

气候变化、生物多样性和荒漠化问题

动态参考

2013年度辑要

<<<<<<<<<<< 国家林业局经济发展研究中心 主编

气候变化、生物多样性和荒漠化问题

动态参考

2013年度辑要

中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考年度辑要. 2013 / 国家林业局经济发展研究中心主编. - 北京: 中国林业出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5038 - 7577 - 9

I. ①气… II. ①国… III. ①气候变化 - 对策 - 研究 - 世界 ②生物多样性 - 生物资源保护 - 对策 - 研究 - 世界 ③沙漠化 - 对策 - 研究 - 世界
IV. ①P467 ②X176 ③P941.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 149186 号

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

电话 010 - 83229512

发行 中国林业出版社

印刷 北京中科印刷有限公司

版次 2014 年 7 月第 1 版

印次 2014 年 7 月第 1 次

开本 787mm × 1092mm 1/16

印张 17.5

字数 330 千字

定价 68.00 元

气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考

编委会

组 长：王焕良

副 组 长：戴广翠 王剑波 王春峰

编委会成员：吴柏海 赵金成 曾以禹 贺祥瑞
张 多 韩志扬 林 琳 吴 琼

执行主编：吴柏海 赵金成 曾以禹

前 言

近年来，我国林业深入贯彻落实党中央确立的以生态建设为主的发展战略，大力推进林业重点工程建设和林业重大改革，不断加强森林、湿地、荒漠生态系统和生物多样性保护管理，取得了举世瞩目的成就，为社会提供了丰富多样的林产品和生态服务，逐步成为国家生态建设的主战场、大舞台和支撑点，为国家可持续发展打下了较好的基础。据第八次全国森林资源清查结果，我国森林覆盖率 21.63%，森林蓄积 151.37 亿立方米；森林生态系统每年提供约 10 万亿元的生态服务价值；全国沙化土地面积由 20 世纪 90 年代后期年均扩展 3436 平方千米扭转为年均缩减 1717 平方千米；90% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物种群得到有效保护。在全球森林资源总体减少的背景下，我国成为世界上森林资源增长最快和生态治理成效最为显著的国家。同时，我国山区面积占国土面积的 69%，山区人口占全国人口的 56%。林业作为重要的绿色经济部门，一直在山区林区可持续发展和消除贫困中具有基础地位和起着关键作用，为我国社会主义小康社会建设作出了巨大的贡献。

党的十八大提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，形成了中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局。十八届三中全会作出了全面深化改革的决定，并对包括林业在内的各个重要领域树立改革目标、提出明确要求和做出安排部署。在这一新形势下，林业迎来了千载难逢的战略机遇，进入了转型升级的关键阶段，发展生态林业和民生林业成为当前阶段的核心任务。如何进一步强化林业在国家生态文明建设中的主体地位和支撑作用，是摆在中国林业面前的一个重大课题。

在这一阶段，新形势、新情况千变万化，新矛盾、新问题层出不穷，新做法、新经验不断涌现。国家林业局党组要求认真贯彻落实党中央的要求，不断加强学习，坚持理论武装，树立世界眼光，善于把握规律，富有创新精神，努力提高执政能力和执政水平，以适应形势的变化和工作的需要。要树立问题意识，找准理论与实践的结合点，以辩证的态度对待问题，以科学的

方法分析问题，以正确的理论指导解决问题。要大兴调查研究之风，把调查研究作为培育和弘扬良好学风的重要途径，引导广大林业工作者在深入实践中学习，在总结经验中提高。目前，中国林业改革发展面临着一系列重大问题，需要从理论到实践上不断探索、认真总结、抓紧研究，同时借鉴国际经验，寻找解决的途径和方法。

按照国家林业局党组的要求，国家林业局经济发展研究中心从2007年起编发《气候变化、生物多样性和荒漠化问题动态参考》（以下简称《动态参考》），以气候变化、生物多样性和荒漠化治理问题为重点，密切跟踪国内外林业建设和生态治理进程，搜集、整理和分析重要政策信息，为广大林业工作者提供一个跟踪动态、了解信息、学习借鉴的平台。2013年，《动态参考》汇集了近百份有价值的重要信息资料，主要集中在4个方面：一是林业与国际气候变化谈判，重点关注林业在未来全球减排协议中的地位；二是林业在生物多样性、荒漠化、湿地国际公约和主要国家治理行动中的重大决策和重要地位；三是林业应对气候变化的重要地位和各国战略、政策及行动，关注国家气候行动计划、全球气候立法进展、林业碳汇交易动向、REDD+资金机制等；四是林业促进可持续发展，涉及林业与城市化、粮食安全、绿色经济、森林治理、森林可持续经营、保护区管理、林产品贸易与打击非法采伐等。这些信息必将对广大林业工作者开拓国际视野、指导当前工作起到参考作用。

今年，根据各方的要求和建议，国家林业局经济发展研究中心将2013年《动态参考》整理汇编，形成了一本内容全面、重点突出、资料详实、剖析深入的年度辑要，集中展现了林业生态治理的重要政策信息和理论创新成果。今后，在各方的支持下，《动态参考》及其年度辑要，会常办常新、越办越好，使广大林业工作者及时了解国内外林业建设和生态治理的进程动态和政策信息，从中学习借鉴好经验、好做法，为探索林业建设的新路子，加快推进生态林业和民生林业建设，为建设生态文明和美丽中国作出新的更大的贡献。

编 者
2014年6月

目 录

前 言

第一篇 国际气候谈判

- 003 波恩气候谈判无果而终：聚焦两个关键性议题 出现三个新迹象
- 006 德班平台谈判：美国就 2015 协议性质、原则、全面约束力和努力可比性等内容提出观点
- 008 德班平台谈判：欧盟就 2015 协议提出制定减缓承诺的四个步骤
- 011 德班平台谈判：澳大利亚就 2015 协议的性质、要素和结构等内容提出观点
- 014 欧盟提出气候变化全面约束力 2015 协议的核心内容和设计安排
- 017 欧盟准备 2015 气候协议：“2020 年环境行动计划”达成协议 “保护自然和增强生态弹性”是三大主题目标之一
- 020 森林与欧盟资源网络就欧盟参与 2015 全球气候协议框架森林议题提建议
- 022 IPCC 第五次评估报告发布 确认全球气候变化状况 认为气候变化影响加剧及人类活动起到核心作用
- 033 联合国气候变化大会在华沙闭幕 就 REDD +、损失和损害等取得进展

第二篇 涉林公约动态

- 039 全球生态治理 2013 年有 6 个关键话题 中国生态建设进程和森林治理问题列入其中
- 041 联合国大会批准关于生物多样性实施草案的决议
- 042 国际重要湿地公约特别是水禽栖息地公约等机构发布《水和湿地生态系统和生物多样性经济学》报告
- 042 欧盟拟修正 2013 年空气污染政策 提出 2020 年减少森林酸沉降等四大治污战略目标
- 043 欧盟环境署发布 2013 年年度方案 关注空气污染、气候变化和能源
- 044 联合国粮农组织发布“森林和水”20 项国际议程
- 046 联合国粮农组织发布“森林外树木评估相关问题研究”的主要发现和政策建议
- 048 防治荒漠化公约：全球因土地退化导致巨额损失
- 050 联合国环境署：全球主要生产行业每年造成 7.3 万亿自然资本损失 保护自然生态系统刻不容缓
- 051 2013 年国际生物多样性日主题为“水和生物多样性” 强调将生态系统列为水资源管理的核心
- 052 防治荒漠化公约：荒漠化威胁迁徙物种 呼吁构建保护网络
- 053 北欧部长理事会发布《北欧环境行动计划(2013~2018)》 专章分析生物多样性和生态系统的优先事项
- 054 联合国环境署：气候变化、生物多样性丧失等将对全球企业产生日益重大影响
- 055 生物多样性公约：需加强生态系统管理 减少城市贫困 建设生态文明城市
- 056 欧洲环境政策研究所：五大自然资本核算进程的优劣性
- 057 欧委会提出立法建议 应对外来入侵物种威胁严峻形势
- 058 联合国经济社会部就森林纳入可持续发展目标建言
- 061 欧洲梳理 40 年来六大环境政策 林业领域占据半壁江山

第三篇 林业与气候变化

第一节 应对气候变化

- 065 全球平衡环境立法者组织发布《全球气候法规研究》(第三版)
- 067 联合国粮农组织阐述其促进森林应对气候变化的主要政策
- 069 欧盟改进对农林业温室气体排放的监测与报告法规
- 070 奥巴马政府发布鱼类、野生动植物气候适应国家战略
- 072 美国地球之友: 气候融资中私营资金不能直接替代公共资金
- 074 美国《总统气候行动计划》: 森林每年清除国家 12% 的碳排放 重视保护森林、评估森林脆弱性、减少林火和 REDD
- 076 英国发布适应气候变化国家计划: 林业重点关注增强弹性、防治病虫害和科技创新
- 081 国际气候立法研究组织关注全球自然资本立法进程
- 084 欧盟分析其“自然 2000”生态网在应对气候变化中的地位
- 087 气候公约就 REDD +、融资和性别发布三份文件
- 087 美国建立跨部门专职小组执行总统气候行动计划 增强森林应对气候变化能力
- 089 联合国环境署: 2013 年《排放差距报告》使采取全球行动缩小排放差距的理由更加充分
- 092 经合组织概览 2013~2014 年应对气候变化工作

第二节 森林碳汇

- 093 美国农业部发布《气候变化对森林生态系统的影响》 报告强调提高适应能力和加强森林碳管理
- 094 联合国环境署总结森林碳项目管理的 6 条经验
- 095 美国林务局: 城市森林碳储量巨大 生态服务价值可观
- 096 欧盟委员会发布重大研究成果: 欧盟是全球最大间接毁林地区
- 099 绿色和平组织: 五个因素导致棕榈油产业成为印度尼西亚毁林主因

- 100 世界自然基金会发布全球棕榈油消费地图 印度尼西亚、印度居前两位 中国棕榈油认证在加快

第三节 碳排放交易

- 103 欧盟九国环境部长针对欧盟排放贸易体系发“救市”声明
- 104 美国加州碳市场新动向：林业碳汇纳入其中 采取“履约补偿协议”和“跨辖区 REDD +”两种模式
- 112 森林趋势发布 2013 自愿碳市场状况报告
- 113 世行报告分析碳定价机制和碳市场现状 展望碳市场蓝图
- 114 英国森林碳交易新推手：林委会林地减碳法规碳汇项目启用国际知名环境注册平台，以提高信誉、扩大买家范围
- 115 澳大利亚拟提前一年启动国家碳市场 林业碳汇突破目前抵消排放许可 5% 的限制或有提升空间

第四节 REDD +

- 120 联合国 REDD 计划分析 REDD + 实施的跨领域法律问题
- 125 美国就 REDD + 资金问题向气候公约提出观点
- 127 “气候焦点组织”评估 REDD + 和森林碳标准的保障原则
- 130 英国海外发展研究所：REDD + 助推绿色经济转型的机遇与挑战
- 130 联合国 REDD 计划分析私营部门参与 REDD + 的作用

第四篇 林业促进可持续发展

第一节 林业与城市化

- 135 联合国人类住区规划署：城市化消耗全球 3/4 自然资源 亟须同步加强林业绿色基建
- 137 欧盟发布“增强欧洲自然资本”新战略：基于林业的自然保护网成为绿色基础设施的骨干
- 138 欧洲可持续城市和城镇大会：基于生物多样性和生态系统管理的可持续发展城市和城镇

- 139 欧盟环境署：绿色空间增进人类健康 生态系统观可有效应对复杂环境对人类健康的威胁
- 142 绿色经济新引擎：欧委会公布欧洲绿色基础设施的经济价值，倡议各方加大投资
- 145 联合国人居署：须将生物多样性和生态系统服务纳入城市发展决策和城市规划

第二节 林业与粮食安全

- 147 联合国粮农组织建议各国大力发展农林业 促进解决生计和粮食安全
安全问题
- 149 林业对保障粮食安全和改善营养极其重要 我国应加快发展林业
尤其是潜力巨大的林下经济
- 155 国际农业研究磋商组织分析：农林业与粮食和营养安全 重视“绿色
肥料”、“树木商品的增收贡献”等功能
- 156 联合国粮农组织：食物浪费危害气候、水、土壤和生物多样性
- 158 联合国环境署：基于生态系统的适应性方法是非洲粮食安全的关键
- 160 联合国粮农组织针对森林保障粮食安全和改善营养提出五条建议
- 161 联合国粮农组织：全球粮食系统需转型以改善营养 森林保障人类
营养和健康大有可为

第三节 绿色经济

- 164 联合国环境规划署提出衡量绿色经济进展的重要指标
- 167 环保人士担忧英国新出的生物燃料补贴政策
- 167 联合国大会通过关于生态旅游的决议 倡议发展生态旅游助推发展
中国家减贫和环保
- 168 欧盟环境署关注生物质能源利用与生物多样性保护 斯堪的纳维亚
森林为重要潜在能源地
- 168 美国林务局支持 2013 年度可再生能源项目 聚焦减少林火风险、创
造农村经济机遇和吸纳就业三大目标
- 169 联合国环境署：传统生物质能源占全球最终能源消费 9.3% 木材等
资源保障全球 28 亿农村人口的能源供给

- 170 美国农业部奖励基金支持农村木材能源项目发展
- 171 联合国环境署：中国绿色投资获益需更加严格法规

第四节 森林治理和林业发展

- 173 英国环境、粮食与农村事务部提出重视林业和林地的五条政策
- 175 美国林务局分析国有林管理对美国农村经济和社区的贡献
- 176 联合国第 10 届森林论坛：粮农组织提出亚太地区制定国家森林融资战略的指导原则
- 179 美国林务局：2014 年林务局工作聚焦三大核心领域
- 180 联合国欧洲经济委员：森林对欧洲经济区经济发展多方面贡献 强调重视森林的正向外部性
- 183 美国林务局局长陈述该局森林管理面临的挑战和机遇
- 185 英国“林业科技创新战略”关注生态系统健康和弹性、林地面积增加和管理以及支持经济增长的林业可持续效益
- 187 联合国粮农组织发布改进林权治理的工具书
- 188 澳大利亚农业、渔业和林业部发布科技战略(2013~2018)：促进农渔林业资源可持续利用、提高生产力和推动市场发展
- 189 美国农业部发布美国第一份混农林业发展报告
- 190 欧洲森林研究所分析欧洲森林治理改革新路子
- 193 美国农业部：林务局保护项目极大改善环境 and 经济 农业部推出创新措施增强保护项目
- 194 秘鲁开展林业部门法律、机构和预算改革
- 195 联合国粮农组织敦促决策者建设林业生产者组织

第五节 森林可持续经营

- 197 “泛欧洲森林公约”草案文本取得突破 部分国际组织批评文本建议关注森林生态系统整体状态
- 198 欧洲森林战略新动向：多个组织敦促欧委会尽快发布新战略 就社会效益、气候变化、绿色经济等十大战略点提建议
- 201 森林欧洲发布森林可持续经营标准和指标最终报告 倡议其作为森

林监测和报告及国家和欧洲层面决策的工具

- 202 世界银行发布“森林和树木行动计划” 分析林业投融资新航标
- 203 联合国秘书长提出山区可持续发展报告 建议山区发展纳入绿色经济战略、减少山区毁林、防治荒漠化
- 204 联合国粮农组织倡议推进多用途森林管理
- 205 欧盟发布欧洲森林新战略 关注城乡发展、林业产业、气候变化、生态系统服务等领域

第六节 生物多样性和保护区管理

- 217 欧盟：生物多样性补偿平均 3 万 ~ 10 万欧元/公顷 2013 年探索建立生境银行
- 218 欧盟统计局关注生态系统对人类福利贡献的指标 提出未来研究三个方向
- 219 美国湿地项目建设 20 年成绩突出 环保署新近提出流域规划 重视湿地恢复、增强和保护
- 220 美国渔业和野生动物局：加强“战略性生境”建设和保护 根据物种适应生态事件动态建设和管理保护区
- 223 美国土地管理局：基建项目需加强对“生境影响”的规划分析
- 224 世界自然保护联盟发布生物多样性移地保护新指南 为移地保护全过程提供详细指导
- 225 英国发布生物多样性补偿绿皮书 拟于 2013 年底提出国家生物多样性补偿实施计划
- 229 世界自然保护联盟分析保护区治理的重大意义和方法
- 232 世界保护区数据库：我国陆地保护区占国土面积的比例略高于世界平均水平，但未来有较大增长压力
- 232 联合国环境署：加强 GPS 跟踪和监控动物迁徙路线，合理建设铁路和栅栏拯救濒危物种
- 234 澳大利亚将建设第一个流域国家级生态区
- 235 美国国内资源部发布报告 国家野生动物保护区为地方经济作出重大贡献

235 美国环保署分析美沿海地区湿地的现状和趋势

第七节 林产品贸易和野生动植物保护

237 澳大利亚通过禁止非法采伐木材贸易法案 林、农、渔业将制定办法加以落实

238 联合国粮农组织认为林产品行业正步出衰退 中国和亚太区域引领全球林产品行业复苏

239 世界自然基金会预测 2050 年全球木材需求量将增加三倍

241 打击涉林野生动植物犯罪及相关贸易为国际外交新热点 我国既要积极作为也要灵活应对

247 美国国家野生动植物保护系统运转 110 年发挥两大功能

247 世界自然基金会：俄罗斯、日本加强处罚野生动植物犯罪的力度

248 新西兰拟修订其 1999 年出台的动物福利法案

248 国际生物多样性中心推进全球木材追踪网建设

第八节 其他

250 国际 SCI 期刊文章为中国退耕还林政策建言

251 国际林业研究中心强调中国林业为减贫做出的努力

251 英国关注如何实现大自然的经济、生态和环保价值

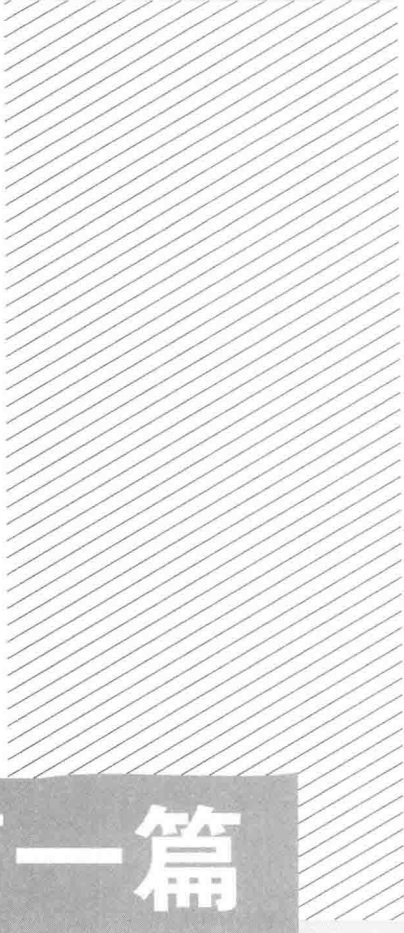

252 联合国开发署：气候变化加剧生态损失 限制人们谋生机会

254 联合国粮农组织：应对甲型 H7N9 禽流感病毒需要采取有力生物安保措施

260 英国环境大臣称赞树木健康和植物生物安全报告

260 澳大利亚出台国家干旱计划改革方案 启动治理荒漠化农村金融新政策

后记



第一篇

国际气候谈判



波恩气候谈判无果而终： 聚焦两个关键性议题 出现三个新迹象

波恩气候谈判会议概况

在卡塔尔首都多哈举行的联合国气候变化框架公约谈判（COP 18）已经过去差不多4个月了。在多哈会议上，参会国家决定完成《京都议定书》的第二期承诺，着手解决巴厘行动计划一系列决定的落实问题，并设定到2015年达成一项新的国际气候法律协议。

2013年4月底到5月初，各方代表齐聚德国波恩，开始了自多哈会议以来的第一次正式对话，也意味着启动了联合国2013年首度气候变化谈判。会议历时5天，于2013年5月3日落幕。来自175个国家和地区的1千多名代表参加了会议。会议主题突出，各方分歧明显，谈判没有取得实质性突破，本次波恩会议无果而终。但是这次波恩会议气氛开放，一些令人鼓舞的新迹象显现出来。

波恩气候谈判聚焦于两大议题

这次波恩会议是一次低调却重要的谈判，聚焦在两个关键性的议题：一是如何充分加强国家、企业、城市和民间社会的减排力度（level of ambition），二是如何确保到2015年建立一个强有力的国际气候法律协议，争取在2020年生效和适用于全球每个国家。在这两个问题上取得进展，将有助于世界进一步采取应对气候变化的强有力的国际性行动。

1. 持续增强的“减排雄心”

在德班举行的第17次缔约方会议（COP17）上，各国认识到，目前的温室气体减排承诺不足以使全球平均气温低于2℃（防止气候变化带来的灾难性影响的警戒线）。在这次波恩会议上，专家将针对如何在短期内增强“雄心”提出新的建议。与会国家代表也将强调突出最佳做法和成功事例，特别是土地利用在增强减缓和适应气候变化政策中发挥的作用。

2. 关注2015年协议讨论的五个问题

波恩会议将更多地具体讨论到2015年建立一个国际气候行动协议的核心要素，总结起来可能包括：