



宏章出版
Honzge Published

严格按照浙江省公务员最新考试大纲编写

2011 最新版

浙江省公务员录用考试教材

申论

主 编：宏章教育公务员考试研究院
审 定：浙江省公务员录用考试教材审定委员会

- * 严格依据考试大纲 探究命题趋势
- * 集聚最新研究成果 总结知识要点
- * 深入剖析解题技巧 点拨解题思路
- * 经典真题专家点评 突破重点难点



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

严格按照浙江省公务员最新考试大纲编写

2011 最新版

浙江省公务员录用考试教材

申论

主 编：宏章教育公务员考试研究院
审 定：浙江省公务员录用考试教材审定委员会



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 井 琪 崔宪涛
封面设计 宏章·一品视觉
版式设计 孙宗兰
责任校对 王 巍
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

2011 浙江省公务员录用考试教材/宏章教育公务员考试研究院编. —北京: 中共中央党校出版社, 2010. 7

ISBN 978-7-5035-4358-6

I. ①2… II. ①北… III. ①公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 124787 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 65505805 (办公室) (010) 65505802 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市灵山红旗印刷厂

2010 年 7 月第 1 版 2010 年 7 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16 印张: 137

字数: 4000 千字

总定价: 349.00 元 (共八册)

前言

FOREWORD

古语云：“博观而约取，厚积而薄发”，这是对现代公务员申论考试最贴切的总结。

申论考试，总是很容易被考生定性为“写作文”，这种认识太过浅显，虽然申论考试的每道题目的落脚点都是要考生写一段文字或者一段话，但是其考查的内涵远远高于写作本身，是在阅读、概括、总结、提炼、综合的基础上通过写作达到“测查应试者解决实际问题的能力”这一核心考查目的。

在2000年到2010年十一年的公务员考试中，申论考试难度一直居于各科之首，这已经成为所有考生的共识。据有关机构统计，每年申论考试得分在60分以下的考生占91.4%，得分在35分至50分之间的考生占68.2%，低于合格分数线的成绩占绝对多数。既用了很长的时间备考，在考场上也绞尽脑汁、穷尽词汇，但是成绩却不理想，究其根源，还是没能透彻理解申论考试本质及其精髓所在。由于申论考试的主观性较强，考查的能力较多，加之很多考生缺乏处理机关事务的经验，所以对申论产生了畏难的心理。如何弥补申论科目“短板”？是众多考生迫切关心的问题，我们的建议是系统地学习、科学地练习、全面地复习。

备考申论首先有两点要好好把握：

一、用朴素的心态和常识性的思维来复习。无论复习也好，作答也罢，遇到问题要用常规思维来分析解决。不追求多么高明的答题技巧，只要按照题目要求，从给定材料中准确找到答案即可，话语尽量通俗易懂，用简洁准确的语言阐述论题。

二、多看，多想，多练。多读书看报，了解形势变化，掌握国家大政方针，学会带着问题阅读，多层次、多角度分析问题、现象和事件，迅速找出隐藏在事件背后的真相，并且练习写下自己在读后的观点、意见。

以上只是平时需要注意的，对于申论来说，系统地学习是必不可少的。为了让考生更加准确地理解申论考试，把握出题规律，宏章教育公务员考试教材编写组在准确把握2010年大纲及试卷变化的基础上，结合历年国考及地方真题，直击申论考试的命题热点，编写了这本针对2011年浙江申论考试的教材。

本教材具有以下特点：

一、紧密结合大纲，不断推陈出新

2010年国考申论大纲与试卷与前几年相比出现了一些变化，预计各省考试也将会发生变化。本教材紧随考试形式，在内容、题型、题量、出题角度上都做了相应的调整。采用现代化、专业化的观点对申论真题进行诠释和解析，筛选、比较、确定了最佳答案及答题思路，力求让应试者准确把握考试动态与方向，更快、更好的备考公务员考试。

二、体例科学、新颖

本书栏目设置科学、合理、新颖，使考生学习思路清晰明了。在考生很关注的申论热点方面，我们打破了以往“热点材料+例文”的基本模式，采取了“热点+热点延伸命题预测+写作标准句式+范文赏析”的全新模式，并且每一篇范文都进行了详细的分析解读，“依据正确理论、立足准确题意、紧扣给定材料内容”提出正确思路，帮助考生在学习枯燥的理论知识及表述的同时轻松掌握应对申论考试的方法。

三、源于实战，紧贴实践

本书所有答案都源于宏章教育公务员考试教材编写组教育专家团队解析真题、撰写范文与指导考生作答的基础，与考生的素质、能力、心理与考试需求紧密结合，针对考生申论作答的常见问题，提出具体的提高途径与措施，帮助考生启发思路、开阔视野，掌握灵活作答的能力。

本书内容讲解详尽透彻，在保证作答精准的前提下，力求为考生提供高效快速的方法与技巧，希望广大考生在认真学习本书后能提高申论素质，在竞争日益激烈的公考中脱颖而出，实现自己的人生抱负！

作为公务员考试图书领域的佼佼者，宏章教育自成立以来一直以“诚信为根，质量为本，知难而进，开拓创新”为工作理念，以“志在高远，品质铸造辉煌，情系考生，成就万千学子”为核心价值观，逐渐形成了一个团结协作、积极进取的精英团队，创造出了一系列独树一帜的精品图书。

宏章教育公务员考试教材编写组

目 录

CONTENTS

第一部分 全面了解浙江申论考试

第一章	2010年浙江省申论真题及详解/3	
	2010年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》真题.....	3
	2010年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》真题参考答案.....	7
第二章	浙江申论考试特点分析/11	
	一、浙江申论考试与国家申论考试的共同点.....	11
	二、浙江申论考试特点分析.....	11
第三章	2011年浙江申论测试命题趋势分析/14	
	一、浙江省申论测试考试要求.....	14
	二、2011年浙江申论命题趋势分析.....	14
第四章	申论考试全方位解读/18	
	第一节 申论考试的性质.....	18
	第二节 申论考试的目的.....	18
	一、准确甄选出适合机关需要的公职人才.....	18
	二、使公务员写作考试更加贴近政府机关工作实际.....	18
	第三节 申论考试的特征.....	19
	一、测试目的针对性强.....	19
	二、测试内容具有广泛性.....	19
	三、测试形式灵活多变.....	19
	四、测试答案的开放性.....	20
第五章	申论考试命题、阅卷及评分标准/21	
	一、申论考试命题、阅卷及评分标准.....	21
	二、申论考试的命题.....	21
	三、申论考试的阅卷方式.....	21
	四、申论考试的评分标准.....	21
第六章	2011年浙江申论命题方向预测/23	
第七章	2011年浙江省申论考试整体制胜策略/25	
	第一节 走出申论考试心理误区.....	25
	第二节 申论整体制胜策略.....	26
	一、调整心态,树立信心.....	26
	二、有的放矢,循序渐进.....	26

三、勤思勤练，学以致用	27
四、用唯物辩证法的思路，走系统论的路线	27
五、考场之上，讲求速度和方法	27

第二部分 浙江省申论必备技巧

第一章 阅读理解能力/31

第一节 阅读理解的必备能力	31
一、认读文字的能力	31
二、理解语言的能力	31
三、应用语言的能力	31
四、良好的阅读速度	31
第二节 “考试要求”的阅读指导	32
一、审清范围	32
二、审清题目的针对点	32
三、审清题目的类型、形式	32
四、审清题目的限制条件	32
第三节 “给定材料”的阅读指导	33
一、阅读材料四大基本要求	33
二、阅读材料四大基本原则	36
第四节 阅读理解三遍阅读法	37
一、阅读第一遍——锁定问题，了解内容	37
二、阅读第二遍——把握主旨，提炼精髓	38
三、阅读第三遍——查漏补缺，完善答案	40
第五节 阅读理解能力突破要点	40
一、通读法及其技巧	40
二、细读法及其技巧	42
三、精读法及其技巧	45
第六节 阅读理解能力提高演练	45

第二章 归纳概括能力/52

第一节 归纳概括材料常考题型	52
一、概括主要内容	52
二、概括主要问题	52
三、概括主要内容和概括主要问题的区别	53
第二节 归纳概括的基本方法	53
一、抓关键词句法	53
二、删繁就简法	54
三、追根溯源法	54
四、段落分层法	56

五、概括方法综合应用举例	57
第三节 归纳概括的要点法则	61
一、归纳概括的基本原则	61
二、归纳概括的核心法则	62
第四节 概括材料注意事项	62
一、逻辑忌混乱	62
二、结论忌肤浅	63
三、概括忌片面	63
四、文字忌语病	63
第五节 归纳概括能力提高演练	63
第三章 综合分析能力/66	
第一节 综合分析常考题型	66
一、观点分析类	66
二、对策有效性分析	67
三、材料语句分析	68
四、原因型分析	68
五、定义分析	69
第二节 综合分析常考题型应试方法	70
一、观点分析类题目的应试方法	70
二、对策有效性题目的应试方法	70
三、定义分析类试题的应试方法	70
第三节 综合分析能力提高演练	71
第四章 提出对策能力/78	
第一节 对策类试题常考题型	78
一、对策拟制题	78
二、对策型申论文章	80
第二节 对策类试题的要求限定	83
一、修改补充	83
二、身份假定	84
三、角度限定	84
第三节 对策类试题的“四步解读法”	85
一、第一步：发现问题，分析原因	85
二、第二步：确立目标	86
三、第三步：对症下药	86
四、第四步：对策表述	87
第四节 对策类试题作答基本逻辑	87
一、紧急重要——轻微次要	87
二、观念——制度——操作	87
三、直接——间接——根本	88
四、宏观——微观	88
第五节 提出对策角度分析	89
一、法律法规角度	89
二、行政管理角度	89
三、市场经济规律角度	90
四、行业自律角度	90

五、领导榜样角度	91
六、舆论宣传角度	91
第六节 提出对策注意事项	91
一、注重针对性,切忌偏而杂	92
二、注重情理性,切忌违背常理	92
三、注重可行性,切忌大而空	92
四、注重逻辑性,切忌散而乱	92
五、注重模拟性,切忌错位越位	93
六、用语得体,行文流畅	93
第七节 提出对策能力提高演练	94
第五章 贯彻执行能力/98	
第一节 贯彻执行能力测查的价值	98
第二节 贯彻执行的要求	99
一、贯彻执行必须“严”	99
二、贯彻执行必须“实”	99
三、贯彻执行必须“快”	99
四、贯彻执行必须“新”	99
第三节 贯彻执行力的测查要素	100
一、准确理解是前提	100
二、依法行政是保证	100
三、完成任务是归宿	100
第四节 申论考试中贯彻执行的三个层次	101
一、政治理念的贯彻执行	101
二、国家大政方针的贯彻执行	101
三、组织决策部署、领导指示精神和工作目标任务的贯彻执行	101
第五节 贯彻执行能力的培养	102
一、政治鉴别能力	102
二、依法行政能力	102
三、公共服务能力	102
四、调查研究能力	102
五、学习能力	102
六、沟通协调能力	103
七、创新能力	103
八、应对突发事件能力	103
第六节 贯彻执行能力提高演练	103
第六章 论证写作能力/108	
第一节 论述问题常考题型	108
一、自拟题目类	108
二、命题作文类	108
第二节 论述写作原则	109
一、紧扣命题,切忌偏离材料	109
二、申而论之,切忌滥用材料	109
三、准确鲜明,切忌言辞忽悠	109
四、文约旨丰,切忌肤浅空洞	109
第三节 论证写作构思指导	109

一、审题	109
二、立意	110
三、列提纲并确定主题句	112
四、拟定标题	113
五、开篇论述	115
六、结尾	120
第四节 论证写作能力提高演练	121
第七章 文字表达能力/125	
第一节 文字表达能力的评分要求	125
一、准确	125
二、简洁	125
三、鲜明	126
四、生动	126
第二节 文字表达注意事项	126
一、语不合体	126
二、辞不达意	127
三、遣词造句能力差	127
四、文字啰嗦	127
五、缺乏过渡	127
六、标点不当	128
第三节 申论写作经典语句集锦	128
一、有关“科学发展观”(战略思想)的经典句子	128
二、有关“构建和谐社会”的经典句子	128
三、有关“节约型社会”的经典句子	129
四、有关“三农”问题的经典句子	129
五、有关“法治建设”“体制建设”的经典句子	129
六、有关“政府职能”“政府形象”的经典句子	130
七、有关“就业问题”的经典句子	131
八、有关“医疗卫生体制改革”的经典句子	131
第四节 文字表达提高演练	132

第三部分 浙江省申论常考文体

第一章 申论议论文/141

第一节 申论议论文三要素	141
一、论点	141
二、论据	142
三、论证	142
四、议论文的特点	142
第二节 申论议论文作答指导	143
一、弄清题意,把握题目要求	143

二、吃透字面，领悟深意	143
三、借助联想，明确针对性	143
第三节 申论议论文的语言	144
一、形象比喻法	144
二、形象阐释法	145
三、形象例说法	145
四、引言阐释法	145
第四节 申论议论文的文体	145
一、社会评论模式	145
二、学术论文模式	146
第五节 申论议论文的结构	146
一、引论——力求精炼、简洁、有特点	147
二、本论——不落俗套、大胆创新	147
三、结论——深化中心、简洁有力	147
第六节 申论议论文的写作技巧	147
一、议论文常用写作格式	147
二、议论文的论证方法	150
三、议论文写作中的主要事项	151
第二章 申论应用文/153	
第一节 报 告	153
一、报告的要求	153
二、报告的种类和写作要领	153
三、报告的写作格式	153
四、答题要求比较分析	154
五、报告例文	154
第二节 调查报告	156
一、调查报告的要求	156
二、调查报告的结构	156
三、调查报告写作要领	157
四、调查报告例文	157
第三节 意 见	158
一、意见的特点	158
二、意见的结构	158
三、意见例文	158
第四节 通知与通告	160
一、通知与通告的区别	160
二、通知与通告例文	161
第五节 通 报	162
一、通报的要求	162
二、通报例文	162
第六节 讲话稿	165
一、讲话稿的要求	165
二、演讲稿的写法	165
三、讲话稿例文	166
第七节 述 评	168

一、述评的要求	168
二、述评的写作要领	168
三、述评例文	169
第八节 综 述	170
一、综述的要求	170
二、综述的写作要领	170
三、综述例文	170

第四部分 2011 浙江申论热点考前冲刺

第一章 关注三农——解读 2010 年中央一号文件/175
第二章 安全问题当警钟长鸣——食品药品与生产安全/191
第三章 环保与经济发展相协调——环境保护与经济问题/207
第四章 公平正义比太阳更有光辉——关注民生问题/217
第五章 让中国文化“软实力”硬起来——谈文化建设/232

第五部分 浙江省重要文件选读

第一章 2010 年浙江省政府工作报告/251	
一、2009 年主要工作	251
二、2010 年工作的总体要求和主要目标	253
三、着力推进调整转型保持经济持续平稳健康发展	254
四、着力保障和改善民生，促进社会和谐稳定	256
五、着力加强政府自身建设，打造服务型政府和法治政府	258
第二章 2009 年度浙江省政府信息公开工作情况报告/259	
一、2009 年政府信息公开主要工作情况	259
二、2010 年主要工作安排及措施	260
第三章 浙江省人民政府办公厅关于进一步推进工业循环经济发展的意见/262	
一、进一步推进工业循环经济发展的重要性和紧迫性	262
二、发展工业循环经济的指导思想、基本原则和主要目标	262
三、进一步发展工业循环经济的发展工作重点	263
四、发展工业循环经济的保障措施	264
第四章 浙江省全面总结学习实践科学发展观活动/266	
第五章 中共浙江省委关于深入学习实践科学发展观加快转变经济发展方式的决定/268	
一、加快转变经济发展方式、推进经济转型升级的总体要求和主要目标	268
二、优化产业结构，加快构筑现代产业发展的新格局	269
三、优化要素支撑结构，加快构筑节约集约创新发展的新格局	270

四、优化需求结构，加快构筑消费投资出口协调拉动的新格局	270
五、优化空间布局结构，加快构筑城乡区域协调发展的新格局	271
六、加强对经济发展方式转变、经济转型升级的体制政策保障	271
七、加强对经济发展方式转变、经济转型升级的组织领导	272

第六章 关于加快推进基本公共服务均等化进一步改善民生的若干意见/273

一、努力稳定和扩大就业	273
二、健全社会保障体系	274
三、提升教育发展质量和水平	275
四、完善城乡公共卫生服务体系	275
五、提高农村公共文化服务水平	275
六、改善城乡居民生产生活条件	276
七、加强环境污染整治	276
八、保障社会公共安全	276

第六部分 浙江申论标准预测试卷

标准预测试卷一 名人故里之争	281
参考答案	286
标准预测试卷二 让人民生活的更有尊严	288
参考答案	295
标准预测试卷三 农村社会养老问题	297
参考答案	302

第一部分

DI YI BU FEN

全面了解浙江申论考试

- ◆ 第一章 2010年浙江省申论真题及详解
- ◆ 第二章 浙江申论考试特点分析
- ◆ 第三章 2011年浙江申论测试命题趋势分析
- ◆ 第四章 申论考试全方位解读
- ◆ 第五章 申论考试命题、阅卷及评分标准
- ◆ 第六章 2011年浙江申论命题方向预测
- ◆ 第七章 2011年浙江省申论考试整体制胜策略

2010年浙江省申论真题及详解

2010年浙江省各级机关录用公务员考试《申论》真题

一、注意事项

1. 本卷总分100分。限时150分钟，其中阅读给定资料参考时限为40分钟。
2. 用黑色字迹的钢笔（签字笔）将自己的姓名、准考证号填写在试卷和答题卡（第一、三页）相应位置上；用2B铅笔填涂答题卡第一页准考证号的信息点。
3. 看清答题卡答题页面，每题都要在指定的页面位置作答，在其他位置上作答的一律无效。作答第一题时，请分别标明第1、第2小题题号。
4. 所有题目一律使用现代汉语作答，用其他语言作答不得分；作答时使用黑色字迹的钢笔或签字笔，铅笔作答不得分。
5. 请仔细阅读给定资料内容，然后按照后面提出的“作答要求”作答。
6. 答题结束后，将题本和答题卡一并交给监考人员。上交时，务必嘱咐他（她）在你的准考证上签收。否则，若题本和答题卡遗失，由你承担责任。

二、给定资料

1. 两极冰川融化，海水吞没大陆，城市瞬间冰冻……这是气候灾难大片《后天》给我们描述的地球的“后天”。影片在给人以强烈视觉冲击的同时，更多的是带来人类对全球气候变暖的思索……随着人类社会进入工业文明时代，地球温度和二氧化碳的浓度开始同步上升，上个世纪是近千年来最暖的100年，而最近20年又是其中最暖的20年。

我国是全球气候变暖特征最显著的国家之一。气候变化对我国的危害首先是冰川消融、海平面上升、淡水资源匮乏，炎热、干旱、洪涝、风暴等气象灾害频发，森林、草场火灾增多，沙尘暴和荒漠化加剧，进而可能影响到疾病流行、粮食产量波动和一些物种的灭绝。

《2009年浙江省气候变化公告》显示，浙江气温每10年上升0.5度，20年后，浙江沿海海平面要比2000年高12厘米。浙江省气象局气候中心负责人介绍说，由于气候变暖，大气温度升高，水汽活动越来越剧烈，这直接导致了暴雨、大雪、大雾等异常天气出现得越来越频繁。所以，2009年我们看到冬天出现雪雨，白昼变成了黑夜。另外，海平面上升加剧了风暴潮灾害的袭击。

8月“莫拉克”台风、9月份的连续暴雨，使09年浙江玉环县2.5万亩晚稻不同程度受灾。玉环种粮大户柯某种了1600多亩水稻，其中400亩被淹。从10月开始，他就计划收割晚稻，原想11月能够顺利开始冬种，没想到持续的暴雨天气致使10%的双季晚稻没有收割。在这位老实农户的印象中，近几年北方干旱、南方冰雪等极端天气越来越频繁了，地处沿海的玉环更是气候多变，台风、暴雨往往让当地农民遭受损失。

2. 联合国政府间气候变化专门委员会（IPCC）2007年第四次报告明确表示，气候变化90%的因素来自人类活动排放。“碳量的变化是导致气候变化最主要的驱动因素。”中科院植物所马克平所长介绍道。人类自工业革命以来，生产能力得到迅速提高，自然界通过几十亿年所形成的陆地化石资源，人类有能力在数百年内开发并消耗殆尽。这种爆炸式的开发与能源使用，释放出带有巨大能量的温室气体。

2009年12月19日被视为“二战以来最重要的国际会议”“拯救人类的最后一次机会”的哥本哈根气候变

化会议落下帷幕。近百个国家和地区的领导人，近 200 个国家环境部长高调出席气候变化大会，这在联合国历史上是史无前例的。经过 13 天艰难复杂的谈判，终于达成了《哥本哈根协议》。协议就发达国家实行强制减排和发展中国家采取自主减排行动作出了安排。观察家认为，哥本哈根会议的特殊意义在于，它关系到各国未来如何判断国际气候合作，它实质上是发展权利和发展空间之争，是国际格局之争。

世界银行副行长兼首席经济学家林毅夫说，发达国家为摆脱当前金融危机，将刺激经济和应对全球气候变化的任务结合起来，是明智的选择。奥巴马总统 8250 亿美元的经济刺激计划中，有一大部分包括大力提高可再生能源、给 100 万房屋改进取暖御寒性能、改进美国低效率的电网系统。面对美国掀起的绿色革命新浪潮，日本、欧洲发达国家也未雨绸缪，积极应对，争取在未来竞争中抢占先机。

2008 年，全球气候变化行业中的上市企业（包括可再生能源发电、核能、能源管理、水处理和垃圾处理）的营业总额达到了 5340 亿美元，超过航天与国防业的营业总额。当年全球经济大幅衰退，但低碳行业 2008 年的收入大幅增长了 75%。低碳行业正成为全球经济新的支柱之一。根据联合国和世界银行预测，2012 年全球碳交易市场将达到 1500 亿美元，有望超过石油市场成为世界第一大市场。有关专家认为，低碳经济正在对发明和创新产生积极的推动作用，有可能成为人类历史上第四次产业革命，并将彻底改变人们的生活、工作乃至整个世界。

分析人士指出：今天，无论是发达国家还是发展中国家，科技输出可以被封锁，战火可以因国界被隔绝，大气层的流动却无以阻挡；今天，这样的理念已逐渐苏醒；尽管分居世界各地，我在这里心旷神怡开着大马力汽车驰骋，很可能你就在那里愁眉苦脸对着烂在田间的农作物。今天，关于绿色经济的行为已对全球稳定温室气体排放的努力形成了决定性影响。今天，我们还能把应对气候变化视为一种奢侈吗？

3. 在中国，人类活动影响到气候变化的第一因素是煤炭的开采和在发电、取暖中的使用。我国大气中所排放的二氧化碳 80% 都来自燃煤。我国的煤炭、石油等能源消耗居世界第一，建材消耗全世界第一，石油进口全世界第二，我国单位 GDP 能耗是发达国家的 8 到 10 倍，每年新增碳排放量为全世界第一。中国社科院 10 月份正式发布的《应对气候变化报告（2009）》绿皮书指出：“如果中国不改变 85% 的燃煤结构，不改变传统工业生产和消费方式，环境严峻期将提前来到，并会带来严重社会问题。”

工业是我国能源消费最大的用户，比例达 70% 左右，发电、冶金、建材、化工等几大高耗能行业又占工业能源消费，总量在 70% 左右。长期以来，在政府的管制下，我国能源价格一直偏低，不能充分反映资源稀缺程度、市场供求关系和环境损害成本，更是加剧了能源的过低需求和浪费。由于价格倒挂，在国际油价持续高涨时，国家财政对油企予以了补贴。根据公开的数据，2006 年和 2007 年中石化公司全年得到财政补贴分别为 50 亿元和 49 亿元；2008 年第一季度增加到 74 亿元，4 月份又获得补贴 71 亿元。

国务院 11 月 25 日召开常务会议，决定到 2020 年中国单位国民生产总值二氧化碳排放量比 2005 年下降 40%~45%，作为约束性指标纳入国民经济和社会发展中长期规划，并制定相应的国内统计、监督考核办法。会议亦强调，中国人口众多，经济发展水平较低，经济结构性矛盾仍然突出，能源结构以煤为主，能源需求还将继续增长，控制温室气体排放面临巨大压力和特殊困难。清华大学教授齐晔指出，将应对气候变化纳入经济社会发展规划是一项实质性改变，“过去，中国视气候变化为全球问题；现在，气候变化已成为国内发展重点考虑的问题之一。”

截至 2009 年上半年，我国“十一五”以来单位 GDP 能耗已累计下降 13%，预计下降 20% 的总体目标到 2010 年年底有望实现。完成这一目标，意味着中国将节约标煤 6.2 亿吨，减少二氧化碳排放 15 亿吨，20% 的任务完成之后我们该做什么？北京循环经济促进会会长吴季松教授说：“节能减排的最终目的低碳经济。通俗地讲，节能就是少排，低碳经济是它的一个效果，低碳经济社会离人类是一个相当远的目标。”

据了解，近期公布的《2050 年中国能源和碳排放报告》和正在制订的我国“十二五”能源规划，将指明我国新能源和碳排放发展的前景，包括太阳能、风能、核能、生物能等清洁能源和可再生能源。根据摩根斯坦利预测，中国潜在的节能市场规模有 8000 亿美元，这将是一个巨大的新兴市场，用清洁能源以及相关产业替代化石能源以及相关产业来提振经济，前景非常乐观。当然，与传统能耗相比，清洁能源的发电成本较高，还需要有积极措施鼓励新能源的开发和消费。

针对低碳经济的试点工程，国家发改委正在组织专家研究，准备制定《关于低碳经济发展的指导意见》。厦门大学中国能源经济研究中心主任林伯强表示，中国发展低碳经济，除了出台相关政策，更重要的应该是加