有大量弱势群体,但总体上看,我们国民的生活水平和“文化大革命”后期相比,发生了质的变化。2005 年有关数据统计,乡镇的人均收入达到 2300 元人民币,城市的人均收入达到 6700 元人民币,与改革开放之初的 1978 年相比,翻了 21.5 倍,扣除物价上涨因素,实际变化增长也在 15 倍以上。现在人民生活水平也有差距,纵向回头看,人人都满足高兴;横向看,穷人心里不平衡;总体上看,大家都不愿意回到“吃大饼子”时代,不愿意回到“极左”的年代,改革开放没有退路。

四是我们通过改革开放,打开国门,融入经济全球化,中国的国际影响力和竞争力在提升。我国是对内改革,对外开放,内外因相结合,带来了中国经济协调高速发展。同时,我国的外贸量在增加,国际的地位在提升,我国在国际上的排名都有“第一、第二、第三、第四”的好位次。一是中国的外汇储备在世界排名第一,到 2006 年末将达到 1 万亿美元。原排名第一是日本,第二是



中国,第三是香港,第四是台湾,现在中国已跃居第一位。二是引进外资量在世界排名第二。2005年我国引进外资是765亿美元,仅次于美国,成为第二大引资国。三是外贸进出口总量在世界排名第三,成为第三大贸易国,排在美国、日本之后。2006年我国出口9700亿美元,进口7900亿美元,加在一起将近1.5万亿美元。四是我国GDP的总量在世界排名第四。2006年2.5万亿美元。第一是美国16万亿美元,第二是日本4.9万亿美元,第三是德国2.5万亿美元。美元和人民币购买力平价指数1:2.5,如果按这个指数计算,我国GDP总量早已经超过了日本,真正成为世界第二大经济强国,为此,所有的国际会议都不能不谈中国。有人称为“中国奇迹”,有人称为“中国威胁”,但不管怎么说,是中国改革的大环境带来了中国巨大变化,提升了我国的国际地位和国际竞争力,改革开放功不可没。

二、改革中存在的矛盾和问题

理性地总结分析28年的改革开放,有成绩也有问题,深化改革中面临诸多的体制性障碍和结构性矛盾。具体可归纳为“五个滞后”:

一是政府职能转变滞后。重新审视28年的改革开放,我们发现企业先进入了市场,政府还在留恋计划经济,有好多人在喊着市场经济的调子,手里握着计划经济的权力,走行政审批的路子。现在政府职能设计仍存在着“四偏三位”,很难适应市场经济,是改革滞后的典型表现。一是机构偏大。大机关、大政府,吃皇粮的人太多,行政成本太高,办事层次多、效率低。二是职能偏宽。从企业到经济到社会,政府什么都管,管了很多不该管也管不好的事情。三是对微观经济干预偏重,对企业插手太多,管得太死。政府经济工作的重点应该是宏观调控,微观经济应该由市场来调节。四是行政审批色彩偏重,造成大政府、小企业、小社会,而西方国家是大企业、大社会、小政府。由于政府职能设计有



问题,从而造成“三位”:一是相对于微观经济的越位。对于微观经济,企业家可以按照市场价值规律信号自己调节,解决投资和配置资源问题,用不着政府天天研究投资开发项目问题。二是相对于公共财政和社会公共服务的缺位。在市场经济分工的条件下,政府工作重点是办社会,提供公共服务,而我们恰恰没有做到位。三是相对于政企不分的错位。企业替政府办社会,政府天天研究管制企业,这是一种职能错位。政府要从微观经济中撤出来,集中精力为社会提供公共服务、公共管理、公共安全、公共产品,它的基石是公共财政的支撑。这次行政体制改革应该按照市场经济的要求,重新设计政府职能,从微观经济中撤出来,重点转向调节社会公平、维护社会正义、构建和谐社会上,这又是一次党和政府工作重点的新转移。

二是产权制度改革滞后。市场经济的产权基础是物权,是所有制,是个人对财产的占有权和收益权,由于姓“公”和姓“私”的争论,这个问题始终没有得到很好的解决。比如说农村土地实行联产承包 20 年了,改革的功劳很大,但现在弊端也出来了。其弊端就是农村农民对土地的承包,很难实现机械化,小农户与大市场难以对接,农村改革面临第二步深入的问题,生产关系需要有很大的突破。把给农民的承包权变成产权,真正提高农民的种粮积极性,产权不解决何谈现代农业。再如林业,现在伊春搞林权试点改革工作,国家正在积极推广。农业应做到耕者有其田,林业也应做到山者有其林。孟子讲“人无恒产,则无恒心”,不无道理。中国的产权制度改革最成功的是国有职工的房产改革。在过去,国企和机关的家属房都是公家建的,产权也是公家的,分给职工住,房子漏了坏了全找公家修,维修费一年需要负担很多资金,形成了国企和机关的包袱。房改把房子卖给职工,职工凑着钱、排着队去交钱,目的就是为了拿到房证,将其变为私产。这样企业从此一次性甩掉了包袱,既富了职工,又活了企业,何乐而不为!所以,现在要打破垄断,资源要进一步市场化,明晰产权问



题。中国《物权法》经过七次反复讨论,创中国立法之最,现已有望今年出台。市场经济的主体是个体私营企业,没有法律保障,产权主体则无法确定,微观主体也难以真正壮大和发展。产权制度的改革、物权的保护,是发展市场经济的基本产权基础和法律保障。

三是我国的配套改革滞后。农村的联产承包改革单兵突进,国有企业改革也是唱独角戏,配套改革跟得慢,比如说金融体制改革,中小企业如何解决融资难问题,财政制度改革怎样构建公共财政体制,为社会提供公共服务问题,税制改革怎么来调节分配,解决社会公平,增加中央财政收入问题,社会保障体制如何推进和完善等问题。这四大制度改革的跟进速度慢,相对滞后,使得国企改革尚未取得最终的突破,使农村的改革需要第二次飞跃。我们要跳出国企研究国企,跳出“三农”研究“三农”,呼唤着配套改革的到位。如果金融、财政、税收、社保四大体制改革不能跟进,中国市场经济会难以有更深入的发展,其他改革可能就此而止,难以深化。

四是生产要素市场化的改革滞后。中国前段的改革基本上是产品生产市场化的改革,90%以上的商品价格都随供求关系变化,物价是由市场决定的,政府调控物价的规模正在减少,现在不到4%。但是我国生产要素市场化刚刚起步,目前资源、劳动力、资本、管理、技术这五大生产要素的市场没有形成,劳动力流动难,资本运作难,资源能源市场化进展很慢。垄断行业太多,垄断行业都是大国有企业集团,低效率高工资,某电力系统一个抄表员每年10万元工资,这是最大的行业不公平,政府支持并保护垄断行业,只能保护落后排斥竞争。今后推进生产要素市场化,打破垄断是当务之急,必须推进资源市场化、产权民营化,“两化”并重。只有将“资源变现”实行市场化,有了产权激励,老百姓才能把产业干起来,人民才能致富,才能促进消费,国家财政才能充盈,社会才能真正富起来。垄断行业低效益,把资源放



给民间,发展民营经济,全国经济才能真正发展起来。今后我们改革要从生产商品价格市场化逐步升级到生产要素的市场化,把大量的垄断资源民营化、市场化、开放化,这样才能民富国强,这是今后中国改革的必由之路。

五是我国转变经济增长方式的改革滞后。转变经济增长方式是“九五”期间提出来的,现在到“十一五”期间,10年时间过去了,现在重提转变经济增长方式,站在科学发展观的高度来强调这个问题,目的是解决中国经济增长质量问题,要由速度型变质量型,由外延型变成内涵型,由粗放型变成集约型。我们还在政府配置资源,政府主导改革,这种体制是计划经济留下的旧胎迹,很难转变经济增长方式。各级政府一谈发展经济,就注重拉资金上项目,显现政绩等待提拔,结果大面积重复建设,投资效果不好,影响经济增长质量,所以,这种干部管理体制不改革,转变经济增长方式很难以到位。为此,中央十六届五中全会提出要着力解决转变经济增长方式的体制环境问题。

现在看,我们“五个滞后”是28年改革留下的矛盾和问题,也是我们今后改革要突破的四个体制性障碍。实践证明,改革进入深水区,越改难度越大,越改成本越高,真可谓改到深处是体制,改到难处是产权,改到硬处是结构,改到痛处是利益,必须进一步解放思想,攻克难点,推动改革向纵深发展。

三、进一步解放思想,深化改革

15年后的今天,我们重新学习邓小平南巡讲话,要清醒地认识当前的改革形势,解放思想,坚定信心,做深化改革的促进派。

(一)三次改革大争论带来的启示与思考

我国改革28年历经三次大的争论,可以说,改革是在争论中走过来的。这种争论是长期反复的,也是不可避免的。只要我们用邓小平南巡讲话精神武装头脑,就会拨开迷雾认清方向,坚定改革开放不动摇。