



江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏

农村工业和城镇化发展报告2014

孙 华 等 著



科学出版社

江苏新农村发展系列报告
南京农业大学人文社科重大招标项目

江苏农村工业和城镇化发展报告 2014

孙 华 等 著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书为《江苏新农村发展系列报告》之一。本书首先对江苏农村工业和城镇化发展历程、发展现状进行梳理,并在此基础上总结江苏农村工业和城镇化发展存在的问题;其次对江苏农村工业化和城镇化关系、江苏农村商贸服务与消费市场状况、江苏农村城镇化区域差异、江苏村镇规划与居民点建设、江苏农村剩余劳动力转移与市民化进行研究分析,在此基础上,针对江苏农村工业和城镇化发展提出对策建议。专题报告对江苏三大区域进行分别描述,对江苏“美丽乡村”发展案例及南京市城乡居民生活质量水平等进行了研究。

本书可供高校和院所相关专业科研人员以及政府相关部门人员参考。

图书在版编目(CIP)数据

江苏农村工业和城镇化发展报告. 2014 / 孙华等著. —北京: 科学出版社, 2015. 3

(江苏新农村发展系列报告)

ISBN 978-7-03-044013-6

I. ①江… II. ①孙… III. ①农村工业化—研究报告—江苏省—2014 ②农村—城市化—研究报告—江苏省—2014 IV. ①F327.53②F299.275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 063236 号

责任编辑: 黄 海/责任校对: 李 影

责任印制: 徐晓晨/封面设计: 许 瑞

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

北京京华虎彩印刷有限公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2015 年 3 月第 一 版 开本: 787×1092 1/16

2015 年 3 月第一次印刷 印张: 15 1/2

字数: 230 000

定价: 79.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

《江苏新农村发展系列报告》(2014)编委会

顾 问：左 惟 周光宏 张颢瀚

主 任：丁艳锋

副主任：周应恒

编 委：丁艳锋 周应恒 钟甫宁 汪兴国 蔡 恒
尚庆飞 汪国培 朱 晶 董维春 刘志民
吴 群 卢 勇 钱宝英 张天保

《江苏农村工业和城镇化发展报告 2014》

主要撰写人员

孙 华 刘红光 胡 畔 瞿忠琼 翁达来
居 婕 谢 丽 谢贵德 吴 瑶

总 序

为了深入贯彻落实党的十七届六中全会精神和国家中长期科技与教育发展规划纲要，繁荣我校人文社会科学，强化我校新农村发展研究院的政策咨询功能，从2012年起，南京农业大学在中央高校基本科研业务费中增设人文社会科学重大专项。人文社会科学重大专项通过招标方式，主要资助我校人文社科专家、教授针对我国农业现代化和社会主义新农村建设中遇到的具有全局性、战略性、前瞻性的重大理论和实践挑战，以解决复杂性、前沿性、综合性的重大现实问题为重点，以人文社会科学为基础、具有明显文理交叉特征的跨学科研究。其中，为江苏“三农”服务的发展报告是首批重点资助的项目，项目实施一期三年，每年提交一份年度发展报告，并向社会公布。

江苏地处中国经济发展最快速、最具活力的长三角地区，肩负“两个率先”的光荣使命，正处于率先实现小康社会奋斗目标、全面开启现代化建设征程的新的历史起点。其经济社会发展的现状为南京农业大学发挥学科特点和综合优势，服务社会需求和发展大局，提出了新的挑战，提供了新的机遇。我校设立校人文社会科学重大招标项目主要基于四个方面的出发点。第一，随着我国整体改革的进一步深入，农业现代化进程的不断加快，农业现代化过程中凸显的难点和重点问题，使得人文社科研究的整体性、系统性、迫切性更加突出。我校通过顶层设计设置的人文社科重大招标项目——江苏“三农”相关领域发展报告，就是希望我校农业相关的人文社科领域专家、教授发挥团队力量，通过系统设计、周密调研和深入剖析，实现集体“发声”，冀求研究成果为江苏“两个率先”的实现做出应有的贡献，并对全国的农业现代化、对将来起示范和引领作用，从而扩大南京农业大学人文社科研究整体

的社会影响力。第二,通过项目的实施,希望进一步引导我校人文社科领域专家、教授更加注重实际、实例与实体研究,更加关注传统与现实的结合,更加注重研究的定点和定位,更加重视科学研究资料和素材的积累。第三,通过项目实施,一个报告针对一个问题、围绕一个主题,使人文社科老师的科研活动多与社会、多与政府对接,使得研究成果的社会影响力和政府影响力都能得到充分发挥。第四,希望我校人文社科的老师与自然科学的老师形成交叉,培育新的人文社科学科发展增长点,推动学校创新团队培养和学科交叉融合。通过项目的实施,人才、团队、成果、学科、学术都能得到同步成长。

《江苏新农村发展系列报告》(2014)共分为十三个分册,分别为《江苏农村经济社会发展报告 2014》、《江苏农民专业合作社发展报告 2014》、《江苏农村金融发展报告 2014》、《江苏乡村治理发展报告 2014》、《江苏农村社会保障发展报告 2014》、《江苏休闲农业发展报告 2014》、《江苏农业信息化发展报告 2014》、《江苏农村政治文明发展报告 2014》、《江苏农村生态文明发展报告 2014》、《江苏农村公共服务发展报告 2014》、《江苏农村文化建设发展报告 2014》、《江苏农村工业和城镇化发展报告 2014》、《江苏农村农业生产经营发展报告 2014》。各报告包括了 2014 年江苏全省农业相关领域的发展现状、总体评价、趋势分析及对策建议等;分别针对苏南、苏北、苏中专题进行评述并提出了相关建议;评析了 2014 年全省农业相关领域发展的典型案例;并附有 2014 年全省农业相关领域发展统计数据、政策文件以及发展大事记等。项目通过实证研究和探索,获得来自于农民生活、农业生产和农村社会实际的第一手资料,以期为政府决策提供真实的信息。项目实施过程中充分发挥了青年教师与研究生等有生力量的作用,既扩大了工作的影响面,又培养了人才。

总之,我校从专家集体发声、鲜明的导向、与社会及政府部门的对接、团队和学科交叉的发展这四个方面设计资助人文社会科学重大招标项目,希

望对我校的人文社科发展起到积极的推动作用，能真正达到“弘扬南农传统和优势、对接古典和现实、破解农业现代化难题、振兴南农人文社科”的目的，同时为我国“三农”事业、经济社会发展，为江苏省农业科技进步、农业现代化和新农村建设作出新的贡献。

在项目的实施和发展报告的编写过程中，农业相关领域省级主管部门及各级各单位、各项目负责人及课题组成员给予了大力支持和密切配合，相关领域的领导和专家给予了指导，在此一并致以谢忱。

《江苏新农村发展系列报告》是一个全新的尝试，不足甚至谬误在所难免，还望社会各界倾力指教，以利更真实地记录江苏农业现代化进程的印迹，为美好江苏建设留下一组侧影。

南京农业大学副校长 丁艳锋

二〇一四年十二月

前 言

经过三十多年的改革开放，中国工业化与城镇化取得了令人瞩目的成就，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》明确提出“走中国特色城镇化道路，科学制定城镇化发展规划，促进城镇化健康发展”，“加强农村基础设施和公共服务，按照推进城乡经济社会发展一体化的要求，搞好社会主义新农村规划建设，加快改善农村生产生活条件”。2013 年召开的中央城镇化工作会议提出了推进城镇化的主要任务，并将“推进农业转移人口市民化，解决好人的问题”作为推进新型城镇化的关键。2014 年，中共中央、国务院印发了《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》，明确了未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务，统筹了相关领域制度和政策创新，是指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。

江苏省经济发展水平处于全国较高位置。以兴办乡镇企业实现非农化的“苏南模式”是江苏农村工业化和城镇化早期发展的主要模式。江苏省已在农村工业化与城镇化过程中取得了相应的工作成果，并且积累了一些经验。2014 年，在《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》基础上，《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划》(2014—2020 年)出台，提出“城镇化和城乡发展一体化质量显著提升”、“城乡空间布局形态更加优化”、“城乡基本公共服务水平进一步提高”、“城乡可持续发展能力稳步提升”、“体制机制不断完善”五个目标。截至 2013 年，江苏省城镇化率已达到 64.1%，乡镇企业实现总产值 121 349.62 亿元，农村工业和城镇化水平持续提高。

《江苏农村工业和城镇化发展报告 2014》首先对江苏省农村工业和城镇化发展历程、发展现状进行梳理，并在此基础上总结江苏农村工业和城镇化

发展存在的问题。在对江苏农村工业化和城镇化关系、江苏农村商贸服务与消费市场状况、江苏农村城镇化区域差异进行分析、江苏村镇规划与居民点建设进行研究、江苏农村剩余劳动力转移与市民化进行研究、分析的基础上,针对江苏农村工业和城镇化发展提出对策建议。专题报告对江苏三大区域进行分别描述,对江苏省“美丽乡村”发展案例和 2013~2014 年江苏省南京市城乡居民生活质量水平进行了研究。

本项目得到南京农业大学人文社会科学重大项目(项目编号:0406J0359)的资助。

在撰写的过程中,我们力求全面地反映江苏农村工业和城镇化发展现状,但由于知识水平有限,难免存在不当之处,敬请专家、读者不吝赐教!

孙 华

二〇一四年十二月十五日

目 录

总序

前言

第一章 江苏农村工业和城镇化发展总报告	1
第一节 江苏农村工业化发展状况	1
一、江苏农村工业化是江苏省农村发展的必然趋势	2
二、江苏农村工业化发展历程与历史贡献	3
三、江苏农村工业化的现状与问题分析	10
第二节 江苏农村城镇化发展状况	20
一、江苏农村城镇化发展背景	20
二、江苏农村城镇化发展现状	22
三、江苏农村城镇化发展问题	28
第三节 江苏农村工业化与城镇化关系研究	31
一、江苏农村工业化与农村城镇化关系的现状特征	32
二、江苏农村工业化与农村城镇化关系的定量分析	39
三、促进江苏农村工业化与农村城镇化协调发展的政策措施	53
第四节 江苏农村商贸及消费市场潜力分析	55
一、江苏农村商贸服务业与消费水平现状分析	55
二、江苏农民收入与消费水平发展趋势分析	66
三、江苏农民收入水平与农村工业化、城镇化的关系分析	74
第五节 江苏农村城镇化区域差异分析	79
一、江苏农村城镇化发展空间演变影响因素	79
二、江苏农村城镇化发展的空间特征	82
第六节 江苏村镇规划与居民点建设	93
一、江苏村镇建设规划现状分析	93
二、江苏村镇建设规划存在的问题	94

三、江苏新一轮村镇规划原则	96
四、江苏省镇村布局规划案例	97
五、江苏农村居民点建设现状分析	100
六、江苏省新农村建设案例	105
七、江苏农村居民点建设存在的问题	109
八、江苏村镇规划与农村居民点建设的对策与耕地资源的关系	111
第七节 江苏农村剩余劳动力转移与市民化分析	112
一、江苏农村剩余劳动力与农村人口市民化的内涵与意义	112
二、江苏农村剩余劳动力转移与市民化的历史回顾	114
三、江苏农村剩余劳动力的现状特征分析	115
四、江苏历年农村剩余劳动力的定量评估	123
五、江苏农村人口市民化的途径与障碍分析	133
六、加快推进江苏农村劳动力转移和市民化的对策建议	138
第八节 江苏农村工业与城镇化对策建议	141
一、江苏农村工业化对策建议	141
二、江苏农村城镇化对策建议	147
第二章 江苏农村工业和城镇化发展分报告	151
第一节 苏南地区农村工业与城镇化发展调查报告	151
一、苏南地区农村工业与城镇化发展现状	151
二、苏南地区农村工业与城镇化发展中存在的主要问题	156
三、苏南地区农村工业与城镇化发展的路径	160
第二节 苏中地区农村工业与城镇化发展调查报告	164
一、苏中地区农村工业与城镇化发展现状	164
二、苏中地区农村工业与城镇化发展成效	165
三、苏中地区农村工业与城镇化发展中存在的主要问题	168
四、苏中地区农村工业与城镇化发展的路径	170
第三节 苏北地区农村工业与城镇化发展调查报告	172
一、苏北地区农村工业与城镇化发展现状	172
二、苏北地区农村工业化与城镇化过程中存在的问题	179
三、苏北地区农村工业化和城镇化发展的路径	184
第三章 江苏农村工业与城镇化发展专题	189
专题一 江苏美丽乡村发展案例	189

一、江苏美丽乡村发展背景	189
二、江苏美丽乡村典型案例	190
三、江苏美丽乡村评选概况	192
专题二 2013~2014 年江苏省南京市城乡居民生活质量评估分析	209
一、城乡居民生活现状及特征	209
二、城乡居民生活存在的问题	218
三、城乡居民生活质量发展思路	219
专题三 江苏泗洪县以“三个集中”统筹推进新型城镇化进程	220
主要参考文献	226
附录	228
附录一 2014 年江苏农村工业与城镇化发展政策文件	228
附录二 2014 年江苏农村工业与城镇化发展大事记	229

第一章 江苏农村工业和城镇化发展总报告

第一节 江苏农村工业化发展状况

改革开放以来,随着工业化的不断发展,以及现代化水平的不断提高,我国东部沿海地区经济发展迅速,同时农村地区也开始逐步推进工业化进程,并且取得了成功,曾经先后出现了三种典型的农村城镇化模式,即苏南模式、温州模式和珠江三角洲模式,这三种农村工业化模式,不但大大地促进了该区农村经济的发展,而且为解决我国的“三农”问题提供了经验。农村工业化是位于农区的工业的兴起与发展并推动整个农村经济和社会进步的过程。有人将农村工业化涵盖至农村工业之外的建筑业、交通运输业、商业、饮食服务业等,包括所有非农产业。

1980年初,江苏省的苏州、无锡、常州三市的农村地区通过建立乡镇企业来发展工业的方式,是最早被人们承认的乡镇企业发展模式,“苏南模式”也是最具有代表性的农村工业化发展模式之一。但随着我国工业化的进一步发展,特别是经济全球化的进一步加深和我国加入WTO以后,企业生产组织方式和市场竞争环境发生了很大的变化,乡镇企业所有制结构逐渐由以集体经济为主向多元的股份制结构转变,企业布局逐渐由分散的乡镇企业向工业集中区转变,乡镇企业逐渐由私营企业代替。时至今日,乡镇企业基本已经退出了历史舞台。但农村工业化并没有因此而停止,在新的工业化背景下,农村工业的发展必然呈现出新的特征。

一、江苏农村工业化是江苏省农村发展的必然趋势

1. 工业化和城镇化是大部分国家和地区社会经济发展的必然现象

发达国家工业化和城镇化起步早, 20 世纪初期, 很多学者就从不同视角对工业化和城镇化进行了深入研究, 并提出中心地理论、二元结构理论、推拉理论、增长极理论、中心-边缘理论、田园城市论等多种理论模型。其中最为著名的是钱纳里的多国模型, 即城镇化与工业发展之间存在着某种对应性。上述早期理论成为后来发展中国家研究工业化和城镇化一般规律的重要基础。目前西方国家对工业化和城镇化的研究主要集中在经济全球化、产业集群、城市复兴以及精明增长等方面。

2. 发展中国家产生过度城镇化的重要原因是对农村地区的忽视

第二次世界大战前夕, 一些发展中国家在照搬发达国家工业化和城镇化模式的过程中, 出现了严重的过度城镇化现象。如拉丁美洲五个半工业经济类型国家——巴西、墨西哥、哥伦比亚、委内瑞拉、秘鲁, 城镇化率的增长远远高于工业化率。城市形成了大面积的贫民区, 大量农村人口涌入城市, 经济发展水平低位徘徊、城市环境急剧恶化、劳动就业困难重重、城镇基础设施严重滞后。这一结果的形成, 其中的重要原因就是忽视了农村地区的改造与发展, 使得城镇的发展、工业经济的发展缺乏腹地, 拉大了城乡差距, 农村人口向城镇的涌动, 进一步恶化了城镇的公共设施服务水平。

3. 农村工业和城镇化发展是许多国家城镇化战略的重要组成部分

为了避免工业和城镇化过程中产生过度城镇化问题, 许多发达国家非常重视农村的产业和城镇发展, 并取得了诸多成功经验, 如韩国的“新村运动”、日本的“造村运动”、法国的“农村改革”、以色列的“乡村服务中心建设”等。上述成功的经验都是政府采取各种措施发展农村第二、三产业, 顺利推

进农业转型升级和农业剩余劳动力向非农产业就地转化,以及农村景观改造。

4. 中国特色的制度环境决定了国内农村工业化与城镇化的特殊性

中国特殊的户籍制度、社会保障制度、土地使用制度等,不仅使中国的城镇化道路具有其独特性,也使中国农村工业发展与城镇化具有其特殊性。如国内学者从人口流动、农村剩余劳动力的转移角度对农村城镇化进行大量研究,包括农村富余劳动力转移的原因、动力、模式等。还有的学者对农村城镇化的动力机制进行了研究,并提出二元城镇化动力机制(周一星,1999)、集群创导动力机制(刘科伟,2001)等模式。当然,农村工业发展与城镇化的制度安排与政策研究也是重要的研究内容之一。

5. 江苏省农村工业化与城镇化需重点解决区域不平衡的问题

国内很多学者对以“苏南模式”、“园区经济”为代表的江苏省工业发展和城镇化模式进行了大量研究,可以说江苏省在农村工业化与城镇化过程中取得了很多的经验,但主要集中在苏南地区。也有很多学者指出,江苏省农村工业与城镇化的区域不平衡是制约江苏省城镇化健康发展的因素之一。

二、江苏农村工业化发展历程与历史贡献

1. 农村工业化发展历程回顾

改革开放后,江苏大批农民对逐步开放的市场经济适应性很大,较早地办起乡镇企业和个体私营企业,特别是其中的乡镇企业数量多、经济总量规模大,在全省工业经济中占有重要地位。回顾农村工业化过程,总的来看,江苏农村工业化的发展历程大致可分为两个阶段:

(1) 第一阶段是改革开放初期至20世纪末的乡镇企业大发展时期

1978年党的十一届三中全会确定实行改革开放政策后,随着家庭联产承包责任制的展开以及中央政府鼓励农村大力发展非农产业所采取的一系列政

策措施的实施,江苏农村工业化蓬勃兴起,特别是以乡镇集体工业大发展为主要特征。在改革开放的前 10 年,江苏农村工业总产值从 1978 年的 62.43 亿元上升到 1988 年的 980.79 亿元。城乡收入差别从 1978 年的 1 : 1.9, 缩小到 1985 年的 1 : 1.6, 是改革开放 30 年来的最低点, 1985 年, 江苏乡镇工业总产值达 56.95 亿元, 已占全省工业总产值的 1/3 以上, 这是农村发展的可观成绩。推动江苏农村工业化这一次发展高潮形成的动力主要来自两个方面: 一是农村剩余劳动力向非农产业的大规模转移。农村剩余劳动力的大规模转移, 既为农村工业化提供了大批的产业工人, 又显著提高了农民收入和对工业产品的购买力, 从而大大推进了江苏农村工业化的发展。二是当时特定历史条件下形成的卖方市场环境。在当时各种商品多数紧缺的市场环境下, 江苏农村工业生产的虽然质次但价格相对低廉的产品(特别是各种低档日用消费品)有着巨大的需求和广阔的市场空间, 为江苏农村工业发展积聚了巨大的资金, 许多企业都是在这一时期完成了其原始积累。

1985~1992 年, 江苏农村工业化经过十多年的发展后, 原有的生产组织方式、产品质量和技术结构、人员素质等越来越难以适应市场变动, 再加上 1989 年下半年开始, 中国政府提出治理经济环境、整顿经济秩序、强化宏观调控力度, 江苏乡镇企业的发展遇到了一些困难和挫折, 一些小的乡镇企业出现了经营困难, 但同时也给乡镇企业的兼并重组提供了机遇, 通过产业结构调整, 积极发展外向型经济, 江苏乡镇企业规模不断扩大, 外向型经济迅速发展。1991 年, 全省乡村两级年工业总产值超 500 万元的工业企业已有 6017 个, 实现产值 797.82 亿元, 占全省乡村工业产值的 53.9%, 乡镇企业出口产品金额达 153.53 亿元, 是 1986 年的 8.5 倍。当年全国乡镇企业产值超过 50 亿的县、市有 15 个, 江苏省占 9 个。

1992 年初邓小平同志的南方谈话及随后召开的中共十四大, 明确提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标, 号召“改革开放胆子要大一些”, 要“抓住时机发展自己”, 这对已初具规模的江苏农村工业无疑是一种催化, 使

江苏农村工业在经历了短暂的低落和徘徊后迅速摆脱了困境,以个体和私营工业企业的兴起为特征,掀起了被称作是“二次创业”的第二个发展高潮。在这一时期,个体私营经济已成为江苏工业经济新的增长点,个体私营工业占全部工业总产值的比重由1990年的3.78%上升至1997年的23.00%。在个体私营工业不断发展壮大的同时,集体工业由于乡镇企业改制和原来戴“红帽子”的企业脱帽等原因开始萎缩,占工业的比重出现了大幅回落。自1990年乡村集体企业个数创历史新高,达到11.3万多个,到了1998年就跌落到7.7万多个,减少了3.56万个,下降了31%。

(2) 第二阶段是进入21世纪后的农村工业产权多元化发展时期

1997年9月中旬党的十五大的召开及随后通过的宪法修正案,确立了民营经济的政治合法性,由此江苏农村工业在一个更加宽松的政治、经济环境下得到了快速的发展。这一阶段江苏农村工业企业的产权形式更多的表现为产权多元化的混合所有制形式。这一方面是由于国有及集体企业改制步伐加快,另一方面,经过多年积累的个体私营企业达到一定规模后,客观上也产生了生产要素的更大范围内联合、并购、合作的要求,于是产权多元化的股份、股份合作制等混合所有制企业得到了较快的发展。据统计,到2001年底,江苏苏南的苏州、无锡、常州、镇江、南京五市,乡镇企业所有制构成中,私营个体企业占全部企业数的92.65%,年末人数占64.91%,增加值占54.39%。而1995年私营个体企业(户办、联户办企业)数、年末人数、增加值分别占全部乡镇企业的73.40%、11.02%、4.01%。2013年,全省私营企业数量占内资企业总数的85%,工业总产值占全省规模以上工业总产值的59%,吸纳就业人数占全省内资企业的68%,同时,江苏抓住浦东开发开放的机遇,迅速形成了全面开放的局面,私营企业在招商引资上又是走在了前面,外商投资迅猛增加。