

浙江省政府行政計

二十三年度
——二十三年七月至二十四年六月

浙江省政府秘書處編印

浙江省政府二十三年度行政計劃

二十三年七月至
二十四年六月

(甲) 民政事項

一 吏治

一、核定各縣減政辦法

(說明) 本年適值旱災以後各縣地方財力大受影響所有一切縣政不能不分別緩急力求緊縮以期切合實際需要對於本年度各縣減政辦法即本此原則分別核定以資遵守而利實施

二、繼續巡視並考核各縣長巡視之實施

(說明) 上年度本省各縣行政狀況及地方情形除隨時派員視察外經民政廳長數度巡視督促在本年旱災之後人民痛苦尤深自應分別巡視以資撫慰而求民隱一面仍督飭各縣縣長切實遵照本府迭令認真按月下鄉巡視

三、籌組縣長檢定委員會

(說明)查補充縣長任用資格標準實施辦法業奉

行政院制定公布並規定各省應即組織縣長檢定委員會舉行縣長檢定擬即遵令籌組實行檢定以重銓政

四、舉辦上年度縣長考績

(說明)各縣長施政成績除隨時專案考成外每屆年度終了應彙案加以考績以評殿最本年度仍照成案辦理

二 警政

一、繼續甄別省會寧波公安局及水警一二兩大隊巡官長警

律就地補受訓練

(說明)查各縣原有巡官長警業將次第甄別訓練完竣本年度繼續舉辦省會寧波公安局及水警第一二兩大隊巡官長警甄別訓練事項由廳分別擬訂甄別訓練辦法令頒飭遵以期全省水陸巡官長警同時提高其程度

二、繼續辦理提高巡官長警之待遇

(說明)查提高程度與提高待遇應同時並進為整頓警務方案所規定現在第一期實施訓

練縣份（二十九縣）業經民政廳規定增餉標準通令飭遵在案第二期實施訓練縣份（四十五縣）亦將次第訓練完竣擬另訂增餉標準通令各該屬就原有警費支配辦理以符方案而昭劃一

三、重訂警務人員懲獎辦法

（說明）查警察官吏取直接干涉主義與民衆最爲接近因之貪污情事每有發現一面因待遇菲薄不足以養廉同時懲戒貪污亦未採用重典中央及本省對於公務員警察官吏雖分別訂有懲戒法暨獎懲規程施行以來貪風迄未稍斂除另訂提高待遇辦法外擬重訂警務人員懲獎規程以資運用

四、整頓各縣火災消防事業

（說明）查火災消防事關社會安寧秩序人民生命財產而與防空設備尤具密切關係各縣對於火災消防之組織極爲複雜所有設備亦多簡缺防手又未經訓練致鮮實效亟須加以整頓由廳分別擬訂整頓各屬消防辦法規定組織設備訓練及經費之籌措準則酌量地方情形分別辦理

五、繼續規劃各屬警區警段及警力之支配

(說明)查整個劃定全縣警區警段以爲設置派出所及應需警額之標準爲整頓警務方案所規定現在第一期實施整頓警務方案縣份之規劃警區警段及支配警力多經規劃就緒第二期實施整頓縣份及省會寧波公安局亦經民政廳擬訂規劃警區警段原則及圖表式樣等分別令頒飭遵以期全省一律規劃完竣

六、編練各縣區公安隊及改編警察隊

(說明)查本省各縣匪氛未戢治安堪虞亟須督飭改組及編練武裝警察至各縣武裝警察依照本省法規規定爲警察隊及區公安隊而各縣公安局警察隊尙未普遍設置編練又屬不合要求區公安隊更無具體之法規根據亟須擬頒辦法從事整頓擬於本年度內擬訂各縣公安局編練警察隊及區公安隊辦法等分令各縣一體遵照辦理以厚實力而資防緝

七、厲行全省警察人員人事總登記

(說明)查本省各級警察官吏向無總登記之規定對於長警出身經歷以及現在各級警察官吏之任用是否合法平日辦事能力之強弱品行之優劣等尙難悉其底蘊且往往因此發生流弊亟須加以整飭爲祛除此弊計擬應用指紋照片之法擬訂填報須知

登記表式警察人員撤免升降調遣獎懲假代報告片警官操行月報表式長警書記及事務員操行期報表等式樣頒發各縣遵照辦理

八、繼續養成警官警士

(說明)查本省每年警官之更易警士之撤免爲數甚多經警官學校或警士教練所畢業者已不乏人各屬原有巡官長警亦均經舉辦甄別訓練完竣但此後補充人員仍須繼續養成本年度仍當由本省警官學校及各屬警士教練所班酌量財力分別辦理

九、規劃各縣聯合設置警士教練所

(說明)查本省警額約計一萬二千名左右每年因案開革或自動銷差及因防務關係應增補者以十分之二計算約在二千名以上是項新補警察照方案規定須經考驗合格設班訓練及格後方准補充雖由各縣分別設班訓練以經費支絀尙難充分設施省警士教練所則又爲預算所限未能招收鉅額新警爲適應現時狀況計惟有暫令各縣就其毗連或附近之區域聯合辦理庶經費因集合而厚訓練自可認真

十、整頓警察經費管理辦法

(說明)查各縣警察經費本有固定款項自應由縣款產會專款存儲妥爲管理不得移作他

用又各屬對於警費之使用向無適當之規定手續既不劃一難免不生流弊爲防止此種情弊使警費之使用得有正確標準起見本年度擬訂定各項辦法將所有一切警費得有嚴密之整理

三 自治

一、舉辦保甲

（說明）查本省保甲本係依縣保衛團法歸入保衛團辦理本年因奉

蔣委員長電飭特辦並責成民政廳負責辦理經由本政府將章程及實施程序呈奉蔣委員長令准試辦自應依照章程程序督飭舉辦惟原定限期迫促於必要時得予以整理期間

二、訂頒各縣市地方自治改進方針

（說明）查本省過去辦理自治一遵中央法令而考察實際情形深感有改進之必要正擬妥訂方案請示辦理適奉中央頒發地方自治改進原則內政部訂發中央地方自治改進原則要點之解釋暨省自治籌備委員會議定二十三年度自治工作方

案先後令函到省爰體察本省實際狀況綜合各案要點擬訂浙江省各縣市地方自治改進方針通頒辦理

三、酌量地方情形分別籌設縣市參議會

(說明)籌設縣市參議會一案係奉

行政院令限二十三年十二月一律成立前經擬定籌設程序呈奉核准在案惟因本年旱災奇重邊境縣分又被匪竄擾致人力財力皆集中於救災防務工作不能兼顧故擬將災重及邊防或有匪縣分酌量展緩籌設其餘各縣一律仍於本年度內成立

四、裁廢自治區並整理鄉鎮區劃及閭鄰之編制

(說明)查中央地方自治改進原則規定縣自治組織改爲縣與鄉鎮兩級原定之自治區自應遵照裁廢至本省各縣鄉鎮區劃悉依修正縣組織法及鄉鎮自治施行法辦理人口區域均極少小人才經濟極感困難鄉鎮過多監督指導又極不易茲擬依地理形勢或歷史關係或人民意志可以合作者加以整理合併以不劃分過多爲原則其閭隣編制並擬改以十戶爲隣十隣爲閭但戶數稀少地方仍依其戶數編制俾收因地制宜之效

五、續辦公民宣誓登記

(說明)人民合於公民資格者經宣誓登記後始取得公民權本應由人民隨時自動聲請宣誓登記但各縣人民於公民權尙未認識重視本年度擬再由政府繼續訓導辦理以便訓練人民行使政權

六、考查地方自治事業之實施狀況及其推進

(說明)各縣地方自治事業之設施在地方自治改進方針內已有規定自應隨時考查其實施狀況及推進情形以明晰其進行程度而督促指導或改進之

七、考核自治職員並獎懲

(說明)自治職員之考核及獎懲業准 內政部頒發章程自應遵辦惟以前各鄉鎮組織未臻健全自治職員之程度又極幼稚實施考核多生困難現擬於鄉鎮整理後厲行考核獎懲以資整飭

八、整理地方自治經費

(說明)查各縣原有地方自治經費至爲繁複縣區鄉鎮之管理及支配或各自爲政或失之平衡亟應分別查明加以整理以清積弊而裕收入

九、推進人事登記

(說明)查各縣人事登記上年經已令飭依照浙江省人事登記暫行規程開始試辦除杭州市各坊已全市開辦外各縣則視財力如何以定試辦鄉鎮之多寡現保甲業已舉辦本年度應隨同保甲相並推進以明全省人事之變態

四 土地

一、規畫續測全省大三角二等點

(說明)全省大三角主要幹系一等點業已測量完竣現正在內業計算此後自應繼續施測二等點以供各縣辦理清丈測量小三角點之根據惟大三角測量參謀本部亦擬施測當規劃續測辦法與參謀本部洽商辦理

二、繼續施測清丈縣分小三角點

(說明)在業已開辦清丈各縣仍由廳派員繼續施測小三角測量

三、按照地方財力繼續督促已辦清丈縣分推進業務

(說明)現辦清丈縣分爲吳興嘉興長興蕭山餘姚平湖海寧海鹽崇德德清上虞紹興鄞縣

鎮海嘉善餘杭十六縣本均定有外業完成年限茲以旱災之後經費困難除定限較寬及力能墊款縣分仍令照案進行外其財力較絀縣分則依其可能程度督促推進之

四、繼續督促現辦查丈縣分推進業務

(說明)辦理查丈縣分本祇衢縣永嘉嵊縣三縣現在嵊縣已因經費不能接濟報請停辦俟經費籌有的款改辦清丈衢縣亦因無款擴充外業正在趕辦內業永嘉仍在照案進行此後自應於可能範圍內督促推進或另籌善法

五、繼續督促各縣完成已辦坵地圖冊

(說明)各縣坵地圖冊照案吳興嘉興二縣應全縣辦理完成今吳興因經費無着已據報縮小範圍辦理嘉興尚在照案進行其餘各縣本令就已開辦都圖莊分趕辦完成餘俟經費足敷撥支再行續辦其已開辦而未辦成者自應督促並籌改善之辦法

六、繼續督促勘定縣界

(說明)各縣未勘定之縣界仍照案督促進行

五 民食

一、按照各屬災歉程度繼續酌辦第一期積穀

(說明)本省各縣市按照人口比例籌辦三個月糧食積儲一案關於第一期應積穀數因民
力未逮籌募尙未足額本年份本已擬定於三年內積足七百萬石計本年連已積穀
數先儲三百萬石二十四二十五兩年份各增儲二百萬石經擬具續辦積穀辦法及
各縣續積總數通飭遵照無如入夏久旱成災多數歉收自難再照案一律派積不得
不變通辦理其確係有災田畝祇能從緩歸入下年併辦其餘則仍照原定辦法辦理

二、繼續督促各縣設置或擴充縣倉倉廩

(說明)本省各縣縣倉查杭縣昌化嘉善孝豐鄞縣新昌上虞嵊縣青田定海等縣尙無倉廩
應繼續督促籌建其餘已設各縣則照三年內縣倉應儲穀數亦尙不敷儲積應酌量
擴充

三、繼續督促酌量籌建鄉鎮倉

(說明)各縣鄉鎮倉多數尙未設置所有積穀或寄存民倉或儲存殷戶均非長久之計且此
後續辦穀數甚鉅自應督促籌設倉廩依照倉儲規則組織管理委員會以資妥善保
管除仍飭借公共祠廟等房屋修理應用外其無鄉鎮公款者得於派募積穀時併募

建倉經費或以征工征料等辦法規劃進行使募存積穀均得歸倉儲管仍酌量地方災歉情形辦理

六 救濟

一、飭由關係機關會同督促各屬救濟旱災

(說明)查本省本年亢旱成災竟達七十一縣市之多人民顛沛流離亟待拯救除令飭各縣先酌放一部份倉穀外一面會同振務會及財政廳遴派委員三十三人分頭馳赴報災各縣市實地查勘藉明各屬被災實況以爲規畫振濟及辦理蠲緩之依據辦理蠲緩仍遵照修正勘報災歉條例會同財政廳將各縣及各委員所送成災清冊分別查核酌予蠲緩至振濟一節擬會同財政廳振務會籌集公款查明災重各縣分別撥放舉辦如本省振款不敷分配擬再商請各慈善團體募款接濟

二、督促各屬就擬定社會救濟事業進程序視地方財力次第推行

(說明)查本省農村經濟本已衰落加以本省旱災遍及全省民生益困社會救濟事業至爲需要唯各屬財力前已多耗用於積極事業本年地方公款已盡量移用防旱工作上

年度曾令飭各就地方實際需要及財力狀況規畫進行程度嗣據海寧桐鄉安吉南田黃岩金華永嘉麗水等呈復大都以地方公款拮据未能積極進行今年既受旱災影響地方公款必更拮据本年度擬暫督促各縣就地方財力所及依照其擬定程度逐漸推行

三、督促各屬整理縣救濟院

(說明)本省各縣縣救濟院除景寧縣外餘均成立惟因經費困難內容尙未完備本年因受旱災影響欲期各縣多籌的款將救濟院擴充恐難辦到本年度內擬督促各屬先行切實整理以期少數經費得較大效用

七 禁烟

一、繼續禁烟

(說明)本省禁烟自二十一年八月召集全省禁烟會議訂定禁烟方案切實施行以來至二十二年下半年度栽種一項勉告肅清製造運輸販賣各項亦漸斂跡惟吸用一項尙有未遵令戒絕及逃避在外者故除種製運販仍通常嚴厲查禁外禁吸一項特注重

調查烟民辦理勒戒及施戒事宜施行以來頗著成效本年度內自應繼續辦理除烈性毒品遵南昌行營頒布條例施禁外擬督促各縣將已設立或委託兼理之戒烟院所嚴切整頓各區鄉鎮戒烟會推廣設立普遍拒毒宣傳務將有餘未盡之烟毒掃除淨盡再本省烟苗雖已無復栽種猶恐秋末冬初寫僻處所不免嘗試仍責成各地方行政長官及特派禁烟委員遵照禁烟方案於烟苗下種前後切實勘查督禁

八 公共衛生

一、整理縣立醫院或診療所

(說明)查縣立醫院應使形成爲全縣之衛生中心機關故其基本工作除日常醫療事務外應兼負防疫推行婦嬰保健事業實施衛生宣傳及輔助縣衛生設施之責任考其既往缺點每有僅以私人診所或以縣款補助少數經費卽改爲縣立醫院致無實際成績其完全由縣款開辦因主持不得其人或設備未週以致院務毫無進展形同虛設不能使人民滿意者亦屬有之自應將補助或津貼私人辦理者概予收回縣辦其餘正式成立之縣立醫院應酌量地方財力確定經費延聘學識優良經驗宏富領有醫

師證書之正式醫師爲院長並擴充內部設備庶增工作效率又縣立診療所應樹立
縣立醫院之基礎除暫不收容病人外其餘工作亦應酌量財力謀發展

一、督促各屬繼續實施清潔

(說明)查清潔爲公共衛生之首圖迭經督促實施有案本年度曾擬定實施整潔事項經由
民政會議議決督促各屬切實進行

