



东盟黄皮书[®]

YELLOW BOOK OF ASEAN

东盟发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT OF ASEAN'S DEVELOPMENT

(2014)

主 编 / 杨晓强 庄国土



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

Y

东盟发展报告 15

东盟发展报告 (2014)

ASEAN Development Report 2014

2014-2015

主 编：黄胜强 副主编：林 强

中国社会科学出版社



东盟黄皮书

YELLOW BOOK OF
ASEAN



东盟发展报告 (2014)

ANNUAL REPORT OF ASEAN'S DEVELOPMENT
(2014)

主 编 / 杨晓强 庄国土



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

东盟发展报告. 2014/杨晓强, 庄国土主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 12

(东盟黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6901 - 0

I. ①东… II. ①杨… ②庄… III. ①东南亚国家联盟 - 发展 - 研究报告 - 2014 IV. ①D814. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 289375 号

东盟黄皮书

东盟发展报告 (2014)

主 编 / 杨晓强 庄国土

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 王 绯 李 响

责任编辑 / 李 响

出 版 / 社会科学文献出版社·社会政法分社 (010) 59367156

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 290 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6901 - 0

定 价 / 75.00 元

皮书序列号 / B - 2013 - 288

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

教育部国别和区域研究培育基地（东盟研究中心）

中国－东盟文化交流与发展协同创新中心

广西科学实验（中国－东盟研究）中心

广西民族大学东盟学院

资助出版

《东盟发展报告》

编 委 会

主 任 庄国土

副主任 钟海青 谢尚果

委 员 (以姓氏笔画为序)

于向东	王 勤	王玉主	王士录	包茂红
孔建勋	卢光盛	成汉平	吴杰伟	李一平
李晨阳	贺圣达	杨泽瑞	杨光远	杨保筠
张 雪	张振江	张明亮	范宏伟	钟智翔
高伟浓	崔晓麟	梁志明	梁敏和	黄兴球
曹云华	廖少廉	翟 崑		

摘 要

本书系广西民族大学东盟学院/中国－东盟研究中心主持编撰的东盟黄皮书的第三卷，立意于解读 2013 年东盟国家发展态势和中国－东盟关系态势，以服务政府决策，服务日后的深度研究。本书以实证研究为主，兼以其他跨学科的研究方法，围绕 2013 年东盟各国政治、经济、外交、军事安全、社会文化等领域的发展形势，围绕 2013 年中国与东盟各国关系的发展进程，进行深入的分析 and 解读，着重突出其中的亮点，并对整体的中国－东盟关系进行分析和概括。本书认为，2013 年的东盟经济增长较快，政治民主化进程总体向前推进，中国－东盟关系进一步发展。

Abstract

The book is the third volume of the *ASEAN Annual Development Report* series compiled by ASEAN College and China-ASEAN Research Center, Guangxi University for Nationalities, aiming at analyzing the ASEAN states' developments and China-ASEAN relationships in 2013, so as to serve the policy-making of Guangxi government and the profound academic research in the future. Based on empirical study, with other interdisciplinary methods as complements, the book deeply analyzes the situations of politics, economy, diplomacy, security, social culture, etc. in ASEAN member states, and the developmental courses of the relationships between China and ASEAN states, among which the shining points are underlined, the overall China-ASEAN relationships are analyzed and generalized. The book reaches the conclusion that ASEAN realized relatively rapid economic growth, generally progressive political democratization, and steady progress of China-ASEAN relationships in 2013.

前言

当下东南亚研究面临的机遇与挑战及广西在其中的角色

——在“2013 年东盟形势及中国 - 东盟关系研讨会”上的发言

欢迎各位国内外知名学者莅临本次会议！当前，国家对东南亚、对东盟的关注达到了前所未有的高度，所以今天这次会议的召开相当及时，希望能借此推动中国的东盟研究取得新进展。

近两年来，国家所阐述的对外战略，重心已从大国关系转移到周边关系，尤其是与东南亚的关系。在 2013 年 10 月习近平主席召开的周边外交工作座谈会上，中央确定把周边战略作为对外战略的重心，这是中国对外战略的一次重大调整，也是基于对当前世界权力格局变化和亚太局势的明智研判。

此次调整的基本原因主要有以下几个方面。

第一，自加入 WTO 直至 2013 年，伴随着中国经济国际化的加速，中国经济规模急剧扩大，国际竞争力迅速提升。中国国力的飞速增长，很大程度上改变了世界权力版图和亚太的政治、经济和军事格局，也对长期主导亚太事务的美国在亚太的势力范围造成一定冲击。中国并非没有认识到，大国关系是国际关系的主轴，各类地区冲突很大程度上都有大国的意图和利益。由此，近几年来，中国也力图和美国建立“新型大国关系”，期待能在中美新型大国关系的框架下，协调双方在亚太的意图和利益，避免大规模冲突。然而，大国之间不仅利益交错，且相互制衡，新兴大国扩大影响力和主导范围的要求，很大程度上被视为对原有权力版图的调整乃至取代。此外，正在崛起的亚太地区中的小国家，也不愿坐视大国决断本地事务。它们以各种形式组成区域性合作体制，整合为一体，抗拒大国对本区域事务的主宰。东盟即是各类区域合作组织中较



为成功的组合。中国期待建立“中美新型大国关系”的愿望，似乎既没有得到美国的积极响应，也少有亚太国家的喝彩。相反，美国强势干预西太平洋地区事务、遏制中国走向深洋的意图却越来越明显。近2~3年来，在美国“亚太再平衡战略”的挑动下，我们与周边一些国家的争端呈升温态势。

第二，随着中国国际化程度加深，中国比以往任何时候都更加需要周边局势，尤其是南海局势的稳定。以对外贸易为主要引擎所拉动的中国经济，在21世纪以来强势崛起，同时也让中国比任何一个大国都更加依赖国际经济和海洋安全通道。2003年至今，中国经济的国际依存度达到了50%~60%，这也意味着中国经济的维持和发展越来越依赖稳定的国际环境。中国高达4万多亿美元的对外商品贸易总额，绝大部分依赖于海路运输，尤其集中于通过马六甲海峡的南海贸易通道。南海位于中国与东南亚国家之间，不仅是中国国际贸易的生命线，也是世界最繁忙的贸易航道，全球贸易的1/3和石油运输的1/2需要经过南海。因此，南海的战略地位之重要，已经远远超过其周边国家范围，而是世界战略主导权的重要组成部分，这就是美国、日本等南海域外大国深度插手南海争端及美国在南海一直保持强大军事存在的原因。谋求南海战略地位的主导权，是我国海洋战略的核心和长远目标，是维护海洋贸易生命线的保障。由于美国在南海的强大军事存在，谋求中国在南海贸易通道的顺畅和安全，应当是我国海洋战略的近期目标。无论是长远目标或近期目标，其前提都是中国与东南亚关系的稳定和增强。只有中国与东南亚相关国家联手，才能防堵美国与日本插手，维护中国海贸生命线的安全。因此，中国与东南亚的睦邻关系和南海局势的稳定，不仅是中国突破美国“亚太再平衡战略”遏制的前提，更是近期中国经济可持续发展的前提。

第三，中国与东南亚的合作，是中国21世纪“海上丝绸之路”建设的基石。自2003年启动中国-东盟自由贸易区以来，双边经贸合作规模迅速扩大，经济合作领域不断深化，制度化建设日趋完善，区域一体化的程度逐步提高。2013年9月3日，李克强总理在第十届中国-东盟博览会上致辞，将中国-东盟过去十年的合作成就形容为“黄金十年”，并表示双方有能力创造新的“钻石十年”。一般而言，密切的经贸合作关系理应促进双边的政治互信和国民互信，但近十年来，中国与东盟的经济合作突飞猛进，双边互信却迟滞不

前，东南亚国家朝野质疑中国的声音相比十年前并没有减少。究其原因，是中国与东盟在经贸关系飞速发展的同时，文化交流与人员往来严重滞后，导致双边的相互理解和认知不足。巩固和发展周边关系，首先得对周边，尤其是东南亚各国的历史、文化和民族有深入的认知。

作为中国对外战略调整在国际关系学界的折射，东南亚研究以及东盟研究比过去任何时候都更加迫切，更加重要。因此，这对所有从事东南亚研究的中国学者，对广西民族大学东盟学院而言，也是一个重大挑战和千载难逢的机遇。

作为我国面向东盟的门户，广西责无旁贷，应承担东南亚研究的重任。截至2013年，包括泉州在内全国有八座城市在争夺“海上丝绸之路”的起点。其实中国现存的典籍有明确文字记载中国人携带丝绸经南海前往印度洋沿岸贸易的史实，其始发地就在广西合浦县。因此，有专家称广西才是“海上丝绸之路”的起点。当福建泉州、广东广州等城市大张旗鼓地宣扬其作为海上丝绸之路起点的证据和史实时，广西竟少有人系统论证为何广西应当是海上丝绸之路的起点，为何《后汉书》会记载中国商人携带丝绸从合浦出发。从埃及博物馆中陈列的丝绸可以得知，公元前700多年，地中海区域就出现了中国丝绸。地中海地区最早出现的中国丝绸可能来自陆路而非海运，因为中国典籍较可靠的海路运送丝绸的记载，可确定的时间是公元前后，这一论证与广西紧密相连。根据中国典籍，公元前后直至唐初，鲜有中国船只对外航行到印度洋或进入东南亚地区的确切记载。穿行于中国和东南亚之间的船舶和商人，主要来自印度、波斯和阿拉伯。由此可见，若将中国商人携带丝绸入海贸易视为海上丝绸之路之滥觞，广西应是当之无愧的滥觞之地。因此，广西具有从历史、文化、贸易等多种视角进一步阐述“海上丝绸之路”这一战略举措的优势，给国内学界乃至国际学界一个新的解读，凸显广西的角色。

广西最早启动海上丝绸之路交往。中国与东南亚地区山水相连的省份，也只有广西和云南。因此，广西在中国发展与东南亚战略合作伙伴关系中，理应扮演举足轻重的角色。但广西是否可以把握住机遇呢？我认为，到目前为止，广西仍没有全面和及时把握住中国与东南亚合作的绝佳机会。近十年来，广西在“北部湾战略”的规划下，其边境经贸、陆路贸易以及北部湾贸易的贸易总量，不但不及广东一两个月的贸易总量，甚至也远逊于离东南亚相对较远的福建。



因此，如何科学认知广西的优势和利用优势，全面发展与东南亚的合作，乃是广西学术界应当面对的重大课题。当前，广西民族大学东盟学院组建了两支团队，研究方向主要为广西对外战略、广西海洋发展战略，以及广西与东南亚合作的策略、路径与效果评估。我们期待这些课题研究能有助于广西制定出科学的发展规划，以发挥优势，充当中国“海上丝绸之路”战略的排头兵。

近年来，随着中国经济全球化进程的加速，包括东南亚研究在内的国际问题研究已经越来越热，涉及的研究领域和参与国际问题研究的学者也越来越多。然而，在一片喧哗热闹之声的东南亚研究领域，无论在全国或在广西，笔者仍觉得不足之处也日益显现。这些不足之处至少呈现在以下三个方面。

第一，研究力量的投入和研究范围越来越倾向于对策研究或政策研究，基础研究有所忽视。对策性研究的要求常是短、平、快，一个项目几个月或一两年就得交稿。诚然，建立在长期积累基础上的对策性研究，或许可产出较好的成果，但很多学者基于各种现实原因，不断涉足自己并不熟悉的研究领域，承接各类短平快项目，揣摩上意，解读政策，其研究成果的质量显而易见。这种状况一旦蔓延，对研究者秉持追求真实的学理性研究态度是个不小的伤害。学理性研究需要长期积累，需要甘坐冷板凳的毅力，需要十年磨一剑的精神，才能得出科学的研究成果。

第二，“利益至上”的研究视角。无论是国际问题研究还是东盟研究，很大程度上都是从“共同利益”的视角考察国际关系。大多数研究成果首先谈的是经贸上的共同利益，然后是政治上的共同利益，最后是区域合作上的共同利益。我从不否定共同利益研究对双边及多边关系的重要性，然而，若要真正了解东南亚、解读东南亚，只研究共同利益是远远不够的。要真正了解我们的邻国，要真正建立互信，需要对研究对象有全方位的了解，包括其民族、历史、文化、价值观等，但当前国内的东南亚研究却越来越忽视人文和历史的研究。近几年，我们与周边国家的“共同利益”越来越多，但相互理解和双边关系却进入低潮时期，很大程度上就是因为缺乏互信。建立在缺乏互信基础上的共同利益关系，很容易因为利益的变化或对利益解读的不同而破裂，导致双边或多边关系难以巩固。近年来中国与东南亚的关系也多少说明了这一点。由于一些邻国对我们缺乏信任，中国的国家形象并未因贸易与投资的增长而提

升，反倒是越来越差。绝大多数调查资料显示，东南亚各国对我国的好感度不仅没有上升，反而呈下降趋势。究其缘由，一定程度上是我们与东南亚国家的关系集中于官方关系，而忽视了其民意诉求和公众利益。我们的研究也都集中于研判他国权力集团的动向，而忽视其民众的意愿。因此，对他国缺乏一个相对客观和合理的理解，缺乏真正深入的认知。没有深入的认知就很难建立互信，没有互信就很难建立长期、稳定的双边关系，更不容易提升当地的中国形象。

第三，中国本位研究，也就是以中国的意愿和利益作为出发点的研究。长期以来，研究者已经习惯用中国的意识形态、推理逻辑、中国式话语系统自说自话，其实这是国内官僚意识和行政集权处理事务方式在学术领域的投射，这种投射使得原本客观严谨的学术语言变成了一种官方话语，变成诸如“我们给对方国家那么多帮助和援助，为何不能被理解”、“周边国家搭乘中国经济发展的便车”等流行观点和话语。国内研究者的心态也发生了潜移默化的变化，从“合作共赢”的视角转变为“恩主心态”的视角，甚至“周边国家需依附中国才能发展”的看法也越来越普遍。这种看法实际上是中国历史上“朝贡体系”观念的现阶段复活，既不合理也不具备现实性。虽然“中国崛起”对周边国家经济发展呈现显著的带动效应，但我们不能就此推导出“周边国家的发展离不开中国”的结论，正如我们不能认可“世界离不开美国”因此要服从美国的结论。近年来，热衷于宣扬“中国如何强大，我们如何帮助他国，全世界不能没有中国”的论调越来越多，以这种逻辑思维来展开国际关系研究，就不能真正理解他国的立场和需求。

对东盟学院而言，无论如何，我们当前面临一个相当好的发展机遇。无论是市场需求、政府需求还是社会需求，都源源而至。就条件而言，东盟学院所在的广西民族大学是一个有能力全方位和深层次认知东南亚的学府，拥有较为完善的学科配置，更有语言、文化、民族类的特色学科。若能避免上述学术研究误区，利用广西、广西民族大学和自身特有的优势，东盟学院有能力成为中国一流的研究机构。东盟学院尚年轻，但学院建设已基本成形，拥有三个硕士学位点和四十多人的研究生队伍。更重要的是，东盟学院根据“2011年广西壮族自治区八桂学者”项目要求，配置了一支语种全面的信息员队伍，每位



信息员都熟练掌握研究对象国的语言。信息员工作的成效已初步显现，根据他们整理的资料而撰写的咨询报告，已获得国侨办、新华社等部门的采用，其中好几份还被呈报到中央政治局。笔者相信，这批信息员将很快成为相关领域的专家，在利用自身语言优势收集并整理出系统资讯的基础上，提交出具有深度分析的研究报告。

虽然当下东盟学院还是“小荷才露尖尖角”，但假以时日，东盟学院必能把握机遇，为中国与东盟关系的发展及中国 21 世纪“海上丝绸之路”发展战略作出独特贡献。

庄国土

广西壮族自治区八桂学者

广西民族大学东盟学院学术委员会主任

中国东南亚学会会长

整理者

陈丙先博士 谢泽亚硕士生

“皮书”起源于十七、十八世纪的英国，主要指官方或社会组织正式发表的重要文件或报告，多以“白皮书”命名。在中国，“皮书”这一概念被社会广泛接受，并被成功运作、发展成为一种全新的出版形态，则源于中国社会科学院社会科学文献出版社。

皮书是对中国与世界发展状况和热点问题进行年度监测，以专业的角度、专家的视野和实证研究方法，针对某一领域或区域现状与发展态势展开分析和预测，具备权威性、前沿性、原创性、实证性、时效性等特点的连续性公开出版物。由一系列权威研究报告组成。皮书系列是社会科学文献出版社编辑出版的蓝皮书、绿皮书、黄皮书等的统称。

皮书系列的作者以中国社会科学院、著名高校、地方社会科学院的研究人员为主，多为国内一流研究机构的权威专家学者，他们的看法和观点代表了学界对中国与世界的现实和未来最高水平的解读与分析。

自20世纪90年代末推出以《经济蓝皮书》为开端的皮书系列以来，社会科学文献出版社至今已累计出版皮书千余部，内容涵盖经济、社会、政法、文化传媒、行业、地方发展、国际形势等领域。皮书系列已成为社会科学文献出版社的著名图书品牌和中国社会科学院的知名学术品牌。

皮书系列在数字出版和国际出版方面成就斐然。皮书数据库被评为“2008~2009年度数字出版知名品牌”；《经济蓝皮书》《社会蓝皮书》等十几种皮书每年还由国外知名学术出版机构出版英文版、俄文版、韩文版和日文版，面向全球发行。

2011年，皮书系列正式列入“十二五”国家重点出版规划项目；2012年，部分重点皮书列入中国社会科学院承担的国家哲学社会科学创新工程项目；2014年，35种院外皮书使用“中国社会科学院创新工程学术出版项目”标识。



中国皮书网

www.pishu.cn

发布皮书研创资讯，传播皮书精彩内容
引领皮书出版潮流，打造皮书服务平台

栏目设置：

- 资讯：皮书动态、皮书观点、皮书数据、皮书报道、皮书新书发布会、电子期刊
- 标准：皮书评价、皮书研究、皮书规范、皮书专家、编撰团队
- 服务：最新皮书、皮书书目、重点推荐、在线购书
- 链接：皮书数据库、皮书博客、皮书微博、出版社首页、在线书城
- 搜索：资讯、图书、研究动态
- 互动：皮书论坛

中国皮书网依托皮书系列“权威、前沿、原创”的优质内容资源，通过文字、图片、音频、视频等多种元素，在皮书研创者、使用者之间搭建了一个成果展示、资源共享的互动平台。

自2005年12月正式上线以来，中国皮书网的IP访问量、PV浏览量与日俱增，受到海内外研究者、公务人员、商务人士以及专业读者的广泛关注。

2008年、2011年中国皮书网均在全国新闻出版业网站荣誉评选中获得“最具商业价值网站”称号。

2012年，中国皮书网在全国新闻出版业网站系列荣誉评选中获得“出版业网站百强”称号。

