

2014

中国农产品市场报告

CHINA AGRICULTURAL MARKET REPORT

农业部市场与经济信息司



经济管理出版社

ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

中国农产品市场报告

2014

农业部市场与经济信息司

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农产品市场报告. 2014 / 农业部市场与经济信息司编. —北京：经济管理出版社，2014. 7
ISBN 978 - 7 - 5096 - 3175 - 1

I. ①中… II. ①农… III. ①农产品市场—市场分析—研究报告—中国—2014 IV. ①F323. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 126895 号

组稿编辑：曹 靖

责任编辑：曹 靖

责任印制：黄章平

责任校对：陈 颖

出版发行：经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址：www.E-mp.com.cn

电 话：(010) 51915602

印 刷：三河市海波印务有限公司

经 销：新华书店

开 本：787mm×1092mm/16

印 张：20.75

字 数：373 千字

版 次：2014 年 8 月第 1 版 2014 年 8 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5096 - 3175 - 1

定 价：80.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。

联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

序 言

2013年，受增产预期较强、市场供大于求影响，国际大宗农产品价格除棉花外全线下跌。国内农产品市场供应总体充足，价格稳中有涨。其中粮食生产“十连增”，粮价涨幅继续趋缓，棉花持平略涨，油脂油料、食糖以跌为主，猪肉、禽肉及禽蛋价格深度下跌后恢复性上涨，牛羊肉、牛奶持续上涨，蔬菜季节性波动，水果先涨后跌。

2014年，我国农产品市场运行面临的形势十分复杂，来自国际与国内、农业外部与内部、政策调控与市场机制的各种因素不断交织，影响不断深化。一方面，推动市场偏弱运行的因素依然较多。从国际看，大宗农产品供大于求格局将继续，导致国内外农产品价格倒挂现象加剧，进口压力进一步增强。从国内看，粮棉油糖等主要农产品库存水平较高，供求关系短期宽松特征明显；开展棉花、大豆目标价格试点，在更好发挥市场机制作用的同时，价格波动幅度可能会加大。另一方面，导致市场波动上行的因素不容忽视。从国际看，近几年极端天气、资本投机等往往驱动大宗农产品价格大幅上涨，进而传导影响国内。从国内看，在需求持续刚性增长的背景下，我国粮食等重要农产品供求紧平衡趋势并没有根本改变。2014年农业生产面临的资源环境压力继续加大，自然灾害影响可能加剧，近两年粮价涨幅趋缓也会对农民种粮积极性产生一定影响。需要进一步加强国内外农产品市场供需形势研判，完善农产品价格形成和市场调控机制，防止重要农产品价格出现异动，为保增长和控通胀提供重要支撑。

农业部一直高度重视农产品市场监测预警工作。2002年开始，

逐步建立了重要农产品市场监测预警系统，从信息采集、分析、发布等各个方面加强工作，对粮棉油糖等主要农产品国内外市场供求及价格走势进行全方位跟踪、分析和展望。2013年6月，由农业部支持、联合国粮农组织（FAO）和经济合作与发展组织（OECD）主办的“2013世界农业展望大会”首次在北京召开。这既表明国际社会对我国农业发展和农产品市场运行高度关注，也表明我国在农业信息监测预警工作方面具有一定的国际影响力。

作为农产品市场研究领域的一项基础性工作，《中国农产品市场报告2014》全面回顾了2013年农产品市场运行和调控情况，并对2014年的市场形势进行了展望。全书继续按照综合、品种、省份和政策四个部分，通过大量翔实的数据和实地调研，全面研判了粮棉油糖等重要农产品的市场供求、国际贸易及未来走势，总结了主产省的农业农村经济形势，梳理和归纳了国家出台的相关政策文件。本书既可以作为从事我国农产品市场研究工作者的参考用书，也希望能对从事农业农村工作的同仁有所启发。



2014年4月23日

目 录

第一部分 综合篇

我国粮棉油糖等农产品供求形势及政策取向	3
“三管齐下”健全我国生猪市场稳定机制	9
2013年上半年我国农产品市场运行特点及下半年走势分析	13
国际组织看未来十年世界及中国农业发展趋势	18
山东、河北小麦收购情况调研	21
2013年吉林启动玉米临时收储政策的可能性极大	23
关于做好2013年秋粮收购工作的建议	26
关于当前黑龙江省玉米生产及市场情况的调研报告	29
2013年我国农产品市场运行情况及2014年展望	32
湖南、江西中晚稻收购仓容压力较大	38
新疆棉花收购量同比减少	42
强化监测预警 完善现代农业市场体系	45
今冬明春化肥市场供需形势分析	49

第二部分 品种篇

2013年稻米国内外市场形势分析及后市展望	55
2013年小麦市场形势分析及展望	68
2013年玉米市场形势分析及展望	78
2013年大豆市场形势分析及展望	91
2013年棉花市场形势分析及展望	99
2013年油料食用油市场形势分析及展望	107

2013 年食糖市场形势分析及展望	117
2013 年我国猪肉市场形势分析及展望	124
2013 年牛羊肉市场形势分析及展望	129
2013 年禽肉市场形势分析及展望	134
2013 年禽蛋市场形势分析及展望	139
2013 年奶业市场形势分析及展望	148
2013 年水果市场形势分析及展望	154
2013 年蔬菜市场形势分析及展望	166
2013 年水产品市场形势分析及展望	176
2013 年饲料市场形势分析及展望	186
2013 年农资市场形势分析及展望	195
2013 年我国农产品贸易形势分析及展望	201

第三部分 地方篇

2013 年江西省农产品和市场运行情况	211
2013 年安徽省主要农产品市场运行情况	216
2013 年河北省主要农产品市场运行情况	222
2013 年湖北省主要农产品价格形势分析	228
2013 年辽宁省主要粮食作物市场运行分析	235
2013 年青海省主要农畜产品市场行情分析及 2014 年销售 形势预测	242
2013 年山东省农产品市场运行情况分析	252
2013 年山西省农产品市场运行分析报告	258
2013 年四川省农产品市场运行情况	268
2013 年河南省主要农产品及农资市场运行报告	275
2013 年重庆市粮油市场行情分析及展望	284

第四部分 政策篇

关于提高 2013 年小麦最低收购价格的通知	291
------------------------------	-----

关于提高 2013 年稻谷最低收购价格的通知	292
关于做好 2013 年春耕化肥供应工作的通知	293
关于印发 2013 年小麦最低收购价执行预案的通知	296
关于印发 2013 年早籼稻最低收购价执行预案的通知	303
关于印发 2013 年中晚稻最低收购价执行预案的通知	307
2013 年度棉花临时收储预案	315
关于做好 2013 年秋粮收购工作的通知	319

第一部分

综合篇



中国农产品市场报告. 2014

我国粮棉油糖等农产品供求形势及政策取向

近年来，我国农业持续较快发展，特别是2012年我国粮食生产实现“九连增”，棉油糖、果菜茶、肉蛋奶、水产品等主要农产品均稳定增产，为经济社会发展全局做出了重大贡献。但是在粮食连年增产的同时，一些重要农产品进口却快速增加，引起社会广泛关注。粮食安全是经济发展、社会稳定和国家安全的基础，进口增加关系农产品生产与供给，不仅涉及国内农业生产统筹与布局，而且涉及合理利用“两种资源、两个市场”的战略安排。近期农业部市场预警专家委员会对以耕地资源为基础、进口变化大的粮棉油糖等农产品供求形势及政策取向进行了分析。

一、总体形势：在农业生产较快发展的同时，大宗农产品进口逐年增加，根本原因是需求增速快于生产，而生产受制于资源，预计结构性紧缺将进一步显现

（一）粮棉油糖全面增产，但各品种增长不均衡

2000年以来，我国粮棉油糖等重要农产品总体实现了全面增产，但不同品种生产发展并非齐头并进，而是呈现明显的非均衡增长格局。2000～2012年，粮食、油料、棉花、糖料产量年均增速分别为2.1%、1.3%、3.7%、4.9%。其中，粮食平稳较快增长，2004年以来连年增产，玉米和稻谷两大高产作物发展迅速；油料作物稳定发展，但大豆面积明显缩减；棉花产量增幅较大但波动剧烈，2008年以来面积有所下滑；糖料生产波动增长，近年来单产停滞不前，产量基本稳定。

（二）进口增速加快，开始由非粮产品向粮食产品延伸

2000年以来，我国棉花、油料、食糖进口量快速增长，2004年我国农产品贸易开始出现逆差，2012年逆差492亿美元，比2004年扩大9.6倍。2009年以来传统品种进口增速加快，尤其是三大主粮也开始由净出口转为净进口，农产品贸易格局发生新变化。

(三) 消费快速增长是进口增加的根本动因，国内外价差扩大是直接推手

随着人口增长和国民经济发展，我国农产品消费总量增长较快，消费结构发生重大变化，肉蛋奶等动物性消费需求持续增加直接导致饲料粮需求不断扩大，棉油糖消费也保持较快增速。据有关专家估算（涉及消费估算及走势预测的，主要由农业部市场预警专家委员会做出，下同），2000～2012年，粮食、食用植物油、棉花、食糖消费年均增速分别为2.4%、5.9%、4.1%、5.0%，均不同程度快于生产增速，这是生产较快发展的同时进口却逐年增加的根本原因。此外，近两年粮棉油糖进口加速增长，与国内外价差扩大密不可分。2008年以来，受国际金融危机影响，全球大宗农产品价格大幅波动，而国内价格受成本推动、需求拉动和托市政策支撑，总体保持稳中有涨态势，国内外价差有所扩大，进口农产品价格优势显现。2011年10月国际小麦价格（到岸税后价，下同）开始连续9个月低于国内，价差最高达每斤0.15元，特别是普通饲料小麦价格优势明显、进口快速增加（2012年小麦进口中澳大利亚饲料小麦约占60%）；2012年越南、巴基斯坦进口大米价格比国内每斤低0.3～0.5元，导致进口激增（2012年大米进口中越南、巴基斯坦普通大米约占92%，改变了过去以泰国大米进口为主的格局）；2000年以来，国际玉米价格一直高于国内，但2008年后价差明显缩小，且出现连续数月低于国内的情况，刺激了玉米进口；2012年配额外棉花、食糖进口价格分别比国内低18%、12%，直接导致棉糖进口超常规增加和国内库存高企。随着2012年下半年国际粮价大幅上涨并高位震荡，国际玉米、小麦价格明显高于国内，2013年第一季度进口明显减少，国际棉花、食糖价格虽继续低于国内但价差缩小，进口有所放缓。

(四) 未来我国主要农产品供求趋紧是长期趋势，受资源约束，不少品种产需缺口可能进一步扩大

随着需求持续刚性增长，我国主要农产品供求形势已由20世纪90年代中后期的总量平衡、丰年有余，转变为目前的总量基本平衡、结构性紧缺。一方面，我国到2020年将全面建成小康社会，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，预计农产品需求总量仍将保持较快增长，消费结构继续升级；另一方面，我国是一个人多地少水缺的国家，人均耕地面积不足世界平均水平的40%，淡水资源仅为世界平均水平的28%，目前每年农业缺水约300亿立方米。粮棉油糖生产的资源约束总体日益趋紧，相互此消彼长，配置难度越来越大。农产品结构性紧缺将长期存在，部分品种进口可能会继续增加。其中，玉米、油脂油料、食糖、棉花尤为明显。在努力提高农业综

合生产能力的同时，应认识到全球化进程中我国农业资源禀赋紧缺性将进一步凸显，合理利用“两种资源、两个市场”将成为保障我国粮食安全和重要农产品有效供给的战略选项。

二、结构性趋势：口粮有保障，玉米供求偏紧，棉油糖自给水平下降

（一）粮食：口粮自给有保障，饲料及工业需求将拉动玉米进口

从生产看，2012年粮食产量11791亿斤，比2000年增产2547亿斤，其中面积对增产的贡献率约30%，单产贡献率70%。玉米和稻谷两大高产作物发展势头强劲，2012年玉米首次超过稻谷成为第一大粮食品种。从消费看，2012年粮食总消费12600亿斤，比2000年增3100亿斤，年均递增2.4%。食用消费和种子消费逐渐下降，工业用粮占消费总量的比重由2003年的不足5%提高到2012年的15%以上，饲料用粮由不足30%提高到35%以上。三大主粮中稻谷、小麦消费稳中略增，玉米消费快速增长，近几年年均递增超过150亿斤，饲料消费约占玉米消费的60%，工业用玉米超过30%。从供求关系看，近年来我国全口径粮食（水稻、玉米、小麦、大豆、薯类等）自给率始终稳定在90%左右，谷物（水稻、玉米、小麦等）自给率保持在98%左右，口粮（稻谷、小麦）自给率达98%以上，稻谷、小麦进口主要是品种调剂，玉米进口主要是饲料需求。从进出口看，2000~2008年三大主粮年均净出口789万吨，2009年以后进口大幅增加，2012年达1146万吨，同比增长156.5%，其中大米、小麦、玉米净进口量分别为209万吨、342万吨、495万吨。而用于饲料的干玉米酒糟（DDGS）也快速增长至2012年的238万吨，相当于进口700万吨玉米。目前我国粮食进口占全球贸易量和国内总产量的比重都很小，不会改变全球粮食贸易基本格局和我国粮食产需基本面。从今后趋势看，有专家预计2020年我国粮食产量将达13270亿斤，约比2012年增加1480亿斤；消费总量14400亿斤，增加1800亿斤（饲料用粮增加占68%），年均增速趋缓（约1.7%）。其中，稻谷自给有余；小麦年度缺口略有扩大（约500万吨）；玉米如果能落实好扶持生产和深加工调控政策，缺口扩大将较为平缓（1000万吨左右），年度进口量超过产量和消费量5%的可能性不大，但玉米进口可能会对国内市场运行产生一定影响。三大主粮自给率能够保持在95%以上，加上大豆、薯类等全口径粮食自给率有望在90%左右。

（二）油脂油料：产量增长空间小，贸易依存度将继续提高

从生产看，近年我国油料生产稳定发展，2012年总产3437万吨，比2000

年增产 482 万吨，年均递增 1.3%。大豆生产波动递减，2009 年以来由于比较效益明显下降，生产快速下滑，2012 年产量 1286 万吨，比 2004 年减产 26.1%。大豆减产主要是面积调减，改种玉米、水稻等高产作物。油菜籽生产基本稳定，近几年产量在 1300 万吨左右。花生生产稳步增长，2012 年产量 1669 万吨。从消费看，2012 年食用植物油消费达 2600 万吨左右，比 2000 年增长约 1 倍，年均递增 5.9%。目前豆油、菜籽油、棕榈油、花生油分别占食用植物油消费总量的 48%、20%、20%、9%。据估算，大豆消费急剧增加，2012 年为 7200 万吨左右（压榨约占 85%），是 2000 年的 2.6 倍；油菜籽消费平稳增长，2012 年为 1317 万吨，增长 15.3%；花生消费稳定在 1300 万吨左右。从供求关系看，目前大豆自给率已由 2000 年的 60% 降至不足 20%，食用植物油自给率在 40% 左右。从进出口看，1996 年我国由大豆净出口国首次转为净进口国，此后进口量逐年攀升，2012 年达创纪录的 5838 万吨，约是国内产量的 4.6 倍。油菜籽和食用植物油分别进口 293 万吨和 960 万吨（其中棕榈油 634 万吨）。从今后趋势看，目前我国人均食用油年消费量 19 公斤，已超过世界平均水平（18 公斤，联合国粮农组织数据），考虑到科学消费和防止浪费，未来需求增速可能有所减缓，预计 2020 年消费总量将达 2900 万吨左右，但由于产量增长空间较小，食用植物油自给率可能略有下降。其中，豆油消费约 1450 万吨，这将导致大豆年进口量逐步增加到 7500 万吨左右，接近世界贸易量的 70%。油菜籽进口也趋增。

（三）棉花：国内生产能够满足国人需求，“进”是为了“出”

从生产看，2008 年以来棉花面积波动下行，2012 年降至 7032 万亩，比 2007 年缩减 18.5%。生产逐渐向优势区域集中，2012 年新疆产量超过全国总产的一半。从消费看，加入世界贸易组织后，我国纺织业快速发展，棉花需求增长加快，从 2000 年的 533 万吨增长到 2012 年的 860 万吨。从供求关系看，近年来国内年均 650 万吨左右的产量完全可以满足国人消费需求，棉花自给有余。产需缺口主要来自纺织业发展及出口拉动。从进出口看，“进口”是为了“出口”，2012 年进口 541 万吨，超过全球贸易量的 50%，为关税配额 89.4 万吨的 6 倍。从今后趋势看，由于比较效益偏低，稳定生产难度较大。预计 2020 年以前，面积可能在 6000 万~7500 万亩，产量稳定在 550 万~650 万吨，产需缺口 300 万~400 万吨，仍将保持“大进大出”格局。

（四）食糖：消费增长空间较大，产不足需将长期存在

从生产看，2000 年以来，糖料生产波动增长，2008 年之后基本稳定，2012/13 年度（2012 年 10 月~2013 年 9 月）食糖产量约 1350 万吨。其中，

甘蔗占糖料总产的 90% 以上，甜菜不足 10%。我国蔗糖生产主要集中在广西、云南等地，产量分别占糖料总产的 60% 和 16% 以上。从消费看，目前我国人均食糖消费量约 10 公斤，不到世界平均水平的一半，消费需求还处于快速增长期。2012/13 年度消费总量为 1300 万吨左右。从供求关系看，2000 年以前，糖料生产基本上能够满足国内消费，之后产需缺口逐步扩大至 200 万吨左右，但自给率仍超过 80%。2010 年以来随着我国蔗糖生产进入增产期，国内产需缺口缩小，特别是 2012 年由于国内经济减速，加之糖价高位运行，消费减少，国内食糖呈阶段性自给有余态势。从进出口看，2000 ~ 2010 年年均进口 115 万吨食糖，近两年受国内外价差扩大影响，进口快速增长，2012 年达 375 万吨，一跃成为全球第一大食糖进口国，占全球贸易总量的 7.5%，接近关税配额 194.5 万吨的 2 倍。食糖大量进口，冲击了国内市场，导致糖价低迷。从今后趋势看，由于糖料生产成本居高不下，亩均成本比巴西、印度、泰国等均高出一倍，进一步发展的难度较大，预计 2020 年我国食糖产量将稳定在 1400 万吨左右，需求量 1800 万吨（每年递增超过 4%），产需缺口约 400 万吨，贸易依存度超过 20%，产不足需将长期存在。

三、政策取向：统筹“两种资源、两个市场”，做好农业发展战略设计

要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给，必须始终坚持立足国内保障粮食基本自给的方针，必须牢固树立统筹“两种资源、两个市场”的理念，必须坚定不移地走资源节约型、环境友好型可持续发展道路。加强顶层设计，研究重要农产品总量平衡国家战略，进一步加大对农业支持保护力度，合理规划生产及贸易格局，抓紧做好以下工作：

（一）科学规划主要农产品发展优先顺序

根据重要农产品需求情况、国内生产潜力和利用国际市场的可能性，按照高产、优质、高效、生态、安全要求，统筹规划、合理安排各品种的阶段性自给率目标，相应调整产业结构和布局。将口粮特别是稻谷和小麦作为首要保障对象，确保三大主粮整体自给率稳定在 95% 以上，大米、小麦进口定位品种调剂，玉米进口主要满足饲料需求增长；稳定大豆种植面积，充分发挥国产大豆在非转基因及高蛋白含量方面的优势，确保食用大豆 100% 自给率；发展油菜、花生、油茶等多种油料作物，努力把食用植物油自给率稳定在 40%；棉花、食糖关键是稳定主产区，尤其是稳定提升新疆棉区、广西糖

区的面积，棉花生产目标是保证国人消费需求，食糖自给率争取稳定在80%以上，适当进口弥补国内产需缺口。

（二）合理确定粮棉油糖生产支持重点

（1）粮食：坚守18亿亩耕地红线和16.5亿亩粮食播种面积底线；将依靠科技提高单产作为主攻方向，将东北、黄淮海、长江中下游等粮食核心区建设作为战略重点，将构建新型农业经营体系作为关键措施；完善粮食补贴及价格政策，把增量资金向三大主粮和新型主体倾斜，健全对粮食主产区的利益补偿机制。

（2）油料：加大对产油大县的资金奖励力度，稳定大豆生产，促进长江中下游冬油菜适当恢复，大力支持花生、油茶、核桃等油料开发利用，加快油料作物机械化发展。

（3）棉花：应加大对棉农和产棉大县的直接补贴力度，尤其是加大对新疆的支持；在进一步完善棉花临时收储政策的同时，尽快研究制定目标价格制度。

（4）糖料：转变生产发展方式，加大对广西、云南糖料生产的扶持力度，加快推广甘蔗健康种苗等增产技术，全面推进糖料种植良种化、机械化、水利化和规模化。

（三）尽早谋划重要农产品贸易战略

统筹考虑国内生产和消费，从利益最大化角度出发，把握好进出口的时机、节奏和力度，既充分利用国际市场满足国内需求，又要加强对国内产业和生产者的保护。研究编制粮棉油糖国家贸易战略，拓宽贸易渠道，推进进口市场多元化，推动形成稳定的贸易格局。发挥企业主体作用，务实稳步推进农业“走出去”，高度关注外资对国内产业的渗透，抓紧制定内外有别的针对性措施。充分利用世贸组织允许的“黄箱”和“绿箱”政策空间，加大主产区补贴，发挥关税、关税配额管理及非关税措施的“门槛”作用，加强对国内大宗农产品生产的合理保护；在多双边贸易谈判中，切实保护好我国大宗农产品边境保护政策和国内农业支持政策空间。

（四）抓紧实施农产品消费引导行动

从控制和引导两方面入手，使粮棉油糖消费需求稳定有序增长，为促进供求总量与结构平衡争取主动。坚持“不与人争粮”，严格控制玉米深加工产业发展。利用经济杠杆调节口粮需求，逐年适当提高小麦、稻谷价格，体现我国农业生产资源的稀缺性，同时对城市低收入群体予以补贴。树立科学膳食、健康消费理念，减少粮食浪费，遏制食用植物油不合理消费。

“三管齐下”健全我国生猪市场稳定机制

近年来我国生猪价格大起大落，主要源于尚未形成与产业相匹配的市场运行机制，要从根本上解决问题，无论是从生猪产业发展的内在要求出发，还是借鉴国际上稳定生猪市场的做法，关键是要创新交易方式、强化信息引导、完善市场调控，“三管齐下”健全我国生猪市场稳定机制。现将有关情况报告如下：

一、完善现货市场，开展远期交易试点，着手准备上市期货，创新交易方式

改革开放以来，随着生猪产业快速发展和市场化程度不断提高，我国生猪流通逐渐形成了以“养殖户+经纪人/贩运户+屠宰场/加工企业+批发市场/超市”为主导的交易方式。这种多环节、多主体的交易方式在对接小生产和大市场的同时，问题也比较突出：一是贩运、屠宰环节“旱涝保收”，而养殖环节不仅要承担疫病等自然风险，还要承担市场风险。二是市场透明度差，养殖户处于弱势地位，没有定价话语权。三是由于缺乏有效的信息引导，市场配置资源的效率低，生产过多和不足交替出现。

从国际上看，发达国家及地区生猪交易大体有三种形式：一是电子拍卖，以日本及我国台湾地区为代表。日本28家拍卖市场的猪胴体交易量占到全国屠宰量的17%，台湾地区22家拍卖市场活体拍卖量占到生猪总产量的85%，拍卖价格指导整个产销。二是远期合约，以美国为代表。2012年美国50%以上的生猪通过远期合约出售。通常由经纪人或加工商与养殖户签订远期合约，约定未来的交割数量、价格和方式，双方共担风险。三是期货，以美国、德国和韩国为代表。2012年美国约7%的生猪通过期货市场出售，德国和韩国交易不够活跃，荷兰、匈牙利等国也曾推出过生猪期货。期货市场有利于将养殖户在现货市场中单独承担的市场风险分散到社会投资者身上，期货价格也能引导现货交易和合约销售。从国内实践看，近年来各地在生猪交易方式上也进行了积极探索：2011年重庆荣昌率先在全国开展了以荣昌仔猪活体为标