



Jiangsu Urbanization Development Report 2014

江苏省城镇化 发展报告

2014

江苏省住房和城乡建设厅

江苏省推进城镇化工作联席会议办公室

江苏省城市科学研究会

江苏省城镇化和城乡规划研究中心

东南大学出版社

Jiangsu Urbanization
Development Report 2014



江苏省城镇化 发展报告

2014



东南大学出版社
SOUTHEAST UNIVERSITY PRESS

• 南京 •

内容提要

本书从江苏省农业转移人口市民化、城镇空间布局、城镇宜居环境、乡村发展、资源集约利用、综合交通运输等方面,整体评价了2013年江苏省城镇化和城乡发展一体化的成效与挑战。并着重从区域、市县、镇村三个层面,客观进行了人居空间和经济社会等城镇化相关指标分析,指出了全省城市群、市县、镇村城镇化发展特征。书中收录了江苏省年度城镇化大事以及省级空间规划编制、城市环境综合整治、村庄环境整治、绿色建筑发展等专题报告。

本书提出了可统计的城镇化指标体系,关注了全省新型城镇化和城乡发展一体化,具有一定的政策性和学术性,适合城乡规划、人文地理专业领域的高等院校师生、科研单位研究人员及相关政府管理部门人员阅读和参考。

图书在版编目(CIP)数据

江苏省城镇化发展报告. 2014 / 江苏省住房和城乡建设厅等编. —南京:东南大学出版社, 2015.5

ISBN 978-7-5641-5708-1

I. ①江… II. ①江… III. ①城市化-发展-研究报告-江苏省-2014 IV. ①F299.275.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第088102号

江苏省城镇化发展报告(2014)

编 者	江苏省住房和城乡建设厅 江苏省推进城镇化工作联席会议办公室 江苏省城市科学研究会 江苏省城镇化和城乡规划研究中心
出版发行	东南大学出版社
社 址	南京市四牌楼2号 (邮编: 210096)
出 版 人	江建中
责任编辑	张新建
经 销	全国各地新华书店
印 刷	扬中市印刷有限公司

开 本	889mm × 1194 mm 1/16
印 张	7
字 数	150千
版 次	2015年5月第1版
印 次	2015年5月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-5641-5708-1
定 价	60.00元

《江苏省城镇化发展报告 2014》编写人员

编委会

主 任 周 岚 顾小平

副 主 任 张 鑑 张 泉

编 委 施嘉泓 范信芳 曹云华 陈浩东 赵庆红 唐宏彬 王 健 陈小卉

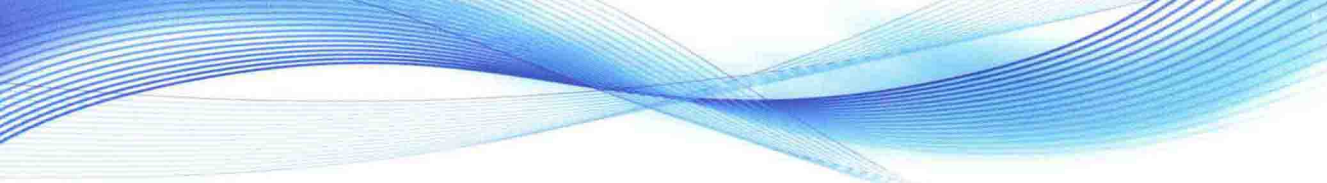
主 编 周 岚 顾小平

副 主 编 张 鑑 张 泉

执行主编 陈小卉

编写人员 郑文含 刘 剑 何常清 邵玉宁 叶 晨 胡剑双 杨红平 孙华灿
许 景 毕 波 丁志刚

本书编写过程中江苏省政府研究室、发展和改革委员会、经济和信息化委员会、教育厅、科学技术厅、公安厅、财政厅、人力资源和社会保障厅、国土资源厅、交通运输厅、水利厅、农业委员会、商务厅、卫生和计划生育委员会、环境保护厅、统计局、知识产权局、林业局等部门给予了大力支持，并提供相关资料，在此一并致以诚挚的谢意。



前 言

积极稳妥扎实推进城镇化、促进城乡发展一体化，是江苏加快转型发展、建设“美丽江苏”的重大战略举措。在 2013 年 3 月十二届全国人大一次会议期间，习近平总书记到江苏代表团指导工作，对江苏发展提出了“深化产业结构调整、积极稳妥推进城镇化、扎实推进生态文明建设”三项要求。2013 年江苏省政府出台了一号文件《关于扎实推进城镇化 促进城乡发展一体化的意见》（苏政发〔2013〕1 号），得到了国家主要领导人的批示肯定。文件明确“完善城镇化工作推进机制，加强城镇化进程的研究分析，定期发布城镇化发展报告，科学评价城镇化发展水平和推进质量”的要求。其后省政府办公厅下发了《关于扎实推进城镇化 促进城乡发展一体化意见实施方案》（苏政办发〔2013〕171 号），明确了建立推进城镇化工作联席会议制度，联席会议办公室设在省住房和城乡建设厅，并将“建立城镇化发展报告发布机制”纳入年度重点任务。

为深入贯彻习总书记对江苏工作重要指示精神，落实省政府要求，省住房和城乡建设厅组织编制了江苏省城镇化发展报告。本报告按照国家新型城镇化的导向，落实“五位一体”布局要求，重点关注经济社会发展、资源利用、人居空间等方面，综合评价了 2013 年全省城镇化和城乡发展一体化的情况，分析了区域和地方城镇化特征，以期动态把握全省城镇化发展质量。

本报告中数据基准年为 2013 年。数据未特别注明的，分别来源于中国统计年鉴、中国能源统计年鉴、江苏省统计年鉴、江苏省交通统计年鉴、江苏省环境状况公报、江苏省水资源公报等。

目 录

综论篇		1
一、全省城镇化发展概述	1. 城镇化进程	2
	2. 主要挑战	6
	3. 国际比较	10
二、农业转移人口市民化	1. 农业转移人口	11
	2. 公共服务与社会保障	11
三、城镇空间布局	1. 区域空间	13
	2. 城镇功能	17
四、城镇宜居环境	1. 绿色生态城镇	19
	2. 住房保障	25
	3. 园林绿化	25
	4. 历史文化保护	26
	5. 市政公用设施	36
五、乡村发展	1. 村庄	38
	2. 农村基础设施	38
	3. 农村住宅和公共服务设施	38
六、资源环境	1. 土地资源	40
	2. 水资源	40
	3. 能源	40
	4. 生态环境	41
七、综合交通运输体系	1. 区域交通	51
	2. 城市交通	52
	3. 城乡交通	54
区域篇		55
一、分城市群	1. 人口城镇化	56
	2. 经济发展	57
	3. 要素集聚	58
	4. 资源集约	59

二、分地区	1. 人口城镇化	60
	2. 经济发展	60
	3. 要素集聚	61
	4. 资源集约	61
市县篇		63
一、省辖市	1. 人居空间	64
	2. 经济社会	66
二、县(市)	1. 人居空间	67
	2. 经济社会	72
镇村篇		75
一、镇	1. 乡镇	76
	2. 分市建制镇	77
	3. 重点中心镇	78
二、村庄		82
专题篇		83
	1. 省级空间规划编制	84
	2. 城市环境综合整治	89
	3. 村庄环境整治	92
	4. 绿色建筑发展	95
附录：城镇化大事记		99

01

Summary

综论篇

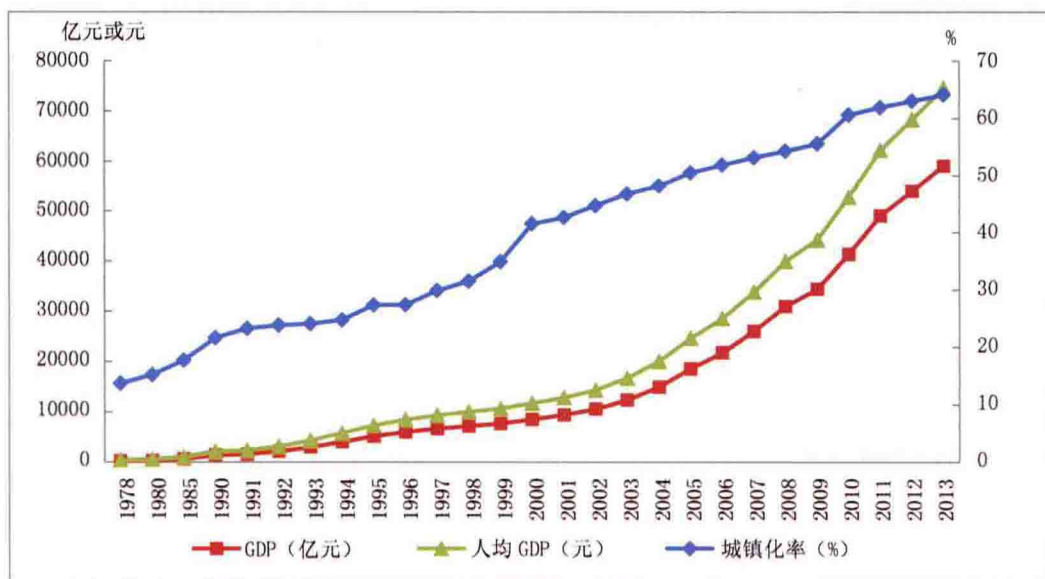
- ◇ 全省城镇化发展概述
- ◇ 农业转移人口市民化
- ◇ 城镇空间布局
- ◇ 城镇宜居环境
- ◇ 乡村发展
- ◇ 资源环境
- ◇ 综合交通运输体系

一、全省城镇化发展概述

1. 城镇化进程

(1) 城镇化与工业化互动并进

“十二五”以来，全省城镇化率从61.9%提高到64.1%，高出全国10.4个百分点。2013年全省常住人口7939.49万人，GDP达到59161.8亿元，人均GDP为7.46万元（约1.2万美元^[1]），达到中等收入国家和地区水平；每平方公里国土面积承载的人口和GDP分别是全国平均水平的5倍和9倍。



全省经济发展与城镇化进程（1978—2013年）

[1] 2013年汇率换算采用当年人民币对美元平均汇率中间价6.1932:1。

（2）城乡空间格局不断优化

城市群集聚发展态势良好，形成以城市群为主体的城镇化空间格局。以深化实施全省城镇体系规划为抓手，全省初步形成了“紧凑城镇、开敞区域”的城乡空间格局，以城市（镇）带（轴）、都市圈为城镇重点集聚空间，苏北苏中水乡湿地、苏南丘陵山地为城镇点状发展的开敞型区域。其中沿江城市带、苏锡常都市圈要素集聚态势最为显著，分别以占全省36.28%、17.04%的土地，集聚了全省73.84%、43.01%的GDP和60.97%、30.80%的城镇人口。

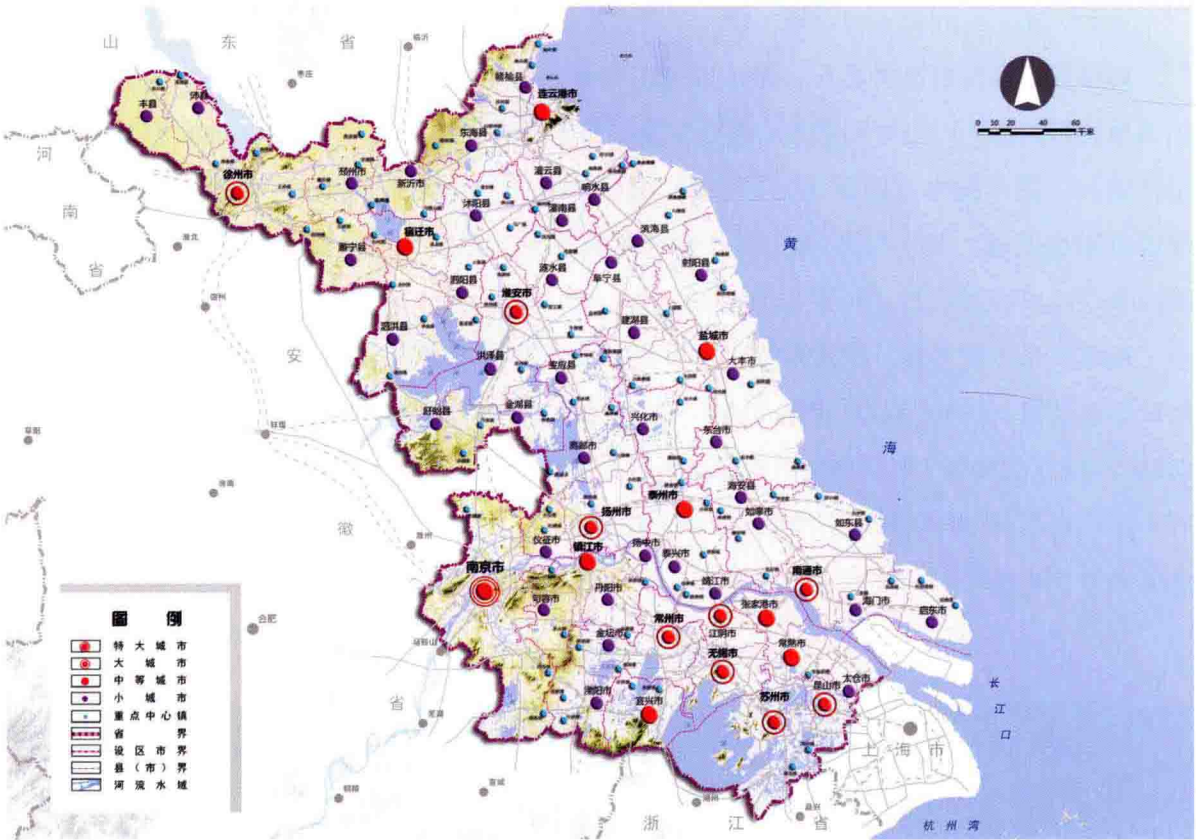
城镇体系不断完善，初步形成大中小城市和各类城镇协调发展格局。特大城市和大城市发展迅速，2013年特大城市、大城市人口占全省城镇人口比例达到42.04%。乡镇布局逐步优化，2011-2013年建制镇（不包含城关镇和纳入城市建设用地范围的镇）镇域平均人口规模由5.34万人增长到6.46万人；镇区平均人口规模由1.52万人增长到2.03万人，建制镇数量由799个减少到772个。

2013 年全省城镇规模结构

城镇规模	城镇数量（个）	城镇人口	
		数量（万人）	占比（%）
特大城市	1	599.65	11.78
大城市	9	1 540.46	30.26
中等城市	8	633.13	12.44
小城市	40	1 065.62	20.94
建制镇	772	1 251.15	24.58

注：按国发〔2014〕51号《国务院关于调整城市规模划分标准的通知》，特大城市城区常住人口500万以上1000万以下，大城市城区常住人口100万以上500万以下，中等城市城区常住人口50万以上100万以下，小城市城区常住人口50万以下。建制镇不包含城关镇和纳入城市建设用地范围的镇。

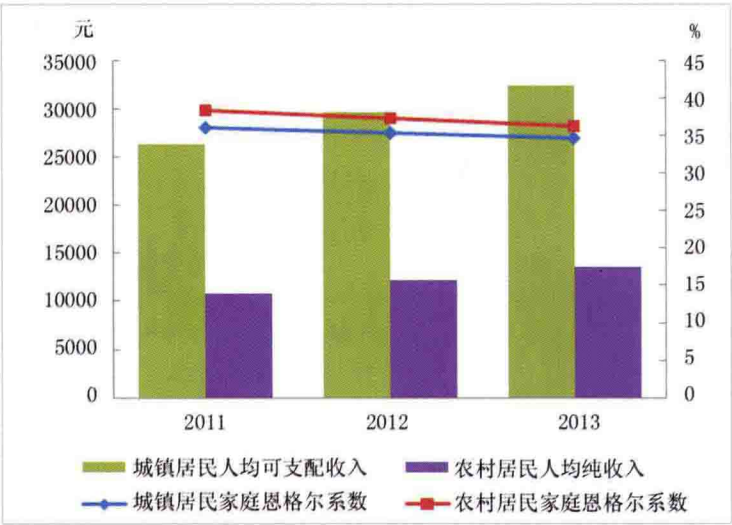
数据来源：江苏省城市（县城）建设统计年报、各城市总体规划。



2013 年全省城镇规模分布

(3) 居民生活水平持续提升

“十二五”以来，全省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均增长率分别为 11.1% 和 12.2%。2013 年城镇居民人均可支配收入达 32 538 元，农村居民人均纯收入达 13 598 元，城乡居民收入比 2.39:1，小于全国平均水平（3.03:1）。恩格尔系数逐年下降，城镇和农村居民家庭恩格尔系数分别由 36.1% 和 38.5% 下降到 34.7% 和 36.3%。



全省城乡居民生活水平变化（2011-2013 年）

（4）城镇人居环境显著改善

城镇人居环境创建成果丰硕。截至 2013 年底，全省被命名的国家生态市（区、县）22 个、国家环境保护模范城市 21 个、国家园林城市 20 个、国家生态工业园区 9 个^[2]。南京、扬州、张家港、昆山获得联合国人居环境奖，南京、无锡等 11 个城市获得中国人居环境奖。

地表水环境质量有所改善。2011-2013 年，全省地表水水质达到或优于Ⅲ类的断面比例提高 10.3 个百分点，劣Ⅴ类的比例减少 17.5 个百分点；太湖水质持续改善，太湖湖体综合营养状态指数由 58.5 下降到 57.6，蓝藻高发区域面积和频次持续减少^[3]。

节约型城乡建设深入推进。全省单位城镇建设用地二三产增加值为 6.42 亿元 / 平方公里^[4]，节能建筑总量和可再生能源建筑应用面积均显著增加，保持全国规模最大。

全省 2010 年开始推进建筑节能和绿色建筑示范区建设。截至 2013 年底，全省共设立了 37 个建筑节能和绿色建筑示范区、3 个绿色建筑和生态城区区域集成示范、4 个绿色建筑示范城市^[5]。

全省建筑节能发展情况

年份	绿色建筑		节能建筑总量 (亿平方米)	可再生能源建筑应用面积 (亿平方米)
	数量 (项)	面积 (万平方米)		
2010	28	278	6.42	0.73
2011	94	1 018	7.86	1.19
2012	190	2 091	9.40	1.71
2013	334	3 743	10.93	2.32

数据来源：江苏省住建厅

[2] 根据环保部、住建部相关项目名单整理。

[3] 数据来源：江苏省环境状况公报。

[4] 数据来源：根据江苏省国土厅建设用地数据计算。

[5] 数据来源：根据江苏省住建厅、江苏省财政厅《关于省级建筑节能专项引导资金补助项目的公示》整理。

(5) 城乡基本公共服务均等化进程加快

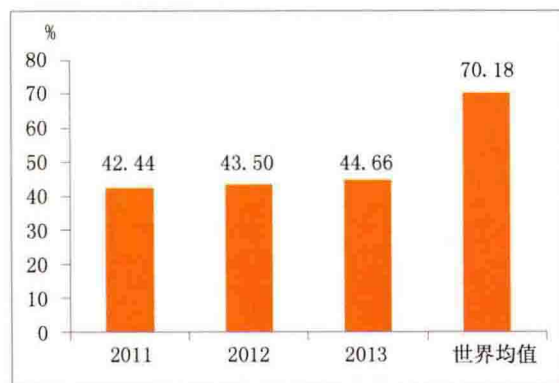
城乡基础设施统筹建设。2013 年全省新改建农村公路 4 900 公里，改造农村公路桥梁 1 380 座；行政村客运班车通达攻坚工程基本完成，全省行政村（岛屿村除外）客运班车实现全覆盖；镇村公交开通率达到 49.8%^[6]。全省城镇污水处理能力达 1 410 万立方米 / 日，累计建成污水收集管网 42 100 公里。全省建制镇污水处理设施覆盖率达 72%，城乡统筹区域供水乡镇覆盖率为 83%。全省全年完成 6.3 万个村庄环境整治任务，累计完成 12.8 万个，显著改善了村庄环境面貌^[7]。

全面合并实施城乡居民养老保险制度。28 个统筹地区实现城镇居民医保和新农合制度或经办资源整合，35% 的涉农县（市、区）实现城乡低保标准一体化^[8]。城乡综合改革加快推进，建立了城乡统一管理的户籍制度和外来人口居住证制度，城乡建设用地增减挂钩试点有序开展，建立了被征地农民生活保障制度。

2. 主要挑战

(1) 城镇化发展动力压力

产业结构仍需进一步优化。虽然全省服务业发展步伐不断加快，但服务业比重仍然相对较低；工业增加值率仍需提升，工业结构有待优化。



全省第三产业增加值占 GDP 比重变化 (2011—2013 年) 全省工业增加值率变化 (2011—2013 年)

数据来源：江苏省统计年鉴、世界银行数据库、国际工业统计年鉴。其中第三产业增加值占 GDP 比重世界均值为 2012 年数据。工业增加值率日本、美国、德国为 2007 年数据。

[6] 数据来源：江苏省交通厅。

[7] 数据来源：江苏省住建厅。

[8] 数据来源：《江苏省新型城镇化与城乡发展一体化规划（2014—2020）》。

自主创新能力有待提升。全省研发经费投入占 GDP 的比重呈增加态势，由 2011 年的 2.20% 提升到 2013 年的 2.43%，达到 1 440 亿元；每万人专利申请量和授权量逐年提升，远高于沿海其它省份，但代表原创水平的发明专利授权量比重相对较低。

2013 年部分省份专利申请和授权情况

	每万人专利		每万人发明专利			
	申请量（件）	授权量（件）	申请量（件）	占专利总量 比值（%）	授权量（件）	占专利总量 比值（%）
江苏	63.5	30.2	17.8	28.03	2.1	6.95
广东	24.8	16.0	6.5	26.21	1.9	11.88
浙江	53.5	36.8	7.8	14.58	2.0	5.43
山东	15.9	7.9	6.9	43.40	0.9	11.39

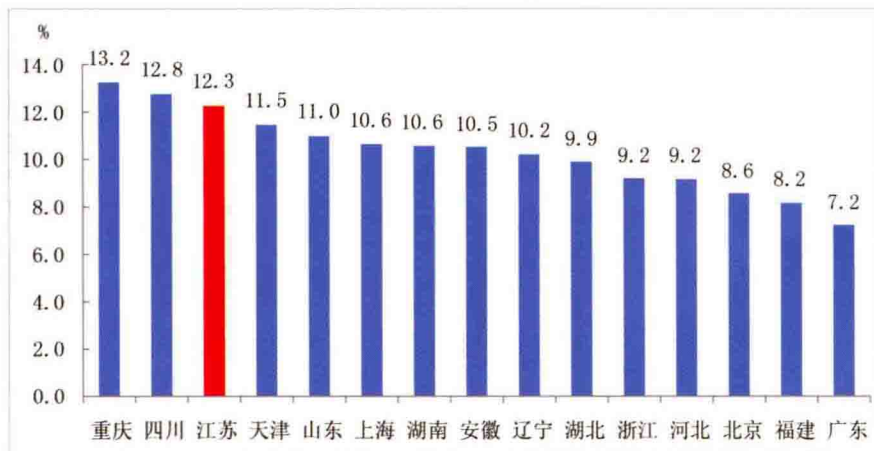
数据来源：江苏省、广东省、浙江省、山东省统计年鉴。

（2）城镇化发展人口压力

农业转移人口市民化面临压力。许多农业转移人口难以融入城市社会，全省常住人口城镇化率与户籍人口城镇化率相差约 7 个百分点。

人口老龄化趋势日益突出。2013 年全省 65 岁及以上人口占总人口比重达到 12.3%，高于全国平均水平 2.6 个百分点，并明显高于东部沿海其它省市。

人口素质有待进一步提升。虽然全省教育水平优于全国平均水平，但高等教育水平低于浙江，与国际发达水平差距则较为明显。



2013 年全国部分省市 65 岁及以上人口比例

数据来源：中国统计年鉴。

2013年部分省份常住人口受教育程度占比情况

	文盲 (%)	小学 (%)	初中 (%)	高中 (%)	大学及以上 (%)
江苏	4.27	23.57	40.02	18.41	13.73
浙江	5.60	26.31	35.83	14.93	17.33
广东	3.22	22.48	45.52	20.58	8.20
山东	5.70	25.13	42.65	16.63	9.89
全国	4.99	26.36	40.81	16.52	11.32
发达国家	-	-	-	-	30.00

注：“发达国家”教育水平依据经济合作与发展组织发布的《2012年教育概览》。其中，加拿大拥有高等教育的人口比例达51%、日本为45%、美国为42%。其它数据来源于中国统计年鉴。

(3) 缩小城乡差距压力

城乡居民收入差距还需进一步缩小，农民持续增收长效机制尚待加强。2011-2013年全省城乡居民收入比由2.44:1缩小为2.39:1，但城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入差距由2011年的15536元扩大到2013年的18940元。农村的投入机制有待健全，城乡交通及公共基础设施、公共服务供给差距仍然明显，农村教育、医疗和社会保障水平较低。



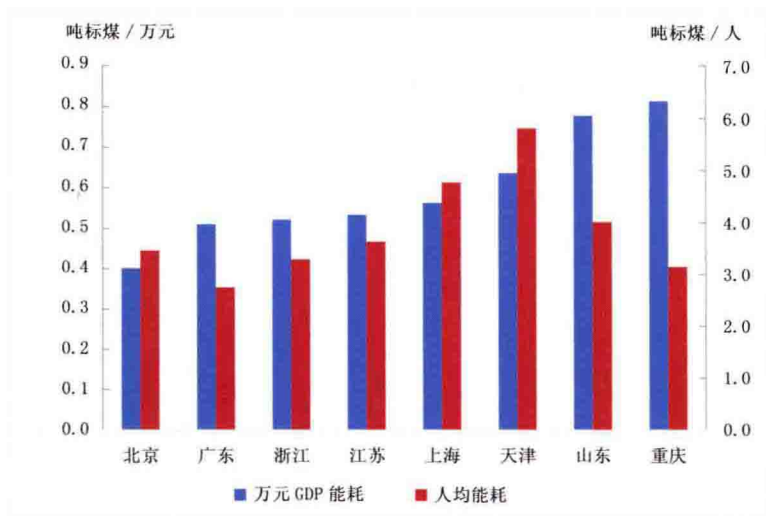
全省城乡居民收入变化 (2011-2013年)

(4) 资源环境压力

耕地资源减少速度明显放缓，但耕地保护任务依然艰巨。

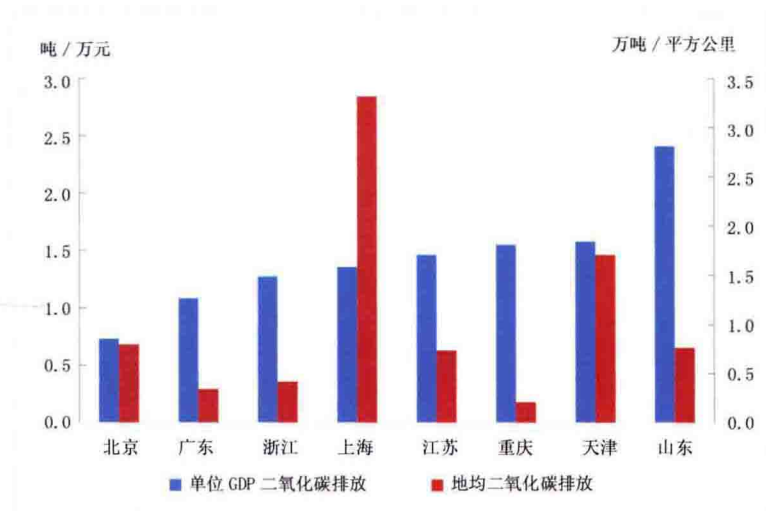
生态环境有待继续改善。2013 年 13 个省辖城市环境空气质量均未达到二级标准^[9]，大气污染区域性特征明显；地表水环境质量总体仍处于轻度污染。

单位 GDP 能耗控制整体水平较高，位列全国第四，但能源消费总量较大。



2012 年全国部分省市万元 GDP 能耗、人均能耗比较^{* [10]}

数据来源：根据中国能源统计年鉴的能源消费总量数据计算。



2012 年全国部分省市二氧化碳排放强度比较^{*}

数据来源：根据中国能源统计年鉴的各类能源消费量数据计算。

[9] 按照《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准进行评价。

[10] 文中带“*”，表示为 2012 年数据，2013 年数据尚未公布。

3. 国际比较

全省经济发展、人口城镇化、资源集约利用水平逐步提升，部分指标超过世界均值，但与发达国家和地区相比，差距还有待进一步缩小。

部分国家和地区相关指标

	土地面积 (万平方公里)	总人口 (万人)	人均 GDP (万元)	第三产业 增加值占 GDP 比重 (%)	65岁及 以上人口 占总人口 比例(%)	城镇化率 (%)	森林占 土地面积 比重(%)	万元 GDP 用水量 (立方米 /万元)	万元 GDP 能耗 (吨标煤 /万元)
欧盟	438.31	50 674	21.95	74.08	18.28	74.36	37.98*	23.30	—
德国	35.72	8 062	28.66	68.43	21.14	74.89	31.78*	14.20	0.20*
法国	54.91	6 603	26.32	78.49	17.86	79.06	29.31*	18.48	0.21*
英国	24.36	6 410	25.88	79.16	17.49	82.09	11.97*	7.98	0.17*
荷兰	4.15	1 680	31.46	75.88	17.01	89.27	10.82*	20.39	0.22*
俄罗斯	1 709.82	14 350	9.05	59.78	13.03	73.85	49.41*	51.78	—
美国	983.15	31 613	32.85	77.71*	13.96	81.28	33.32*	46.79	0.30*
澳大利亚	774.12	2 313	41.78	70.73	14.33	89.15	19.19*	23.73	0.20*
以色列	2.21	806	22.33	—	10.72	92.01	7.10*	11.03	0.21*
日本	37.80	12 734	23.93	73.18*	25.08	92.49	68.57*	30.02	0.17*
韩国	10.02	5 022	16.09	59.11	12.17	82.25	63.78*	32.02	0.49*
中国台湾	3.62	2 337	12.96	68.32	11.53	87.40*	58.07	57.54*	0.44
世界均值	—	—	6.57	70.18*	7.94	53.00	37.98*	84.87	—
江苏	10.26	7 939	7.46	44.66	12.34	64.11	23.25	84.30	0.57*

注：加“*”为2012年数据，其它为2013年数据。2013年汇率换算采用当年人民币对美元平均汇率中间价6.1932:1。数据来源于世界银行数据库、中国统计年鉴、中国台湾统计年鉴。江苏省万元GDP能耗根据中国能源统计年鉴的能源消费总量数据计算。