

土家族

研究

第 8 集

贵州省土家族研究会 编

贵州民族出版社

土家族

研究

第三卷

土家族人口研究

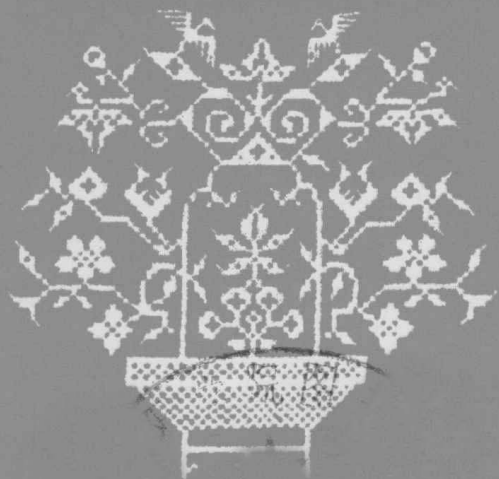
中国人口出版社

中国人口出版社

K28

329-8

1421863



贵州省土家族研究会 编

土家族研究

第8集

贵州民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

土家族研究. 8/贵州省土家族研究会编. —贵阳:
贵州民族出版社, 2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5412 - 2006 - 7

I. ①土… II. ①贵… III. ①土家族—中国—
文集 IV. ①K287.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 284546 号

土家族研究第 8 集
贵州省土家族研究会 编

出版发行	贵州民族出版社
地 址	贵阳市中华北路 289 号 邮编:550001
印 刷	贵州兴隆印务有限责任公司
开 本	850 × 1 168 毫米 1/32
印 张	10.375
版 次	2012 年 12 月第 1 版
印 次	2012 年 12 月第 1 次印刷
字 数	270 千字
书 号	ISBN 978 - 7 - 5412 - 2006 - 7
定 价	24.00 元

序

严天华

2010年11月,贵州省土家学研究会在贵阳召开年会。年会的主题是“新一轮西部大开发黔东南武陵山区扶贫开发方略探讨”。一年过后的2011年11月,国务院颁发了《武陵山区区域发展与扶贫攻坚规划》(以下简称《规划》)。《规划》的出台,充分证明了我们土家学研究会研究方向的正确性。同时,当年这次研讨会还是作为贵州省社会科学学术年会的分会场。这种安排,既说明省社科联领导对土家学研究会的重视,也说明了我们土家学研究会的研究已在全省社会科学研究领域中占有一定位置。为此,深感欣慰!

武陵山脉,横跨黔湘渝鄂四省市的70多个市区县,地处中国中部与西部地区的联结与过渡区域,其峰峦巍峨、河谷深切,有资源而不丰富,生态较好而又脆弱,人民勤劳而不富足。这里不仅是长江中下游的生态屏障,更是这中下游地区好水好风的源头。这里还是上世纪国内

革命战争时期洪湖苏区、黔东特区和湘鄂川黔三大革命根据地的处所。武陵山区的黔东北地区,地处武陵山脉深处,山高沟深,交通不便,人民生活水平与其他地区存在较大差距。黔东北地区是武陵山连片贫困地区的典型区域,具有突出的代表性。中国土家族主要聚居在武陵山区域,贵州土家族又聚居在黔东北。我们土家学研究会来研究这一区域的扶贫攻坚,不仅具有重要的现实意义,而且应该是一种历史责任。

不可否认,自上世纪90年代中央决定实施西部大开发战略以来,西部的大多数地方都发生了翻天覆地的变化,黔东北地区也有长足发展,在许多方面实现了跨越。但是,由于黔东北特殊的位置和环境,特别是历史的原因,要改变其贫困状况,需有一个渐进和较长的过程。本区域的发展与扶贫攻坚,既离不开当地各族人民的团结拼搏,更离不开中央及相关省市的重视与支持。我们组织这样的学术研究,旨在提高该区域内本民族及相关民族的觉悟、自信,也在于反映民声与呼吁。事实证明,我们研究的努力方向是对的。

本次学术研讨,参加者有来自政府的领导,有大学院校和科研院所的专家,还有来自基层的实际工作者。大家从不同角度、不同层面,以不同的视角发表了自己的观点,既有宏观的也有微观的,既有经济的也有社会的,既有文化、教育的也有旅游的。百花齐放,百叶伸展,表现出学术探讨的繁荣。特别是绝大多数文章,选

题切合实际,大气而又别致;宏观视野开阔,微观眼力深邃;立意正确,论据可靠,论证充分,或大处落笔,旁征博引,高屋建瓴;或小处入手,见微知著,入木三分,不失为论述之佼佼者。这里,我们从会议收到的论文中辑选了37篇,汇编成本集公开出版。

扶贫开发与攻坚,本身就是一个很大很难的课题。形势在发展,时局也在变化,研究也需要进一步深入与持续。希望本集内容能在相关方面有所参考、借鉴与裨益!

2012年4月

铜仁地区实施新	铜仁地区扶贫开发办公室(9)
武陵山区特殊资	
战略思考	2012年4月
武陵民族地区经济发展的优势、问题与对策研究	李成兴(23)
——以贵州省铜仁地区为例	
旅游扶贫途径好	赵幼五(34)
论乌江沿岸土家族聚居地经济发展的态势及其发展途径	张 浪(40)
夯实交通基础,加快武陵山区发展	熊光奎(50)
关于加快铜仁地区新型工业化进程的研究	杨 俊(57)
新一轮西部大开发中铜仁土家山区推行循环经济模式	
探析——走访新农村建设中的铜仁土家村寨之见闻	刘玉星(72)
印江土家族苗族自治县扶贫开发的实践和启示	杨 燕(87)
创新扶贫机制,加快武陵山区脱贫致富步伐	
——以贵州省思南县为例谈武陵山区的扶贫开发战略	徐 英(94)
关于加快农业结构调整推进农业产业化经营的调查	
与思考	柯素廷(104)
充分发挥比较优势,推动县域经济科学发展	胡洪成(113)

目 录

铜仁地区实施新一轮西部大开发的战略思考	邹廷生(1)
武陵山区特殊类型贫困地区(贵州铜仁)扶贫开发的 战略思考	铜仁地区扶贫开发办公室(9)
武陵民族地区经济发展的优势、问题与对策研究 ——以贵州省铜仁地区为例	李良品(23)
旅游扶贫途径好	赵幼立(34)
论乌江沿岸土家族聚居地经济发展的态势及其发展途径	张 浪(40)
夯实交通基础 加快武陵山区发展	熊光奎(50)
关于加快铜仁地区新型工业化进程的研究	杨 俊(57)
新一轮西部大开发中铜仁土家山区推行循环经济模式 探讨——走访新农村建设中的铜仁土家村镇之我见	刘卫星(72)
印江土家族苗族自治县扶贫开发的实践和启示	杨 燕(87)
创新扶贫机制 加快武陵山区脱贫致富步伐 ——以贵州省思南县为例谈武陵山区的扶贫开发战略	徐 英(94)
关于加快农业结构调整推进农业产业化经营的调查 与思考	何素廷(104)
充分发挥比较优势 推动县域经济科学发展	胡洪成(113)

土家族地区社会主义新农村建设浅议

- 冉根来 冉文玉(120)
- 锦江产业带对扶贫开发的带动作用 宋喜成(125)
- 加快武陵山区农村义务教育均衡发展的对策探讨
- 以贵州省铜仁地区为例 张子勇(130)
- 推进武陵山区教育大发展的对策
- 以贵州省思南县为例 苏畅才(138)
- 教育反贫困:黔东北武陵山区加快经济社会发展的
- 路径选择 张羽琼(148)
- 西部贫困山区扶贫开发中的人才资源培养机制探讨
- 安 平(152)
- 江口文化旅游产业发展的战略思考 唐仁发(157)
- 提高党员干部学习力 推进黔东北武陵山区扶贫开发
- 涂 勇(164)
- 谈黔东武陵山区旅游文化建设的内涵发展 张育新(171)
- 土家民间民俗文化在旅游产业发展中的现实路径初探
- 以云舍土家族民俗文化村为蓝本 熊志凌(176)
- 实施“两带两圈”战略 打造生态江口品牌
- 向旅游经济强县跨越的江口路径 赵玉德(181)
- 以思南乌江喀斯特国家地质公园为载体助推黔东武陵
- 山区旅游产业率先实现新跨越
- 黔东武陵山区文化旅游产业发展着力点思考
- 赵文江(187)
- 德江县中等职业学校发展调查与思考 张观安(197)
- 对江口县土家族文化传承的几点思考 董振华(202)
- 少数民族非物质文化遗产开发利用探析
- 以土家族非物质文化遗产为例 陈廷亮(210)
- 对铜仁地区非物质文化遗产保护与开发的思考 ... 席 宁(220)

德江傩文化的旅游开发利用与保护	邓常斌(225)
黔东北地域阳明文化资源开发利用与保护传承研究	敖以深(236)
关于印江林业生态建设的思考	孟 敏(244)
沿河土家族自治县财政扶贫资金使用效果及存在的 问题与对策	黎文清(251)
历史上土家族地区土司的社会控制	莫代山(258)
土家族村寨的民俗考察与变迁的条件 ——以重庆石柱黄水青杠坪为中心	彭福荣(271)
发挥铜仁市区位优势着力打造黔东北武陵山区区域 中心城市	崔武德(284)
着力构建乌江特色产业经济带的战略构想	张永江(291)
德江建设区域性中心城市浅见	张贤春(303)

性。它是实现全国经济社会协调发展,最终实现全国各族人民的
共同繁荣富裕,是社会主义的本质要求,是关系到党和国家发展全
局、长治久安的重大问题。会议的召开为西部地区加快发展指明
了方向。

一、新一轮西部大开发是加快我区跨越式发展的重大历史机遇

铜仁地区在新一轮10年西部大开发中各方面都取得了可喜
的成绩,特色产业初步建立,投资环境逐步改善,生态保护初步进
行,社会主义市场经济体系初步建立,人民生活水平显著提高,城
乡差距逐步缩小,取得了经济社会快速发展的巨大成就。但长期
积累的结构性、体制性问题,还须突出,发展质量有待提高,市场经
济体制障碍在一定范围内依然存在,城乡贫困人口比重与东部地
区相比差距依然巨大,经济社会协调平衡发展的任务依然繁重
问题较为突出,如何推动社会全面协调发展显得更为重要和紧迫。
按照中央的部署,应努力把西部地区建设成为现代产业发展的

铜仁地区实施新一轮西部大开发的战略思考

邹廷生

2010年7月,中共中央、国务院在北京召开西部大开发工作会议。会议系统总结了西部大开发10年取得的巨大成就和丰富经验,全面分析了国内外形势和西部大开发面临的新机遇、新挑战,研究部署了今后一个时期深入推进西部大开发的各项任务。我们一定要深刻认识实施新一轮西部大开发战略的重要性和紧迫性。它是实现全国经济社会协调发展,最终实现全国各族人民的共同繁荣富裕,是社会主义的本质要求,是关系到党和国家发展全局、长治久安的重大问题。会议的召开为西部地区加快发展指明了方向。

一、新一轮西部大开发是加快我区跨越发展的重大历史机遇

铜仁地区在第一轮10年西部大开发中各方面都取得了可喜的成绩,特色产业初步建立,投资环境初步改善,生态保护初步进行,社会主义市场经济体系初步建立,人民生活水平显著提高,城乡差距逐步缩小,取得了经济社会快速发展的巨大成就。但长期积累的结构性、体制性问题,还很突出,发展质量有待提高,市场经济体制障碍在一定范围内依然存在,城乡贫困人口比重与东部地区相比差距依然巨大,经济社会协调平衡发展的任务依然沉重等问题较为突出,如何推动社会全面协调发展显得更为重要和紧迫。按照中央的部署,应努力把西部地区建设成为现代化产业发展的

重要集聚区域、统筹城乡改革发展的示范区域、生态文明建设的先行区域,加快构建具有全局和战略意义的经济增长极。发展的重点领域包括基础设施建设、产业结构调整、生态环境保护、改善民生为重点的社会事业、人力资源素质建设、继续深化改革开放等,国家将增加对西部地区的投资力度,继续落实和完善财税金融、土地、环保等方面的政策。把西部大开发事业推向冲刺阶段,从根本上转变西部落后的局面,实现区域的全面升级,经济的快速增长,落后局面的根本性转变,切实推动西部进入全面推进现代化建设阶段,增强实力融入国内国际现代化经济体系,在自我发展的基础上,步入经济社会和人口、资源、环境发展良性循环的轨道。这给铜仁地区在新一轮西部大开发中提供了一个加快发展的千载难逢的历史机遇。

1. 有利于加快全区产业结构调整。在西部大开发工作会议上,中央明确提出西部地区以培育特色优势产业为龙头,大力发展农牧业、现代工业和服务业,加快构建现代产业体系,使西部地区的资源优势转变为经济优势,建成国家重要的能源基地、资源深加工基地、装备制造业基地和战略性新兴产业基地。这为我区加快现有产业改造升级,构建“两带两圈”产业体系,推进“六个新跨越”提供了有利的政策环境。

2. 有利于扩大全区对外招商引资。中央西部大开发工作会议提出,对西部地区属于国家鼓励类产业的企业,按 15% 税率征收企业所得税,这意味着西部地区将享有 10 年的税率优惠。同时会议还提出实行有差别的产业、土地等政策,专门编制“西部地区鼓励类产业目录”和西部地区承接东部产业转移规划,在项目布局上给予倾斜;制定鼓励社会资金向西部投入的政策,加大直接融资和间接融资的政策扶持力度。这些措施有利于我区吸引外来投资及承接东中部地区产业转移。

3. 有利于加快全区基础设施建设。西部大开发会议提出,西

部地区要加快构建功能配套、安全高效的现代基础设施体系和国家生态安全保护屏障;中央在重大基础设施建设项目上要继续向西部地区倾斜,在转移支付和投资安排上也要继续向西部地区倾斜,使年均增长速度达到20%。未来10年,涉及我区的一系列重大工程的陆续建设,必将成为我区夯实发展的基础。

4. 有利于加快全区社会事业的发展。西部大开发工作会议提出要完善扶持政策、增加资金投入,进一步加大对西部地区均衡性转移支付的力度,建立覆盖城乡的公共服务体系,推进地区间基本公共服务均等化;用于教育、医疗、社保、扶贫开发等方面的专项转移支付重点向西部倾斜。这些扶贫政策将对我区改善民生工程、发展社会事业,促进社会和谐发挥重要的作用。

二、铜仁抢抓新一轮西部大开发发展机遇的有利条件

1. 全区各族人民发展意识强烈。改革开放以来,铜仁地区各项事业取得显著成就,经济发展带给人们的不仅是生活的富足,更重要的是思想的解放和观念的更新。过去多次梵净山文化旅游节暨经贸活动,特别是去年的“4.28”活动和今年的旅发大会能顺利进行,与人民群众的支持是分不开的,同时也说明了400万各族人民有着求发展、求进步的强烈意识,有自力更生、奋发图强谋发展的坚定决心,只要各级党委、政府密切关注群众需求,正确引导,在发展的道路上就会得到人民群众的衷心拥护和大力支持。

2. “构建两带两圈产业体系、推进六个新跨越”发展战略的科学性。对照国家新一轮西部大开发战略,我区“构建两带两圈产业体系、推进六个新跨越”发展战略与其具有极大的相关性和超前性,可以说我们的发展战略是“地方版”的西部发展战略,这种相关性和超前性无疑确定了我区在全省,乃至周边地区占得发展先机的优势。两年多的实践,已经证明“构建两带两圈产业体系、推进六个新跨越”战略是适合铜仁发展实际的,也统一了全区各

级领导干部和各族群众的思想,早已为下一步加快发展做好了战略准备和思想准备。

3. 铜仁投资环境明显改善。环境就是生产力,优越的环境是发展经济的前提。环境包括以基础设施、生态环境和劳动力等为主要内容的硬环境和以社会制度、文化氛围等为主要内容的软环境。经过多年的努力,铜仁从完善基础设施、拓宽融资渠道、创新人才培养引进机制、转变政府职能、建立公平公正的法制和诚实守信的经营环境,改善区域生态环境等方面入手,大力改善铜仁投资环境,并取得明显成效。这将有利于铜仁进一步增强自身优势,为新一轮西部大开发创造有利条件。

三、大力发扬铜仁精神、迎接新一轮西部大开发

在开放经济大框架下,单纯依靠优惠经济政策发展辖区经济的效能已经大大减退,铜仁要抓住新一轮西部大开发机遇、实现跨越发展。机遇千载难逢,机遇稍纵即逝,机遇只垂青有准备的人。还须发扬“宁愿苦干实干、不能苦等苦熬”的铜仁精神,高举发展、团结、奋斗的旗帜,积极主动地迎接新一轮西部大开发,才能在发展中占得先机。

从铜仁目前的情况来看,形势大好,有利条件很多,但前进道路上还会遇到不少新情况、新问题、新考验。我们要在认真总结过去的基础上,紧紧围绕西部大开发的各项重点,不断增强工作的预见性和创造性,找出科学发展的规律,梳理出更加迎合西部大开发新政策、新要求的发展新思路、新举措和新途径。

1. 坚持以科学发展观为指导,进一步解放思想,大力营造有利于解放思想的社会氛围,把解放思想体现在具体工作中,落实到推动科学发展上。要敢于创新,打破那些不利于发展的机制和体制障碍,真正破解一批阻碍发展的困难,创造加快发展的良好环境。在铜仁这样一个不沿边、不沿海、底子薄、经济不算发达、较为

落后、较为封闭的民族山区来说,只有以“人一之我十之、人十知我百知”的精神去争、去抢、去占先机、去赢得主动、去赢得好的发展空间,才能抓住发展机遇,又好又快、更好更快发展。否则,将一事无成。

2. 要组织专人认真研究新一轮西部大开发会议精神和相关政策,结合实际抓好“十二五”规划编制工作。中央西部大开发工作会议之后,中央深入实施西部大开发战略的若干意见、西部大开发“十二五”规划等政策文件将陆续制定和发布,中央各部委及中共贵州省委、贵州省人民政府的具体配套政策也将陆续出台。铜仁地区应当紧密追踪,分析研判国家相关具体政策,要超前思考铜仁地区衔接中央相关政策的具体政策和可实施措施。新一轮西部大开发战略的实施,为西部地区的发展带来了重大机遇,提出了更高的要求。目前,铜仁地区正在着手编制的“十二五”发展规划,需要以新的高度和视野,结合今后十年西部开发目标任务,科学提出全区总体发展目标和战略定位,以适应形势发展,为今后的发展留足空间,打好发展基础。

3. 要抓紧做好项目储备,特别是大项目的争取工作。中央西部开发工作会议提出了要完善扶持政策、增加资金投入,进一步体现项目倾斜,实行有差别的产业、土地等政策,在项目布局上给予倾斜。这为我们争取国家投资和招商引资指明了方向。在地委、行署的领导和统筹下,各县、市、特区、地直各工作部门要结合自身实际,认真研究中央西部大开发工作会议精神,吃准、吃透国家投资和产业政策,围绕结构调整、产业转移、城镇化、民生工程、社会事业、节能减排、三农等重点领域,积极策划包装和储备项目,扎实做好项目前期工作,抓住有利时机积极开展招商引资和争取国家投资,力争有更多项目落地铜仁,为全区经济社会发展提供强力支持。

特别要抓好大项目,大项目的实施是一个地方经济的支柱,是

拉动内需、刺激消费的有效载体。在当前应对危机、抢抓机遇之时,必须抓大项目。谁抓到新一轮西部大开发重点领域大项目,谁就抓到了发展的机遇。我们一定要结合铜仁地区实际,要在事关产业发展的大项目,事关环境和生态保护的重大项目,事关基础设施、文化旅游建设,事关民生的重大项目上有的放矢地应对新机遇,拓宽和扩展大项目的种类和领域,科学研究、超前谋划、充分利用资源优势,大胆构思,主动融入珠三角和泛北部湾经济圈,泛珠三角经济合作,中国—东盟自由贸易区以及成渝、关中、天水、黔中、西江上游等“一江三河”等经济区,纳入武陵山区、乌蒙山区等集中连片特殊困难地区、全力实施集中连片特殊地区开发攻坚工程。着眼于重大项目建设,如:杭瑞、西剑、内蒙阿荣旗至北海的高速公路;重庆至广州、威宁至吉首过境铜仁、玉屏至铜仁的铁路;在完善思林、沙沱水电站的同时,在思南、沿河建大型核电站;在铜仁地区内建全国、全省大型特色工业园区;建全国锰矿生产加工基地;建全国梵净山自然生态植物园区;依托乌江在沿河、德江、思南建全国五大城市经济圈;打造好新型工业化、城镇化基地。真正发挥项目作为区域经济发展“辐射源”、“助推器”的作用,实现以项目张扬优势、配置资源、筹集资金、调整结构、扩大财源,推进全区发展的综合效应。

4. 要加快构建现代产业体系。要以新一轮西部大开发实施为契机,以“两带两圈产业体系”为基础,大力发展民营经济,加快构建特色产业体系。进一步加快产业升级和结构调整,加快发展特色文化旅游和以现代城市管理、金融服务及现代物流为核心的现代服务业,扩大规模、扩张总量、提高效益。我们要主动争取参与到珠三角地区的产业分工,统筹规划武陵地区的产业和城镇布局,建设“武陵经济圈”,“长沙—重庆——贵阳—铜仁”一体化经济圈,发挥大城市的带动作用,加快城镇化建设,推进产业结构调整。充分发挥优势,打造产业集中区域和优势增长极。

5. 要进一步加强生态保护和环境治理,要积极推进城镇化和城乡一体化发展。新一轮西部大开发强调建设“生态文明建设的先行区域”。铜仁地区有相对丰富的生态资源,我们应更加注重生态环境的保护,加大建设美好家园和国家生态安全屏障的力度,使生态环境保护上一个大台阶。实施好天然林保护、巩固退耕还林成果等项目,加大城乡环保基础设施建设力度和环境治理力度,加快建设资源节约型和环境友好型社会。同时,以加强县城和重点城镇交通,供排水、污水和垃圾处理等基础设施和公共社会设施建设为重点,提高城镇综合承载能力。同时,依托工业化、特色文化旅游及现代服务业的发展,加快农民向城镇转移的步伐,统筹城乡发展,加快城乡一体化进程。同时努力做好以梵净山为龙头的“一山二江四文化”文化旅游产业体系的工作,使铜仁地区旅游业融入全国乃至全球大旅游经济圈,树立世界旅游目的地的地位。

6. 要加强民生工程建设。加快推进教育、文化、卫生等民生项目的实施步伐,积极实施廉租房、农村安居工程和危房改造等项目,争取实施水、电、路、房和优美环境工程,加快建设覆盖城乡居民医疗、养老等各项社会保障体系,不断提高民生保障水平。可以从群众需求出发,围绕教育、医疗等重大民生工程做文章,大力发展县级农村教育与医疗事业,在卫生上实现县中心医院和乡村卫生机构间双向转诊,解决好看病难、看病贵的问题,打造“一小时”医疗圈。在教育上实现县重点中小学和乡村中小学设施、实验教材、师资力量互补,解决农村基层读书难、读书贵问题,打造小学不出村、初中不出乡镇的教学圈。切实解决好广大人民群众在医疗卫生和教育中存在的问题。

7. 要培养一大批高素质的建设人才。铜仁地区能否在新一轮西部大开发中抓住机遇实现跨越,关键在于干部队伍的能力和素质。我们要根据国情、党情的深刻变化,按照党的十七届四中全会提出的马克思主义学习型政党的要求,坚持德才兼备,以德为先