



曾刚 等著

长江经济带协同发展的 基础与谋略

Condition and Strategy for Coordinated Development
of Yangtze Economic Zone



经济科学出版社
Economic Science Press

曾刚 等著

长江经济带协同发展的 基础与谋略

Condition and Strategy for Coordinated Development
of Yangtze Economic Zone



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

长江经济带协同发展的基础与谋略/曾刚等著. —北京:
经济科学出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5254 - 8

I. ①长… II. ①曾… III. ①长江流域 - 区域经济发展 - 研究 IV. ①F127. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 281903 号

责任编辑: 王长廷 刘 莎

责任校对: 杨 海

版式设计: 齐 杰

责任印制: 邱 天

长江经济带协同发展的基础与谋略

曾 刚 等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京密兴印刷厂印装

710 × 1000 16 开 27 印张 540000 字

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 5254 - 8 定价: 78.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

序

长江全长 6397 千米，是世界第三大长河，流域面积 1808500 平方千米。长江经济带包括上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、贵州、云南九省二市，2013 年，土地面积为 205 万平方千米，占全国国土总面积的 21.3%；人口为 5.9 亿，占全国的 43.7%；国内生产总值为 25.95 万亿元，占全国的 45.6%，是中国横跨东中西三大不同类型区域的巨型经济带，也是世界上人口最多、产业规模最大、城市体系最为完整的流域，在中国发展中发挥着十分重要的作用。

放眼全球，城市及其区域已经成为当今世界影响国家竞争力的核心因子，诺贝尔经济学奖得主、美国总统前经济顾问、美国哥伦比亚大学（Columbia University）教授约瑟夫·尤金·斯蒂格利茨（Joseph Eugene Stiglitz）指出，中国的城镇化和美国的新技术革命将成为影响 21 世纪人类发展的两件大事。回眸域内，长江经济带已经成为新时期我国经济建设重点区域之一。2013 年 7 月 21 日，习近平总书记在湖北考察时指出，“长江流域要加强合作，发挥内河航运作用，把全流域打造成黄金水道”；2013 年 9 月 21 日，李克强总理在国家发改委呈报件上批示，沿海、沿江先行开发，再向内陆地区梯度推进，这是区域经济发展的重要规律。请有关方面抓紧落实，深入调研形成指导意见，依托长江这条横贯东西的黄金水道，带动中上游腹地发展，促进中西部地区有序承接沿海产业转移，打造中国经济新的支撑带；2014 年 3 月 5 日，李克强在《2014 政府工作报告》中首次提出“要依托黄金水道，建设长江经济带”；2014 年 4 月 25 日，习近平主持中央政治局会议，提出推动京津冀协同发展和长江经济带发展；2014 年 4 月 28 日，国务院总理李克强在重庆召开座谈会与长江沿线 11 个省市的主要负责人讨论长江经济带建设。李克强指出，建设长江经济带，就是要构建沿海与中西部地区良性互动的新格局，要依托长江黄金水道，让长江经济带成为中国经济发展的新引擎；2014 年 5 月，习近平总书记在上海考察时，对上海在建设长江经济带中发挥“龙头”作用，建设全球城市提出了明确要求；2014 年 6 月 11 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，部署建设综合立体交通走廊打造长江经济带。会议认为，发挥黄金水道独特优势，建设长江经济带，是新时期我国区域

协调发展和对内对外开放相结合、推动发展向中高端水平迈进的重大战略举措；2014年8月，李克强总理在上海考察，对上海借助中国（上海）自贸区建设，支持长江经济带建设提出了重要指导意见；2014年9月25日，国务院发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》（国发〔2014〕39号），标志着长江经济带建设正式纳入国家战略。

部分专家预言，2020年长江经济带经济总量将占我国的50%，长江经济带建设成效直接关系我国的整体发展。将长江经济带建设上升到国家战略有助于解决我国经济下行压力加大、驱动力不足的问题；有助于利用长江横贯东、中、西三类不同地区的特点，实现我国东西联动以及人口、资源、生态的协调发展；有助于实现西方发达国家与东南亚市场多元化，分散对外贸易风险，改善我国的地缘政治形势；有助于实现我国东部沿海与长江沿岸组合而成的“T”字形国家战略构想的第二阶段目标，实现从沿海走向腹地与内地的新跨越。

为了更好地理解长江经济带建设的战略价值，厘清支撑长江经济带协同发展的科学基础，明确战略方向和重点，以笔者主持的上海市重大研究项目“长江经济带城市群协同发展战略研究”、上海市人民政府决策咨询研究项目重点课题“上海在长江中国经济新支撑带中的地位和作用研究”、“面向未来30年的上海”、华东师范大学“长江经济支撑带协同创新中心培育计划”、上海市哲社重点研究基地“上海市‘长三角区域一体化’创新研究基地/曾刚工作室”、华东师范大学城市发展研究院、教育部人文社科重点研究基地华东师范大学中国现代城市研究中心相关工作为依托，组织华东师范大学研究人员从区域协同发展的视角，从新时期长江经济带建设计划的背景与意义、战略目标，以及长江经济带建设的科学基础、九省二市的发展基础条件、战略部署等方面入手，全面系统地论述了支撑长江经济带协同发展的复合生态系统理论、劳动地域分工理论、产业转移理论、区域创新系统理论、增长极理论以及交通联系、经济联系、社会联系、创新合作、水资源利用与保护、生态环境安全合作、上海自贸区与流域一体化制度创新等重要理论与战略问题。

本书总体框架、核心内容、撰写分工由曾刚设计、组织安排。全书分基础篇、专题篇、借鉴篇三篇，共十二章，各章具体执笔人依次为：导言：马双、尚勇敏；第一章：尚勇敏；第二章：曹贤忠；第三章：海骏娇；第四章：邹琳；第五章：王秋玉；第六章：曹贤忠；第七章：陈雅；第八章：周灿；第九章：李婷婷；第十章：吕国庆；第十一章：顾娜娜；第十二章：朱贻文。全书的统稿工作由曾刚完成，尚勇敏提供了重要协助。

在本书的编写和出版过程中，上海市人民政府发展研究中心、华东师范大学等单位领导和工作人员给予了大力支持，经济科学出版社的王长廷主任、刘莎编辑也为本书的顺利出版付出了艰辛的劳动，在此一并致谢！

然而，长江经济带协同发展是一个复杂的科学及应用命题，不可能在短期内对其作出权威性的论述，加上笔者水平有限、写作时间仓促，谬误之处在所难免，恳请社会各界批评指正！

华东师范大学终身教授 曾刚

2014 年 12 月于华东师大丽娃河畔

目 录

导言 长江经济带的总体战略和概况	1
第一节 国际与国内环境	1
一、国际环境	2
二、国内环境	3
第二节 全国的战略构想	6
第三节 长江经济带的空间界定及特征	9
一、长江流域的自然范围	9
二、长江经济带范围的界定	11
三、长江经济带的自然禀赋	13
四、长江经济带的社会经济水平	14
第四节 战略价值与意义	23
一、战略目标和任务	24
二、对中国未来发展的影响	26

第一篇 基础篇

第一章 流域经济的科学基础与应用	31
第一节 复合生态系统理论	31
一、复合生态系统的概念	33
二、复合生态系统的特点	35
三、复合生态系统理论核心内容	36
四、生态区域论	38
第二节 劳动地域分工理论：分工合作	39
一、成本学说	40
二、要素禀赋学说	42
三、新贸易理论	43
四、新国际劳动分工理论	44
五、劳动分工的维度	46

第三节 产业转移理论：转移合作	47
一、产品生命周期理论	48
二、产业梯度转移理论	50
三、雁行模式理论	52
四、边际产业扩张理论	54
第四节 区域创新系统理论：创新合作	56
一、国家创新系统理论	57
二、区域创新系统理论	58
第五节 增长极理论	63
一、增长极理论的产生与演变	63
二、增长极理论的基本原理	65
三、增长极理论的实践分析	66
 第二章 长江经济带发展沿革	68
第一节 孕育阶段（改革开放前）	69
第二节 准备阶段（1978 ~ 1991）	70
一、长江经济带土地资源利用	70
二、长江经济带的城市群合作	71
三、长江经济带的生态问题研究	72
第三节 启动阶段（1992 ~ 2001）	72
一、长江经济带发展政策	73
二、长三角地区迅速发展，区域一体化起步	73
第四节 停滞阶段（2002 ~ 2005）	74
一、长江经济带政策搁浅	74
二、长三角区域一体化趋势加强	74
三、长江经济带内中心城市成长为增长极	75
第五节 复苏阶段（2006 ~ 2012）	75
一、长江经济带政策重启	75
二、长江经济带中城市组团式发展	76
第六节 腾飞阶段（2013 ~ ）	78

第二篇 专 题 篇

第三章 长江经济带的交通联系	83
第一节 交通联系现状评价	83

一、综合交通运输体系已基本形成	83
二、旅客集散地位下降,物资集散地位上升	87
三、公路交通在客货运输中均占据优势	88
四、交通运输发展区域差异显著	88
五、交通对经济的拉动作用仍待提高	91
六、城市群综合交通规划先行	93
第二节 交通联系存在的问题及原因	97
一、黄金水道运力开发不足	97
二、交通运输基础设施投资不足	99
三、各交通运输方式未能有效衔接	100
第三节 交通联系建设方向	102
一、综合立体交通走廊建设重点	102
二、综合立体交通走廊建设框架	103
第四节 交通联系保障措施	109
一、加快基础设施建设,树立交通运输先行的观念	109
二、实施全流域管理,建立九省二市联席会议制度	109
三、引入市场机制,开辟多渠道的集融资途径	109
四、培育运输市场,实施综合运输的多方式配置	110
五、依靠科技进步,推动综合交通运输网络现代化	110
第四章 长江经济带的经济联系	111
第一节 经济联系现状评价	111
一、长江经济带整体经济联系现状评价	111
二、长江经济带分区域经济联系评价	117
三、长江经济带经济联系网络分析	121
第二节 经济联系存在的问题及原因	126
一、存在的主要问题	126
二、主要原因分析	129
第三节 经济联系的建设方向	131
一、充分发挥各区域的比较优势	131
二、加快跨区域的市场一体化进程	135
第四节 经济联系的保障机制	137
一、建立政府间推进跨区域合作机制	137
二、推进流域体制机制创新一体化进程	140
三、构建以“三生共赢”为导向的产业协调机制	141

四、建立经济联系的基础建设体系	142
第五章 长江经济带的社会联系	144
第一节 社会联系现状评价	144
一、人口流动现象突出	144
二、区域人才资源开发合作	150
三、文化交流与合作	152
第二节 社会联系存在的问题及原因	155
一、人口流动中存在的问题分析	155
二、区域人才合作中存在的问题分析	157
三、文化交流中存在的问题分析	160
第三节 社会联系建设方向	162
一、引导人口有序流动与社会融合	162
二、深化区域人才资源合作	164
三、文化的整合与交流	166
第四节 社会联系保障措施	168
一、保证流动人口的社会融合	168
二、保障人力资源共享平台的建设	170
三、促进区域文化整合	171
第六章 长江经济带的创新合作	174
第一节 长江经济带创新合作现状评价	174
一、创新合作要素分布不均	175
二、创新合作平台基础扎实	180
三、创新合作水平低下	185
第二节 长江经济带创新合作存在的问题及成因	187
一、存在问题	188
二、成因分析	191
第三节 长江经济带创新合作建设方向	195
一、高新技术产业的创新合作	195
二、战略性新兴产业的产学研创新合作	196
三、环保科技合作	199
第四节 长江经济带创新合作保障措施	201
一、促进创新要素市场一体化	202
二、推进产学研合作优化	206

三、构建跨区域创新收益共享机制	207
四、建立基于联盟合作的区域创新生态系统	208
五、加强体制机制创新	210
第七章 长江经济带水资源利用与保护	214
第一节 水资源利用与保护现状评价	215
一、流域广阔，水量丰富	215
二、降水丰沛，径流活跃	216
三、供需平衡，农业为主	222
第二节 水资源利用与保护问题分析	228
一、降水量季节分配不均	229
二、空间水量分配不均	231
三、水质性和工程性缺水	232
四、中下游平原洪涝灾害	232
五、水资源支撑能力不足	233
第三节 重点工程对水资源利用与保护的影响	234
一、长江三峡水利枢纽工程	234
二、南水北调工程	237
第四节 水资源利用与保护建设方向	242
一、优化水量总体配置，协调各地供水需求	243
二、保障战略规划水量为先，确保国家水资源配置	246
三、保障水资源安全为重点，确保水资源可持续利用	247
四、巩固三峡工程建设，完善长江防洪体系	247
五、治理水土流失，减少三峡水库淤积	248
六、完善流域规划管理，加强水行政管理	248
第五节 水资源利用与保护保障措施	249
一、实现水资源可持续利用	249
二、完善防洪减灾体系	251
三、实行长江水库群联合调度	252
四、加强流域管理法制建设	254
第八章 长江经济带生态环境安全合作	256
第一节 生态环境安全合作现状评价	256
一、生态环境特征	256
二、生态环境安全面临的威胁	258

三、生态环境安全合作	265
第二节 生态环境安全合作问题分析	272
一、生态环境安全合作存在的问题	272
二、原因分析	275
第三节 生态环境安全合作建设重点	278
一、生态环境安全合作基础	278
二、生态环境安全合作建设路径	280
第四节 生态环境安全合作保障措施	284
一、落实流域生态补偿机制,保障环境保护的可持续性	284
二、完善流域经济合作机制,促进流域可持续发展	285
三、建立跨域环境合作组织体系,加强环境统筹协调管理	286
四、搭建生态合作信息共享平台,探索环境设施共建共享模式	287
五、推进环境影响评价,强化环境联合监管	288
 第九章 上海自贸区与流域一体化制度创新	290
第一节 流域一体化制度创新现状评价	290
一、流域一体化制度创新发展历程	291
二、21世纪区域政府合作进一步加强	296
三、流域一体化制度创新的建设成效	297
第二节 流域一体化制度创新问题分析	298
一、政府体制及制度性障碍显著	298
二、行政区划体制障碍突出	300
三、城市区域协作组织发展放缓	302
第三节 上海自贸区对流域一体化制度创新的作用	303
一、溢出效应	303
二、虹吸效应	306
三、流域一体化对接上海自贸区的对策建议	307
第四节 流域一体化制度创新建设重点	309
一、建立政府间协调合作发展机制	309
二、分三个阶段促进区域政府合作	312
三、流域一体化制度创新的建设设想	316
第五节 流域一体化制度创新保障措施	319
一、良好的制度环境	320
二、合理的组织安排	321
三、完善的区域合作规则	322

第三篇 借 鉴 篇

第十章 莱茵河流域开发	327
第一节 莱茵河流域概况	327
一、水资源丰富	328
二、航运发达	328
三、重要的工业和人口聚集区	328
四、环境治理成效突出	329
第二节 发展阶段及特征	329
一、发展阶段	329
二、主要开发模式	330
第三节 主要措施与经验	332
一、水能资源开发和水电建设	332
二、河道整治与“江海直达”航运网	335
三、河流污染治理	338
四、洪水治理	339
五、成功经验	342
第四节 实施效果	343
一、港口建设和城市化	343
二、产业发展与结构调整	344
三、流域环境整治	346
第五节 启示意义	347
一、注重跨流域协作治理	347
二、注重分阶段逐步推进	347
三、注重多渠道综合施策	349
四、注重全方位预警监测	349
五、注重宽领域生态修复	350
六、注重高标准制度约束	351
第十一章 密西西比河流域开发	352
第一节 自然地理特征	352
第二节 开发背景	354
一、洪水灾害频繁	354
二、资源优势显著	355

第三节 治理开发过程	357
一、避洪与防洪阶段	357
二、治洪与简单开发阶段	357
三、综合治理与开发阶段	358
四、全面整治开发阶段	358
五、生态环保型开发阶段	358
第四节 开发措施	359
一、工程措施	359
二、非工程措施	362
第五节 开发成果	364
一、航运业迅速崛起	365
二、社会经济快速发展	367
三、防洪和发电效益突出	367
第六节 开发经验	368
一、城市与河流结合的“点—轴”开发模式	368
二、法律地位明确的流域开发管理机构	368
三、流域发展规划的制定与实施	369
四、灵活多元的融资渠道	370
五、经济效益与生态效益统一	370
第七节 启示意义	371
一、改革流域管理模式，建立专门的职能部门	371
二、加强中心城市和交通干线建设，完善“点—轴”格局	372
三、完善节点城市的枢纽功能，增强其辐射带动作用	373
四、加强流域内的分工协作，打造协调发展的产业带	373
五、完善区域政策，构建多元融资体系	373
六、抓住机遇，建设长江黄金水道	374
七、加强生态环境保护	375
 第十二章 湄公河流域开发	 376
第一节 发展阶段及特征	376
一、探索阶段（1992～1996 年）	377
二、停滞阶段（1997～2002 年）	377
三、复苏阶段（2002 年至今）	378
第二节 主要措施与经验	379
一、建立跨界经济纠纷解决机制	379

二、建立水资源开发多方协调机制	380
三、建立旅游一体化合作机制	381
四、建立流域综合贸易航运体系	382
第三节 开发效果与存在问题	383
一、国家间贸易往来稳步提升	383
二、水资源开发争夺博弈激烈	386
三、旅游一体化进程艰难前行	387
四、跨界环境影响亟须统筹兼顾	388
第四节 启示意义	392
一、流域地区合作应以经济发展为入手点	392
二、地区认同与共同获益是流域地区合作的基本保障	393
三、流域地区合作应由多种行为主体共同参与	394
四、流域地区合作应在不同层次间加强互动	395
参考文献	398

Contents

0. Introduction	1
0.1 Background of Times	1
0.2 National Strategic Demand	6
0.3 Features of Yangtze Economic Zone	9
0.4 Significance of Yangtze Economic Zone	23

Part 1: Foundation

1. Theoretical Foundation	31
1.1 Complex Ecosystem Theory	31
1.2 Regional Innovation System Theory	39
1.3 Industrial Transfer Theory	47
1.4 Spatial Division of Labor Theory	56
1.5 Growth Poles Theory	63
2. Development of Yangtze Economic Zone	68
2.1 Embryonic Stage	69
2.2 Preparatory Stage (1978 – 1991)	70
2.3 Starting Stage (1992 – 2001)	72
2.4 Stagnant Stage (2002 – 2005)	74
2.5 Recovery Stage (2006 – 2012)	75
2.6 “Take – off” Stage (2013 –)	78

Part 2: Themes

3. Transport Connections of Yangtze Economic Zone	83
3.1 Status quo	83
3.2 Problems and Causes	97

3.3	Future	102
3.4	Construction Measures	109
4.	Economic Connections of Yangtze Economic Zone	111
4.1	Status quo	111
4.2	Problems and Causes	126
4.3	Future	131
4.4	Construction Measures	137
5.	Social Connections of Yangtze Economic Zone	144
5.1	Status quo	144
5.2	Problems and Causes	155
5.3	Future	162
5.4	Construction Measures	168
6.	Innovation Collaborations of Yangtze Economic Zone	174
6.1	Status quo	174
6.2	Problems and Causes	187
6.3	Future	195
6.4	Construction Measures	201
7.	Exploitation Protection of Water Resource of Yangtze Economic Zone	214
7.1	Status quo	215
7.2	Problems and Causes	228
7.3	Impact of Key Projects	234
7.4	Future	242
7.5	Construction Measures	249
8.	Eco – environmental security Cooperation of Yangtze Economic Zone	256
8.1	Status quo	256
8.2	Problems and Causes	272
8.3	Future	278
8.4	Construction Measures	284