



四川蓝皮书

BLUE BOOK OF SICHUAN

四川法治发展报告 (2015)

迈进制度红利的新时代

主编/郑泰安

副主编/郑鈇 马利民

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF THE RULE OF LAW IN SICHUAN (2015)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



四川蓝皮书

BLUE BOOK OF
SICHUAN



四川法治发展报告 (2015)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE RULE OF LAW IN
SICHUAN (2015)

迈进制度红利的新时代

主 编 / 郑泰安

副主编 / 郑 鉉 马利民



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

四川法治发展报告: 迈进制度红利的新时代. 2015/郑泰安主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 1
(四川蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-7024-5

I. ①四… II. ①郑… III. ①社会主义法制-建设-研究报告-四川省-2015 IV. ①D927.71

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 000504 号

四川蓝皮书

四川法治发展报告 (2015)

——迈进制度红利的新时代

主 编 / 郑泰安

副 主 编 / 郑 鈇 马利民

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 高振华

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 349 千字

版 次 / 2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7024-5

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B-2015-410

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《四川法治发展报告 (2015)》

编 委 会

编委会主任 李后强 侯水平

编委会副主任 郑泰安

编委会委员 李后强 侯水平 郑泰安 郑 鉉 马利民

主 编 郑泰安

副 主 编 郑 鉉 马利民

策 划 四川法治发展报告编写组

撰稿人名单 (按姓氏笔画排序)

马利民	王 茜	乔小叶	刘玉佩	刘正国
刘芳均	李红军	李 霓	肖 强	吴经纬
汪媛媛	沈 陵	张 虹	罗 强	郑 妮
郑泰安	郑 鉉	冼志勇	赵 方	赵 峰
赵 雯	钟 凯	徐秉晖	席耀军	唐 军
黄泽勇	章 健	韩 雪	舒清茏	蓝 冰
熊 晖				

主要编撰者简介

郑泰安 四川省社会科学院副院长、研究员、博士后合作导师，主要研究领域为立法学、行政法治、经济法学。兼任四川省立法研究会副会长、四川省法治与社会治理研究会副会长、四川省法学会商法学研究会常务副会长、四川省法学会行政法学研究会副会长、四川省法学会劳动与社会保障法学研究会副会长、四川省法学会环境资源法学研究会副会长。主持、主研并完成国家社科基金课题、省部级课题 8 项，出版专著 13 部，在 CSSCI 来源期刊、核心期刊等上发表论文 50 余篇，科研成果获省政府一等奖 1 项、二等奖 2 项，多次主持和参加地方立法的起草工作，多次应邀到英国国家学术院、国家高等教育质量委员会，台湾政治大学等进行学术交流。多次参加国家和省、市的立法起草、决策咨询会议，多项立法建议、决策咨询意见获多位省部级领导重要批示或被有关部门采纳。

郑 鉉 四川省社会科学院法学研究所副所长（正处级）、副研究员、硕士研究生导师，芝加哥大学访问学者，主要研究领域为应用法学、经济法治、行政法治。兼任中国证券法学研究会副秘书长，四川省立法研究会副秘书长，四川省法治与社会治理研究会副秘书长，四川省法学会商法学研究会秘书长，四川省法学会法理学研究会常务理事，四川省政协委员、协商立法专家。主持和主研国际合作课题、国家社科基金和省部级课题 13 余项，出版学术著作 11 部，在 CSSCI 来源期刊、核心期刊、重要报刊等上发表论文 70 余篇，为政府机关、企事业单位撰写对策建议、研究报告 60 余份 80 余万字，其中多份研究报告、对策建议和立法建议获多位国务院领导、省部级领导重要批示，被国务院有关部门和省级有关部门采纳，科研成果获四川省哲学社会科学优秀成果二等奖 3 项，全国学会优秀成果奖 2 项。

马利民 法制日报社四川记者站站长，四川省法治与社会治理研究会常务副会长。多次参与国家及省级重要社会治理项目对策建议及媒体策划，多次获得中国新闻奖，荣获全国先进工作者五一劳动奖章。

摘 要

《四川法治发展报告（2015）》包括总报告、主题报告、综合篇、地方法治篇和法治创新篇等，梳理了2014年四川法治发展领域的重点工作和热点问题，凸显在全面推进依法治国背景下制度红利新时代已经来临。

全书以四川贯彻落实《四川省依法治省纲要》为基础，围绕立法、执法、司法、守法等多个环节，重点关注了四川法治工作的新进展、产生的新思路、形成的新格局，以法治视角统筹分析经济、行政、社会等各个层面和领域的活动，助推法治理论、法治实践和法治精神对经济社会发展形成全面深刻影响。

除了在总体层面梳理了依法治省、立法、行政法治和司法实践，还探讨了立法协商、司法公开、社会稳定风险评估、行政裁量权规范、社区矫正、混合所有制经济发展等若干问题，积极回应了经济社会发展的需求；分享了民族立法、“大调解”、涉诉信访法治化、创新预防职务犯罪培训方式、综合执法试点改革等重要经验，向全社会贡献出四川法治的地方样本；重点分析了“法律七进”、行政审批改革、“诉非衔接”、医患纠纷调解解决、产权市场法治等创新做法，充分展示了四川法治领域锐意改革的睿智和勇气。



❖ 皮书起源 ❖

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版型态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

❖ 皮书定义 ❖

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物，由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

❖ 皮书作者 ❖

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

❖ 皮书荣誉 ❖

皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点图书出版规划项目；2012~2014年，重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2015年，41种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。

中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书发布、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范
- 服务：最新皮书、皮书记录、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态、皮书专家、研发团队

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号；2012年，获得“出版业网站百强”称号。

2014年，中国皮书网与皮书数据库实现资源共享，端口合一，将提供更丰富的内容，更全面的服务。



法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

权威报告·热点资讯·特色资源

皮书数据库

ANNUAL REPORT(YEARBOOK)
DATABASE

当代中国与世界发展高端智库平台

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质书/电子书)的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 加入皮书俱乐部, 免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务?

(1) 免费获赠100元皮书数据库体验卡

第1步 刮开附赠充值的涂层(右下):

第2步 登录皮书数据库网站

(www.pishu.com.cn), 注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”, 充值成功后即可使用。

(2) 加入皮书俱乐部, 凭数据库体验卡获赠该书的电子书

第1步 登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn), 注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”, 提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后, 再次进入皮书俱乐部, 填写页面所需图书、体验卡信息即可自动兑换相应电子书。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务, 有任何疑问, 均可与我们联系。

图书销售热线: 010-59367070/7028

图书服务QQ: 800045692

图书服务邮箱: dluzhe@ssap.cn

数据库服务热线: 400-008-6695

数据库服务QQ: 2475522410

数据库服务邮箱: database@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn)

和中国皮书网(www.pishu.cn)

了解更多信息

社会科学文献出版社 皮书系列

卡号: 726094958882

密码:

S子库介绍 Sub-Database Introduction

中国经济发展数据库

涵盖宏观经济、农业经济、工业经济、产业经济、财政金融、交通旅游、商业贸易、劳动经济、企业经济、房地产经济、城市经济、区域经济等领域，为用户实时了解经济运行态势、把握经济发展规律、洞察经济形势、做出经济决策提供参考和依据。

中国社会发展数据库

全面整合国内外有关中国社会发展的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。涉及宗教、社会、人口、政治、外交、法律、文化、教育、体育、文学艺术、医药卫生、资源环境等多个领域。

中国行业发展数据库

以中国国民经济行业分类为依据，跟踪分析国民经济各行业市场运行状况和政策导向，提供行业发展最前沿的资讯，为用户投资、从业及各种经济决策提供理论基础和实践指导。内容涵盖农业，能源与矿产业，交通运输业，制造业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究，环境和公共设施管理，居民服务业，教育，卫生和社会保障，文化、体育和娱乐业等 100 余个行业。

中国区域发展数据库

以特定区域内的经济、社会、文化、法治、资源环境等领域的现状与发展情况进行分析和预测。涵盖中部、西部、东北、西北等地区，长三角、珠三角、黄三角、京津冀、环渤海、合肥经济圈、长株潭城市群、关中—天水经济区、海峡经济区等区域经济体和城市圈，北京、上海、浙江、河南、陕西等 34 个省份及中国台湾地区。

中国文化传媒数据库

包括文化事业、文化产业、宗教、群众文化、图书馆事业、博物馆事业、档案事业、语言文字、文学、历史地理、新闻传播、广播电视、出版事业、艺术、电影、娱乐等多个子库。

世界经济与国际政治数据库

以皮书系列中涉及世界经济与国际政治的研究成果为基础，全面整合国内外有关世界经济与国际政治的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。包括世界经济、世界政治、世界文化、国际社会、国际关系、国际组织、区域发展、国别发展等多个子库。

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 法治四川新篇章

——四川省依法治省工作总报告 郑泰安 郑 妮 / 001

Ⅱ II 主题报告

Ⅱ.2 立良法 促善治 兴四川

——2014 年四川立法报告 张 虹 / 037

Ⅱ.3 厉行改革，助推依法行政

——2014 年四川行政法治报告 冼志勇 / 049

Ⅱ.4 公正司法，护航法治四川

——2014 年四川司法报告 徐秉晖 / 061

Ⅱ III 综合篇

Ⅱ.5 立法协商的内涵、机理与制度建构

..... 四川立法协商研究课题组 / 084

Ⅱ.6 规范裁量：权力入笼的四川样本

..... 四川行政裁量权规范研究课题组 / 096



- B.7 深化司法公开 实现阳光司法 徐秉晖 / 112
- B.8 通过社会稳定风险评估确立源头治理新格局 冼志勇 / 132
- B.9 社区矫正的现状、反思与展望 李 霓 / 144
- B.10 发展混合所有制经济的法制评价与完善建议 郑 铨 / 158

B IV 地方法治篇

- B.11 民族立法推动社会稳定与跨越式发展
..... 四川民族立法调研课题组 / 169
- B.12 新形势下“大调解”工作体系发展方略
——眉山市“大调解”探索实践 蓝 冰 刘正国 / 182
- B.13 乐山涉诉信访法治化实践 徐秉晖 / 203
- B.14 邛崃市检察院创新预防职务犯罪培训方式
..... 四川创新预防职务犯罪培训方式研究课题组 / 212
- B.15 盐边县综合执法试点改革
..... 盐边县综合执法试点改革课题组 / 221

B V 法治创新篇

- B.16 法律七进：树立全民法治意识
..... 四川“法律七进”调研课题组 / 234
- B.17 简政放权 深化行政审批改革
..... 四川行政审批改革研究课题组 / 254
- B.18 “诉非衔接”改革的实践与思考
..... “诉非衔接”改革研究课题组 / 266
- B.19 医患纠纷的调解新机制 唐 军 / 278
- B.20 产权市场推动西部金融中心建设的法治路向
..... 四川产权市场法治研究课题组 / 289

附录

附录 21 四川省依法治省大事记	302
------------------------	-----

Abstract	306
----------------	-----

Contents	307
----------------	-----

皮书数据库阅读使用指南



总 报 告



General Report

B.1

法治四川新篇章

——四川省依法治省工作总报告

郑泰安 郑妮*

摘 要：党的十八大以来，四川省从顶层设计开始，突出高端谋划，厉行法治，成为深入贯彻落实依法治国方略的先行者，谱写了法治四川新篇章。四川先后颁布实施了《四川省依法治省纲要》、《四川省依法治省指标体系》、《关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面深入推进依法治省的决定》、《四川省“法律七进”三年行动纲要（2014~2016年）》等重要文件。就全国而言，四川依法治省已居于全国前列。本报告基于对四川省依法治省现状的实证调研，就四川部分地区依法治理

* 郑泰安，四川省社会科学院副院长，研究员，博士后合作导师；郑妮，四川省社会科学院研究员，硕士生导师，法学博士；四川省社会科学院法学研究所硕士研究生席耀军、韩雪、舒清龙、乔小叶作为总报告课题组成员，参与了总报告的编写、数据采集、资料搜集、样本分析等工作。



的情况进行梳理,归纳了市(州)典型经验和亮点。从顶层设计、体制机制、实践探索等多个层面探寻四川省依法治省过程中存在的问题及挑战,并结合四川实际提出具有针对性的对策建议。基于以上分析,本报告最后提出了对四川省依法治省工作的整体展望,以期为推进法治四川建设提供理论上的支撑和实践上的支持。

关键词: 依法治省 依法治理 法治四川建设

引言:四川省依法治省工作的现实背景

党的十八大以来,在依法治国的决策部署之下,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等各个领域,不断向规范化、制度化推进,取得举世瞩目的成就,良好的法治环境正在形成。

党的十八届三中全会高举全面深化改革的大旗,要求转变模式,突破传统格局,当然,改革过程也会面临不少矛盾和问题。我们认为,全面深化改革和依法治国的总目标是一致的,都是为了实现中华民族伟大复兴的中国梦,深化改革的过程需要运用法治思维和法治方式来解决各类问题,而依法治国有利于巩固改革的成果、创造良好的社会环境。因此,在2014年1月的中央政法工作会议上,习近平总书记要求,“各级领导干部要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力”。^①2014年10月,党的十八届四中全会首次以“依法治国”为会议主题,研究全面推进依法治国若干重大问题。这是党中央深刻总结历史、着眼未来的战略部署,必将推动依法治国迈向新的台阶。习近平总书记在2012年12月4日纪念现行宪法施行30周年大会上以及2013年2月23日中央政治局第四次集体学习的讲话中,均提出了“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的新“十六字”方针。新

^① 习近平:《在2014年1月的中央政法工作会议上的讲话》, www.mps.gov.cn/n16/n89, 最后访问日期:2014年12月5日。