

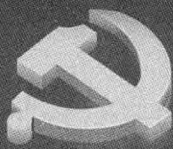


新时期党员领导干部 作风问题研究

夏可珍 / 著



中南大学出版社
www.csupress.com.cn



新时期党员领导干部 作风问题研究

夏可珍 / 著



中南大学出版社
www.csupress.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

新时期党员领导干部作风问题研究/夏可珍著.

—长沙:中南大学出版社,2014.7

ISBN 978-7-5487-1126-1

I. 新... II. 夏... III. 中国共产党-党风建设-研究

IV. D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第155110号

新时期党员领导干部作风问题研究

夏可珍 著

☐责任编辑 陈雪萍

☐责任印制 易红卫

☐出版发行 中南大学出版社

社址:长沙市麓山南路

邮编:410083

发行科电话:0731-88876770

传真:0731-88710482

☐印 装 长沙市宏发印刷有限公司

☐开 本 880×1230 1/32 ☐印张 7.25 ☐字数 150千字

☐版 次 2014年7月第1版 ☐2014年7月第1次印刷

☐书 号 ISBN 978-7-5487-1126-1

☐定 价 19.00元

图书出现印装问题,请与经销商调换

领导干部的工作作风问题。反对的是无原则地持
重的主观和群众的路线的根本问题。在新的历史
时期，新情况，新问题层出不穷，如领导干部
的工作作风就更为重要。这不仅是所
有科学发展的观点和党的方针政策的具体实现，
而且更是广大人民群众所迫切要求。充分
了解群众的思想动态和期待，是党的重要任务。
人民群众是党的基础，是党的生命线。因此，从群众

一部探索领导干部作风建设的好书

(代序)

中共中央总书记习近平在2012年12月4日主持中共中央政治局会议时强调：“领导干部特别是高级干部作风如何，对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响，要下大决心改进作风，切实解决群众反映强烈的问题，始终保持同人民群众的血肉联系。”习近平同志的论述，站在历史的高度和现实的角度，深刻阐明了加强领导干部作风建设的重要意义。

作风问题，事关政党兴衰与民心向背，是涉及一个国家治国理政的战略问题。在中国历史上，儒家提出“仁义礼智信”，讲修身齐家，其实就是强调个人作风的修炼。历朝历代，无不希望王朝能长治久安，传之万世而不竭，然而总是“其兴也勃焉，其亡也忽焉”，二十几个王朝兴亡相循，其重要原因，就是统治阶级内部作风出了问题。历史上的封建体制是专制体制，与民主作风背道而驰，其统治者阶层整体作风衰落直至改朝换代，是历史的必然，是不可避免的。

中国共产党历来重视作风建设，早在延安时期就开展了整风运动，后来一次又一次地兴起作风建设高潮，改革开放以来党的几代中央领导集体都无一例外地把作风建设提到生死存亡的高度来强调，因此，形成了党的优良传统和作风。这些优良

传统和作风，是我们党保持先进性的动力源泉，是加强党的执政能力建设的重要基础，是党的事业取得成功的根本保证。党的十八大明确提出：全党要增强紧迫感和责任感，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。站在这个历史高度看，作者选取“新时期党员领导干部作风建设问题研究”这个题目，是有重大理论价值和现实意义的。

所谓“新时期”，主要是“新”在两个方面：一是指改革开放。在改革开放的大背景下，一切都在变，社会环境变了，首先是30多年经济社会的快速发展，以及由此所导致的社会整体的变化。不仅人们的思想观念、行为方式、生活习惯和社会需求发生了变化，社会的思维方式、价值准则和精神追求也都在发生改变。二是指市场经济。市场经济不单单是一种经济方式，更是一种复杂的社会运行方式，它改变的不仅仅是经济领域的模式和规则，而且是思想、政治、经济、文化等社会生活的一切方面。这种变化，不是小变，而是大变，是巨变。

理论界把这一发生巨变的“新时期”称之为“社会转型期”。社会转型期最重要的变化，就是从计划经济向市场经济转化，从农业文明向工业文明转化，从封闭社会向开放社会转化。这些变化汇成一股浩浩荡荡的时代潮流，这股潮流既塑造出全新的个人，也塑造出一个全新的社会，推动形成一个崭新的时代。作为个人，他的思想、文化、观念和作风，只有适应这股

潮流，跟上这股潮流，方能稳立潮头，激流勇进；作为执政党，只有引领这股潮流，驾驭这股潮流，方能弄潮时代，与时俱进。这个新时代所展现的多元化、复杂性和诱惑力，对于执政党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，既提出了许多新的要求、新的任务，也面临着更尖锐、更严峻的考验。从现实看，新时期领导干部作风建设的课题，值得深入研究，也迫切需要研究。

作风宣示形象。领导干部要有好的形象，首先要有好的作风。古人云：“政者，正也，子率以正，孰敢不正？”“其身正，不令而行，其身不正，虽令不行。”革命战争时期，群众之所以毫不犹豫跟党走，就是因为我们党实践全心全意为人民服务的宗旨，有“不拿群众一针一线”、“密切联系群众，从群众中来，到群众中去”这些好的作风。作风就是力量，好的作风是一种重要的政治资源，一种重要的精神力量。好作风产生凝聚力，作风优良的组织凝聚力就强。好作风凝成内动力，作风建设好的单位，各种消极因素、负面因素就少，上下一心，干群一致，单位和谐，开拓进取，艰苦奋斗。好作风增强竞争力，跟物质条件这些硬件相比，当今社会，差别更在于“软实力”，制度、文化、形象、素质等组合成的作风建设“软实力”，往往在复杂的社会竞争中更胜一筹。好作风展现执行力，作风建设好不好，关键要看执行力强不强。现在有些地方，靠会议落实会议，靠文件落实文件，不深入实际，不脚踏实地，这就是作风不实的表现。作风决定成败。大而言之王朝的兴衰，小而言之个人的毁誉，无不与作风相关。当前，一些领导干部在学习作风、思想作风、工作作风、领导作风、

生活作风方面存在着不容忽视的问题，已经影响了党的事业，影响了民心的向背，影响了社会和谐，必须下大力气加以解决。按照以习近平为总书记的党中央的部署，坚持反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫荡，并且经常抓、长期抓，扎扎实实搞好领导干部的作风建设。

本书的作者在《新时期党员领导干部作风建设问题研究》一书中，比较系统地论述了破解新时期领导干部作风建设难题的重要意义、理论依据、原则任务、科学途径，客观剖析问题的原因，创造性地提出了实行“有限责任定位、服务职能定位、示范操守定位”等切实可行的对策，给人以耳目一新之感。相信该书的出版能为加快探索领导干部作风建设长效机制提供有益启示。

是为序。

唐天标

2013 年 11 月于北京

* 序作者系中国人民解放军总政治部原副主任，上将。曾任中共十五、十六届中央委员，第九、第十届全国人大代表，第十一届全国人大常委、全国人大教科文卫委员会副主任。现中国国际文化传播中心第一副主席。

目 录

第 1 章 新时期领导干部作风建设的难题及其成因	(1)
1.1 领导干部作风建设现状调查概述	(2)
1.2 新时期领导干部作风建设面临的难题	(8)
1.2.1 学习不勤 流于形式	(9)
1.2.2 思想不纯 自私保守	(10)
1.2.3 工作不实 懒散浮躁	(12)
1.2.4 领导不正 官僚专制	(13)
1.2.5 生活不廉 腐败享乐	(14)
1.3 当前领导干部作风建设问题的原因剖析	(15)
1.3.1 外界环境深刻变化	(16)
1.3.2 政治体制尚不健全	(17)
1.3.3 领导自身修养不足	(19)
第 2 章 破解领导干部作风建设难题的科学依据	(21)
2.1 我党几代领导人对领导干部作风建设的论述 ...	(21)
2.1.1 毛泽东同志论领导干部作风建设	(22)
2.1.2 邓小平同志论领导干部作风建设	(27)

● 新时期党员领导干部作风问题研究

- 2.1.3 江泽民同志论领导干部作风建设 (32)
- 2.1.4 胡锦涛同志论领导干部作风建设 (36)
- 2.1.5 习近平同志论领导干部作风建设 (43)
- 2.2 中国共产党加强领导干部作风建设的历史经验 (47)
 - 2.2.1 党中央的高度重视是取得领导干部作风建设成效的根本前提 (47)
 - 2.2.2 紧密围绕党的中心工作来进行是加强领导干部作风建设的法宝 (49)
 - 2.2.3 以科学的理论为指导是加强领导干部作风建设的關鍵 (53)
 - 2.2.4 保持党同人民群众的鱼水关系是加强领导干部作风建设的重点 (54)
 - 2.2.5 建立完善的长效机制是加强领导干部作风建设的保障 (56)
- 2.3 思想政治教育学的基本原理与方法理论 (58)
 - 2.3.1 领导干部是思想政治教育的重要对象 (58)
 - 2.3.2 领导干部的素质是发挥思想政治教育主体作用的关键 (62)
 - 2.3.3 加强领导干部思想教育是实现党对思想政治教育领导的重要环节 (64)
- 第3章 领导干部作风建设的指导方针、基本原则及主要任务 (67)
 - 3.1 破解领导干部作风建设难题的指导方针 (67)

3.1.1	标本兼治的方针	(67)
3.1.2	综合治理的方针	(69)
3.1.3	惩防并举的方针	(70)
3.1.4	注重预防的方针	(72)
3.2	破解领导干部作风建设难题的基本原则	(73)
3.2.1	群众利益至上的原则	(73)
3.2.2	教育、制度与监督并重的原则	(75)
3.2.3	继承与创新相结合的原则	(79)
3.3	破解领导干部作风建设难题的当务之急	(82)
3.3.1	激发动力	(82)
3.3.2	提升能力	(86)
3.3.3	提高效率	(88)
第4章	加强学习型政党建设 破解学习作风不佳的难题	(91)
4.1	端正学习态度 强化三种意识	(91)
4.1.1	强化服务大局的责任意识 促进党的事业发展	(92)
4.1.2	强化提高素质的竞争意识 促进执政能力提升	(95)
4.1.3	强化提供服务的使命意识 确保学习落到实处	(97)
4.2	研究学习规律 掌握科学方法	(99)
4.2.1	更加注重深入理解	(99)
4.2.2	更加注重机制建设	(101)

● 新时期党员领导干部作风问题研究

4.2.3	更加注重务求实效	(103)
4.3	探索学习途径 提高学习效率	(104)
4.3.1	领导带头讲学 引起重视	(105)
4.3.2	名家设坛讲座 主导带动	(106)
4.3.3	送理论进基层 干群共学	(107)
第5章	注重思想政治教育 破解思想作风不优的难题	(109)
5.1	加强主体性人格教育 提高领导干部的人格魅力	(110)
5.1.1	人品教育	(110)
5.1.2	气质教育	(112)
5.1.3	情趣教育	(114)
5.2	加强党的先进性教育 提高领导干部的政治 素质	(117)
5.2.1	道德情操教育	(118)
5.2.2	群众路线教育	(124)
5.2.3	廉洁从政教育	(132)
5.3	加强理想信念教育 提升领导干部的胸怀 境界	(136)
5.3.1	社会发展规律教育	(136)
5.3.2	政党历史使命教育	(138)
5.3.3	人类前途命运教育	(140)

第6章 强化执政为民意识 破解工作作风不实的难题	··· (143)
6.1 切入点:构建完备的领导干部惠民制度	····· (143)
6.1.1 建立公众信息采集制度	····· (144)
6.1.2 健全公共危机应急处理制度	····· (146)
6.1.3 健全公共服务均等化制度	····· (148)
6.2 关节点:科学把握领导干部职能定位	····· (150)
6.2.1 领导干部有限责任定位	····· (151)
6.2.2 领导干部服务职能定位	····· (154)
6.2.3 领导干部示范操守定位	····· (156)
6.3 拓展点:科学设置领导干部政务流程	····· (158)
6.3.1 用电子化手段整理群众信息	····· (158)
6.3.2 用精细化管理落实群众意愿	····· (160)
6.3.3 用时代化视野决策群众事业	····· (162)
第7章 打造阳光党务政务 破解领导干部作风不正的难题	····· (164)
7.1 完善党内民主监督制度	····· (164)
7.1.1 完善议事规则	····· (165)
7.1.2 完善选举制度	····· (168)
7.1.3 完善举报机制	····· (169)
7.2 完善党委政府信息公开制度	····· (172)
7.2.1 政务公开	····· (174)
7.2.2 党务公开	····· (178)
7.3 构建德才并举的选人用人制度体系	····· (181)

● 新时期党员领导干部作风问题研究

7.3.1 坚持正确的选人用人导向	(183)
7.3.2 制定科学的选人用人机制	(186)
7.3.3 加大选人用人不正之风源头治理力度	(189)

第8章 推进廉政文化建设 破解领导干部生活作风不良的难题
..... (192)

8.1 普及廉政教育 强化领导干部的廉政意识
..... (193)

8.1.1 艰苦朴素精神教育	(194)
8.1.2 健康生活方式教育	(196)
8.1.3 廉政知识法规教育	(198)

8.2 落实廉政制度 规范领导干部的行为底线
..... (201)

8.2.1 “三重一大”制度	(201)
8.2.2 “七不准”制度	(203)
8.2.3 廉情预警制度	(206)

8.3 构筑三大基础 内化领导干部的知性品行 (208)

8.3.1 思想基础	(209)
8.3.2 群众基础	(211)
8.3.3 社会基础	(213)

结语 (215)

后记 (217)

第1章 新时期领导干部作风建设的难题及其成因

党的十八大报告指出，脱离群众是全党面临的四大危险之一。为进一步密切联系群众，永葆执政党的青春活力，2012年12月4日，新任总书记习近平同志主持召开中央政治局常委会，审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”。会议强调，从高层自身做起，抓党风，带政风，促民风。“八项规定”如下：（1）轻车简从，减少陪同，不张贴悬挂标语横幅，不铺地毯，不安排宴请；（2）精简会议，未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基等活动；（3）提高会议实效，开短会、讲短话；精简文件，改进文风；（4）规范出访活动，控制随行人员，一般不安排华侨机场迎送；（5）改进警卫工作，减少交通管制，一般情况下不得封路、不清场闭馆；（6）改进新闻报道，出席会议和活动应根据需要、新闻价值，决定是否报道；（7）严格文稿发表，个人不公开出版著作，不发贺信，不题词题字；（8）勤俭节约，严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

习总书记提出的“八项规定”，向全党发出了强劲的务实信号：如果各级领导干部都能恪守规则，以身作则，沉下身子，接上地气，做到“打铁自身硬”，奋力改革求突破，中国的发展大有希望，十八大的各项决策部署变为现实大有希望，全面建

成小康大有希望，中华民族复兴大有希望。这八项规定，针对性、可操作性强，必将是新时期领导干部作风建设的重大突破。破解新时期作风建设的难题，不仅具有重大的现实意义，而且具有深远的历史意义。

1.1 领导干部作风建设现状调查概述

领导干部作风，包括领导干部的思想作风、学风、工作作风、领导作风和生活作风等，就是领导者在领导活动中表现出来的相对稳定的态度和行为，是领导者的思想道德和科学文化素质等因素在领导活动中的外在体现和反映。在革命和建设阶段，党凭借良好的党风和优良的传统，取得了一个又一个胜利。随着我国社会转型期的到来，在世情、国情和党情发生深刻变化的情况下，领导干部的作风也面临着新的考验与挑战。党的十八大对加强新形势下领导干部作风建设提出了新要求。胡锦涛同志曾强调，加强领导干部作风建设是全面贯彻落实科学发展观的必然要求，是构建社会主义和谐社会的必然要求，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求，是做好新形势下反腐倡廉工作的必然要求。

为了掌握领导干部作风建设的现状，加强和改进我党领导干部的作风建设，使各级领导干部始终保持振奋的精神和良好的作风，构建领导干部作风建设的长效机制，全国党建研究会把“党员领导干部进一步增强党性、改进作风问题研究”作为年度重点课题进行调研。课题由全国党建研究会副会长于均波牵