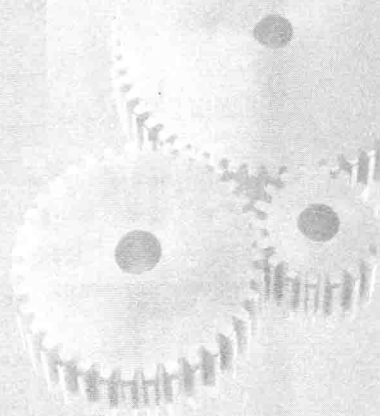


产业结构调整和 转型升级研究

长安镇人民政府 编



产业结构调整 和转型升级研究

长安镇人民政府 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

羊城晚报出版社
· 广 州 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

产业结构调整 and 转型升级研究 / 长安镇人民政府编.
—广州: 羊城晚报出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-80651-821-2

I. ①产… II. ①长… III. ①乡镇—地区经济—产业
结构—调整—研究—东莞市 IV. ①F127.655

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 138868 号

产业结构调整 and 转型升级研究

责任编辑 / 廖 霁

责任技编 / 汤卓英

责任校对 / 胡艺超

装帧设计 / 广东同文

出 版 / 羊城晚报出版社 (广州市东风东路 733 号 邮编: 510085)

发行部电话: (020) 87133824

出版人 / 罗贻乐

经 销 / 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷 / 佛山市浩文彩色印刷有限公司 (南海区狮山科技工业园 A 区)

规 格 / 890 毫米 × 1240 毫米 1/32 印张 4.875 字数 95 千字

版 次 / 2009 年 12 月第 1 版 2009 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-80651-821-2 / F · 54

定 价 / 20.00 元

版权所有 违者必究 (如发现因印装质量问题而影响阅读, 请与印刷厂联系调换)

序

李春洪

东莞市长安镇《产业结构调整 and 转型升级研究》要出版了，长安镇领导希望我为该研究报告写序。因自觉水平有限，我很少为别人的书写序，但是长安镇是我省经济发展中的重镇之一，我也多次到过长安镇调研，并参加了该研究报告的评审，似乎有些话要说，便欣然应允。

东莞市长安镇是一个古镇，据说这里的原居民部分是从唐朝长安（今西安）迁徙而来。但经过1300多年直到改革开放前，长安仍是一个以农业为主的贫穷镇。改革开放以来，该镇抢抓机遇，积极参与国际产业分工，充分利用国际、国内两种资源，大力实施外向带动战略，迅速从一个贫穷的农业小镇崛起为一个富裕的新兴工业城镇。近年来，长安镇全面落实科学发展观，注重从实际出发，贯彻落实广东省委、省政府和东莞市委、市政府一系列重大决策部署，积极推进经济社会双转型，综合实力进一步增强，和谐社会建设取得显著成效。

但是，今天长安镇社会经济发展内外部条件已经发生了重大变化：从内部看，土地等资源要素制约趋紧，大部分产业处于国际产业链低端，外来人口不断增加但高端人才缺乏，城乡二元结



构没有根本改变,社会管理压力加大等问题逐步凸显;从外部看,人民币持续升值,加工贸易政策调整,劳动力成本上升,原材料价格不断上涨等问题难以逆转。内外部条件变化叠加,使得长安镇原来的粗放发展模式难以为继,经济社会发展面临严重危机和严峻挑战。

面对危机和挑战,长安镇的领导班子没有惊慌失措,而是发扬善于适时谋变、与时俱进的优良传统,冷静分析形势,客观评价内外条件,以世界眼光谋划未来,决定把调整产业结构及转型升级,作为化危为机迎接挑战的突破口。为了明晰调整产业结构、谋划产业升级的工作思路,为决策提供依据,他们专门邀请了中山大学博士生导师邹建华教授等人驻点长安,与该镇党政办人员一起成立“产业升级”专题调研项目组,深入社区、单位、企业调查了解,研究和探寻产业结构调整优化的方向、思路和对策。经过近一年的调研、论证,项目组完成了东莞市长安镇《产业结构调整 and 转型升级研究》。该研究报告以现代产业理论为指导,围绕产业调整与转型升级主题,以客观的资料、翔实的数据和大量的事例,全面分析了长安镇产业现状,客观指出了长安镇产业结构存在的问题,提出了长安镇产业结构调整 and 转型升级的思路及主要对策,是一个理论联系实际,切合长安发展的报告,对推动长安镇产业转型升级具有较强的指导意义,成果值得肯定。

经济全球化和区域经济一体化是全球经济发展的大趋势,这一趋势不会因国际金融危机而中断,而会更加深入发展。长安镇经济发展过去三十年取得辉煌成就,主要得益于参与国际



产业转移和分工。今后，长安镇经济的发展提升，仍然不能脱离国际产业转移和分工；同时，也要考虑我省经济发展由外需型为主向外需内需并重的转变。因此，必须把长安的经济发展放在全球、全省、全市的产业分工中去考虑和谋划，积极应对外资投资减少、外部需求萎缩、劳动力素质不高、土地利用效益低下等内外部因素带来的制约，要特别注意综合现有基础、产业禀赋、周边地区的产业结构状况，找准自己的产业定位，发挥好自己的相对优势和比较优势，做到有所为有所不为，有所发挥有所放弃，致力提升现有企业发展水平，致力发展民营经济，致力发展特色产业，致力推动金融创新，促进长安经济大发展、大繁荣。

风正帆悬，直济沧海。当前，全球经济危机的影响仍在持续，世界经济走势还不明朗，外部环境的变化是压力，更是机遇，在国家一系列扩内需、保增长措施的作用下，国内经济运行出现了一系列的积极变化，逐步向好。我相信，只要以科学发展观为指导，进一步树立世界眼光，善于学习借鉴国内外的先进经验，坚定不移加快产业调整转型升级步伐，就一定能推动长安镇在转型发展的道路上走得更好更快。

是为序。

2009年8月17日

（作者系广东省人民政府副秘书长）

目 录

第1章 绪论.....	1
1.1 问题的提出	1
1.1.1 研究背景及意义.....	1
1.1.2 研究目标.....	3
1.1.3 研究方法与技术路线.....	4
1.2 产业结构调整与升级的理论回顾.....	5
1.2.1 产业结构概述.....	5
1.2.2 产业结构调整与升级理论.....	7
1.2.3 总结.....	9
第2章 长安镇第一、第三产业的现状及其存在的问题.....	11
2.1 长安镇第一产业的现状及其存在的问题	11
2.1.1 长安镇第一产业的现状	11
2.1.2 长安镇第一产业存在的问题及其发展趋势	13
2.1.3 长安镇第一产业结构调整的思路及其措施	14
2.2 长安镇第三产业的现状及其存在的问题	14
2.2.1 长安镇第三产业发展概述.....	14
2.2.2 长安镇第三产业内部各部门的现状.....	21

2.2.3 长安镇第三产业所存在的主要问题	34
-----------------------------	----

第3章 长安镇第二产业的现状及其存在的问题.....39

3.1 长安镇第二产业的发展概况.....	39
-----------------------	----

3.2 现阶段长安镇第二产业发展的宏观环境分析.....	40
------------------------------	----

3.2.1 政策因素.....	40
-----------------	----

3.2.2 经济形势.....	42
-----------------	----

3.2.3 资源禀赋.....	44
-----------------	----

3.3 长安镇第二产业中民营企业的发展现状及存在的问题.....	46
----------------------------------	----

3.3.1 长安镇第二产业中民营企业的发展现状.....	46
------------------------------	----

3.3.2 长安镇第二产业中民营企业所存在的问题.....	50
-------------------------------	----

3.3.3 长安镇第二产业中民营企业的发展趋势.....	55
------------------------------	----

3.4 长安镇第二产业中外资企业的发展现状及存在的问题.....	56
----------------------------------	----

3.4.1 长安镇第二产业中外资企业的发展现状.....	56
------------------------------	----

3.4.2 长安镇第二产业中外资企业所存在的问题.....	61
-------------------------------	----

3.4.3 长安镇第二产业中外资企业的发展趋势.....	65
------------------------------	----

3.5 长安镇第二产业中支柱行业的发展现状及存在的问题.....	68
----------------------------------	----

3.5.1 长安镇电子信息行业的现状及存在的问题.....	69
-------------------------------	----

3.5.2 长安镇机械五金模具行业的现状及存在的问题.....	75
---------------------------------	----

第4章 长安镇产业结构调整与升级的必要性及可行性81

4.1 长安镇产业结构调整与升级的必要性.....	81
---------------------------	----

4.1.1 产业结构转型升级是长安镇经济持续发展的必然趋势.....	81
------------------------------------	----

4.1.2 长安镇第三产业升级的必要性.....	84
--------------------------	----

4.1.3 长安镇民营企业升级的必要性.....	85
4.1.4 长安镇外资企业升级的必要性.....	87
4.1.5 长安镇支柱产业升级的必要性.....	89
4.2 长安镇产业结构调整与升级的可行性.....	90
4.2.1 从人均GDP的水平看产业结构调整与升级的可行性.....	90
4.2.2 从三次产业产出结构看产业结构调整与升级的可行性	92
4.2.3 从产业结构与经济增长的关系中看产业结构调整与升级的可行性.....	93
第5章 长安镇产业结构调整与升级的构想及对策措施.....	96
5.1 长安镇产业结构调整与升级的构想.....	96
5.1.1 长安镇产业结构调整与升级的指导思想.....	96
5.1.2 长安镇产业结构调整与升级的基本原则.....	97
5.1.3 长安镇产业结构调整与升级的总体战略.....	99
5.2 长安镇产业结构调整与升级的对策措施	100
5.2.1 明确各利益主体定位,充分发挥各利益主体的作用.....	100
5.2.2 适度推进第三产业发展,优化第三产业的内部结构.....	104
5.2.3 大力发展内源型经济,促进民营企业的转型升级.....	115
5.2.4 创新发展模式,引导外资企业的转型升级.....	127
5.2.5 加大政府扶持力度,充分发挥主导产业的带动作用.....	131
参考文献.....	141
我看东莞市长安镇《产业结构调整 and 转型升级研究》.....	143

要途径。产业结构与经济发展密切相关,产业结构的不断优化升级是经济发展的一般规律,合理的产业结构是经济可持续发展的重要保证。世界经济的历史证明,经济的高速增长总是与产业结构的适时调整与升级相伴而生,产业结构的转换能力将决定一国或地区的经济兴衰和实力强弱。随着我国加入WTO的政策调整缓冲期即将结束,我国必须兑现当年的承诺,开放国内更多的自由市场,逐渐减少贸易壁垒。对我国的出口企业而言,之前的贸易保护政策在逐渐取消,它们即将面临的是一个自由化并竞争残酷的国际市场。反观我国出口行业的产业结构,普遍属于粗放型、外延型的发展模式,大部分产业处于国际产业价值链的较低端,产业创造的附加值低,且生产能耗大。作为出口总量占全国1/3强的广东省,出口行业大部分属于通过招商引资发展起来的低附加值加工制造业,产业结构的优化升级是广东省今后提升国际竞争力不可避免的一个问题。

作为广东省的制造重镇,长安镇的工业化成就显著,第二产业竞争力不断增强。然而,长安镇成功的背后也埋藏着隐患:作为一个国际性的加工制造业基地,长安镇的经济结构在总体上同样呈现出一种粗放型、外延型的发展模式,随着经济的发展,这种经济结构的制约性将进一步显现。另外,长安镇的产业在产品创新方面往往受到投资方的制约,难以形成自主创新能力。长安镇出口的产品具有低成本的竞争优势,但这种竞争优势在很大程度上是得益于外地廉价劳动力、当地的土地资源以及政策扶持。随着土地、劳动力、环保成本的不断上升和竞争

的加剧,单靠要素扩张已难以实现产业的可持续发展,长安镇的产业结构亟待优化升级。

长安镇依靠制造业发展当地经济,迅速从以农业生产为主过渡到以外向型工业生产为主。在第二产业飞速发展的同时,必须正确引导和促进三大产业的发展,逐步优化三大产业结构,使社会资源得到最合理的配置。当前,长安镇如何调整三大产业的结构,优化资源配置?如何对三大产业进行升级,提高技术含量?这些问题对长安镇今后的经济发展和提升在国际市场上的竞争力都具有深远的影响。中国加入WTO后,长安镇参与国际竞争的深度与广度不断增加,优化产业结构、提升产业素质是提高竞争优势的有效途径。同时,这对长安镇提升综合竞争力,在较长的时期内保持竞争优势具有重大的战略意义和现实意义。

1.1.2 研究目标

本研究是对长安镇第一、第二、第三产业进行较大规模的问卷调查与研讨,分析三大产业的结构特点及其存在的问题,通过对长安镇三大产业结构变动和经济增长的实证分析,探讨在经济全球化和产业链重新分工的格局下,长安镇三大产业结构调整与转型升级的定位和趋势。最后,将产业结构理论应用于实际,结合长安镇经济发展的总体战略和发展规划,借鉴国内外产业结构调整与升级的成功模式,提出长安镇产业结构调整与转型升级的指导思想、总体战略、基本原则和具体实施措施,从而保证长安镇产业结构调整与转型升级的顺利推进。

1.1.3 研究方法与技术路线

1. 研究方法

(1) 实证分析方法。在对长安镇产业结构调整与转型升级进行具体分析时,主要采用实证分析的方法。用计量经济学中的 OLS 回归 (EVIEW5 5.0 软件) 估算第一、第二、第三产业对于长安镇经济增长的贡献。

(2) 定性分析与定量分析相结合的方法。实证研究中将大量采取宏观、中观层面的统计分析的方法,对长安镇产业结构的状况进行考察和分析,并结合相关理论的分析,得出定性的结论或观点。

(3) 动态分析与比较分析相结合的方法。在实证分析中,将通过对长安镇历年数据进行动态分析,结合与全国和相关地区的静态比较分析,系统地分析考察改革开放30年来长安镇三大产业结构调整历程及其升级趋势。

2. 技术路线

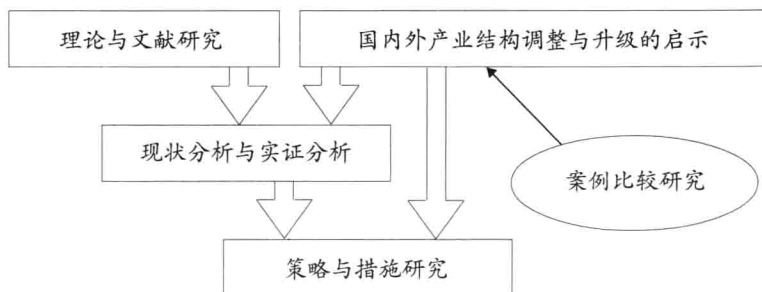


图 1-1 本文的技术路线

1.2 产业结构调整与升级的理论回顾

1.2.1 产业结构概述

1. 产业及其划分

一国政府为了统一该国产业经济研究的统计和分析口径,以便科学地制定产业政策和对国民经济进行宏观管理,通常会根据该国实际而编制和颁布产业的划分标准。

中国国家标准局编制和颁布的《国民经济行业分类与代码》,把全国的国民经济划分为16个门类,92个大类、300多个中类和更多的小类。中国的三大产业分类法:第一产业主要指农业,包括林业、牧业、渔业等;第二产业主要指工业,包括采掘业、制造业、自来水、电力、蒸汽、煤气、建筑业;第三产业是指除上述第一产业、第二产业以外的其他产业。第三产业的第一层次是流通部门,包括交通运输业、邮电通信业、商业饮食业、物资供销和仓储业等;第二层次是指为生产和生活服务的部门,包括金融保险业、地质普查业、房地产业、公用事业、居民服务业、旅游业、咨询信息服务业和各类技术服务业;第三层次是指为提高科学文化水平和居民素质服务的部门,包括教育、文化、广播电视业、科学研究事业、卫生体育和社会福利业等;第四层次是指为社会公共需要服务的部门,包括国家机关、党政机关、社会团体以及军队、警察等。

本报告主要分析第二产业的制造业部分和第三产业的第一层次和第二层次。

2. 产业结构的内涵

一般来说,产业结构是指国民经济各产业之间技术经济联

系和数量比例关系，主要指第一、第二、第三产业之间的技术经济和数量比例关系。

3. 产业结构升级与产业升级的内涵

现有文献，对于产业升级还没有一个确切的定义，中国社会科学院工业经济研究所所长吕政教授^[1]认为，应该从三个方面来理解产业升级。首先，广义的产业升级是指，在各个产业之间那些附加价值高的、技术含量高的产业所占的比重变化，就是它的比重的提高。其次，狭义的产业升级是指，一个产业内部产品结构的升级变化，就是这种产品结构的提升。最后，应当说是产业组织方式的升级。

姜泽华、白艳（2006）认为，产业结构升级有别于产业升级。首先是主体不同，产业升级的主体是单个产业，产业结构升级的主体是产业结构。其次是内涵不同，产业升级的内涵是指单个产业形成、发展和衰退的过程。产业结构升级的内涵是指产业结构不断从低级形态向高级形态转变的过程或趋势。产业结构升级和产业升级既有区别又有联系。产业升级是产业结构升级的基础，产业结构升级是产业升级的必然结果。产业升级过程包括萌芽或孕育、形成或成长、成熟或扩张、蜕变或衰落等阶段，形成“级”的依次递进。从量的方面考察，产业在演进过程中，不断从环境中吸收各种要素和资源，进行着成长性的积累，又不断地排泄出过时的和多余的资源和要素实现自

[1] 中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员、博士生导师，《中国工业经济》和《经济管理》杂志主编，中国社会科学院学部委员，澳大利亚阿德莱德大学访问学者，兼任中国工业经济学会副会长。

身的不断革命。不同的产业演进阶段就是产业成长的“级”，这样产业从形成走向衰退的过程实际上就是不断的“升级”过程。从质的方面考察，产业的演变过程，一方面是产业随着自身生命周期阶段的演变，不断地走向成熟和新生；另一方面是产业通过对自身的整体淘汰实现升级换代。而产业结构升级是指产业结构中的各产业的地位、关系向更高级、更协调的方向转变的过程。单个产业在产业结构中的地位变化，是由其自身的发展状况而决定的，当多个产业自身的发展改变了各自在产业结构中的地位，也就改变了各产业之间的关系，这时产业结构就走向更高一层，产业结构就实现了升级。^[2]

1.2.2 产业结构调整与升级理论

1. 产业结构调整理论

现代经济增长的本质是产业结构调整，即通过产业结构的调整使之优化从而能够带来较大的经济效益。产业结构对经济增长的作用来自本身的功能：①一般功能，即在经济发展中，合理的产业结构是保证产业间协调发展的必要条件，是经济增长的必要基础，在经济发展的任何阶段都是如此，这是产业结构的首要功能。②特殊功能，指在经济发展中，由于产业结构的改善，主要是产业结构高级化，而获得的结构效益。^[3]产业结构调整理论主要是从不同的侧面来研究分析在经济发展、经济增

[2] 姜泽华，白艳，《当代经济研究》，2006年第10期。

[3] 方甲，《产业结构问题研究》，中国人民大学出版社，1997，Pl。

长过程中产业结构是如何进行演变和调整的,目的是为寻找一个适合经济发展的有效的产业构成提供依据。在各种产业结构调整理论中具有代表性的理论有罗斯托的主导部门理论、比较优势理论、雁行形态学说、赫尔希曼的不平衡理论。

2. 产业结构升级理论

产业结构升级(也可称为产业结构的高度化)即产业结构随着需求结构的变化向更高一级演进的过程。其实质是随着科技发展和分工深化,产业结构不断向高加工度、高附加值发展,从而更充分有效地利用资源,更好地满足社会发展需求的一种趋势。该理论主要是指在产业技术等创新的基础上,发挥主导产业的作用,不断提高产业结构素质(要素质量、要素结合效益、产业间联系方式),为经济快速增长,协调发展和创出更高的附加价值创造必要条件。研究的方法是:通过对单个产业部门结构的变动来考察整个产业结构高级化运动的规律。其结论:

(1)从长期的经济增长过程来看,产业结构高级化运动,并不是指某些产业比重的升降,而主要指产业的技术集约程度提高,并且这种变动是通过与科技进步相联系的、能引入新的生产函数以及对其他产业增长有着直接和间接影响的主导产业的更替来实现的。

(2)创新是产业结构高度化的核心动力,主要表现为创新创造出新的商品和服务;创新提高原有商品和服务的产出率;创新具有扩散效应,促进经济的快速发展。由于创新在产业发展中的作用,使得单个产业具有一定的周期性,即产业的“兴起—扩张—减速—收缩”的过程。一般来说,一个产业的兴起

往往与新产品的开发密切相关,随后由于技术创新使得该产品的成本不断降低,该产业进入高速发展的扩张阶段;随着竞争的激烈以及创新速度的降低,产业进入减速和收缩阶段。因此,在同一时期内的产业结构中并存着低增长部门、高增长部门以及潜在高增长部门。一般来说,高增长部门距离创新源最近,从而处于优势地位。衡量产业的优势地位主要有三种标准:①附加值。附加值高的产业具有相对优势地位,一般用产值利润率来衡量。②产业规模。产值比重较大的产业具有相对优势地位。③关联效应。产业关联效应越大越具有相对优势地位,一般用产业影响力来衡量。

(3) 产业结构高度化的模式不同。各国为了实现产业结构高度化,由于条件和机遇的差异,采取了种种不同的做法。归纳起来,基本分为按照需求平稳顺序进行,以及不按照产业发展的自然顺序,采取超前配置产业或是几个发展阶段同时进行两种模式,即平衡发展模式和非平衡发展模式。前者的代表主要是英国、法国,而日本、韩国则以后者为主。

(4) 产业结构高度化的演进顺序:①产业结构的发展沿着第一、第二、第三产业优势地位顺向递进的方向演进;②沿着劳动密集型产业、资本密集型产业、技术(知识)密集型产业分别占优势地位顺向递进的方向演进;③沿着低附加值产业向高附加值产业方向演进;④沿着低加工度向高加工度产业演进。

1.2.3 总结

通过对产业结构调整 and 升级理论的回顾,有以下几点值得