

江苏沿海开发研究院 编

2009年 江苏沿海地区发展情况报告

主 编 成长春
副主编 凌 申

 南京大学出版社



2009年 江苏沿海地区发展情况报告



江苏沿海开发研究院 编

主 编 成长春

副主编 凌 申

图书在版编目(CIP)数据

2009 年江苏沿海地区发展情况报告 / 成长春主编. — 南京: 南京大学出版社, 2010. 12

ISBN 978 - 7 - 305 - 08251 - 1

I. ①2… II. ①成… III. ①沿海经济-经济发展-研究报告-江苏省-2009 IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 051570 号

出版发行 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
网 址 <http://www.NjupCo.com>
出 版 人 左 健

丛 书 名 江苏沿海发展情况报告
书 名 **2009 年江苏沿海地区发展情况报告**
主 编 成长春
责任编辑 程 志 编辑热线 025-83686531
特约责编 郭锡健

照 排 南京玄武湖印刷照排中心
印 刷 盐城市华光印刷厂
开 本 787×960 1/16 印张 22.75 字数 433 千
版 次 2010 年 12 月第 1 版 2010 年 12 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 305 - 08251 - 1
定 价 56.00 元

发行热线 025-83594756
电子邮箱 Press@NjupCo.com
Sales@NjupCo.com(市场部)

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购图书销售部门联系调换

序 言

2009年6月10日,国务院通过了《江苏沿海地区发展规划》;此后不久,2010年5月,《长江三角洲地区区域规划》又上升为国家发展战略。这两个国家战略的颁布实施,它为江苏沿海地区的发展赢得了极为难得的叠加机遇,标志着江苏沿海地区发展已站在新起点、进入新阶段。随着这两个国家战略的推进实施,江苏沿海地区的基础设施得到了明显改善,海内外客商纷至沓来;连云港30万吨级码头建设进度明显加快,国际性枢纽港和集装箱干线大港雏形初显,百万亩滩涂开发、临海高等级公路开工准备基本就绪,产业群、城市群、港口群建设互动发展。2009年,江苏沿海地区GDP、地方一般性收入、规模以上工业增加值、城镇固定资产投资增速分别达到13.8%、31.6%、18.6%、28.8%,均高于全省平均速度2~13个百分点。所有这一切都充分说明了江苏沿海开发前程似锦,前途无量,经济、社会发展的内生机制初步形成。为了服务国家战略,推进沿海开发,由盐城师范学院党委书记、江苏沿海开发研究院院长、河海大学博士生导师成长春教授任主编和江苏沿海开发研究院副院长凌申教授任副主编的《2009年江苏沿海地区发展情况报告》一书即将出版,对于这一汇聚相关政策法规、社会发展状况与专题学术探讨著作的顺利出版,我认为很有价值!

区域发展堪称是一种优化人类生存与发展空间的艺术,它不但包括区域经济发展和全体成员经济条件的改善,还包括其他社会状况的改善、社会文明程度的提高、生存环境的改善和人们各方面素质的提

升等方面。正是从这一观点出发,《2009 年江苏沿海地区发展情况报告》在汇集“江苏沿海地区发展规划”和“长江三角洲地区区域规划”的基础之上,从江苏沿海地区“经济低谷”实际情况出发,运用区域经济学、产业经济学与经济地理学等理论,从理论与现实两个方面入手、探索江苏沿海地区快速、高效、循环型的经济发展思路。

通览全书,我认为作者在三个方面对推进江苏沿海开发作出了有益的思考。

第一,在目标定位上,作者提出,江苏沿海开发既是一个自身开发开放的历史过程,也是一个逐步融入长三角的区域经济一体化过程。这不仅有益于提高本区域的竞争能力,还有益整个国家竞争力的提升。因为中国国家竞争力的提高,要依赖大都市经济区的形成和发展、产业结构和空间结构的形成,客观上需要建设中国进入世界的枢纽和世界进入中国的门户。

第二,在现状分析上,本书从 2009 年江苏沿海三大产业发展状况分析着手,提出实施江苏沿海开发就是要从本地区独特的土地、海洋、岸线和港口、滩涂物产和旅游资源中寻求沿海产业发展的机遇与挑战,在新兴产业的发展上寻求突破;进而在具体的产业选择与布局上,从经济全球化、自身的区域功能定位和充分利用现有产业基础出发,立足《江苏沿海地区发展规划》的总体要求和生态优先、工农业协调发展的原则来理性地推进。《2009 年江苏沿海地区发展情况报告》对江苏省及沿海三市各级政府的科学决策提供了深刻的理论分析和具体的数据资料。

第三,在发展的具体对策上,本书提出江苏沿海开发需要在港口、城市、海洋经济和科技人才等方面寻求突破。在当今世界不同区域充满活力的抗争中,我们可以清楚地感受到:我国市场经济改革的一场更深刻、更全面的“突破”开始了,它需要我们在发展的对策上有新的作为!以发展海洋特色产业为例,海洋经济是新世纪经济发展的战略引擎,江苏沿海开发上升为国家战略以后,海洋经济和海洋产业必将

成为江苏经济发展新的增长极；在新一轮的沿海开发热潮中，各种开发项目从规划、决策到实施及运营的整个过程中都需要有熟悉海洋环境特点，拥有海洋基础理论知识，掌握海洋专业技能的人员参与。它需要我们在政策上、体制上作出新改革。

江苏沿海开发需要凝聚各方面的力量与智慧，真诚地祝愿《2009年江苏沿海地区发展情况报告》能为各级地方政府的科学决策和相关单位的学术研究作出应有的贡献。今后我们将定期发表此报告，作为江苏沿海开发研究院的权威资料提供给社会各界。

钱志新

2010年12月10日于南京

目 录

第一篇 规划篇

2009 年江苏省沿海开发与政策综述	陈丽(3)
江苏沿海地区发展规划	国家发展改革委(15)
长三角地区区域经济发展规划(2009—2020)	国家发展改革委(45)

第二篇 综合篇

2009 年江苏沿海地区发展情况综述	凌申(79)
2009 年连云港市经济发展情况报告	凌申(84)
2009 年盐城市经济发展情况报告	凌申(92)
2009 年南通市经济发展情况报告	凌申(100)
2009 年江苏沿海地区农业发展情况报告	郝宏桂(106)
2009 年江苏沿海地区工业发展情况报告	常玉苗(124)
2009 年江苏沿海地区第三产业发展情况报告	蔡柏良(132)
2009 年江苏沿海地区城镇发展情况报告	凌申(145)
2009 年连云港市城镇发展情况报告	凌申(149)
2009 年盐城市城镇发展情况报告	凌申(156)
2009 年南通市城镇发展情况报告	凌申(162)
2009 年江苏沿海地区交通发展情况报告	刘波(168)
2009 年江苏沿海地区海洋经济发展情况报告	陈洪全(179)
2009 年江苏沿海地区文化发展情况报告	郝宏桂(188)

第三篇 研究篇

新起点上推进江苏沿海开发

——2009 年江苏沿海开发高层论坛发言摘要 陈吉余 赵其国等(211)

著名经济学家范恒山谈《江苏沿海地区发展规划》..... 范恒山(222)

江苏沿海开发与区域经济均衡发展..... 成长春(230)

关于江苏沿海产业带建设的几点建议..... 成长春(241)

高起点构建江苏沿海产业带

——江苏沿海产业带建设调查报告

..... 江苏沿海开发研究院 《光明日报》驻江苏记者站(245)

江苏沿海科技开发的路径选择与支撑体系研究..... 郝宏桂(256)

盐城发展海洋特色产业调研报告..... 刘波 陈丽 许勇(280)

生态文明建设与江苏沿海地区经济转型

——以盐城市为例..... 凌申(301)

盐城市城市化动力机制及其对策研究..... 凌申(319)

主要参考文献..... (354)

后记..... (355)

第一篇 规划篇

2009 年江苏省沿海开发与政策综述

陈 丽

2009 年,对于江苏沿海开发是极其重要的一年。6 月 10 日,国务院常务会议讨论并原则通过《江苏沿海地区发展规划》,标志着江苏沿海开发正式上升为国家战略。紧接着,江苏省先后在上海、北京、日本、韩国和香港等地举办专题招商活动。9 月,江苏沿海开发规划的实施意见正式出台,各专项规划也在加快制定。沿海各市更是紧抓机遇,掀起了新一轮沿海开发的高潮。学术界也把更多的目光聚焦到江苏沿海地区这片新的开发热地。

一、国家:江苏沿海开发正式上升为国家战略

2009 年 6 月 10 日,国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议,讨论并原则通过《江苏沿海地区发展规划》。会议指出,江苏沿海地区地处我国沿海、沿江和沿陇海兰新线三大生产力布局主轴线交汇区域,是长江三角洲的重要组成部分,区位优势独特,土地后备资源丰富,战略地位重要。在新形势下加快江苏沿海地区发展,对于长江三角洲地区产业优化升级和整体实力提升,完善全国沿海地区生产力布局,促进中西部地区发展,加强我国与中亚、欧洲和东北亚国家的交流与合作,具有重要意义。

会议强调,加快江苏沿海地区发展,要统筹城市与农村、陆地与海洋、经济与社会发展,坚持科学布局、合理分工、保护环境、开放合作。要充分发挥比较优势,把加快建设新亚欧大陆桥东方桥头堡和促进海域滩涂资源合理开发利用作为发展重点,着力建设我国重要的综合交通枢纽、沿海新型工业基地、重要的土地后备资源开发区和生态环境优美、人民生活富足的宜居区,将江苏沿海地区建设成为我国东部地区重要的经济增长极。为此:

一要优化城镇、农村和生态空间布局,加快连云港、盐城和南通三个中心城市建设,集中布局临港产业,形成功能清晰的沿海产业和城镇带。

二要重点加强沿海港口群、水利、交通和能源电网等重大基础设施建设,不断增强区域发展支撑能力。

三要大力发展现代农业,稳定粮食生产,做强特色优势农业,提高现代渔业综合生产能力,加快建设农产品加工产业基地。

四要推进先进制造业和生产性服务业发展,积极发展以风电和核电为主体的新能源产业。

五要加快推进城乡一体化,缩小城乡和南北地区差距,促进协调发展。

六要加强海域滩涂资源开发。围填海域滩涂要依法科学进行,并优先用于发展现代农业、耕地占补平衡和生态保护与建设,适度用于临港产业发展。

七要实施严格的环境保护政策,强化自然保护区建设和重要湿地、饮用水源地保护;严把环境准入门槛,强化工业污染、生活污染和面源污染治理,切实加强环境监管。

八要推进体制改革,加强人才队伍建设。

会议要求,国务院各有关部门要抓紧制定和完善支持江苏沿海地区发展的政策措施,加强对规划实施的督促指导。江苏省及有关地区要强化组织领导,认真落实各项任务措施,确保规划目标顺利实现。

二、江苏省:坚持科学开发规划 推动沿海地区跨越发展

2009年6月10日,国务院常务会议讨论并原则通过《江苏沿海地区发展规划》。作为一个地区的发展规划,在国务院会议上获得通过,这对江苏还是第一次,它标志着江苏沿海开发正式上升为国家战略,江苏沿海地区发展引起了海内外工商业界的广泛关注。

紧接着,全省上下为贯彻规划、对接规划,大江南北掀起了一浪高过一浪的沿海开发热潮,先后在上海、北京、日本、韩国和香港等地举办专题招商活动。

6月12日,江苏沿海开发合作说明会在日本东京举行。时任江苏省省长罗志军亲自率团赴东京宣传推介这一新的合作发展平台。合作说明会共有1000多名日本商界名流及政界人士出席,其中日本大公司及世界著名企业400多家。合作说明会举行了项目签约仪式,连云港、南京、苏州、无锡、常州、盐城等市与日本签约33个项目,涉及电子、新能源、环保、现代物流、软件等产业。

6月30日,江苏沿海开发恳谈会在上海隆重举行。500多位国内外知名企业和外国机构负责人以及各界代表参加了恳谈会。时任江苏省委书记梁保华在会上发表了题为《打造我国东部地区重要的经济增长极》的演讲,时任江苏省省长罗志军介绍了江苏沿海开发有关情况。恳谈会上,海内外客商与江苏签署了50个重大合作项目协议,总投资达1340亿元。

8月12日,江苏沿海开发合作恳谈会在北京举行。时任江苏省委书记梁保华、时任江苏省省长罗志军与160多家国外知名企业、20多家国内大企业、18家



金融机构的负责人和 60 多家中外媒体的朋友聚集一堂,共商加快推进江苏沿海地区发展大计。恳谈会上,省政府与交通部签署了部省会谈纪要,并与中国石化股份有限公司、国家电网公司签署了合作协议。海内外客商与江苏签署了 18 个重大合作项目协议,总投资达 2 145 亿元。

与此同时,江苏沿海开发规划的实施意见、专项规划也在加快制定。

2009 年 9 月 1 日,江苏省委常委会召开会议,讨论并原则通过《中共江苏省委、江苏省人民政府关于贯彻落实〈江苏沿海地区发展规划〉的实施意见》。会议听取了关于《江苏沿海地区发展规划》2009 至 2012 年实施意见的起草说明。为深入贯彻落实国务院批准的《江苏沿海地区发展规划》,根据省委、省政府的要求,省有关部门组织起草了《〈江苏沿海地区发展规划〉2009 至 2012 年实施意见(讨论稿)》。

会议认为,国务院正式批准的《江苏沿海地区发展规划》,明确了江苏沿海地区发展的指导思想、目标任务和保障措施,标志着江苏沿海省域规划已上升到国家规划,江苏沿海地区发展已成为具有全局意义的国家战略,这为我省在新的起点上加快推进沿海地区发展提供了难得的历史性机遇。会议指出,从全国大局看,把江苏沿海地区建设成为我国东部地区重要的经济增长极,既是应对国际金融危机的重要举措,也是完善全国生产力布局、提升长三角地区整体实力、服务中西部地区发展的客观需要。从省内看,加快沿海地区发展,不仅为我省苏北振兴、苏中崛起提供了强大动力,也为苏南经济转型升级提供了广阔空间。从目前情况看,实施江苏沿海地区发展规划和加快推进长三角区域经济一体化两大政策措施相叠加,“黄金海岸”与“黄金水道”两大资源优势相叠加,使我省沿海地区新一轮发展处在极为有利的地位,具备更加良好的条件,面临着前所未有的机遇。全省各级党委政府要充分认识加快沿海地区发展的重大战略意义,以只争朝夕的精神状态抢抓机遇,以强烈的责任感和紧迫感加快推进沿海地区的开发开放,着力建设我国东部地区重要的经济增长极,在促进区域协调发展和扩大对外开放中发挥更大作用。

会议要求,要统筹推进,重点突破,争取通过三年努力,使江苏沿海地区发展打开新局面。一是要集中力量加快建设以连云港港为核心的沿海港口群,完善基础设施支撑体系,努力把连云港港建设成为国家沿海主要港口、长三角北翼国际航运中心、我国综合运输体系的重要枢纽。二是要加快推进滩涂资源围垦利用,实施港口、二三产业、农业和生态综合开发,提高开发效益。三是着力加快沿海新型产业基地建设,争取尽快启动实施一批重大产业项目。四是加快沿海城镇建设步伐,促进沿海地区中心城市发展和城乡空间布局的优化。

会议强调,要解放思想,创新体制,切实加强对沿海地区发展的组织领导。

认真总结经验,开拓视野,积极借鉴成功经验,大力推进开发思路创新和体制机制创新,按照“统一规划、分步实施,政府推动、市场运作,园区模式、综合开发”的开发原则,坚持先规划后实施、先定位后建设、先试点后推广,努力实现科学开发、集约开发、高效开发,推动沿海地区经济社会又好又快发展。为加强对《江苏沿海地区发展规划》实施工作的领导,会议决定,成立江苏省沿海地区发展领导小组,主要承担江苏沿海地区发展的规划管理、政策研究、统筹协调、重大项目推进和资金筹措等职能。

9月11日,省委、省政府在南京召开全省沿海地区发展工作会议。会议的主要任务是,学习贯彻中央领导同志关于加快江苏沿海地区发展的重要指示精神,对贯彻实施国家批准的《江苏沿海地区发展规划》作出全面部署,动员全省上下进一步解放思想,抓住机遇,凝聚力量,奋力开创沿海地区发展新局面,努力建设我国东部地区重要的经济增长极。时任省委书记梁保华,省委副书记、省长罗志军在会上分别作了重要讲话。

梁保华指出,党中央、国务院从全局和战略的高度,对新一轮沿海地区发展作出了重大部署。胡锦涛总书记、温家宝总理对江苏沿海地区发展高度重视并作出重要指示。我省沿海地区发展规划上升为国家规划,成为具有全局意义的国家战略,标志着江苏沿海地区发展已站在新起点、进入新阶段。我们要充分认识加快沿海地区发展的战略意义和重大机遇。梁保华指出,江苏沿海地区位于我国东部沿海的中心地带,是沿海、沿长江和沿陇海兰新线三大生产力布局主轴线的交汇区,是长三角和环渤海两大经济圈的结合部,是我国中西部地区最便捷的出海口,在全国区域发展大格局中具有“连接南北、沟通东西”的重要战略地位。加快江苏沿海地区发展,不仅能为江苏未来发展拓展新的空间,为苏北振兴、苏中崛起、苏南转型升级带来了共同的新机遇,而且对于提升长三角地区整体实力、促进区域协调发展具有重要意义;不仅是当前应对危机保增长的现实需要,更是着眼长远培育新的经济增长极的战略举措。加快江苏沿海地区发展具有极为有利的条件。我省沿海地区发展成为国家战略,苏北整体纳入长三角区域范围,这两大战略机遇的叠加,形成了强大的政策集成效应。同时,我省沿海地区兼具“黄金海岸”与“黄金水道”两大独特优势,形成了江海联动的综合效应。经过多年不懈努力,沿海地区基础设施有了很大改善,产业发展具备一定基础,正在积累起跨越发展的巨大能量。这些都有利于我们更好地利用“两个市场、两种资源”。我们一定要牢牢抓住难得的历史性机遇,以时不我待、只争朝夕的精神,抢占先机,自加压力,负重奋进,努力争取后发先至、走在新一轮沿海开发开放的前列。

梁保华强调,要坚持规划引领,重点突破,奋力打开沿海开发开放新局面。



《规划》为江苏沿海地区发展描绘了新的蓝图,是指导沿海地区开发开放的行动纲领。根据《规划》,江苏沿海地区发展的定位是,立足沿海,依托长三角,服务中西部,面向东北亚,建设我国重要的综合交通枢纽,沿海新型的工业基地,重要的土地后备资源开发区,生态环境优美、人民生活富足的宜居区,成为我国东部地区重要的经济增长极和辐射带动能力强的新亚欧大陆桥东方桥头堡。要紧紧围绕这个目标定位,按照《规划》确定的指导思想和基本原则,深入贯彻落实科学发展观,坚持“科学开发、规划引领、集约发展、保护环境、开放合作”的思路,统筹推进沿海地区又好又快发展。一是坚持科学开发,立足沿海地区的资源特点、区位优势、发展条件,统筹推进港口建设、滩涂开发、产业发展,坚持新型工业化、城市化、经济国际化互动并进,更加注重结构调整和发展方式转变,提高沿海地区发展的可持续性和竞争力。二是坚持规划引领,以规划为龙头,坚定不移、坚持不懈地推进国家《规划》的落实,做到高起点规划、高水平建设、高效益开发。三是坚持集约发展,根据“三极一带多节点”的空间开发格局,推动港口、产业、城镇联动发展,港口建设突出重点、错位发展,产业布局沿交通轴线展开,城镇发展向临海地带拓展,土地资源集约高效利用,大幅度提高沿海产业开发的集中度,提高单位面积的投资强度和产出效益。四是坚持保护环境,充分考虑资源环境承载能力,在空间布局上划定重要生态功能区,在开发建设上提高环境准入标准,大力发展循环经济,加强污染治理和生态建设,促进人与自然和谐发展。五是坚持开放合作,大力提高对外对内开放水平,创新区域合作机制,充分发挥面向东北亚的区位优势,更好地利用国内外“两个市场、两种资源”,广泛吸纳和集聚各类生产要素,以大开放促进沿海大开发。

梁保华指出,今后三年是具体组织实施《规划》的关键时期。要全面落实《规划》及《实施意见》提出的各项任务和政策措施,立足当前,着眼长远,突出重点,抓住关键,在建设大港口、培育大产业、推进滩涂大开发、服务大腹地等方面取得重大突破。一是加快建设以连云港港为核心的港口群。集中力量做大做强连云港港,迅速扩大港口能力,着力提升港口服务功能,最大限度地发挥带动苏北振兴、服务中西部地区发展的作用。加大南通港、盐城港建设力度,加快灌河口整治开发和建设。高度重视港口资源整合,明确功能定位,强化分工协作,实行错位发展,实现互利共赢。加紧展开沿海新一轮基础设施布局,形成公路、铁路、水运三条大通道,进一步完善交通、水利、能源、通信等基础设施支撑体系。二是加快推进沿海滩涂资源开发。坚持先规划后围垦、先定位后建设、先试点后推广,做到统一规划、分步实施,政府推动、市场运作,园区模式、综合开发,科学有序地推进沿海滩涂资源开发,努力把丰富的资源优势转化为现实的发展优势。三是加快培育壮大优势主导产业。坚定不移地走新型工业化道路,大力发展先进制

造业、生产服务业和现代农业,加快建设具有较强国际竞争力的新型工业基地。以港口和资源条件为依托,加快发展临港产业、优势产业和新兴产业。以重大产业项目为重点,加大招商引资力度。以提高产业集中度为目标,加快建设特色产业基地。四是加快推进城市化和生态建设。坚持新型工业化与城市化相结合,加大统筹城乡发展力度,促进城乡协调发展。坚持开发与保护并重,生产、生活和生态三位一体,努力做到生态优势与发展优势相得益彰。

梁保华强调,要解放思想,改革创新,积极探索沿海地区发展的新路子。要创新发展思路,坚持科学开发、集约开发、高效开发、开放开发,统筹考虑港口、产业、城市的发展,坚持二三产业和现代农业发展相结合,港口开发和城市建设相结合,做到宜港则港、宜工则工、宜农则农。要认真总结我省沿海开发的成功经验,学习借鉴国际上的先进理念和做法,进一步开阔视野、拓宽思路,积极创新沿海开发模式。要按照全面、协调、可持续发展的要求,统筹推进城市与农村、陆地与海洋、经济与社会发展,努力提高经济效益、社会效益和生态效益。要创新体制机制,实行政府宏观调控和市场配置资源基础性作用相结合,推进体制机制创新,加快构建投融资、政府服务、人才服务等各类服务平台,为产业发展、人才集聚、要素流动提供良好的环境。要创新政策措施,一方面做好政策对接工作,用足用好国家的政策,另一方面要制定地方配套政策措施,形成政策的集成效应。

梁保华要求,要加强领导,形成合力,确保沿海地区发展的任务措施落到实处。建立强有力的领导机构,省委、省政府决定建立沿海发展领导小组,加大统筹协调和推进力度。组建有实力的开发主体,整合各类开发力量,主要从事大规模滩涂资源开发、重大产业项目投资。充分调动全省各地各级的积极性,凝聚社会各方面的力量,聚集一切可利用的资源,形成推进沿海地区发展的强大合力。要继续加强规划、政策、项目三个对接,进一步做到目标细化、规划深化、项目具体化。沿海各市县要当好主力军,打好攻坚战,以奋发有为的精神状态,加大开发力度,探索开发新路,提高开发水平。省内其他地区要主动策应,积极参与,共同用好沿海地区发展的机遇,实现优势互补、共同发展。省级机关要增强大局观念和服务意识,简政放权,提高效率,全力支持沿海地区的发展,确保国家和省的各项政策落实到位。在推进沿海开发的过程中,要坚持统筹兼顾,处理好政府与市场的关系、借助外力与增强内生动力的关系、沿海与腹地的关系、开发与保护的关系、当前与长远的关系,实现沿海地区持续又好又快发展。

罗志军在讲话中说,加快江苏沿海地区发展、建设我国东部地区重要的经济增长极,是中央从全局出发作出的重大决策,也是我省促进区域经济共同发展的重大机遇。我们一定要从全局和战略的高度,深刻认识江苏沿海地区发展所处的战略地位、面临的重大机遇和肩负的历史使命,以责无旁贷的责任感和时不我



待的紧迫感,坚持高起点规划、高水平建设、高效益开发,在提升长三角整体实力、完善我国沿海生产力布局、促进中西部地区发展、强化我国与新亚欧大陆桥沿线及东北亚地区国家合作等方面发挥更大作用,为全国发展大局作出更大贡献。

罗志军指出,要坚持基础设施先行,着力抓好以连云港港为重点的沿海港口群建设,着力构建综合交通体系,着力推进水利能源等基础设施建设,为加快沿海地区发展提供重要支撑。要以产业发展为核心,大力发展先进制造业、新能源产业、现代服务业和现代农业,坚持错位发展、集聚发展、联动发展,促进沿海经济转型升级。要把滩涂开发作为沿海发展的一大重点,做到科学有序开发、高效集约利用、创新开发机制,有效拓展发展空间。要加快推进沿海城乡一体化,着力优化区域空间布局,积极提升城镇发展水平,扎实推进新农村建设,提高统筹发展水平。要把加强生态环境保护贯穿于沿海发展的全过程,大力推进生态建设,切实加强污染防治,加快发展循环经济,增强可持续发展能力。要大力推进改革创新,坚持政府推动和市场引导相结合,坚持开发和开放相结合,坚持发挥资源优势 and 增创智力优势相结合,坚持增强内生动力与借助外力相结合,充分激发沿海地区发展活力。

三、沿海各市:抓机遇谋发展,开展新一轮沿海开发

江苏沿海地区发展上升为国家战略,为江苏沿海三市的新一轮发展带来了历史性机遇。三市都紧抓机遇,召开专门的沿海开发工作会议,传达学习国务院常务会议、省委常委会议和省政府常务会议精神,研究贯彻实施国务院批准的《江苏沿海地区发展规划》的工作部署,并将沿海开发工作列为政府年度工作重点。

《江苏沿海地区发展规划》的批准使连云港发展跃上国家战略平台,连云港积极放大政策效应,组织动员全市结合实际,扎实推进规划实施。① 积极开展规划对接落实工作。建立沿海开发工作推进机制,制定贯彻规划三年行动方案。加强保税港区等重大政策争取,强化沿海开发新优势宣传推介,狠抓重大产业项目招商,迅速形成推进沿海开发的强劲声势。② 全面提速重大基础设施建设。港口 30 万吨级航道获准立项,先导试挖工程顺利启动,30 万吨原油码头签订合作协议,30 万吨矿石码头具备水水中转条件,庙三突堤集装箱泊位实现临时靠泊。主体港集疏运体系不断完善,南疏港道路二期工程基本建成,东疏港高速公路、内河港建设加快推进,开工建设北疏港通道。徐连铁路电气化改造竣工运营。连临高速公路路面基层基本完成,242 省道路基贯通,310 国道宋跳至大酒壑段建成通车。盐灌通航闸通航,盐河航道整治开工。通榆河北延、新沭河治理、