

科学发展小丛书

张神根 / 主编

和平发展合作：新世纪的中国外交

孙艳玲 / 著



中共党史出版社

科学发展小丛书

张神根 / 主编

和平发展合作：新世纪的中国外交

孙艳玲 / 著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

和平发展合作:新世纪的中国外交/孙艳玲著. —北京:
中共党史出版社, 2014. 4

(科学发展小丛书/张神根主编)

ISBN 978-7-5098-1855-8

I. ①和… II. ①孙… III. ①对外政策—研究—中国

IV. ①D820

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 222369 号

责任编辑:姚建萍

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www. dscbs. com

经 销:新华书店

印 刷:北京君升印刷有限公司

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:100 千字

印 张:5. 125

印 数:1—3000 册

版 次:2014 年 4 月第 1 版

印 次:2014 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1855-8

定 价:11. 00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—82517197

奋力把中国特色社会主义事业推进到 新的发展阶段

张神根

党的十六大召开至今已有十年。综观这十年，国际形势风云变幻，国内改革发展稳定任务繁重，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，团结带领全党全国各族人民，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

十年来，我们党全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设和其他各方面工作，中国特色社会主义事业取得辉煌成就和历史性进步。国民经济持续发展，总量跃居世界第二，综合国力大幅提升。民主法治持续进步，社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。文化改革发展全面推进，人民享有愈来愈丰富的精神文化生活。社会事业全面发展，民生优先发展

理念深入人心。政府、企业、公众对生态建设和环境保护事业形成高度共识，环境保护工作和实践呈现焕然一新的面貌。积极履行加入世贸组织承诺，开放型经济实现了跨越式发展。人民解放军有力捍卫国家主权安全和领土完整，坚决维护了我国发展的重要战略机遇期。保持香港、澳门繁荣稳定，开创两岸关系和平发展新局面。始终不渝走和平发展道路，新兴大国地位和国际影响力显著提升。党的建设与时俱进，党的先进性、纯洁性进一步彰显，执政理念和执政能力实现历史性进步。成功举办大事要事，从容应对急事难事，经受住一次又一次重大考验。我国发展成就举世瞩目，中国特色社会主义道路越走越宽广。

为全面系统回顾和总结党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央全面推进改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程所走过的光辉历程、取得的辉煌成就和积累的宝贵经验，我们组织撰写了这套《科学发展小丛书》，并由我统改了全部书稿。这套总计十本的丛书，也是我们向党的十八大献上的一份礼物，祝愿我们伟大的祖国向着2020年全面建成小康社会、到本世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标阔步迈进。

在写作中，作者努力做到全面展示重大成就和社会进步，深入揭示深层原因和宝贵经验，力求语言简洁明快、生动活泼。但是，由于所叙述的是刚刚过去的历史甚至是还在发展的现实，把握起来很不容易，加上作者能力和水平有限，

因此难以尽如所愿，难免存在各种各样的不足，欢迎广大读者提出意见或建议，以便今后完善和提高。

在丛书出版之际，我们要感谢中央党史研究室副主任张树军、中央党史研究室副主任高永中、第二研究部主任武国友、中共党史出版社社长汪晓军。没有他们的大力支持，这套丛书很难如期出版。

2012 年 10 月

目 录

第一章 坚持走和平发展道路, 推动建设和谐世界	1
第二章 全面发展与大国的关系	12
第一节 中美关系	12
第二节 中俄关系	24
第三节 中国同欧盟、欧洲大国的关系	37
第四节 中日关系	55
第三章 深化周边国家睦邻友好	70
第一节 中国同东南亚国家的关系	70
第二节 中国与东北亚国家的关系	81
第三节 中国与南亚国家的关系	92
第四节 中国同上海合作组织及中亚国家的关系	102
第四章 继续推进与发展中国家的团结合作	111
第一节 中国同非洲国家的关系	112
第二节 中国同西亚北非国家的关系	122
第三节 中国同拉美和加勒比地区国家的关系	125

第五章	大力开展多边外交和各领域外交	134
第一节	参与以联合国为重点的国际组织多 边活动	134
第二节	深化同发展中大国的合作、协调	137
第三节	开展各领域外交	141

第一章 坚持走和平 发展道路，推动建设和谐世界

新中国成立以来，中国共产党坚持独立自主的和平外交政策，领导中国逐渐成为国际舞台上一支举足轻重的力量。进入改革开放新时期，经过对外交政策的重大调整，中国对外关系得到全面发展。世纪之交，中国基本构建起全方位、多层次的对外关系格局。21世纪以来，国际形势发生深刻变化，中国国内改革发展也进入了关键时期，我们党面临新的挑战。以胡锦涛同志为总书记的党中央，面对中国、世界以及中国与世界关系发生的历史性变化，立足于新世纪中国改革开放和现代化建设的关键问题，提出了中国坚持走和平发展道路、建设和谐世界的理念，引领中国外交进入了又一个新的发展时期。

进入新世纪新阶段以来，国际上发生一系列具有全局性和战略性影响的重大事件，对国际政治经济格局产生了重大而深远的影响。总的来说，国际形势总体保持和平稳定，和平与发展仍然是时代主题，求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流。世界多极化不可逆转，经济全球化深入发展，科技革命加速推进，全球和区域合作方兴未艾，国与国相互依存日益紧密，世界总体和平的大趋势更加巩固。国际力量

对比朝着渐趋均衡的方向发展。发展中国家开始整体崛起，一批新兴经济体加速崛起，形成了梯次跟进和群体崛起的强劲势头，同发达国家实力差距进一步缩小。以金砖国家为代表的新兴国家机制化合作不断加强和深化，国际影响力和发言权得到提升，日益成为牵动国际形势发展的重要力量。这些因素给中国的改革发展带来了难得机遇和有利条件。

但同时，世界仍很不安宁，各种矛盾错综复杂，影响和平与发展的不稳定不确定因素依然存在，国际关系和国际秩序加速调整变革，国际社会正面临越来越多新的历史课题。从国际安全方面来看，形势更趋复杂，全球性挑战成为世界主要威胁。霸权主义和强权政治依然存在，局部冲突和热点问题时有升温，一些国家政局波动，影响安全的因素更加复杂，朝核问题、巴以问题、伊核问题、阿富汗等热点问题此起彼伏，给地区和国际形势带来新的冲击。传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织，恐怖主义、大规模杀伤性武器扩散、金融危机、严重自然灾害、气候变化、能源资源安全、网络安全、粮食安全、公共卫生安全等攸关人类生存和经济社会可持续发展的全球性问题日益增多。从全球经济情况来看，发展失衡加剧，国际金融危机影响全球。2008年以前世界经济在持续增长的同时，风险日益增加。2008年国际金融危机爆发以后，迅速波及世界各国，严重冲击世界经济金融体系。尽管国际社会加强合作共同应对，但世界经济复苏乏力，风险上升，脆弱性和不平衡性进一步显现。一些国家主权债务危机愈演愈烈，主要经济体增速下滑，新兴市场国家也面临外部需求萎缩、内部通胀加剧等挑战。与此同时，综合国力竞争日趋激烈，全球各

种形式的保护主义加剧，发展问题更加突出，各主要经济体加紧反思调整经济增长方式和管理模式，围绕新的发展制高点的竞争和调整不断加强。

党中央密切关注着国际形势的变化，在驻外使节会议和中央外事工作会议等会议上几次指出，必须冷静观察和科学判断国际形势的发展变化，审时度势，因势利导，趋利避害，从国际和国内两个大局着眼，科学制定外交工作的方针政策和战略策略。^① 这一时期，党中央反复强调，和平与发展仍然是时代主题，中国外交政策的宗旨是维护世界和平、促进共同发展，中国外交的主要任务是维护好重要的战略机遇期，为全面建设小康社会服务。在坚持独立自主和平外交政策的同时，党中央又提出了一些新的主张和理念，其中最引人注目的就是提出坚持走和平发展道路和推动建设和谐世界。

新世纪以来，在复杂多变的国际形势下，中国如何确定自己的发展战略，如何向国际社会展示我们和平发展的长远前景是一项非常重要的任务。经过20多年的改革开放，中国的综合国力有了很大提高，人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。在中国沿着现代化道路阔步前行的时候，世界对中国的发展愈来愈关注，对中国的疑虑也在增加。一些国际政治家希望了解：中国选择了一条什么样的发展道路，中国的发展对世界意味着什么？还有一些势力乘机散布丑化中国的言论，各种形式的“中国威胁论”不时出现。这反映了一些国家

① 《人民日报》2004年8月30日，第1版；2006年8月24日，第1版；2009年7月21日，第1版。

对快速发展的中国的戒心和担心。

为减弱直至消除“中国威胁论”的负面影响，明确中国未来的发展战略，中国多次向世界宣示，中国始终不渝走和平发展道路，在坚持自己和平发展的同时，致力于维护世界和平，积极促进各国共同发展繁荣。2004年4月24日，在博鳌亚洲论坛开幕式上，国家主席胡锦涛明确指出：“中国将坚持和平发展的道路，高举和平、发展、合作的旗帜”。^① 2007年党的十七大报告又郑重提出：“中国将始终不渝走和平发展道路”，^②向世界表明了中国走和平发展道路的决心。

和平发展道路是中国政府和人民根据时代发展潮流和中国根本利益作出的战略抉择，是中国发展的内在需要。首先，和平发展是中国基本国情的要求。中国人口多、底子薄，城乡、区域发展很不平衡，生产力不发达的状况并没有根本改善。在相当长历史时期内，中国仍将是一个发展中国家，这就决定了中国必须集中力量推进现代化，集中精力解决发展和民生问题；中国始终需要和平稳定的国际环境，开展对外交流合作。基本国情和国家根本利益、长远利益是中国和平发展的决定因素和内生动力。其次，和平发展是顺应世界潮流的选择。和平与发展是当今时代的两大主题，和平、发展、合作是不可阻挡的世界潮流。当前，世界多极化发展进程难以阻挡，经济全球化成为影响国际关系的重要趋势，全球性挑战成为世界主要威胁，要和平，不要战争；要发展，不要停滞；要对话，不要

① 《人民日报》2004年4月25日，第1版。

② 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第46页。

对抗；要理解，不要隔阂，是大势所趋、人心所向。中国走和平发展道路，正是在这一时代大背景下的必然选择。^①

总的来说，和平发展道路就是：既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平；在强调依靠自身力量和改革创新实现发展的同时，坚持对外开放，学习借鉴别国长处；顺应经济全球化发展潮流，寻求与各国互利共赢和共同发展；同国际社会一道努力，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。这条道路最鲜明的特征是科学发展、自主发展、开放发展、和平发展、合作发展、共同发展。^②

中国和平发展的总体目标是，对内求发展、求和谐，对外求合作、求和平。具体而言，就是通过中国人民的艰苦奋斗和改革创新，通过同世界各国长期友好相处、平等互利合作，让中国人民过上更好的日子，并为全人类发展进步作出应有贡献。这已经上升为中国的国家意志，转化为国家发展规划和大政方针，落实在中国发展进程的广泛实践中。^③

为了实现和平发展的总体目标，中国从各个方面作出了积极努力。除了继续实施加快转变经济发展方式、进一步挖掘自身资源和市场优势、加快构建和谐社会等对内政策外，中国还采取了一系列与和平发展相适应的对外方针政策。

第一，坚持独立自主的和平外交政策。中国人民坚持自己选择的社会制度和发展道路，不允许外部势力干涉中国内政。坚持在和平共处五项原则基础上，同所有国家发展友好合作，

① 《人民日报》2011年9月7日，第14版。

② 《人民日报》2011年9月7日，第14版。

③ 《人民日报》2011年9月7日，第14版。

不同任何国家和国家集团结盟，不以社会制度和意识形态异同决定国家关系的亲疏。尊重各国人民自主选择社会制度和发展道路的权利，不干涉别国内部事务，反对以大欺小、以强凌弱，反对霸权主义和强权政治。坚持通过求同存异、对话协商解决矛盾分歧，不把自己的意志强加于人。坚持从中国人民的根本利益和世界人民的共同利益出发，根据事情本身的是非曲直确定立场和政策，秉持公道，伸张正义，在国际事务中积极发挥负责任大国作用。中国坚决维护国家核心利益。中国充分尊重各国维护本国利益的正当权利，在积极实现本国发展的同时，充分顾及他国正当关切和利益，绝不做损人利己、以邻为壑的事情。把中国人民的利益同世界各国人民的共同利益结合起来，扩大同各方利益的汇合点，同各国各地区建立并发展不同领域不同层次的利益共同体，推动实现全人类共同利益，共享人类文明进步成果。

第二，实施互利共赢的开放战略，通过深化合作促进世界经济强劲、可持续、平衡增长。坚持对外开放的基本国策，奉行互利共赢的开放战略，充分利用经济全球化和区域经济技术合作提供的各种有利条件，不断拓展新的开放领域和空间，完善开放型经济体系，提高开放型经济水平，以开放促发展、促改革、促创新。加快转变外贸发展方式，继续积极参与国际分工，推动外贸发展从规模扩张向质量效益提高转变、从成本优势向综合竞争优势转变。努力提高利用外资水平，保护外资企业在华合法权益，实施国家知识产权战略。更加重视对外投资和合作，优化对外援助结构，提升对外援助效果。有序扩大金融市场和金融业对外开放，既为各国对华开展贸易投资互利

合作带来更大便利，也为维护国际货币金融市场稳定、促进经济全球化健康发展创造更好条件。中国致力于缩小南北差距，支持发展中国家增强自主发展能力。中国将加强同主要经济体宏观经济政策协调，通过协商妥善解决经贸摩擦。中国坚持权利和义务相平衡，积极参与全球经济治理，推动贸易和投资自由化便利化，反对各种形式的保护主义。

第三，坚持在和平共处五项原则基础上同所有国家发展友好合作。同发达国家加强战略对话，增进战略互信，深化互利合作，妥善处理分歧，探索建立和发展新型大国关系，推动相互关系长期稳定健康发展。坚持与邻为善、以邻为伴、睦邻友好的方针，深化同周边国家和亚洲其他国家的友好合作关系，努力使自身发展更好惠及周边国家。加强同广大发展中国家的团结，深化传统友谊，扩大互利合作，通过援助和投资等方式，真诚帮助发展中国家实现自主发展，共同维护发展中国家正当权益，支持扩大发展中国家在国际事务中的代表性和发言权，永远做发展中国家的可靠朋友和真诚伙伴。积极参与多边事务和全球性问题治理，承担相应国际义务，发挥建设性作用，推动国际秩序和国际体系朝着公正合理的方向发展。扎实推进公共外交和人文交流，维护我国海外合法权益。我们将开展同各国政党和政治组织的友好往来，加强人大、政协、地方、民间团体的对外交流，夯实国家关系发展社会基础，增进中国人民同各国人民的相互了解和友谊。

和平发展道路是中国这个世界上最大的发展中国家探索出的一条新型发展道路，随着时间的推移，这条道路已经并将进一步显示出其世界意义。

作为坚持走和平发展道路的必然要求和实现和平发展的重要条件，中国还提出了关于推动建设“和谐世界”的主张。这既是中国关于和谐社会的执政理念在外交领域的自然延伸，也是对冷战结束以来中国所倡导的一系列外交新观点的深化和全面总结。

现阶段，国际社会正面临越来越多新的历史课题，共同用好发展机遇，共同应对各种风险，成为各国人民的愿望。为了实现这一愿望，需要寻找更具包容性的办法，去化解矛盾，解决问题。近年来，随着中国的迅速发展，中国对世界的影响与作用日益突出。作为一个具有世界性影响的区域大国，中国从崭新的国际政治视角出发，提出了建构“和谐世界”的新理念。

2005年4月22日，在雅加达亚非首脑会议上，胡锦涛首次提出了推动建设“和谐世界”的主张，他在大会的发言中向世界各国呼吁：“要提倡开放包容精神，尊重文明、宗教、价值观的多样性，尊重各国选择社会制度和发展模式的自主权，推动不同文明友好相处、平等对话、发展繁荣，共同构建一个和谐世界”。^①7月1日，中俄首脑举行会晤时，将“和谐世界”的概念写入《中俄关于21世纪国际秩序的联合声明》，确认为两国之间的共识。^②9月15日，胡锦涛在联合国成立60周年大会上，发表题为《努力建设持久和平、共同繁荣的和谐世界》的演讲，提出“面对当今纷繁复杂的世界，我们应该更加重视

① 中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2006年版，第851页。

② 《人民日报》2005年7月2日，第1版。

和谐，强调和谐，促进和谐，建设一个持久和平、共同繁荣的和谐世界”，^①全面阐述了“和谐世界”的丰富内涵。2006年8月，党中央召开中央外事工作会议，明确了推动建设“和谐世界”是中国外交的一项重要工作。^②2007年10月，十七大再次提出“各国人民携手努力，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界”，^③这是“和谐世界”的外交目标第一次在党的代表大会的文件中得到确认。

中国提出的“和谐世界”理念具有丰富的内涵，包含政治、经济、文化、安全、生态等各方面的内容：

政治上相互尊重、平等协商，共同推进国际关系民主化。国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，都应受到国际社会尊重。维护联合国在国际事务中的核心地位，遵循《联合国宪章》宗旨和原则，恪守国际法和公认的国际关系准则，在国际关系中弘扬民主、和睦、协作、共赢精神。各国内部事务应由本国人民自己决定，世界上的事情应由各国平等协商，各国平等参与国际事务的权利应得到尊重和维护。

经济上相互合作、优势互补，共同推动经济全球化朝着均衡、普惠、共赢方向发展。努力建立公正、公开、合理、非歧视的多边贸易体制，使经济全球化成果惠及世界各国。携手落实联合国千年发展目标，使21世纪成为人人享有发展成果的世纪。

① 《人民日报》2005年9月16日，第1版。

② 中华人民共和国外交部政策研究司编：《中国外交2007》，世界知识出版社2007年版，第50页。

③ 《中国共产党第十七次全国代表大会文件汇编》，人民出版社2007年版，第45页。