



昆明蓝皮书

BLUE BOOK OF KUNMING

2014 <<<

昆明社会发展报告

2014 ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF KUNMING

昆明市社会科学院 编 著

梁永实 总 编

高 军 主 编

 云南出版集团

 云南人民出版社



昆明蓝皮书

BLUE BOOK OF KUNMING

2014 <<<

昆明社会发展报告

2014 ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF KUNMING

昆明市社会科学院 编 著

梁永实 总 编

高 军 主 编

云南出版集团

云南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

昆明社会发展报告. 2014/梁永实主编;昆明市社会科学院编著. —昆明:云南人民出版社, 2014. 3
ISBN 978-7-222-11672-6

I. ①昆… II. ①梁… ②昆… III. ①社会发展—研究报告—昆明市—2014 IV. ①D677.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 043124 号

责任编辑:马维聪 陈文珍
封面设计:赵 丹
责任校对:马林娟

书 名	昆明社会发展报告
作 者	梁永实 总编 高 军 主编
出 版	云南出版集团 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	787×1092 1/16
印 张	20
字 数	310 千
版 次	2014 年 3 月第 1 版第 1 次印刷
印 刷	云南商奥印务有限公司
书 号	ISBN 978-7-222-11672-6
定 价	58.00 元

总 序

梁永实

春暖花开时节，2014年的《昆明蓝皮书》和大家见面了。和去年一样，今年的《昆明蓝皮书》系列仍然分为《经济发展报告》《社会发展报告》《文化发展报告》和《法制建设报告》。四本蓝皮书，皇皇100余万言，既是昆明市社科院重点推出的一项年度重要科研成果，也是昆明社科研究者交出的一份年度“陈情表”。

资料显示，“皮书”起源于十七八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在我国，白皮书、蓝皮书、黄皮书等“皮书”概念被社会广泛接受，得益于中国社会科学院、各省、市社科院的有力运作。现在，每年都有大量“皮书”推出，以专家和学术的视角对各区域、各领域的发展状况和热点问题进行年度监测。可以说，著述者的看法和观点代表了学界对现实和未来最高水平的解读与分析。

如今，我们又处于一个巨大变革的时代，经济社会发展波澜壮阔。昆明也在“激荡”中奋力前行。令人眼花缭乱表象背后的深层次动因，需要社科研究者做出“解读”，最好还是“深度解读”。我们有责任提出对人们有启示、需作思考的问题，并通过对现实的研究，寻求解决这些问题的答案，以体现思想的力量。从2003年起，昆明市社科院开始编撰、出版《昆明蓝皮书》。从开始的一年一本、到一年两本、直至去年推出的四本，《昆明蓝皮书》已经成为市社科院的年度品牌出版物，发挥着独特的影响。

我来社科院工作前，长期从事新闻工作，是《昆明蓝皮书》的读者；现在则成为编撰者中的一员。较完整阅读了之前十一年出版的十余本《昆

明蓝皮书》后，自己的感受是“喜悦”而“复杂”。先说喜悦：编年而出的《昆明蓝皮书》所展示文本内容与编撰阵容，体现了与时俱进的特征和大家深层次耕耘的愿望与能力。一本本蓝皮书就像是一扇扇向读者开启的了解昆明历史文化、经济社会发展的理性思考之窗，是昆明智慧的结晶。如今，和全国省会城市社科院同行相比，不论从质量上还是从数量上看，《昆明蓝皮书》已经走在许多同行的前列。再说复杂：大家都知道，学术研究是比较清苦的工作，除了必备的理论素养和难能可贵的学术敏感外，还需要有韧劲、摒弃浮躁、耐得住寂寞。长期以来，学术研究的困境和窘境让人心力交瘁。也致使有的研究者总是在某些边缘化、泡沫化、甚至是媚俗的问题或观念上消耗时间，这就有可能使这种研究变形为一种无聊的文字游戏。所以有学者反复强调：如果我们的研究不能触及“深层问题”，即潜伏在深处的“问题框架”，研究就必定流于肤浅。我想往年、以及今年《昆明蓝皮书》最大的不足也在于此吧。如何改变，让我们寄希望于未来！

“蓝皮书”，顾名思义就是因为书皮是蓝色的。大概编撰者觉得蓝色能够代表学术的严谨与谨慎，所以固化使用至今。蓝色与昆明可谓是绝配！春城的天空湛蓝无比，让人心醉。“天人合一”的遐想让我们有了新的豪情、气度与担当。在2015年的蓝色书海中，“昆明舰”又将扬帆启航。

2014年2月

（作者系昆明市社会科学院院长、高级记者）

目 录

总 报 告

2014 年社会形势与预测分析	高 军 (3)
“美丽春城”建设报告	庄弘泰 (23)

民 生 篇

儿童事业建设与展望	李维琼 尹 峻 (39)
推进基本公共服务均等化现状及展望	易建华 (46)
加快农村学前教育发展对策研究	李树燕 高桂梅 刘亚彬 (57)
城乡公交一体化研究	高会平 (73)
城市养老发展趋势分析	徐 杰 李 敏 (87)

生 态 篇

滇池植物修复水体污染现状与展望	罗顺英 (101)
新能源产业发展现状及展望	孙红兵 (111)
发展都市庄园的趋势分析	高 军 (123)
建设世界知名旅游城市现状与展望	姜剑波 (133)

开展“城镇上山”的现状与展望	张志宏 (144)
----------------------	-----------

创新篇

“智慧昆明”建设研究	张云 (161)
虚拟社会管理展望	吴豫昆 陈涛 (174)
政务服务体系建设对策分析	代兵 (184)
便民服务机构现状与展望	李志杰 张学琼 (196)
建设创新型城市展望	施小峰 杨渊晶 (208)
国际友城发展形势分析	李美婷 (215)
加强和改进领导班子思想政治建设的调查与思考	王力 刘闯 (234)
行业协会发展形势分析与展望	李美婷 苏健 (245)

基层篇

经济发展和阶层变化对昆明基层党建工作的影响分析	徐杰 张学琼 李敏 (263)
西山区新型城镇化建设研究	中共西山区委政策研究室 (275)
禄劝“农转城”工作和发展态势分析	李志军 (286)
完善服务与管理 深化“农转城”工作 ——以昆明市盘龙区联盟街道办事处长青社区为例	劳致钢 高会平 (304)
后记	(315)

总 报 告

2014 年社会形势与预测分析

高 军

2013 年，党的十八届三中全会的胜利召开吹响了全面深化改革的进军号，昆明社会发展迈入了新的历史时期。这一年里，全市上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神，围绕加快建设美好幸福新昆明、在全省率先全面建成小康社会的工作目标，社会建设取得令人瞩目的成就，社会保持平稳发展态势，社会保障水平日益提升，人民生活水平得到新提高，社会服务体系得到逐步完善，社会和谐度进一步增强，社会转型期正加速到来。

2013 年，也是实施昆明市“十二五”规划的中期考核年，从考核的社会建设主要预期目标看，至上半年，居民消费价格总水平 3.6%、城镇登记失业率 2.59%、人口自然增长率 5.61‰、城镇居民人均可支配收入增长 13.8%、农民人均纯收入增长 15%，五大民生社会指标达到中期目标。这些成绩的取得，凝结着全市社会各界的辛劳和汗水，实属来之不易。

一、社会建设总体保持平稳发展

（一）实施社会保障覆盖扩面增幅，城乡居民收入显著提高

2013 年，昆明市委、市政府一如既往，重点在改善民生上采取措施，取得了重要进展。

1. 城乡居民参保人数大幅增加

一是重点提高重特病医疗统筹。自 2013 年 8 月 1 日起，昆明市城镇职

工重特病医疗统筹最高支付限额由原来的 15 万元提高到 20 万元。这一政策将城镇职工医疗保险的重特病支付限额提高了 5 万元,意味着昆明市城镇职工医疗保险支付总额将由原来的 20.9 万元提高至 25.9 万元,真正让老百姓“大病少花钱”。二是对伤残人员支出项目进行调整。自 2013 年 7 月上旬启动“开展 2013 年工伤职工和供养遗属待遇调整工作”以来,截至目前,伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费全部调整兑现到服务对象。这也是 2006 年以来连续第 8 年对“伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理费”的发放标准进行调整。截止到 11 月上旬,全市共有工伤职工和供养遗属 2305 人享受待遇调整,每月增加基金支出 247696.5 元,其中,伤残津贴增加 97370 元,供养亲属抚恤金增加 40498.5 元,生活护理费增加支出 109828 元。调整后,工伤职工伤残津贴人均增加 154 元,护理费人均增加 132 元,抚恤金人均增加 70 元。截至 11 月,昆明市参加城乡居民基本医疗保险人数已超过 370 万人。

2. 开展居家养老试点

按照国际通行标准,昆明已经进入老龄化社会。为了让更多的空巢老人选择居家养老,昆明开始进行居家养老的试点工作,试点时间为 2012 年 9 月至 2014 年 8 月。全市在原有基础上,将新增加 5 个居家养老试点社区,试点对象为有昆明城区户口、在试点社区居住、年满 60 周岁的孤寡、贫困老年人,按不同条件可享受无偿或低偿的“家庭式”居家养老服务。此外,自 2012 年以来,昆明市探索建立了妇女工作者(妇工)、社会工作者(社工)和义务工作者(义工)“三工”协同参与的妇联“温馨家庭服务中心”平台,采取购买服务和巾帼志愿服务相结合的方式,为社区老年人提供“家庭式”居家养老服务。2012 年 12 月 28 日,昆明首个“温馨家庭服务中心居家养老项目”在高新区康宏社区启动。在实施过程中,实行项目和有相关服务资质的企业进行合作,采取购买服务的方式,为老年人提供多项无偿、低偿的居家养老服务。妇联还招募有专业服务技能的志愿者组成医疗、法律、文艺、精神抚慰等志愿者服务队伍,建立志愿者联系卡,对需要服务的老年人家庭提供医疗护理类、精神慰藉类、文化娱乐类志愿服务。

3. 全力加强保障房建设

近年来，昆明市委、市政府高度重视解决中等偏下收入家庭、新就业人员、外来务工人员的住房困难。紧紧围绕“住有所居”的目标，按照“政府主导、分层保障、扩大覆盖、优化供给、完善管理”的工作思路，坚持投、建、管分离的原则，努力构建以公共租赁住房为主体，廉租住房、经济适用房、各类棚户区改造及租赁住房补贴等形式为补充的基本住房保障体系。2013 年建设保障房 42000 余套，建设数量在全国省会城市之中排名前列。截至 9 月 30 日，2013 年计划建设的 51 个保障性住房项目都已全部启动建设。全市 14 个县（市）区和各个国家级开发区，开工建设保障房总量已达到 23 万套，同时基本建成 8.4 万套。为让群众尽快享受到保障性住房带来的实惠，昆明市加快了公共租赁住房的建设步伐。通过认真分析梳理项目推进中存在的困难和问题，市住建部门采取非常措施，切实发挥“绿色通道”的作用，限时办结所有审批事项，在保证工程质量和施工安全的前提下，科学制定施工计划和项目实施方案，倒逼时间节点，全面加快建设进度。目前，全市在建和即将建成的公共租赁住房共有 78923 套，这些保障性住房将于 2013 年、2014 年相继竣工并投入使用，将极大缓解城市各类住房困难群体的居住问题，对提高全社会住房保障水平、促进社会和谐具有重要作用。

4. 建立城乡低保自然增长机制

自 2011 年建立“自然增长机制”以来，昆明城乡低保标准以每年超过 15% 的幅度提高。截至目前，全市纳入城市居民最低生活保障范围的人数达 83778 人，全市纳入农村低保范围的人数达 146384 人。目前，昆明城乡最低生活保障标准居全省首位，在 36 个中心城市中排第十七位，在西部 12 个中心城市中排第三。

5. 城乡居民收入包揽全省前十名

云南省县域经济发展领导小组办公室对外发布了 2013 年前 9 个月全省 129 个县（市、区）的主要经济指标，从各县（市、区）城镇居民人均可支配收入总量和农民人均现金收入总量的排位看，前 10 位全部由昆明市包揽。其中，官渡区以绝对数 22517 元的城镇居民人均可支配收入稳居第

一；呈贡区以绝对数 18886 元的农民人均现金收入位列首位。昆明包揽了城镇居民人均可支配收入总量和农民人均现金收入总量两项指标全部十强。2013 年上半年，全市城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入增长率超过 10%，分别达到 13.8% 和 15%，完成中期增速超过 10% 的考核目标。

6. 积极促进企业扩大吸纳就业人员

为鼓励非国有企业吸纳安置城乡劳动者就业，昆明市积极组织各开发区做好扩大就业工作。如高新技术开发区管委会就促进区内城乡劳动者稳定就业，构建和谐社会，专门出台了“昆明高新区鼓励非国有企业就近就地吸纳安置 50 人以下劳动者就业奖励办法试行的通知”（昆高开委通[2012] 511 号），对区内非国有企业吸纳安置当地劳动者就业进行奖励。自 2013 年 2 月起，高新区启动了 2012 年度非国有企业就近就地吸纳安置劳动者就业奖励申报工作。经过企业申报、就业服务局初审、领导小组综合评审、网站公示等一系列工作，此次全区共审核评定 17 户非国有企业吸纳安置劳动者 120 人，奖金 36000 元。此外，昆明市还积极搭建就业平台，促进学校与企业建立就业直通车。9 月 6 日，在市有关部门的极力推动下，启动了“泛海扬帆——昆明大学生创业行动”。这一项目计划寻找优秀大学生创业项目 40 个以上，最高给予 5 万元无偿资助。

2013 年上半年，全市城镇登记失业率 2.59%，与“十二五”规划控制在 4% 以内的目标相比，低了 1.41 个百分点。

（二）完善设施，提升城市管理水平

1. 巩固“创卫”成果，成功创建“国家森林城市”

自 2011 年昆明荣获国家卫生城市称号以来，从未停止“创卫”脚步，通过深化“创卫”长效机制，把触角向城乡延伸，抓好城乡细胞工程，逐步改善城乡环境卫生，通过建立和推进一个覆盖层次广泛、综合评比与专项创建相结合的创卫工作体系，全市正在逐步实现“全面覆盖、不留死角、长效管理、永久保洁”的环境卫生长效管理机制。截至目前，全市共有 16 个省级卫生镇、151 个卫生村，30 个市级卫生社区、628 个卫生单

位，239 个无吸烟先进单位。

在巩固“创卫”成果的基础上，2013 年以来，全市围绕加快建设世界知名旅游城市，不断拓宽融资渠道，持续加大投资力度，进一步加快城市基础设施建设，提速城市一体化进程，把巩固成果当作创卫的继续和延伸，当成提高城市综合竞争力、增强城市持续发展力的有益实践，力求通过这项工作，改善群众的生活、生产环境，提高群众的生活质量，完善城市功能，提高城市品位，促进经济社会快速协调发展。2013 年 9 月 24 日，2013 年又成功创建为“国家森林城市”，用“绿”为新昆明建设注入了新的活力。几年来，通过坚持“创卫”和“创森”不松劲，城市环境愈发生态宜居，城市功能日趋完善，城市综合承载力大幅攀升，城市品位越来越高，百姓生活质量又向前迈进一大步，百姓因为居住在春城而增添了幸福感。目前，全市森林覆盖率达 47.07%，林木绿化率达 55.90%，城区绿化覆盖率达 44.4%，人均公园绿地面积 8.2 平方米，城市道路绿化普及率 100%，道路绿化达标率 88.69%，生态环境明显改善。“林在城中、绿色环抱、林城相拥、自然和谐”的美丽幸福新昆明，已初显雏形。

2. 全面提升城市环境水平

昆明市始终把加强环卫基础设施建设作为环境治理和建立环境卫生长效管理机制的一项重要内容，早准备、早落实、早实施、重规范、抓细节，不断改善城市环卫基础设施，提高城市环卫管理水平。近年来，五华、西山、东郊、空港、呈贡等 5 座垃圾焚烧发电厂每天能处理 4900 吨生活垃圾，城区生活垃圾实现全焚烧发电处理，城市生活垃圾处理率达 100%；完成官渡区东郊和五华区西郊垃圾卫生填埋场、呈贡区垃圾堆场的封场可研报告编制；在东郊垃圾填埋场内投资 1.1 亿元新建设占地约 50 亩的昆明市餐厨废弃物处理示范项目；建成 3 座垃圾中转站及 11 座公厕，提升改造 4 座公厕，正在建设的 1 座垃圾中转站和 22 座公厕计划年内完成；推进滇池流域农村生活垃圾收集清运设施建设工程，建成城市垃圾分类资源再利用回收网点 76 个，推进“六路一江”景观照明建设工作，落实路灯日常维护管养措施，建成区内道路路灯亮灯率达 98% 以上。同时，结合创建“国家生态市”工作，不断加强生态建设，环境质量明显得到改

善。水质达标率为 93.95%，较 2012 年提高 0.11%；建成区区域环境噪声平均值 53 分贝，全年城市生活污水集中处理率 99.65%，较 2012 年提高 0.04%；空气质量优良率 100%，可吸入颗粒物、二氧化硫及二氧化碳浓度等指标均达到国家二级空气质量年平均值标准。全国最大、西南第一个地埋式污水处理厂昆明第十污水处理厂已于 7 月 1 日通水试运行，进一步增强了城市生活污水处理能力。

随着城市管理理念的更新、智慧城市概念的提出，以数字化手段治理城市成为有力抓手。目前，昆明市数字城管采集范围覆盖全市 8 个城区，将 154.6 平方公里面积划分为 121 个网格，每个网格指派 2 名信息采集员，对所属区域进行不间断的巡查，第一时间发现城市卫生脏乱差、占道经营、公共设施破损等问题，用“城管通”采集后上报。

3. 强化智能交通建设，打造“公交都市”示范城

昆明的城市交通建设步伐加速推进。近两年来，昆明市稳步推进主次支次道路改造，对 31 条城市道路、17 个交通节点开展市政基础设施、市容市貌、景观绿化、建筑立面及户外广告等方面的综合整治；对 11 条道路实施微循环改造，突出城市特色，打造与区域性国际城市地位相匹配的城市道路环境。地铁 1、2 号线首期工程南段 5 月 20 日试运营，北段预计 2014 年上半年完成各项准备工作，投入试运营。根据前期工程进度，1、2、6 号线二期和延长线工程建设将陆续开工建设，到 2019 年全市将有 187.5 公里轨道交通线路开通运营。目前，昆明全面启动智能交通系统建设，开展国家“公交都市”示范城市创建，加快轨道交通建设，大力发展公共交通，主城公交出行分担率达 40.5%，行政村公交覆盖率达 94%。

4. 重视生态保护，为新昆明建设注入活力

近几年来，昆明以“四创两争”为抓手，持续强力开展生态文明建设，坚持铁腕治污、科学治水、综合治理，在“创卫”过程中，昆明实施了环湖截污和交通、农业农村面源污染治理、生态修复与建设、入湖河道整治、生态清淤、外流域调水及节水等各项生态建设工程，从而逐步改善了滇池流域水环境质量，提升百姓的生活质量。

全面推进滇池水环境综合治理工作。市委、市政府高度重视生态建

设，把滇池流域面山及其他重点区域“五采区”生态修复工作列入重要议事日程，多措并举、因地制宜，一手抓关停、一手抓修复，有序推进全市“五采区”修复治理，滇池流域及重点区域“五采区”实现全面关停，“五采区”修复治理的思路更加明确，积极探索市场化修复治理的新路子，“五采区”面貌正在改善，各项工作取得了显著成效。通过滇池治理“六大工程”等措施，滇池水质污染得到有效遏制。2013 年完成投资 41.9 亿元，环湖截污干渠（管）闭合贯通，10 座配套的污水处理厂试运行；建设完成滇池流域 547 个村庄污水处理设施及收集管网系统；建立了“河长巡查日”制度，推行滇池流域“河道三包”责任制，对滇池 36 条主要出入湖河道及 84 条支流沟渠实施网格化管理。2013 年上半年，滇池海外、草海水体透明度与 2012 年同期相比分别上升 20.5% 和 21.2%，且营养状态指数也均有明显下降。滇池草海总体水质类别为劣 V 类。营养状态指数由 2012 年的 69.96 下降为 68.86，下降了 1.57%，营养状态为中度富营养，透明度平均值为 0.44 米。

5. 优化布局，改造提升市场环境

改造升级农贸市场，建立农贸市场长效管理机制。农贸市场被比喻为城市的“菜篮子”，是城市的窗口，昆明市以整治环境为突破口，不断完善农贸市场硬件设施，规范市场管理水平，为市民营造良好的购物环境，确保食品和消费安全。2013 年，昆明将完成建设、改造 51 个标准化菜市场（生鲜超市）、农贸市场的目标任务。截至目前已完成 51 个项目的申报审批工作，建成 39 个标准化菜市场（生鲜超市），在建的有 12 个。通过改造升级农贸市场，农贸市场周边环境有了大幅的改观和提升。为了达到对农贸市场的长效管理，昆明在标准化菜市场着手安装了认证追溯系统。新建设的标准化菜市场（生鲜超市）都要求建立规范的标识标牌和追溯体系，门牌上有“蔡娃”图标，市场内所有鲜肉销售摊位安装、使用溯源电子秤并上传信息，符合相关管理规范。目前在大树营、宜家等标准菜市场已经安装扫描设备，消费者可以在第一时间发现问题肉菜，在第一时间查找追溯源头。今后随着大量追溯系统在全市所有菜市场使用，食品安全将会大大提升。

6. 持续开展专项整治

一直以来,为有效提升城市管理外在形象,昆明市以首届南亚博览会和第十三届亚洲艺术节召开为契机,加大长效机制创新,集中开展了城市环境整治提升活动,与国家卫生城市长效管理工作有机结合在一起,细化标准,落实责任,强化属地管理,加强监督考核,开展“每周一评”活动,形成了职责明晰、分级负责、一级抓一级、层层抓落实的工作机制。专项整治行动突出重点路段片区,开展城市道路综合整治;认真落实“门前三包”,不断加强道路清扫保洁力度;强化环卫设施管理,深入开展爱国卫生运动,不断巩固提升了城市形象。继续对沿街经营户逐户进行宣传教育,强化督促检查,“门前三包”责任制签达100%,先后处罚违反“门前三包”责任制行为8613起。一、二级道路实行普扫加全天保洁,三、四级道路实行普扫加巡回保洁,先后出动65000多人次,13000车次环卫冲洗车,冲洗道路面积7500万平方米,清洗交通隔离栏5700万平方米,清洗公交广告牌13000多块;开展建筑工地管理和渣土运输专项整治,先后处罚渣土车违法运输案件2500多起,对重要城市道路、机场高速、火车站、汽车客运站以及重要(展)馆、酒店周边,实施24小时保洁,城市清扫保洁质量和水平有了大幅度提升。

7. 保障食品药品安全

一是食品安全保障工作成效明显,全市基本建立了覆盖全域的县(区)、乡镇(办事处)、村(社区)三级食品安全监管网络,食品安全监管工作开始深入社区一级,实现监管中心下移,深入推进食品安全监督量化分级管理制度,量化分级比率达到90.3%。一是正式启动首席质量官制度,从源头上保证产品安全。为有效监管企业的产品质量,昆明市启动了首席质量官制度,计划用三年时间重点在食品企业中开展。目前,首席质量官制度已开始实行,并在各级质量奖获奖企业中推行首席质量官制度。到2014年,要在荣获各级名牌产品称号的生产企业中推行首席质量官制度;到“十二五”末,要在工业产品及食品生产许可证获证企业、规模以上企业中全面推行首席质量官制度。二是强化食品药品查处力度。2010年以来,昆明市食品药品监督管理局健全稽查机制,重拳出击,打击“四品