

党员干部学习培训推荐用书

党员教育培训通用系列



党的执政能力建设 与先进性建设

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

党的执政能力建设与先进性建设

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

党的执政能力建设与先进性建设

DANGDE ZHIZHENGNEGLIJIAN SHE YU XIANJINXINGJIAN SHE

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：17

字 数：248千字

版 次：2012年7月第1版

印 次：2012年9月北京第2次印刷

定 价：35.00元（上下册）

上册目录

引 言 执政能力建设与先进性建设

是推进党的建设新的伟大工程的主线 (1)

第一章 提高党的执政能力必须加强先进性建设 (8)

一、党的先进性是具体的历史的 (9)

二、加强党的先进性建设是提高党的执政能力的根本要求 .. (21)

第二章 中国共产党执政方式的历史沿革 (42)

一、执政方式的基本概念 (42)

二、中国共产党执政方式的历史沿革 (54)

第三章 现代化进程对中国共产党执政方式提出的新要求 .. (62)

一、世界现代化进程对党的执政方式的影响与挑战 (63)

二、社会结构的变迁对党的执政方式的影响和挑战 (66)

三、民主政治的发展对党的执政方式的影响和挑战 (72)

四、依法治国方略的实施对党的执政方式的影响和挑战 (79)

第四章 全面加强党的执政能力建设..... (81)

 一、加强党的执政能力建设的重大意义 (82)

 二、中国共产党执政能力建设的历史经验 (91)

 三、加强党的执政能力建设的科学内涵 (101)

引 言

执政能力建设与先进性建设是推进 党的建设新的伟大工程的主线

从2004年9月中共十六届四中全会到2007年10月中共十七大，三年多时间里，中共中央在党的建设上连续提出并反复强调两项“根本建设”，引起党内外不少人士尤其是党建理论工作者的关注。十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“执政能力建设是党执政后的一项根本建设”；2005年1月14日在中共中央举行的新时期保持共产党员先进性专题报告会上，胡锦涛同志指出：“加强党的先进性建设，始终是我

们党生存、发展、壮大的根本性建设。”在中共十七大政治报告中，胡锦涛同志在谈到全面推进党的建设新的伟大工程时强调，“必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线”。这两项“根本建设”，不仅是两种新的提法或表述，而且是党中央慎重考虑后提出来的，是十六大以来党的建设理论创新的成果。弄清这两项根本建设各自的内涵及二者的相互关系，是党建理论研究和党建实践的一个重要课题。

综合近年来有关这个问题的研究资料，我们大体上可以从以下几个方面来理解和把握：

首先，执政能力建设与先进性建设的侧重点不同，但在逻辑上并不矛盾。一般来讲，所谓根本建设，是指对一个事物具有全局性、长久性及根本利害关系的建设。如，我们可以说，党员队伍建设这一基础工程对于基层党的建设来说，是一项根本性建设。上个世纪八、九十年代，一些多年执政的大党、老党纷纷下台，原因同然很复杂，但最根本的一条，就是党的自身建设出了问题，党的执政能力不能适应时代和人民群众的要求。在当今世界政党政治的格局下，世界各国之间的竞争，从执政角度讲，就是各国执政党的执政能力之间的对

比和竞争。对我们党来说，是在一个13亿多人口的国家执政，是一个拥有8000多万名党员的大党，在急剧变化的世情和纷繁的国情面前，如何不断加强党的执政能力建设，提高执政水平和领导水平，成为关系中国特色社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。因此，必须把党的执政能力建设作为党执政后的一项根本建设。而党的先进性建设，却不仅仅是针对党执政而言，而是着眼于党“生存、发展、壮大”的历史进程，侧重点不同了，外延更宽泛了，时空条件不一样了。中国共产党成立时，仅仅是民国初期中国政坛上100多个政党中的一个，是在野党和被反动势力围剿的党，力量弱小，甚至不为世人所知，凭什么去赢得民众的认同和战胜强大的敌人？凭的就是党的先进性。就是凭着党有先进的指导思想，党由社会成员中的先进分子所组成，有不同于任何旧式政党的全心全意为人民谋利益的先进行为。我们党能不能在历史的进程中始终保持旺盛的生命活力，始终保持在人民群众及社会生活中巨大的凝聚力，最根本的，就要看党能不能始终保持先进性。较之于党的思

想、组织、作风、制度建设及基层党组织建设、党员队伍建设这些方方面面的具体建设，党的先进性建设是一个更具有全局性、根本性的问题。而对一个政党来说，过去先进，不等于现在先进；现在先进，不等于永远先进。因此，党的先进性建设就必然贯穿于整个党的建设的始终，就必然成为决定党的前途命运的“根本性建设”。由此看来，两项“根本建设”，都有各自的侧重点及回答不同的命题，都紧紧抓住了各自领域中带有本质意义的问题，因而都是必要的，是不矛盾的。这正如我们平时讲党的组织建设，有时讲干部队伍建设是关键，有时讲领导班子建设是关键，只是侧重点不同罢了。

其次，党的执政能力建设与先进性建设二者相辅相成。一方面，党的先进性建设作为马克思主义政党自身建设的根本任务，是党的执政能力建设的前提条件和基础工程。党赢得执政地位，靠的是先进性；保持长期执政，同样要靠先进性。今天，中国共产党站在新的时代高度，对党的先进性作出了新的解读。党的执政活动必须体现“立党为公、执政为民”的理念，必须始终代表中国先进生产力的发展要

求，始终代表中国先进文化的前进方向，始终代表中国最广大人民的根本利益。只有如此，党才能赢得人民群众的真心拥护和支持，执政地位才能真正巩固，执政使命才能真正实现，执政能力建设也才真有价值。党的执政能力建设如果偏离了“立党为公、执政为民”这个保持党的先进性的根本要求，就会失去正确的方向。可以说，抓住了先进性建设，就抓住了党的建设的根本，就抓住了加强党的执政能力建设的关键。另一方面，党的执政能力建设作为执政后党的建设的重中之重，是党在执政条件下党的先进性建设的现实要求和具体表现。党的先进性是历史的、具体的、动态的，在不同的时代条件下有不同的时代要求。党执政以后，检验是否始终保持了先进性，最终是要通过党的执政能力和执政绩效来衡量。如果党的执政能力只是疲于应付甚至落后于人类文明的进程及时代发展的要求，如果党的执政能力只是抱残守缺而不能与时俱进，党的先进性就无从谈起，即使有了执政地位，也不可能保持长久。因为党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸的。应当说，在新的历史条件下，离开了执政能力建设，党的先进性建设就失去了最

重要的时代内容和存在价值；而离开了先进性建设，党的执政能力建设就会失去灵魂和方向。

党的执政能力建设与党的先进性建设在现实中是相互融合、相互促进的。例如，使党始终成为立党为公、执政为民的执政党，是加强党的执政能力建设的一个重要目标，同时，立党为公、执政为民也是保持党的先进性的突出的时代要求。又如，建设高素质的干部队伍，不仅是加强党的执政能力建设的关键，也是党的先进性建设的关键。再如，加强党的执政能力建设要以加强党的基层组织建设和党员队伍建设为基础，而加强党的先进性建设也要立足于这个基础，强调全党同志保持共产党员先进性，就是为了强化这个基础。还有，党的执政能力与党的作风息息相关。如果缺乏好的作风，比如缺乏求真务实的作风、艰苦奋斗的作风、勤政廉政的作风、民主的作风，那么，再好的执政方略也是难以实现的。而党的作风建设恰恰是党的先进性建设的题中之意。一个作风不正、为政不廉的党员干部，是根本谈不上什么执政能力的，也是不具有先进性的。

党的执政能力建设与党的先进性建设，都

属于党的自身建设的大范畴，都统一于党的建设新的伟大工程之中。所以，胡锦涛同志在中共十七大政治报告中强调，要把这两项建设作为推进党的建设新的伟大工程的“主线”。我们认识这两项“根本建设”的关系，不仅仅在于从理论上、逻辑上更清楚地把握问题，更重要的，在于在党的建设的实践中更清醒更自觉地去促进二者的紧密结合，从而使这两项“根本建设”能够围绕发展中国特色社会主义的具体实践来有效展开，朝着党的建设的总目标来不断加强。

第一章

提高党的执政能力 必须加强先进性建设

胡锦涛同志在中共十七大政治报告中强调：“先进性是马克思主义政党的生命所系、力量所在，要靠千千万万高素质党员来体现。”党的先进性事关党的执政地位的巩固和执政使命的完成。党的先进性从来都是具体的，而不是抽象的；是历史的，而不是一劳永逸的。因此，加强党的先进性建设要同加强党的执政能力建设紧密结合起来，要以提高党的执政能力为重点，全面推进党的先进性建设，始终保持和发展党的先进性。

一、党的先进性是具体的历史的

党的先进性是具体的、历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察，归根到底要看党在推动历史前进中的作用。这一科学论断，既反映了马克思主义的认识论原理，又体现了勇于探索执政党建设规律的理论创新精神，为我们在新的历史条件下加强党的执政能力建设、努力实践党的先进性，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，进一步指明了方向和道路。

（一）保持先进性是马克思主义政党的本质要求

先进性是我们党的本质特征。马克思主义政党历来重视党的先进性问题，把它作为党的建设的核心。看一个政党是否先进，是不是工人阶级先锋队，主要应看它的理论和纲领是不是马克思主义的，是不是代表社会发展的正确方向，是不是代表最广大人民的根本利益。这为我们提供了判断党的先进性的根本标准，也是新时期马克思主义政党的本质要求。

第一，保持先进性必须坚持党的理论和纲

领始终是马克思主义的。

马克思主义是我们立党立国的根本指导思想，是全国各族人民团结奋斗的共同理论基础。作为中国共产党赖以实现民族振兴和人民幸福的强大思想武器，它在本质上是工人阶级世界观的理论表现，是工人阶级争取人类彻底解放的革命科学。以马克思主义为指导，正确地认识和改造客观世界，是工人阶级政党的本质要求，也是其得天独厚的优势。

中国共产党是马克思主义政党。党的先进性首先体现在党的理论基础和指导思想是先进的，这个理论基础和指导思想就是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。党的理论基础和指导思想总是与指导中国革命、建设和改革的具体实践和历史的发展紧密联系在一起，总是伴随着历史先进的步伐不断丰富发展，反映时代变化提出的客观要求。我们党的成立，就是马克思列宁主义与中国工人运动相结合的产物。党在领导中国各族人民进行革命、建设和改革的伟大实践中，在马克思主义中国化的进程中产生了与时俱进的一系列理论成果，即毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观等一系列重

大战略思想。我们党正是在发展着的马克思主义的指导下，才始终保持和发扬了党的先进性，领导中国人民取得了革命、建设和改革发展的巨大成就。

当然，我们党坚持的马克思主义，是发展的马克思主义而不是僵化的马克思主义。要使党和国家的事业不停顿，首先理论上不能停顿。否认马克思主义的科学性，丢掉老祖宗，是错误的、有害的；教条式地对待马克思主义，也是错误的、有害的。我们一定要适应实践的发展，以实践来检验一切，用发展着的马克思主义指导新的实践。

第二，保持党的先进性必须始终代表社会发展的正确方向。

《中国共产党章程》总纲中指出，中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。这是我党命运之所在。中国共产党成立后，迅速发展壮大，逐渐成为中国革命的领导核心，领导中国人民经过长期革命斗争，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的统治，建立了新中国，从而取得执政党的地位。现在，又领导中国人民发展中国特色社会主义的伟大事业，并且取得举世瞩目的成就。

中国共产党能够领导中国人民取得中国革命的胜利，并且在发展中国特色社会主义事业中取得巨大成就的根本原因，就在于中国共产党坚持立党为公、执政为民，始终代表社会发展的正确方向，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

党的发展历史从正反两方面都已证明，代表中国先进生产力的发展要求，把不断解放和发展生产力作为自己的历史使命和根本任务，顺应中国历史发展的方向和趋势，掌握领导和推动社会变革进步的主动权，党就具有强大的生命力，我们的事业就会兴旺发达，不断取得胜利。违背先进生产力的发展要求，我们的事业就会遭受挫折。代表中国先进文化的前进方向，就是坚持以马克思主义为指导的文化建设，为党所领导的中国特色社会主义事业的全面发展提供强大的精神动力、智力支持和思想保证。就是坚持用马克思主义作为党的指导思想，不断提高党的马克思主义的理论水平，增强党的政治敏锐性，善于用马克思主义的立场、观点和方法去分析问题和解决问题，从而保证党在错综复杂的矛盾和斗争中驾驭全局，掌握主动