

全国食品安全宣传周食品报道公开课指定读本

SHI PIN AN QUAN BAO DAO SHOU CE

食品安全报道手册

蒋昕捷 朱红军 胡颖廉 钟 凯 编



人 民 出 版 社

全国食品安全宣传周食品报道公开课指定读本

食品安全报道手册

蒋昕捷 朱红军 胡颖廉 钟凯 编



责任编辑:杨 颖 蒋芳仪

美术编辑:李 晖

图书在版编目(CIP)数据

食品安全报道手册/蒋昕捷等编. —北京:人民出版社,2014

ISBN 978-7-01-013588-5

I. ①食… II. ①蒋… III. ①食品安全-手册 IV. ①TS201.6-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 105283 号

食品安全报道手册

SHIPIN ANQUAN BAODAO SHOUCE

蒋昕捷 朱红军 胡颖廉 钟 凯 编

人 民 出 版 社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

三河市金泰源印务有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17

字数:200 千字

ISBN 978-7-01-013588-5 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

出版说明

本书是国内第一本以食品安全为主题的报道手册，内容包括媒介反思、报道指南，科学常识、监管现状等。本书秉持客观中立的立场，通过翔实的媒体报道案例分析，旨在提升媒体报道专业水准，也有利于提高相关专业人士和普通消费者的食品安全科普水平和媒介素养。

本书的撰稿人均为活跃在中国食品安全领域一线的媒体记者、学者和科学家，多为“健言者计划”成员。“健言者计划”由南方周末报社发起，集纳食药健康领域的青年精英，共同搭建同业交流、理性探讨的公益性平台，旨在打造中国食药健康领域最具影响力的青年智库。

本书第一版于2014年5月出版，在全国食品安全宣传周期间作为“专家媒体双向公开课”的教材使用。公开课由南方周末报社主办，国家食品安全风险评估中心对公开课给予支持，公开课还得到了新闻出版广电总局和国家食药总局的共同指导，通过科学家与媒体人之间相互授课，增进理解，提升专业水准（详见附录一《国务院食品安全办等十七部门关于开展2014年全国食品安全宣传周活动的通知，食安办〔2014〕9号文件》及附录二《中央层面全国食品安全宣传周重点活动及分工方案》）。

为方便媒体机构和研究者联系国内外与食品安全相关的主要机构和组织，本书特聘请专人精心收集翻译相关信息，并作为附录列于文后，为国内首创的第一手实用工具。

本书各章节及附录的撰稿人（除特别标明作者的）分别是：

第一章，《食品安全报道概念》《食品安全报道简史》由蒋昕捷完成；《中国特色的食品安全报道》由蒋昕捷、钟凯、魏益民、刘炳路完成；《食品安全报道需要规避的四大陷阱》由徐来完成；

第二章，《如何找到最合适的采访对象》由袁端端完成；《如何采访国

外机构》由张路延完成；《怎样挖掘数据》由汪韬完成；《如何解读政策法规》由魏铭言完成；《怎样报道食品安全标准》由朱红军完成；

第三章，由胡颖廉完成；

第四章，《不能抛开剂量谈毒性》《相关性不代表因果关系》《反式脂肪的真相》《塑化剂的天空》《科学认识食品添加剂》《被忽视的食源性疾病》《碘，补还是不补》《不明不白的“性早熟”》由钟凯完成；《说不尽的标准》由樊永祥、王君、张俭波、韩军花、赵洁完成。

附录部分，《中国奶粉问题新闻史》由彭扬刚、唐悦整理；《与食品安全相关的国内监管机构、组织名录》《与食品安全相关的国外机构名录》《与食品安全相关的国际组织名录》由徐莉莎翻译、整理；《食品安全常识问答》由洪广玉整理、撰写。

感谢国家食品安全风险评估中心、中国食品科学技术学会、食品营养与信息交流中心、果壳网等单位 and 机构在本书编撰过程中提供的支持和帮助。

由于时间所限，疏漏不当之处难免，敬请专家、读者批评指正。相关意见烦请发送邮件至 healthytalks@163.com，或关注微信平台“健言”（微信号 [healthytalks](https://www.healthytalks.com)）。

人民出版社

目录

Contents

第一章 反思篇 食品安全报道是什么

一、食品安全报道概念·····	003
二、食品安全报道简史·····	005
三、中国特色的食品安全报道·····	008
(一) 中国奶粉报道十年·····	008
(二) “面粉硼砂事件”的真相与分析·····	013
(三) 烟台苹果报道的重审与反思·····	018
附 中国奶粉问题新闻史·····	024
附 三鹿之后·····	026
附 一碗凉皮引发的乌龙大案·····	030
四、食品安全报道需要规避的四大陷阱·····	035
(一) 偏见·····	035
(二) 信源不可靠·····	036
(三) 坏表达·····	040
(四) 学术争议与中立报道·····	042

第二章 指南篇 食品安全报道的采访与写作

一、如何找到最合适的采访对象	045
(一) 谁是合适的采访对象	045
(二) 联系目标采访对象的多种方式	045
(三) 如何让采访对象欣然接受采访	048
(四) 如何与采访对象建立信任关系	048
附 与食品安全相关的国内监管机构、组织名录	050
二、如何采访国外机构	056
(一) 如何寻找联系方式	057
(二) 如何书写邮件内容	057
(三) 可能出现的问题和应对策略	058
(四) 其他注意事项	059
附 FDA 的“远征”，中国的“长征”	060
附 与食品安全相关的国外机构名录	065
附 与食品安全相关的国际组织名录	071
三、怎样挖掘数据	076
(一) 食品安全报道中有哪些数据	076
(二) 如何获得数据	077
(三) 如何在报道中表达数据	077
(四) 如何避免掉入数据陷阱	078
(五) 是时候做点数据新闻了	079
附 自来水真相（节选）	081
四、如何解读政策法规	083
(一) 如何在第一时间获悉政策法规动向	083
(二) 如何获取独家信息和视角	084
(三) 如何通过积累判断新变化	085
附 售不安全食品拟最低赔千元	086

五、怎样报道食品安全标准·····	089
附 炮打乳业新国标·····	092

第三章 监管篇 食品安全监管在中国

一、我国食品安全状况·····	101
(一) 食品安全的概念和历程·····	101
(二) 如何客观看待食品安全现状·····	103
(三) 当前食品安全问题的主要类型·····	104
(四) 农村食品安全现状和监管难题·····	105
二、食品重点品种监管情况·····	109
(一) 猪肉质量安全状况·····	109
(二) 病从口入：食源性疾病·····	111
(三) 层层失守：从肉品质量监管困局说起·····	113
附 严厉打击地沟油犯罪 积极推动源头治理·····	122
三、我国食品安全监管体制变迁·····	128
(一) 2003 年前中国食品安全管理沿革·····	128
(二) 2003 年以来食品安全监管体制历次改革·····	129
(三) 2013 年监管体制改革的动因和成效·····	132
(四) 未来体制改革展望·····	135
(五) 地方食品药品监管体制改革进展分析·····	136
(六) 食品药品事业单位改革“升级版”·····	140
(七) 发达国家的监管体制一定比我国好吗·····	141
附 中国食品安全监管改革史·····	143
四、关于监管体系的几个基本问题·····	145
(一) 简政放权与加强食品药品监管的关系·····	145
(二) 垂直管理与属地分级负责的辨析·····	146
(三) 市场结构怎样影响食品安全·····	147
(四) 如何看待和加强基层执法力量·····	149

(五) 食品安全的科技视角	151
五、食品安全法律体系	155
(一) 从安全管控到风险共治	155
(二) 《食品安全法 (修订草案送审稿)》的三大亮点	156
(三) “行刑衔接”机制的问题和完善	158
(四) 关于“食药警察”的几个话题	159
六、食品安全社会共治	162
(一) 如何理解社会共治	162
(二) 企业和行业协会的角色	164
(三) 消费者的焦虑心态	165
(四) 食品安全风险沟通的基本类型	168
 第四章 科学篇 不可不知的食品安全科学知识	
一、不能抛开剂量谈毒性	173
二、相关性不代表因果关系	175
三、反式脂肪的真相	177
(一) 反式脂肪的基础知识	177
(二) 正确认识反式脂肪的功效	179
(三) 反式脂肪的管控之道	182
附 好丽友薯愿到底含不含反式脂肪	185
四、塑化剂的天空	187
(一) 塑化剂的基础知识	187
(二) 塑化剂是否安全	188
五、科学认识食品添加剂	190
(一) 食品添加剂是天使还是魔鬼	190
(二) 凭什么说食品添加剂安全	195
(三) 食品中添加剂的数量重要吗	197

六、被忽视的食源性疾病	199
(一) 食源性疾病的基础知识	199
(二) 食源性疾病的现状	200
(三) 应对食源性疾病的误区和正解	201
七、碘，补还是不补	203
(一) 碘的基础知识	203
(二) 对于碘，我们知道多少	204
(三) 科学用碘得因人而异	206
八、不明不白的“性早熟”	209
(一) 是什么导致“性早熟”	209
(二) 如何科学应对“性早熟”	212
九、说不尽的标准	214
(一) 食品安全标准概述	214
(二) 我国食品安全标准	219
(三) 食品标准的清理整合	225
(四) 特定食品安全标准问题	228
附 食品安全常识问答	233
 附录一 国务院食品安全办等十七部门关于开展 2014 年全国食品安全宣传周活动的通知	 247
附录二 中央层面全国食品安全宣传周重点活动 及分工方案	 251

第一章 反思篇

食品安全报道是什么

SHI PIN AN QUAN BAO DAO SHI SHEN ME

一、食品安全报道概念

什么样的新闻报道算是食品安全报道？这个问题不仅学术界没有统一认识，媒体从业者与科学家也为此争执不休。

举个简单的例子，2011年4月，中央电视台《消费主张》栏目曝光上海一些超市销售的馒头，是通过回收馒头再加上柠檬黄等着色剂生产出来的。

“染色馒头”报道算是食品安全报道吗？媒体记者大多认为“是”，甚至连国家领导人也这么看。2011年4月14日，时任国务院总理的温家宝同志在同国务院参事和中央文史研究馆馆员座谈时谈到：“近年来相继发生‘毒奶粉’‘瘦肉精’‘地沟油’‘彩色馒头’等事件，这些恶性的食品安全事件足以表明，诚信的缺失、道德的滑坡已经到了何等严重的地步。”^①

但在科学家们看来，染色馒头并不是严格意义上的食品安全问题，而是欺诈问题。世界卫生组织把食品安全定义为：食物中含有毒、有害物质对人体健康有影响的公共卫生问题。中国工程院院士陈君石认为，这一定义含两个关键点：“有毒、有害物质”和“对人体健康有影响（哪怕是潜在危害）”。两个关键点必须同时存在，才构成食品安全问题^②。

一些科学家认为，柠檬黄是中国批准使用的合法食品添加剂，只是按规定不允许使用在馒头等米面制品中。“染色馒头”是食品添加剂的超范围使用，染成黄色冒充玉米馒头销售是典型的欺诈行为，但并不满足食品安全定义的两个关键点。

也有人不同意科学家的观点，因为在染色馒头事件中，也存在回收过期馒头并修改生产日期的行为。过期的馒头会不会已经变质发霉，并对身体产生潜在的健康危害呢？

类似的讨论在任何一次食品安全焦点事件中都会出现，也大体反映了食品

① 温家宝：《讲真话 察实情——同国务院参事和中央文史研究馆馆员座谈时的讲话》，2012年4月17日新华社电。

② 《听院士谈食品安全——陈君石》，食品营养与信息交流中心（www.chinafic.org），2012年11月21日。

安全问题和食品安全报道在中国的复杂性。

近年来，随着食品安全报道的爆发式增长，新闻传播学界对于该报道范式的研究也日益增多，学界对于食品安全报道的定义亦可作为参考。

北京城市学院讲师何其聪认为，食品安全报道是指报道内容、题材涉及食品安全问题的各类新闻报道的总称，是按照报道内容进行分类的一种报道形式，包括各类与饮食有关的食品问题的报道。凡是新闻报道涉及食品的生产、加工、流通等所有相关环节都属于食品安全报道^①。河北大学新闻学硕士兰菲则将“食品安全新闻”分为生产环节曝光型、专业信息发布型、制度法规问责型、事后措施补救型和政策信息传达型等五种类型^②。

本书讨论的食品安全报道，大体在上述范围之内。

① 何其聪：《食品安全报道的受众心理研究》，中国传媒大学出版社，2009年6月。

② 兰菲：《论食品安全新闻的衍生效果》，河北大学硕士学位论文，2006年5月。

二、食品安全报道简史

在中国，食品安全的定义也有广义和狭义之分。

狭义的食品安全即前述世界卫生组织的定义，强调对健康的危害性。而广义的食品安全概念由联合国粮食及农业组织（以下简称“联合国粮农组织”）于1974年首次提出，这一概念有三层含义：从数量的角度，要求人们既能买得到、又能买得起需要的基本食品；从质量的角度，要求食品的营养全面、结构合理、卫生健康；从发展的角度，要求食品的获取注重生态环境的保护和资源利用的可持续性。

中国工程院院士陈君石将这一定义概括为数量安全和质量安全。所谓数量安全，英文是 Food Security，中文多翻译为“粮食安全”，指一个国家必须有足够的食物才能保证国家安全，这项工作由农业部等部门负责。所谓的质量安全是食品质量方面的安全，英文为 Food Safety，中文翻译为“食品安全”，目前主要由食品药品监管机构和卫生部门负责^①。

中国人常说的“吃饱吃好”，实则是对粮食安全和食品安全的一种具体表述，对于吃饱吃好的追求，也贯穿着整个中国食品安全报道新闻史。

结合学界的研究，我们把这段新闻史粗略分为三个阶段^②。

真空期（1949年—1978年）

从新中国成立初期到改革开放，填饱肚子始终是国人对于食物的主要需求，粮食安全的意义也远高于食品安全。那段时期粮食坏了也不会被倒掉，哪怕存在黄曲霉素超标的风险。

从新闻报道的角度看，这一时期的主旋律是舆论宣传，与食品相关的信息主要是粮食产量。

1958年8月15日的《人民日报》头版头条称湖北麻城人民公社早稻亩产

^① 《听院士谈食品安全——陈君石》，食品营养与信息交流中心（www.chinafic.org），2012年11月21日。

^② 张欣：《〈人民日报〉与〈纽约时报〉食品安全报道比较研究》，湖北大学硕士论文，2012年5月。

3.6万多斤，开创了“放卫星”的先河。同年8月27日，《人民日报》发表了《人有多大胆，地有多大产》的著名社论。

《为了六十一个阶级兄弟》是新闻史上的名篇，这篇上世纪60年代发表在《中国青年报》的作品，率先在新闻中使用了电影蒙太奇等表现手法。事实上，这是一起典型的因为有人投毒而造成的食物中毒事件。但由于当时媒体被禁止报道这类敌对事件，北京晚报、中国青年报等京城媒体不得不以“救人”的角度刊发报道，本质上仍是一种舆论宣传。

严格来说，这一时期并不存在真正意义上的食品安全报道。

萌芽期（1978年—2003年）

改革开放之后，经济得以迅速发展，新闻媒体在这一时期承担起思想启蒙和舆论监督的职责。与此同时，人们对于商品利润的过度追求，使得假冒伪劣食品在这一时期大量涌现。

二者的结合，造就了食品安全报道在中国的萌发。

这一时期的食品安全报道也被称为质监新闻，因为报道的大多是假冒伪劣等食品质量问题，例如1998年，山西朔州假酒案导致27人中毒死亡；2001年，南京冠生园使用陈馅制作月饼等。2003年中央电视台《每周质量报道》开播，将此类新闻报道的影响力推向极致。

勃兴期（2003年至今）

2003年是食品安全报道的重要分水岭。从这一年开始，政府监管从食品卫生的监督调整为对食品安全的监管。这一年年底，安徽阜阳发生了震惊全国的阜阳大头娃娃事件。

此后相继发生的三聚氰胺、瘦肉精、地沟油等恶性事件使得食品安全成为国人最为关注的民生议题之一，并促使政府于2009年颁布实施了《中华人民共和国食品安全法》（以下简称《食品安全法》）。

然而新闻报道在这一时期却是毁誉参半。2008年的三鹿奶粉事件中，新闻媒体率先披露问题，发挥了“船头瞭望者”的作用。但是在此后食品安全报道井喷的几年内，媒体披露的真问题和媒体制造的伪命题并存，一些非专业的报道遭到各方诟病，甚至致使一些产业遭受毁灭性的损失。

在这一背景下，近年来，出现了食品安全记者的专职化和食品安全报道的

专业化趋向。

2012年8月，在国务院食品安全委员会办公室（以下简称“国务院食安办”）的支持下，南方周末报社主办了首届中国食品安全传媒论坛，国内48家媒体汇聚一堂，标志着中国食品安全报道的媒介共同体首次成立。

梳理这段食品安全报道简史，你会发现食品安全报道的内容，从关注粮食产量发展到关注食品质量，再聚焦于食品安全和风险。食品安全报道的取向也从官方宣传到舆论监督，再转向专业报道。

由此不难发现，媒体推动着社会进步，同时媒体也追随着社会需求不断成长，而提升食品安全报道的专业性已成为媒体人的当务之急。