

高校腐败预防控制 与监察处理及党风廉政建设

实务手册

GAOXIAOFUBAIYUFANGKONGZHI
YUJIANCHACHULIJIDANGFENGLIANZHENGJIANSHE
SHIWUSHOUCE

中国教育管理出版社

高校腐败预防控制与监察 处理及党风廉政建设实务手册

主编：周正学

（第一卷）

中国教育管理出版社

书 名:高校腐败预防控制与监察处理及党风廉政建设实务手册

文本编著者:周正学

出版发行:中国教育管理出版社

出版时间:2006年3月

本 版 号:ISBN 7-50326-521-3/Z·03

定 价:998.00元(全四卷+1CD-ROM)

编辑委员会

主 编：周正学

编 委：张文静

杨 阳

杜 琳

赵孟春

郭秀琴

李小燕

董少其

王玉玲

刘 芳

刘利伟

胡清泉

宋定山

刘朝辉

陈延红

姚 敏

蒋建中

张严庆

万振明

许红斌

胡 兴

杨美凤

张勇涛

李文宝

周 凯

杜慧丽

张文山

王 平

邹召梅

前 言

随着我国高等教育体制改革的不断深入和高校独立法人地位的确立，高校在招生录取、经费使用、建设项目安排、设备物资采购等方面拥有的自主权越来越多，高校领导干部和职能部门的权力也越来越大。但与此不相称的是，对这些权力的制约却没有及时有效地跟进，许多高校管理制度不健全、领导决策不民主、内部监督不到位。个别领导一旦大权独揽，大搞“一言堂”、个人说了算。另一方面，对院校领导的监督管理措施不到位，监督的途径和渠道不畅通。在一些重大问题上，群众监督、本单位纪检监督基本上成了摆设。

高校的反腐败斗争是全国反腐败斗争的重要组成部分，发挥着重要作用。应该说高校的反腐败工作同社会各界是同步推进的，并在不断取得成果，为维护和促进高校改革、发展、稳定的大局提供了必要条件和重要保证。但同党和政府的要求，同高校广大师生员工的要求和期望还有较大差距。

要有效遏制高校领导干部职务犯罪的蔓延，关键是要打防结合、标本兼治。加强制度建设，是预防高校职务犯罪的重点。要加快建立有关建设工程招投标、大宗物资采购、财务预决算、招生管理等方面的制度，使每个环节都有章可循、有法可依，按章办事。同时还应制定和完善相关监督制度，在高校建立由组织、纪检监察、审计等部门参加的干部监督工作联动机制，建立上级监督、群众监督和内部监督相结合的监督网络，尤其要通过校务公开，对群众关心的热点问题强化制约和监督。通过超前防范，最大限度地教育和保护党员干部。

为此，我们特组织了多位业内专家教授倾力编纂了本手册。本手册详细介绍了当前高校腐败形势、腐败预防控制措施以及党风廉政建设等方方面面的内容。本手册内容翔实，体例清晰，实用性和操作性极强，是高校反腐败斗争中不可缺少的指导性工具手册。

由于时间仓促，编者水平所限，书中缺漏难免，敬请读者朋友批评指正。

本书编委会

2006年3月

目 录

第一篇 新时期反腐败行动领导讲话

领导干部要努力提高拒腐防变能力.....	(3)
正确把握当前反腐败斗争形势进一步坚定反腐败的必胜信念	(10)
把握阶段性特征推进反腐倡廉工作	(20)
关于反腐倡廉的形势和任务	(29)
如何正确分析和认识反腐败斗争形势	(38)
统一思想,提高认识,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争	(55)
当前反腐倡廉形势政策分析	(60)
正确认识当前反腐倡廉形势,全面贯彻落实《实施纲要》精神.....	(68)
认清形势,扎实推进,努力开创反腐倡廉工作的新局面	(79)
适应加强党的执政能力建设的新要求,努力开创反腐倡廉工作新局面.....	(91)
认清形势,明确任务,做好表率,深入推进党风廉政建设和反腐败工作.....	(98)
认清反腐倡廉形势切实肩负起反腐倡廉责任.....	(111)
认清形势,把握大局切实抓好党风廉政建设和反腐败斗争	(124)
增强反腐倡廉意识提高拒腐防变能力保持共产党员的先进性.....	(131)
认清反腐倡廉形势提高拒腐防变能力.....	(144)
反腐倡廉工作的形势及任务.....	(156)
关于党风廉政建设和反腐败斗争形势的报告.....	(172)
关于党风廉政建设和反腐败形势问题.....	(181)
正确认识当前的反腐败形势和任务.....	(189)
深入推进反腐倡廉工作为安徽奋力崛起提供坚强的政治保证.....	(199)
正确认识反腐败形势深入推进反腐倡廉工作.....	(208)
认清形势,坚定信心,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的开展.....	(234)
认真贯彻《实施纲要》推进惩治和预防腐败体系建设.....	(250)
认清形势,明确任务,整体推进新时期反腐倡廉工作.....	(255)
构建惩防腐败体系,深化反腐倡廉工作为实现经济社会发展新跨越提供 可靠保证.....	(263)

反腐倡廉形势报告.....	(270)
提高认识,增强信心,领导干部要做反腐倡廉的带头人.....	(280)
正确认识反腐败斗争形势,深入贯彻落实《实施纲要》.....	(293)
正确认识反腐败斗争形势保持党的先进性.....	(303)
认清形势,明确任务,推进党风廉政建设和反腐败斗争.....	(312)
勇于改革创新,加大治本力度坚持不懈,抓好党风廉政建设和反腐败工作.....	(317)
正确分析和判断反腐败形势永葆共产党员先进性.....	(323)
正确认识反腐败斗争形势的几个问题.....	(334)
准确把握当前反腐倡廉工作的形势和任务.....	(348)
关于反腐倡廉形势与任务.....	(361)
要正确认识反腐倡廉形势.....	(373)
加强党风廉政建设,提高拒腐防变能力.....	(389)
党风廉政建设和反腐败斗争形势报告.....	(398)
正确认识反腐倡廉形势深入开展反腐败斗争.....	(404)
正确认识党风廉政建设和反腐败斗争形势明确当前反腐倡廉任务.....	(419)

第二篇 高校廉政建设综述

第一章 无产阶级领袖的廉政思想.....	(433)
第一节 马克思恩格斯的廉政思想.....	(433)
第二节 列宁在建立无产阶级政权实践中的廉政思想.....	(441)
第二章 新中国领袖时马克思主义廉政思想的继承与创新.....	(457)
第一节 毛泽东在共和国缔造建立时期的廉政思想.....	(457)
第二节 邓小平在共和国改革开放时期的廉政思想.....	(464)
第三节 江泽民在共和国与时俱进时期的廉政思想.....	(471)
第四节 胡锦涛在共和国科学发展时期的廉政思想.....	(484)
第三章 高校领导干部的廉政修养.....	(496)
第一节 政治理论是高校领导干部廉政修养的核心.....	(496)
第二节 思想道德是高校领导干部廉政修养的灵魂.....	(506)
第三节 科学用人是高校领导干部廉政修养的关键.....	(515)
第四章 中国廉政制度和监督机制的形成与发展.....	(523)
第一节 中国廉政制度和监督机制的历史回顾.....	(523)
第二节 中国廉政监督机制的具体形式与特征.....	(533)
第三节 建构有中国特色的廉政预警监督机制.....	(540)

第三篇 高校廉政发展与分析

第一章 高校廉政发展	(551)
第一节 高校廉政之“新”与廉政发展	(551)
第二节 廉政政策的民主化与科学化	(554)
第三节 国家廉政体系的构建与巩固	(566)
第二章 高校廉政环境分析	(597)
第一节 高校廉政建设环境分析概述	(597)
第二节 我国现阶段廉政环境	(601)
第三章 高校廉政结构分析	(606)
第一节 外国廉政结构概述	(606)
第二节 香港廉政公署	(608)
第三节 构建具有中国特色的廉政结构	(612)
第四章 高校廉政建设功能分析	(624)
第一节 研究方法及其研究意义	(624)
第二节 高校廉政建设功能之政治合法性分析	(626)
第三节 高校廉政建设功能之经济效率分析	(634)
第四节 高校廉政建设功能之社会道德分析	(645)
第五章 高校廉政决策分析	(653)
第一节 高校廉政决策分析概述	(653)
第二节 高校廉政决策主体分析	(657)
第三节 高校廉政决策权力分析	(661)
第六章 高校廉政政策执行分析	(664)
第一节 高校廉政政策执行分析的涵义	(664)
第二节 机构互动:一种供分析的框架	(665)
第三节 高校廉政政策执行任务的分配	(671)
第四节 高校廉政政策执行的协调	(677)
第五节 高校廉政政策执行的监督	(686)
第七章 高校廉政测量	(694)
第一节 高校廉政测量与廉政预警	(694)
第二节 高校廉政测量指标体系与实地测量	(696)
第三节 高校廉政实地测量和数据分析	(707)

第四篇 高校党风建设

第一章 党风关系着党的生死存亡·····	(731)
第一节 党的作风问题的实质是党和·····	(731)
第二节 党的作风是党的形象问题,关系党的生死存亡·····	(736)
第三节 加强党的作风建设是新世纪党的建设的一项紧迫任务·····	(745)
第二章 发扬党的解放思想、实事求是的思想作风·····	(755)
第一节 解放思想、实事求是·····	(755)
第二节 坚持解放思想与实事求是的辩证统一·····	(763)
第三节 努力在实践中做到解放思想、实事求是·····	(767)
第三章 弘扬理论与实践相统一的马克思主义学风·····	(776)
第一节 理论与实践相统一是马克思主义的基本原则·····	(776)
第二节 反对理论与实践相脱离的主观主义·····	(781)
第三节 不断进行理论创新·····	(790)
第四章 发扬密切联系群众的优良工作作风·····	(799)
第一节 密切联系群众是中国共产党克敌制胜的法宝·····	(799)
第二节 大力发扬密切联系群众的优良作风·····	(803)
第三节 反对形式主义和官僚主义的不良工作作风·····	(810)
第五章 坚持民主集中制的领导作风·····	(818)
第一节 民主集中制是党的根本组织原则和领导制度·····	(818)
第二节 发展党内民主,推进党的生活的民主化·····	(822)
第三节 正确实行集中,维护中央的权威·····	(825)
第四节 坚持和健全集体领导和个人分工负责相结合的制度·····	(828)
第五节 自觉遵守民主集中制纪律·····	(831)
第六章 保持和发扬艰苦奋斗的生活作风·····	(833)
第一节 艰苦奋斗是党完成历史使命的必然需要·····	(833)
第二节 发扬艰苦奋斗的精神是时代的紧迫要求·····	(836)
第三节 反对享乐主义的不良作风·····	(839)
第四节 面向新世纪发扬艰苦奋斗的优良作风·····	(841)
第七章 反腐败是关系到党和国家生死存亡的严重政治斗争·····	(845)
第一节 现阶段腐败的基本成因·····	(845)
第二节 现阶段腐败的主要特点及表现形式·····	(848)
第三节 遏制腐败的基本思路·····	(851)

第八章 改造世界观是解决党的作风问题的根本	(856)
第一节 党的作风是党的世界观的外在表现	(856)
第二节 共产党员要努力加强党性修养	(862)
第三节 加强对党员的思想教育	(870)
第九章 加强制度建设是搞好党的作风建设的根本保证	(877)
第一节 党的制度的科学内涵	(877)
第二节 强化制度建设是搞好党的作风建设的重要保证	(884)
第三节 新时期制度建设面临的主要问题与对策	(888)
第十章 领导干部以身作则是加强党的作风建设的关键	(894)
第一节 领导干部以身作则是党的作风建设取得成效的前提	(894)
第二节 党委重视是党的作风建设取得成效的保障	(901)
第三节 领导干部要做党的作风建设的模范	(906)

第五篇 高校领导干部腐败心理分析与防治

第一章 高校领导干部腐败心理形成与发展的社会成因	(913)
第一节 环境不良影响与腐败心理	(913)
第二节 教育管理缺陷与腐败心理	(922)
第三节 监督检查不力与腐败心理	(928)
第四节 用人体制上弊端与腐败心理	(935)
第二章 高校领导干部腐败的初期心理	(938)
第一节 不良需要与欲望	(938)
第二节 羡慕、嫉妒心理	(941)
第三节 攀比、不平衡心理	(945)
第四节 失望、虚荣心理	(949)
第五节 补偿、贪婪心理	(956)
第三章 领导干部腐败的中期心理	(965)
第一节 从众、侥幸心理	(965)
第二节 法不责众、冒险心理	(970)
第三节 需求互补、二重角色心理	(974)
第四节 心安理得、拉众心理	(980)
第四章 高校领导干部腐败的末期心理	(986)
第一节 悔恨、抑郁心理	(986)
第二节 恐惧、侥幸心理	(990)

第三节	戒备、对抗心理	(994)
第四节	报复、绝望心理	(998)
第五章	培养高校领导干部防治权力腐败的认知品质	(1003)
第一节	高校领导干部敏锐观察力的培养	(1003)
第二节	高校领导干部良好注意力的培养	(1007)
第三节	高校领导干部牢固记忆力的培养	(1011)
第六章	培养高校领导干部防治权力腐败的情感品质	(1015)
第一节	高校领导干部的情感及其特征	(1015)
第二节	高校领导干部高尚的情感品质在防治权力腐败中的作用	(1017)
第三节	高校领导干部防治权力腐败的情感品质培养	(1022)
第七章	培养高校领导防治权力腐败的意志品质	(1027)
第一节	意志品质在高校领导干部防治权力腐败中的作用	(1027)
第二节	高校领导干部防治权力腐败的意志品质的特点	(1032)
第三节	高校领导干部防治权力腐败中意志行动的作用	(1036)
第四节	高校领导干部防治权力腐败的意志品质培养	(1039)

第六篇 高校腐败预防性控制措施

第一章	高校腐败的本质	(1043)
第一节	高校腐败的涵义	(1043)
第二节	高校腐败是权力与私欲苟合的私生子	(1043)
第三节	高校腐败与权力滥用	(1045)
第四节	高校腐败与官僚主义	(1047)
第二章	高校腐败的根源	(1049)
第一节	高校腐败的权力根源	(1049)
第二节	高校腐败的经济根源	(1050)
第三节	高校腐败的思想根源	(1053)
第四节	高校腐败的体制根源	(1060)
第三章	高校腐败的类型	(1069)
第一节	高校腐败行为的一些具体表现	(1069)
第二节	行政腐败与司法腐败	(1083)
第三节	经济腐败	(1086)
第四节	集体腐败	(1087)
第四章	高校腐败的法律预防	(1091)

第一节	高校腐败的法律预防概述	(1091)
第二节	腐败的立法预防	(1100)
第三节	腐败的宪法预防	(1103)
第四节	腐败的民商法律预防和经济法律预防	(1105)
第五节	腐败的行政法律预防	(1108)
第六节	腐败的刑法预防	(1113)
第七节	腐败的程序预防	(1117)
第八节	腐败的专门法律预防	(1122)
第五章	高校腐败的法律外预防	(1125)
第一节	腐败的道德预防	(1125)
第二节	腐败的纪律预防	(1133)
第三节	高薪养廉	(1137)

第七篇 高校党内权力监督

第一章	高校党内权力监督概述	(1143)
第一节	改革开放前加强党内权力监督的实践经验	(1143)
第三节	党内权力监督的重点对象和重点内容	(1153)
第四节	党内权力监督的方法和途径	(1154)
第二章	高校党内权力监督的基本原则	(1165)
第一节	依法监督原则	(1165)
第二节	监督创新原则	(1167)
第三节	吸纳、借鉴原则	(1172)
第四节	科学性原则	(1172)
第五节	实效性原则	(1173)
第三章	党内权力监督的机制建设	(1176)
第一节	监督机制的功能与手段	(1176)
第二节	改革和完善干部任用机制,从任用源头上遏制吏治腐败	(1179)
第三节	改革权力制衡机制,以权力制约权力	(1189)
第四节	党内权力监督要立足于机制创新	(1193)
第四章	重典治腐,依法治吏,构筑坚强的法纪防线	(1195)
第一节	加强立法,构建完备的法律体系	(1195)
第二节	严肃执法,违法必究	(1195)
第三节	有效护法,培养法律精神	(1196)

第五章 建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要	(1199)
第一节 加强思想道德教育和纪律教育,筑牢拒腐防变的思想防线.....	(1199)
第二节 加强党风廉政制度建设,建立反腐倡廉的制度体系.....	(1200)
第三节 加强监督制约,形成权力正确行使的有效机制.....	(1201)
第六章 党内权力监督的治本之策	(1204)
第一节 人治反腐与制度反腐	(1204)
第二节 制度反腐的重要意义	(1210)
第三节 制度反腐的主要内容	(1211)
第四节 政治文明与制度反腐	(1213)
第五节 十六大以后党中央推进制度反腐的重要举措	(1215)

第八篇 高校腐败案件惩治处理

第一章 党纪处分	(1221)
第一节 党纪处分的指导思想、原则和适用范围.....	(1221)
第二节 党纪处分的种类	(1222)
第三节 党纪处分的批准权限	(1223)
第四节 处理决定	(1224)
第五节 党员受到党纪处分后的限制	(1227)
第六节 党纪处分运用规则	(1228)
第七节 特殊情形的处理	(1232)
第八节 对违纪党员违纪获得的不正当利益的处理	(1234)
第九节 相关名词解释	(1235)
第二章 政纪处分	(1237)
第一节 政纪案件的处理方式	(1237)
第二节 行政处分种类	(1249)
第三节 行政处分权限	(1249)
第三章 党纪处分量纪规定	(1251)
第一节 违反政治纪律的行为	(1251)
第二节 违反组织、人事纪律的行为.....	(1257)
第三节 违反廉洁自律规定的行为	(1260)
第四节 贪污贿赂行为	(1267)
第五节 破坏社会主义经济秩序的行为	(1279)
第六节 违反财经纪律的行为	(1287)

第七节 失职、渎职行为.....	(1292)
第八节 侵犯党员权利、公民权利的行为.....	(1303)
第九节 严重违反社会主义道德的行为	(1306)
第十节 妨害社会管理秩序的行为	(1308)
第四章 财政违法行为处分规定	(1316)
第一节 适用对象	(1316)
第二节 对财政违法行为的处分规定	(1316)
第五章 高校领导干部廉洁从业的纪律规定	(1331)
第一节 高校领导干部应当遵守的纪律	(1331)
第二节 对违反廉洁从业规定的行为的处理	(1334)

第九篇 惩治腐败典型案例

李效时受贿、贪污案.....	(1337)
刘玉山贪污案	(1339)
张国荣受贿案	(1341)
徐俊贪污、受贿案.....	(1343)
徐中和、范干朝受贿、贪污、挪用公款案.....	(1346)
刘起山、范占武、刘宁走私、行贿、受贿案	(1349)
杨明基、林寿儒走私案.....	(1354)
郭勇等贪污、受贿、投机倒把案	(1356)
洪永林受贿、巨额财产来源不明案.....	(1359)
薛景文贪污、受贿、流氓案	(1361)
陈健受贿案	(1364)
以权卖官的县委书记	(1366)
管志诚受贿、贪污案.....	(1369)
韦泽芳受贿案	(1371)
沈太福贪污、行贿案.....	(1372)
郭子文受贿、投机倒把案.....	(1375)
闫健宏贪污、挪用公款、投机倒把、受贿案.....	(1378)
高森祥受贿案	(1381)
周北方受贿、行贿案.....	(1384)
郭文彦受贿案	(1386)
魏沧平特大受贿案	(1388)

赵国利贪污案	(1391)
张国赢投机倒把案	(1394)
白庆林受贿案	(1396)
余永恒受贿案	(1398)
常义走私汽车案	(1401)
易湘义纵欲嫖娼受惩处	(1404)
泰安“1.19”特大经济犯罪案	(1406)
黄登仁受贿案	(1408)
广东谢鹤亭集团贪污案	(1413)
冰城反腐大案——国贸城串案	(1417)
有关反腐倡廉的文献及党纪政纪条规、法律选编	(1425)
在中国共产党第七届中央委员会第二次全体会议上的报告(节录)	(1425)
关于“三反”“五反”的斗争(节录)	(1426)
反对官僚主义(节录)	(1427)
坚决打击经济犯罪活动	(1429)
在中央政治局常委会上的讲话	(1431)
江泽民同志论反腐败	(1432)
中共中央国务院关于反腐败斗争近期抓好几项工作的决定	(1433)
中共中央关于印发《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准 则(试行)的通知	(1435)
中共中央关于印发《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准 则(试行)施办法》的通知	(1438)
中共中央纪委关于印发《关于对〈中国共产党党员领导干部廉洁 从政若干准则(试行)〉第五条第二款的补充规定》的通知	(1445)
中共中央,国务院关于印发《关于实行党风廉政建设责任制的规定》的通知	(1446)
中共中央,国务院关于进一步制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定	(1449)
中共中央办公厅,国务院办公厅关于贯彻执行《中共中央、国务院关于进一步 制止党政机关和党政干部经商、办企业的规定》几个问题的说明	(1451)
国家行政机关工作人员贪污贿赂行政处分暂行规定	(1452)
中共中央办公厅,国务院办公厅关于县以上党和国家机关退(离)干部经商 办企业问题的若干规定	(1455)
党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定	(1456)

第一篇

新时期反腐败 行动领导讲话

