

DECODING
THE CHINA'S
CADRE SYSTEM



优选与严管 解读中国干部制度

介绍干部制度建设的历程与目标，阐述干部的选拔任用与监督管理制度



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

CHINA
解读中国

优选与严管
解读中国干部制度



图书在版编目(CIP)数据

优选与严管: 解读中国干部制度/王旻著. —北京: 外文出版社, 2013

ISBN 978-7-119-08601-9

I. ①优… II. ①王… III. ①干部制度—中国 IV. D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第191416号

作 者: 王 旻

统 筹: 解 琛

审 定: 萧师铃

责任编辑: 文 芳

特约编辑: 钟 雯 吴子芃

装帧设计:  设计 · 邱特聪

印刷监制: 张国祥

优选与严管 解读中国干部制度

出 版 人: 徐 步

出版发行: 外文出版社有限责任公司

地 址: 北京市西城区百万庄大街24号

网 址: <http://www.flp.com.cn>

电 话: 008610-68320579 (总编室)

008610-68995852 (发行部)

邮政编码: 100037

电子邮箱: flp@cipg.org.cn

008610-68996158 (编辑部)

008610-68996183 (投稿电话)

印 刷: 北京朝阳印刷厂有限责任公司

销: 新华书店/外文书店

本: 787×1092mm 1/16

次: 2013年12月第1版第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-119-08601-9

定 价: 38.00元



Decoding
the China's
Cadre System



王 旻 著

优选与严管 解读中国干部制度



外文出版社
FOREIGN LANGUAGES PRESS

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

改革开放以来，中国共产党一直非常重视干部制度建设，经过改革与探索，采取了许多前所未有的新举措，形成了一系列有关于干部选拔任用、管理监督的制度。

目 录

1 前 言

4 导 语

9 第一章 干部制度建设

10 悠久的历史历程

16 明确的建设目标

21 第二章 选拔·任用

23 选拔任用遵循哪些原则?

26 什么样的人才能任职?

30 合理有效的选拔方式

42 严格的任用程序

49 第三章 国家公务员制度

50 什么是公务员?

52 公务员有哪些类别?

56 成为公务员的条件、义务与权利

58 公务员的职务与级别

60 录用:怎样成为公务员?

66 考核:对公务员的全面考察

70 职务任与免,升与降

75	奖惩分明
78	培训：提高素质
81	交流·回避
82	工资待遇与申诉控告
87	辞职·辞退·退休：公务员的“免”与“退”
91	接受监督，承担法律责任
93	中国特色公务员制度
99	第四章 教育培训
100	构建教育培训体系
106	规范、成熟的教育培训制度
117	第五章 全方位监督
118	“八条禁令”：促廉防腐
126	“十个不准”：规范选拔
127	“四个办法”：遏制不正之风
138	党内监督：自我约束与自我完善
152	严密的监督制度
160	不断完善的监督
164	结 语

序 言

随着改革开放以来中国经济的快速发展和中国社会面貌发生的巨大变化，国际社会对中国的关注度不断提升。

关于中国的种种，相信只要中国在不断发展，就必将为国际社会尤其是西方人经久不衰的话题。国际社会对中国的认识其实更多的是表象，真实的中国在他们眼中是“模糊不清”的，而一些主观的错误性判断更是一种误读。作为中国学者，我们乐于也有责任将一个客观而真实的中国介绍给国际社会。中国的发展需要“走出去”，需要一个和平友好的国际环境。中国不仅希望自己的国家是“和谐社会”，也希望国际社会是一个“和谐的大家庭”。

向国际社会介绍中国涉及太多的内容。这

些年，西方人对中国经济了解得多一些，尽管有的仅是表象；而对政治方面则是“相当模糊”。当然，这也是他们非常感兴趣的问题。笔者因工作缘故，常与来中国考察的国外政党代表团交流。中国的政治制度，中国共产党发展的历史、组织结构、党的建设（尤其是执政能力建设与组织建设）、执政的经验与做法，几乎是每个代表团都要问到的话题。究其核心，其实是想搞明白，中国共产党究竟是怎样的一个政党，中国共产党为什么能够不断发展壮大且生命力依旧蓬勃旺盛，中国共产党为什么能够在中国长期执政且领导中国不断走向繁荣强盛。

基于以上问题，为了让中国在国际社会的面貌变得更为清晰，我们试着从一个个相对具体的话题说起。本书选择向国际社会介绍中国的干部制度，重点是干部的选拔任用与监督管理。这是中国政治和中国共产党组织建设的一个基础性内容。

中国的干部制度建设包括：干部的选拔任用制度、干部的管理制度、干部的考核制度、干部的教育培训制度、干部的离退休制度和干部

的监督制度等。本书主要阐述的是中国干部的选拔任用与监督管理方面的制度，即如何优选与严管。同时，也简要介绍党的干部制度建设的历程与目标，等等。

本书对中国的干部制度只做客观的介绍与陈述，目的是让国际国内对中国的干部制度增进一些了解。

王 暘

导 语



优选与严管
解读中国干部制度

自 1978 年 12 月党的十一届三中全会开始，中国的社会主义事业进入了改革开放和现代化建设新的历史时期。

新时期最鲜明的特点是改革开放。改革开放作为一场伟大的革命，30 多年来让中国发生了空前的巨变。中国经济快速发展，人民生活显著提高，小康社会正在建成。中国特色社会主义的政治、经济、文化、社会、生态文明五位一体的总布局建设正在稳步向前推进。中国人民在中国共产党的领导下，正在坚持不懈、满怀信心地为实现国家富强、民族振兴、人民幸福的“中国梦”（即 2020 年中国共产党建党近 100 周年时，全面建成小康社会；2049 年新中国成立 100 周年时，基本实现现代化，并由

此实现中华民族的伟大复兴)奋斗着。

在改革开放 30 多年的不断探索中,中国共产党和中国人民高举中国特色社会主义伟大旗帜,开辟了中国特色社会主义道路,形成了中国特色社会主义理论体系,发展了中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是发展中国特色社会主义的根本保障。我们在谋划和实行各项改革、推进社会主义现代化建设的时候,必须运筹和进行制度的建设。这是智者的思维,智者的逻辑。

中国的事情能不能办好,关键在党,关键在人。政治路线确定之后,干部就是决定因素。坚持和发展中国特色社会主义,关键在于建设一支政治坚定、能力过硬、作风优良、奋发有为的执政骨干队伍。这是中国共产党对干部队伍在实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴历史使命中重要性的深刻认识。

中国共产党历来十分重视干部队伍建设,培养和造就了一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革需要的领导骨干和宏大的干部队伍。这是中国共产党战胜各种困难,始终保

持强大的凝聚力和战斗力，不断从胜利走向胜利的重要保证。在改革开放新的历史条件下，努力建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，不断培养出优秀的领导人才，在很大程度上决定着党和国家的兴衰存亡，决定着中国的社会主义事业能不能巩固和发展下去。干部队伍建设的重要性不言而喻。而靠什么来培养和造就一大批适应社会主义现代化建设需要的高素质领导人才，除了加强党的思想、组织、作风建设外，最根本的是干部制度建设。

建立科学的干部制度对培养造就人才具有决定性作用，是加强干部队伍建设的根本保证。只有实现干部制度和干部管理的科学化、民主化、制度化、法治化，才能建立起能上能下、能进能出、有效激励、严格监督、竞争择优、充满活力的用人机制；实现干部人事工作的依法管理，全面贯彻民主、公开、竞争、择优方针，扩大干部工作民主，完善竞争性选拔干部方式，有效遏制用人上的不正之风和腐败现象，使各方面优秀的干部充分涌现，各尽其能，才

尽其用。

改革开放以来，在党的领导下，干部制度建设取得了重大进展。废除了事实上存在的干部职务终身制，建立了干部的离退休制度；干部任用逐步由任命制转为选拔制，并进一步向选举制发展；国家公务员制度成为干部管理的根本制度；干部考核制度日趋科学化；干部培训基本实现制度化；干部监督制度不断完善……总之，党的干部制度建设正在逐步成熟与完善。



何为干部制度？干部制度是党和国家关于干部工作的各种规章制度的总称。党的干部制度具有悠久的历史，它产生和形成于革命战争年代，丰富和发展于社会主义革命和建设中，在改革开放、建设中国特色社会主义新的实践中不断科学化、民主化、制度化。



第一章

干部制度建设