

日本的宏观与 微观经济政策

韩继东 主编



日本的宏观与微观 经济政策

韩继东 主编

海天出版社

中国·深圳

粤新登字 10 号

责任编辑 叶勇彪

装帧设计 张进贤

日本的宏观与微观经济政策

韩继东 主编

海天出版社出版发行

(中国·深圳)

广东粤北印刷厂印刷

开本 850mm×1168mm 1/32 印张 11.75 字数 27 万

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—3000 册

ISBN 7—80542—931—6

F·131

定价:13.60 元

序

宁学平

《日本的宏观与微观经济政策》一书系财政部财政科学研究所与深圳市财政科学研究所的合作研究项目。由韩继东同志任主编，刘鉴如、陈诗新同志任副主编。当书稿杀青付梓之际，韩继东同志要我为这本书写个序言，本想婉言谢绝，但当他说明原委后，又不得不慨然应允。原因有三：一是本书的作者，包括韩继东同志在内，绝大部分是毕业或就读于财政部财政科学研究所的硕士生和博士生。看着他们成长起来，我作为他们的师长之一，自然会产生一种难以抑制的兴奋和自豪的感情；二是这本书的出版适逢其时，因为在建立社会主义市场经济体制的过程中，宏观经济调控问题是理论研究的热点之一。“他山之石，可以攻玉”，这本书对于我们正确地理解加强宏观经济管理同发挥市场在资源配置中的基础性作用的关系，有所裨益。三是本书的写作开拓了地方财政科研院所和财政部财政科研院所互相协作的新途径。这种做法有利于中央和地方研究力量的优势互补，共同

进步。有这三个理由，我就有责任谈谈我的看法。

这本书从微观与宏观两个角度分析了日本的经济政策。这是这本书的显著特点。改革开放以来，介绍日本经济的著述不少，但能从这两个方面结合起来研究的著述确实不多见。

企业是国民经济的细胞，要了解日本的经济政策，必须了解日本的企业状况。本书从经济发展中的垄断企业集团的研究入手，对金融系的六大企业集团和独立系的十大企业集团的解体、复活、重组等形成与发展过程进行了较为翔实的描述，使读者便于了解日本经济政策的基础。

本书在关于日本垄断企业的经营制度与经营政策的研究中，进一步分析了日本垄断企业集团的组织形式、技术引进、劳动管理制度、质量管理制度和财务管理制度。通过这些分析，读者可以感受到，日本经济政策已完成了由自资本主义经济时期向当代资本主义的转变。改革开放以来，我们学习西方国家的有益经验时，往往将自由资本主义时期的经验作为学习的重点，因而过多或过分地强调经济自由化的政策，而对必要的宏观调控往往重视不够。这也许是改革开放以来，我国宏观调控乏力的原因之一。针对这一现象，本书着重于对宏观调控的微观基础——企业的研究，再从企业的研究涉及政府的宏观经济政策。这种研究方法是它的第一特点。

本书的第二个特点是对政府机构的研究。政府机构

如何设置,作用如何,对市场经济的影响很大,最近朱镕基副总理在企业转换经营机制工作会议上指出:“日本在机构设置上有值得我们借鉴的地方。它是市场经济,但宏观控制也很严,通产省代替我们几十个部。它是通过几千个行业协会来解决的。这些行业协会是地区性的,是由企业组成的,很有权威。它负责给企业分配销售额;产品过剩时,由行业协会出面关闭效益差的工厂,再由同行业其他厂帮助这家厂转产别的产品;产品供不应求时,由行业协会决定哪家厂改建扩建,扩大生产。这样有效地防止了重复建设,盲目建设。由此看来,我国的行政性协会也应该改一下了。”如果读者读完本书,或许能对朱副总理的讲话有进一步的理解。

本书的第三个特点是用相当多的笔墨从宏观经济政策与微观经济政策统一的角度来研究日本经济政策的。这方面的研究分四个侧面:(一)日本独特的“政、财、官”复合体型政治体制与庞大的政府经济管理体制;(二)市场经济中的政府活动;(三)政府的计划化手段;(四)政府干预与市场经济相结合是日本经济发展的重要经验。这四个侧面的研究有什么意义呢?我认为,以上四个方面的研究对我国社会主义市场经济体制的形成是有借鉴意义的。社会主义市场经济体制的形成首先有赖于形成市场体系,即资金市场、技术市场、人才市场、生产资料市场等生产要素市场体系。只有形成了上述生产要素市场,企业能够自主地从生产要素市场上得到它所需

要的生产要素,才谈得上转换企业经营机制。此其一。其二是市场体系形成了,就必须加强宏观调控,否则市场运作就会出现无政府状态。其三,与宏观调控相适应的是社会保障体系的建立。其四是建立社会监督与服务体系。这四个方面的实践与探索都有可能从本书中获得有益的启发。细心的读者不难从书中领略一二。

党的十四大确立了社会主义市场经济体制,使我国社会主义革命的伟大实践揭开了新的篇章。社会主义革命是在当代资本主义仍在发展的国际环境下进行的。有选择地借鉴和移植其适合发展我国市场经济的经验与做法,确定与资本主义竞争的对策,是摆在我们面前的重大课题。编写《日本的宏观与微观经济政策》一书正是攻克这一重大课题的微小努力。从客观实践而不是从固有观念出发来对待别国的经验,特别是正确对待当代资本主义的经验,应该是当今马克思主义者和共产党人必须具备的历史责任感和理论勇气。这一点,随着改革开放政策的深入人心,已被越来越多的人所接受。如何使这一认识变为改造社会的力量?千里之行,始于足下,当务之急是,全面地深刻地了解别国的经验,经过仔细地分析、鉴别,结合我国的国情,借鉴其一切对我有益的成分。令人惋惜的是,由于历史原因,我们许多人对别国经验知之不多,知之不深。为弥补这个缺憾,只有多出版一些介绍“他山之石”的著作。韩继东同志主编的这本小册子正是适应了这种需要。我衷心希望类似的著作更多地

问世,也希望部财政科学研究所与地方财政科学研究所的这种合作研究方式能结出更多的硕果。

1993年6月

(注:序的作者系财政部财政科学研究所所长、研究员,中国财政学会副会长兼秘书长,我国著名财政专家。)

第三节	日本垄断企业集团的劳动工资管理制度与政策	(78)
第四节	日本垄断企业集团的质量管理制度与政策	(85)
第五节	日本垄断企业集团的财务管理制度与政策	(95)
第六节	日本战后的中小企业及其特点.....	(104)
第四章	日本的宏观经济政策	(115)
第一节	日本的财政政策.....	(115)
第二节	日本的金融政策.....	(124)
第三节	日本的产业政策.....	(130)
第五章	日本宏观经济政策的特点	(138)
第一节	日本宏观经济管理概况.....	(138)
第二节	经济复兴时期的宏观经济政策特点.....	(142)
第三节	经济高速增长时期的宏观经济政策特点	(147)
第四节	70年代的宏观经济政策特点.....	(152)
第五节	80年代的宏观经济政策特点.....	(155)
第六章	宏观经济政策与微观经济政策的统一(一)	(158)
第一节	独特的“政财官复合体型”政治体制.....	(158)
第二节	庞大的政府经济管理體系.....	(163)
第三节	大藏省、经济企划厅及通产省与市场的关系	(169)
第四节	沟通官民的重要渠道——政府审议会.....	(174)
第七章	宏观经济政策与微观经济政策的统一(二)	(178)
第一节	市场经济中日本政府常用的调控手段—— 经济立法与行政指导.....	(178)

第二节	市场经济中日本政府另一政策手段—— “经济计划化”的推进·····	(184)
第三节	从电子工业发展看日本政府对企业的支持政策 ·····	(187)
第四节	沟通官民关系的重要桥梁是“经团联”等压力 团体·····	(192)
第八章	宏观经济政策与微观经济政策的统一(三)·····	(199)
第一节	战后日本经济计划概况·····	(199)
第二节	日本实施经济计划的政策手段·····	(208)
第三节	日本经济计划的调节作用·····	(212)
第四节	日本的全国综合开发计划·····	(215)
第五节	对日本经济计划的评价·····	(222)
第九章	宏观经济政策与微观经济政策的统一(四)·····	(224)
第一节	政府干预与市场经济相结合是日本经济发展 的重要经验·····	(224)
第二节	日本政府对中小企业的优惠与扶植·····	(229)
第三节	日本的国有企业及其管理体制·····	(233)
第四节	日本政府对几大制造业的保护与扶植政策 ·····	(239)
第十章	日本宏观与微观经济政策联结的枢纽:金融机构 ·····	(244)
第一节	日本金融机构在经济发展中的地位与 作用·····	(244)
第二节	日本政府对金融机构的作用与影响·····	(258)
第三节	日本政府和民间两类金融机构对企业行为的 影响·····	(263)
第四节	运用金融机制统一宏观与微观经济政策的特	

点与经验·····	(268)
第十一章 日本政府对通货膨胀的控制·····	(276)
第一节 战后日本通货膨胀的历史演变·····	(276)
第二节 战后日本通货膨胀对经济发展的利弊得失 ·····	(287)
第三节 保护主义与通货膨胀的教训·····	(291)
第四节 日本政府控制通货膨胀的政策与措施·····	(294)
第十二章 日本的公证会计制度·····	(300)
第一节 日本公证会计事业的现状·····	(300)
第二节 日本公证会计事务的管理体系·····	(305)
第三节 日本公证会计制度的法律依据·····	(309)
第四节 日本公认会计士的处罚和培训·····	(313)
第五节 从日本公证会计制度得到的启示·····	(316)
第十三章 日本农业发展与农业政策·····	(319)
第一节 日本农业概况·····	(319)
第二节 战后日本农业发展·····	(328)
第三节 战后日本的农业政策·····	(334)
第四节 日本的农协·····	(348)
第五节 日本农业发展的经验和教训·····	(353)
后 记·····	(357)

第一章 战后日本经济迅速发展

1945年第二次世界大战结束时,日本是个战败国,工农业生产停滞,食品紧缺,物价飞涨,国民经济濒于崩溃。但是,50年代以来日本经济发展迅速,80年代末成为仅次于美国的世界经济大国。日本能实现国民经济的飞速发展,与政府注重制订和实施各种经济政策密不可分。为了更好地理解和探索日本宏观与微观政策结合的背景、方式和效果,本章着重分析日本经济的现状、发展过程及发展条件。

第一节 从国际比较看日本经济实力

一、国民生产总值位居世界第二

1955年日本国民生产总值为240亿美元,仅为美国的6%,比英国、法国、西德、加拿大等发达国家也低很多,仅占资本主义世界的第六位;其后日本国民生产总值增长很快,先后于1960年、1967年和1968年超过加拿大、英国、法国和西德,位于资本主义世界第二位。在80年代后期,由于日元升值和前苏联卢布贬值,日本国民生产总值超过前苏联,成为仅次于美国的第二经济大国。1990年日本国民生产总值4286675亿日元,按当年平

均汇率折算为 26906.2 亿美元,相当于美国 55138 亿美元的 49%。

由于美国 1990 年的人口为 2.5 亿,为日本 1.24 亿的两倍多,因此在人均国民生产总值上,日本为 21778 美元,与美国 22058 美元相当接近,高于英、法、德等其它发达国家;从人均国民收入看,1989 年为 20185 美元,高于美国的 18895 美元,在西方主要发达国家中占首位。

二、工业生产力量雄厚

日本的钢铁、汽车、石油化学、电子等工业技术水平和生产能力在世界上处于领先地位。

战后日本钢铁工业发展很快,不仅成为日本国民经济的重要支柱之一,而且在世界钢铁产业中占有重要地位。1950 年日本钢产量仅 484 万吨,远低于美国、苏联、西德、英国和法国,仅为美国的 5.5%;1980 年达 11140 万吨,超过了美国、西德、英国和法国,成为仅次于苏联(14793 万吨)的产钢大国;1990 年为 11033 万吨,占世界钢产量的 15%左右。

汽车工业是战后发展速度最快的产业,现在日本已成为世界汽车主要生产国。1950 年日本汽车产量仅 3 万辆,不足美国的 1%,只相当于西德和法国的 10%和英国的 4%左右。但是,1980 年生产 1104 万辆,超过美国的 800 万辆,成为世界汽车生产第一大国。1990 年生产 1250 万辆,占世界汽车生产量的 1/4 以上。日本生产汽车的一半以上出口,现在世界各国的公路上都奔驰着日本的汽车。

石油化学工业是战后新兴的产业,但发展很快。日本石化工业 1955 年起步,1960 年乙烯产量为 7.8 万吨,1970 年增加到 310 万吨,成为仅次于美国的石化生产大国。1988 年日本化学产

品出口额达 136 亿美元,在世界化学工业市场上占有重要地位。

电子工业是 1960 年以后发展起来的,从 1960 年到 1987 年,日本电子工业产值年平均增长率达 20% 以上,80 年代后期成为电子产品的重要出口国。1988 年日本电子计算机出口额达 108 亿美元,略低于美国,占第二位;彩色电视机和集成电路出口额分别为 10 亿美元和 123 亿美元,均占第一位。

此外,日本机械加工工业以其质量高和品种齐全享誉世界,在世界上也占有重要地位。

三、商品出口能力强

战后日本确立了以出口产业为主导的外向型产业发展战略,因而随着日本经济的发展,产品出口不断扩大。1950 年日本出口总额为 8 亿美元,仅为美国的 8%,大大低于英国、法国和西德;1985 年增加到 1772 亿美元,成为仅次于美国和西德的第三大出口国,占世界出口贸易额的比重也由 1955 年的 1.5% 上升到 10.1%。1990 年出口总额为 2876 亿美元,在世界贸易市场上占有重要地位。

在出口增长的同时,日本对外贸易收支结构也发生了很大变化。在 60 年代前半期,日本的对外贸易逆差较大。60 年代后半期以后外贸收支转为顺差,除个别年份外,外贸顺差保持逐年增加势头,1986 年顺差达 827 亿美元。70 年代以来,由于日本顺差不断扩大,导致了日美、日欧贸易摩擦。近几年由于美国和西欧的压力,日本采取了增加进口、限制出口和扩大国内需求等措施,使顺差有所缩小,但 1990 年、1991 年仍分别达 522 亿美元和 778 亿美元。

近几年日元升值,日本商品的竞争力受到影响,但据瑞士联合银行 1992 年调查,现在日本的商品竞争力在世界上仍居第

一，而美国仅位居第七。

四、资本雄厚、世界第一大债权国

日本金融资本和产业资本实力雄厚，外汇储备充足，资本大量输出，是世界上第一大债权国。

美国《幸福》杂志以资本总额为标准评选的 1991 年世界 50 家大银行中，日本占 20 家，德国、法国、美国和英国分别仅占 8 家、6 家、2 家和 2 家，而且资产总额在 3100 亿美元以上的 8 家全是日本银行。可见日本金融资本力量之巨。产业资本也不例外，《幸福》杂志评选的 1991 年世界 50 家最大服务公司中（以销售额为标准），日本公司占 23 家，其中销售额在 860 亿美元以上的 6 家全是日本公司。

日本外汇储备增长很快。1950 年日本外汇储备仅 7 亿美元，不足美国 228 亿美元的 1/30，低于英、法等国。1981 年上升为 284 亿美元，超过英国和法国，成为仅次于美国和德国的外汇储备大国。此后日本外汇储备不断增加，1991 年增加到 690 亿美元。

以国内强大的资本实力为后盾，资本大量输往国外。日本的海外直接投资发展很快，在 60 年代末仅有 6 亿美元左右，但在 1984 年超过 100 亿美元，1990 年、1991 年分别达 259 亿美元和 316 亿美元。对外资产余额，1980 年为 1596 亿美元，低于美、英和西德；1985 年增加到 4377 亿美元，超过西德成为仅次于美国和英国的第三对外资产大国。但另一方面，日本的对外负债远低于英国和美国，因而日本对外净资本余额高于英国和美国，成为世界第一大债权国。1991 年日本对外净资本余额高达 383 亿美元。近几年，日本不断收购美国纽约等大城市繁华区地皮，引起美国人的不安，也从一个侧面表明了日本资本雄厚，对外资本扩

张的倾向。

第二节 战后日本经济发展过程

战后日本经济发展大体经历了恢复、高速增长和低速增长三个时期。下面分别对各个时期的基本情况作一简单回顾。

一、经济恢复时期(1945—1955年)

战争使日本经济受到严重破坏,1945年与战时1940年相比,农业生产下降44%,工业生产下降56%,国民生产总值下降50%左右。生产下降导致商品匮乏。同时,战败又从供需两方面加剧商品紧缺、物价上涨的压力。一方面是进口食品来源被切断,使供给不足表面化;另一方面是支付大批回国复员军人津贴,为以美国为主的联合国占领军提供巨额军事费用,使“临时军费支出”超过战时水平,加速货币发行,扩大需求。“临时军费支出”通过中央银行以承购国债的方式筹措资金,而中央银行承购国债则主要靠发票子。从1945年8月到1946年2月,日本银行券发行量由303亿日元增加到618亿日元,增长1倍以上,从而引起物价飞涨。1945年9月到1949年12月的4年多里,东京零售物价上涨80多倍,批发物价上涨65倍。

战后初期进入日本的美国占领军,把彻底摧毁日本军事工业、消灭其发动战争的能力,和对日本实行经济民主化、消除其发动战争的经济基础作为基本政策目标。在经济上主要是进行了解散财阀、农村土地改革和劳动立法三大民主改革。对于当时日本的经济困难,美国除了提供面粉等生活必需品援助外,基本上采取不参与态度。日本政府最初仍采取战时的许多作法,如通