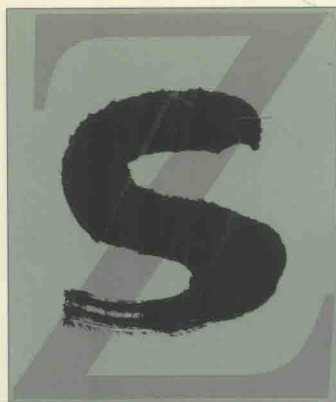


中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列

# 社会主义协商民主： 主体维度的思考



An Analysis of the Socialist  
Deliberative Democracy:  
From the Perspective of Subject

◎ 唐 玉 / 著

社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列

# 社会主义协商民主： 主体维度的思考



**An Analysis of the Socialist  
Deliberative Democracy:  
From the Perspective of Subject**

● 唐 玉 / 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

社会主义协商民主: 主体维度的思考/唐玉著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 10

(中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列)

ISBN 978-7-5097-6297-4

I. ①社… II. ①唐… III. ①社会主义民主-政治制度-研究-中国 IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 171530 号

·中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列·  
社会主义协商民主: 主体维度的思考

著 者 / 唐 玉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 宋月华 杨春花

责任编辑 / 袁卫华

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社(010)59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367090

读者服务中心(010)59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 24.75 字 数: 309 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6297-4

定 价 / 98.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

---

## 编辑委员会名单

---

主任： 张伟斌 迟全华

副主任： 葛立成 毛 跃 潘捷军 陈柳裕 王金玲

成 员： （按姓氏笔画排序）

万 斌 毛亚敏 卢敦基 华忠林 杨建华

吴 蓓 谷迎春 宋月华 陈 野 陈永革

陈华兴 林华东 徐吉军 徐剑锋 董郁奎

解力平 戴 亮

---



---

中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列

浙江省哲学社会科学重点研究基地——“浙江省  
中国特色社会主义理论研究中心”学术成果

浙江省社会科学院“区域政治学”  
重点学科学术成果

# 立足地方实践 高扬中国特色

《中国地方社会科学院学术精品文库》总序

人类社会踏上了充满挑战和希望的 21 世纪，世界各种文明和思想文化经历着深刻的激荡和变革。面对这样的形势，坚持理论创新、科技创新、文化创新以及其他各方面的创新，乃是建设中国特色社会主义事业，振兴中华民族的必由之路。因此，承担着“认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会”职责的哲学社会科学，任重而道远。

中国特色的社会主义，是物质文明、政治文明和精神文明全面发展的新型社会，是人类历史中前无古人的创举，需要在马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，解放思想，求真务实，在实践和理论上进行不懈的探索，用科学发展观统领经济发展和社会进步，实现全面协调可持续发展。

胡锦涛同志 2003 年 7 月 1 日《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》中指出，在实现全面建设小康社会这个宏伟目标的征程中，我们将长期面对三个重大课题：一是要科学判断和全面把握国际形势的发展变化，正确应对世界多极化和经济全球化以及科技进步的发展趋势，在日益激烈的综合国力竞争中牢

牢掌握加快我国发展的主动权。二是要科学判断和全面把握我国长期处于社会主义初级阶段的基本国情，正确认识和妥善处理人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力这个社会主要矛盾，不断增强综合国力，逐步实现全体人民的共同富裕。三是要科学判断和全面把握我们党所处的历史方位和肩负的历史使命，加强和改进党的建设，不断提高党的领导水平和执政水平，增强拒腐防变和抵御风险能力，始终成为团结带领人民建设中国特色社会主义的领导核心。哲学社会科学工作者必须立足国情，立足当代，以这三个重大课题为主攻方向，同党和人民一道，在实践的基础上进行前瞻性、全局性和战略性的研究，努力解决广大群众关心的理论问题和实际问题，建设中国特色、中国风格、中国气派的哲学社会科学。

中国共产党历来高度重视哲学社会科学的发展。中共中央在2004年3月发布了《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，精辟地阐述了哲学社会科学在建设中国特色社会主义中的地位 and 作用，指明了进一步繁荣发展哲学社会科学的指导方针和基本原则。这个文件是在新的历史时期发展繁荣哲学社会科学的精神动力和行动指南，必将唤起广大哲学社会科学工作者为建设中国特色社会主义、服务于中国人民进行实践探索和理论创新的使命感，迎来中国哲学社会科学繁荣发展的又一个阳光灿烂的春天。

地方社会科学院是我国哲学社会科学研究的一支重要力量。20多年来，除台湾省之外，各省市自治区和部分计划单列市先后建立了社会科学院，总数已经达到44家。可以说，地方社会科学院是我国社会主义现代化建设的一支不可替代的生力军。在各



省（市）党委、政府的领导与支持下，地方社会科学院在队伍建设、科研体制改革等诸多方面进行了许多探索，取得了重大的成就和可贵的经验，涌现出了一批科研骨干，获得大批立足地方实践、富有地方特色的优秀科研成果，为地方的经济社会发展和理论创新作出了重要贡献。立足地方特色，紧密结合广大人民群众的实践，是地方社会科学院发展的一个显著特点。我们相信《中国地方社会科学院学术精品文库》作为一个多系列精品工程的编辑出版，能够比较集中和系统地展示地方社会科学院的优秀科研成果及其固有特色，激励和推动社会科学学术研究的进一步开展和提高，有益于社会科学工作者之间的联系和合作。

继承和发展马克思主义，发展、繁荣社会主义中国的哲学社会科学事业，实现中华民族的伟大振兴，任重而道远，让我们大家共勉，在以胡锦涛为总书记的党中央领导下，进一步解放思想、开拓创新，迎接哲学社会科学繁荣发展的美好明天。

中国社会科学院院长

陈奎元

2004年8月15日

## 打造精品 勇攀“一流”

《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》序

光阴荏苒，浙江省社会科学院与社会科学文献出版社合力打造的《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》（以下简称“《浙江系列》”）已经迈上了新的台阶，可谓洋洋大观。从全省范围看，单一科研机构资助本单位科研人员出版学术专著，持续时间之长，出版体量之大，都是首屈一指的。这既凝聚了我院科研人员的心血智慧，也闪烁着社会科学文献出版社同志们的汗水结晶。回首十年，《浙江系列》为我院形成立足浙江、研究浙江的学科建设特色打造了高端的传播平台，为我院走出一条贴近实际、贴近决策的智库建设之路奠定了坚实的学术基础，成为我院多出成果、快出成果的主要载体。

### 立足浙江、研究浙江是最大的亮点

浙江是文献之邦，名家辈出，大师林立，是中国历史文化版图上的巍巍重镇；浙江又是改革开放的排头兵，很多关系全局的新经验、新问题、新办法都源自浙江。从一定程度上说，在不少文化领域，浙江的高度就代表了全国的高度；在不少问题对策上，浙江的经验最终都升华为全国的经验。因此，立足浙江、研究浙江成为我院智库建设和学科建设的一大亮点。《浙江系列》自策划启动之日起，就把为省委、省政府决策服务和研究浙江历史文化作为重中之重。十年来，《浙江系列》涉猎

领域包括经济、哲学、社会、文学、历史、法律、政治七大一级学科，覆盖不可谓不广；研究对象上至史前时代，下至21世纪，跨度不可谓不大。但立足浙江、研究浙江的主线一以贯之，毫不动摇，为繁荣我省哲学社会科学事业积累了丰富的学术储备。

### 贴近实际、贴近决策是最大的特色

学科建设与智库建设双轮驱动，是地方社科院的必由之路，打造区域性的思想库与智囊团，是地方社科院理性的自我定位。《浙江系列》诞生十年来，推出了一大批关注浙江现实，积极为省委、省政府决策提供参考的力作，主题涉及民营企业发展、市场经济体系与法制建设、土地征收、党内监督、社会分层、流动人口、妇女儿童保护等重点、热点、难点问题。这些研究坚持求真务实的态度、全面历史的视角、扎实可靠的论证，既有细致入微、客观真实的经验观察，也有基于顶层设计和学科理论框架的理性反思，从而为“短、平、快”的智库报告和决策咨询提供了坚实的理论基础和可靠的科学论证，为建设物质富裕、精神富有的现代化浙江贡献了自己的绵薄之力。

### 多出成果、出好成果是最大的收获

众所周知，著书立说是学者成熟的标志；出版专著，是学者研究成果的阶段性总结，更是学术研究成果传播、转化的最基本形式。进入20世纪90年代以来，我国出现了学术专著出版极端困难的情况，尤其是基础理论著作出版难、青年科研人员出版难的矛盾特别突出。为了缓解这一矛盾和压力，在中共浙江省委宣传部、浙江省财政厅的关心支持下，我院于2001年设立了浙江省省级社会科学院优秀学术专著出版专项资金，从2004年开始，《浙江系列》成为使用这一出版资助的主渠道。同时，社会科学文献出版社高度重视、精诚协作，为我院科研人员学术专著出版提供了畅通的渠道、严谨专业的编辑力量、权威高效的书

稿评审程序，从而加速了科研成果的出版速度。十年来，我院一半左右科研人员都出版了专著，很多青年科研人员入院两三年左右就拿出了专著，一批专著获得了省政府奖。可以说，《浙江系列》已经成为浙江省社会科学院多出成果、快出成果的重要载体。

### 打造精品、勇攀“一流”是最大的愿景

2012年，省委、省政府为我院确立了建设“一流省级社科院”的总体战略目标。今后，我们将坚持“贴近实际、贴近决策、贴近学术前沿”的科研理念，继续坚持智库建设与学科建设“双轮驱动”，加快实施“科研立院、人才兴院、创新强院、开放办院”的发展战略，努力在2020年底总体上进入国内一流省级社科院的行列。

根据新形势、新任务，《浙江系列》要在牢牢把握高标准的学术品质不放松的前提下，进一步优化评审程序，突出学术水准第一的评价标准；进一步把好编校质量关，提高出版印刷质量；进一步改革配套激励措施，鼓励科研人员将最好的代表作放在《浙江系列》出版。希望通过上述努力，能够涌现一批在全国学术界有较大影响力的学术精品力作，把《浙江系列》打造成荟萃精品力作的传世丛书。

是为序。

张伟斌

2013年10月

# 目 录

引 言 .....	1
<b>第一章 西方公民传统与民主发展历程</b> .....	16
第一节 古典共和主义：城邦公民与直接民主 .....	17
第二节 近代自由主义：私性公民与代议民主 .....	24
第三节 托克维尔、贡斯当：现代公民与宪政民主 .....	32
第四节 当代社群主义：公民德性与参与民主 .....	39
<b>第二章 公民身份的整合与协商民主的发展</b> .....	50
第一节 走向整合的公民身份 .....	52
第二节 协商民主理论的发端 .....	59
第三节 协商民主理论的兴盛 .....	69
第四节 公民问题的理论纷争 .....	83
<b>第三章 哈贝马斯的审议民主与复合公民理论</b> .....	90
第一节 概念性重建：审议民主的哲学基础 .....	92

第二节	结构性分层：公民理论的社会基础 .....	100
第三节	“三位一体”的公民身份 .....	108
第四节	审议民主与审议主体 .....	125
<b>第四章</b>	<b>当代西方协商民主的类型与经验启示 .....</b>	<b>138</b>
第一节	特设论坛中的协商 .....	139
第二节	公共领域中的协商 .....	157
第三节	西方协商民主的经验启示 .....	163
<b>第五章</b>	<b>中国公民观念的兴起与协商民主的历史演进 .....</b>	<b>172</b>
第一节	中国公民观念的萌芽与兴起 .....	172
第二节	中国公民教育的发展与演变 .....	184
第三节	中国协商民主的本土思想资源 .....	190
第四节	中国协商民主实践的历史演进 .....	198
<b>第六章</b>	<b>社会主义协商民主的实践与经验 .....</b>	<b>213</b>
第一节	人民政协的政治协商实践与优势 .....	215
第二节	农村与社区协商民主制度的方法与经验 .....	220
第三节	基层协商民主的特色做法与经验分析 .....	236
第四节	党内协商民主的发展与完善 .....	245
<b>第七章</b>	<b>社会主义协商民主的理论意蕴 .....</b>	<b>256</b>
第一节	社会主义协商民主的基本内涵 .....	257
第二节	社会主义协商民主的构成要素 .....	268
第三节	社会主义协商民主的基本特征 .....	282
第四节	社会主义协商民主的内在价值 .....	293

第八章 社会主义协商民主的发展与未来 .....	310
第一节 民主的中国模式：选举、协商与法治 .....	311
第二节 社会主义协商民主主体：从精英到公民 .....	318
第三节 社会主义协商民主的挑战与应对 .....	329
第四节 协商式公民的培育与养成 .....	337
结 语 .....	348
参考文献 .....	354
索 引 .....	370
后 记 .....	381

# 引 言

## —

19 世纪以来，中国经历着一场历史性、综合性的现代化转型，这一过程既涉及经济和物质领域，也包括政治、社会、文化以及人的现代化。改革开放 30 多年以来，中国经济取得了举世瞩目的辉煌成就，一跃而成为全球第二大经济体。然而，经济的高速发展、GDP 的节节攀升与政治改革的迟滞、贫富分化、环境污染、贪腐问题、群体性事件多发等形成强烈对比，使得中国政府必须在全面深化改革的今天，加快政治体制改革的步伐，缩小贫富差距，完善社会管理，构建公民-政府的合作与信任关系，实现国家利益与个人权利、民生与民主、效率与平衡、稳定与自由、和谐与多元之间的均衡发展。正如福山 2009 年在接受日本关西大学的“中国世纪”演讲中所指出的，中国已经取得了现代化的诸多成功，但依然属于较为贫弱的国家……今后 10~15 年，中国若保持经济成长，随着教育水平的提高和市民社会的成熟，将会形成要求民主化的压力。为此，



中国必须通过民主政治的发展，改变 30 多年来以经济领域为主体的跛脚改革，通过民主政治的推进，实现政治转型与经济增长并重的“双元发展”<sup>①</sup>。

“二十一世纪中国的最大问题是政治转型。”<sup>②</sup> 中国的现代化转型必须在经济腾飞的同时面对政治转型的重大挑战。美国政治学家阿尔蒙德提出了政治发展的两大指标——政府权能与民主政治。“政府的权力和效能，和公众对政府影响的程度，是两个衡量政治发展的标准。政治发展指国家的发展和国家的民主化。”<sup>③</sup> 作为后发展国家的中国，政治转型同样需要实现提升国家能力与推进民主政治的双重目标。广义的国家能力，不仅表现为以宏观经济调控和公共财政吸取为主的经济能力，还包括政治合法化和维持政治稳定的政治能力。尽管在某种意义上，民主政治的推进与国家能力的提升二者之间存在难以回避的吊诡，一方面民主政治表征着权力的分化，国家能力则强调权力的整合；另一方面社会的发达和民权的伸张往往以削弱政府能力和牺牲效率为代价。然而，民主政治的推进对于满足多元社会日益增长的参与需求、增进政治系统与公民之间的合作与信任、提升政治合法性、推进国家治理体系和治理能力的现代化，以及培育公民精神、公民文化等方面具有重大意义。在这个意义上，民主政治的推进与国家政治能力的提升是并行不悖的。

① 英国历史学家霍布斯鲍姆（Eric J. Hobsbawm）在《革命的年代》中将法国大革命和英国工业革命合称为“双元革命”。

② 高力克：《民主政治与国家能力——评奈斯比特夫妇与福山的中国论》，共识网，<http://www.21ccom.net>，2013年2月28日，最后访问日期：2014年1月20日。

③ [美]阿尔蒙德：《发展中的政治经济》，载亨廷顿等著《现代化：理论与历史经验的再探讨》，张景明译，上海译文出版社，1993，第362页。