

# B 江苏法治蓝皮书<sup>®</sup>

LUE BOOK OF RULE OF LAW IN JIANGSU

## 江苏法治发展报告

*No.3* (2014)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW  
IN JIANGSU No.3 (2014)

南京师范大学法学院

南京师范大学江苏法治发展研究院

主 编 / 李 力 / 龚廷泰

执行主编 / 倪 斐 / 严海良



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014  
版

江苏法治蓝皮书

BLUE BOOK OF  
RULE OF LAW IN JIANGSU



# 江苏法治发展报告

## No.3 (2014)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW IN JIANGSU  
No.3 (2014)

南京师范大学法学院  
南京师范大学江苏法治发展研究院

主 编 / 李 力 龚廷泰  
执行主编 / 倪 斐 严海良



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

江苏法治发展报告. 3, 2014/李力, 龚廷泰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 9

(江苏法治蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-6413-8

I. ①江… II. ①李… ②龚… III. ①社会主义法制-建设-研究报告-江苏省-2014 IV. ①D927.530.00

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 193801 号

江苏法治蓝皮书

江苏法治发展报告 No. 3 (2014)

主 编 / 李 力 龚廷泰

执行主编 / 倪 斐 严海良

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 刘骁军 芮素平

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 芮素平 李娟娟

责任校对 / 杨 楠

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 9 月第 1 版

印 次 / 2014 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-6413-8

定 价 / 98.00 元

印 张 / 26.75

字 数 / 432 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本报告获得了“江苏高校优势学科建设工程  
资助项目”的资助

## 江苏法治蓝皮书编委会

主 编 李 力 龚廷泰

执行主编 倪 斐 严海良

编委会成员 (按照姓名汉语拼音排列)

程德文 季金华 刘 远 庞 正 秦 策  
睦鸿明

学术编辑 (按照姓名汉语拼音排列)

倪 斐 严海良

撰稿人名单 (按照姓名汉语拼音排列)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 蔡道通 | 曹也汝 | 陈爱武 | 陈 迎 | 陈飞翔 |
| 陈兴生 | 方 乐 | 公丕祥 | 何子希 | 黄永忠 |
| 姜 涛 | 李建明 | 刘 涛 | 刘芝强 | 马晓燕 |
| 毛洪权 | 倪 斐 | 潘 溪 | 秦 策 | 宋宇文 |
| 汤善鹏 | 屠振宇 | 夏正芳 | 许建彤 | 徐红喜 |
| 徐义刚 | 徐光新 | 杨登峰 | 袁学术 | 臧文刚 |
| 翟建明 | 湛 军 | 张加林 | 张瑞祥 | 张 娅 |
| 赵 杰 | 赵小雷 | 周永军 | 朱建新 | 朱秋卫 |

## 主要编撰者简介

**李 力** 男，1955 年生，现任南京师范大学法学院院长，教授，博士研究生导师。曾主持国家社会科学基金项目研究，出版《宏观调控法律制度研究》等著作，在《法学研究》《历史研究》《法学家》《法商研究》等刊物上发表多篇学术论文，曾获得司法部、江苏省优秀科研成果奖，2005 年获全国百篇优秀博士论文奖。

**龚廷泰** 男，1948 年生，南京师范大学法学院教授，博士生导师。现任江苏省人民政府参事、南京师范大学江苏法治发展研究院院长，兼教育部高等学校法学学科教学指导委员会委员、中国法学教育研究会常务理事、中国法理学研究会常务理事、江苏省高等学校法学学科教学指导委员会副主任等职。主持国家社科基金项目 2 项，其中重点项目 1 项。承担并完成了全国教育科学“八五”规划项目、国家教育部教改项目、江苏省社科规划项目多项。获得江苏省普通高校优秀“园丁奖”银奖（1999 年），分别获江苏省普通高校优秀教学成果奖二等奖（2001 年）、江苏省普通高等学校优秀教学成果奖一等奖（2004 年）、国家级教学成果奖二等奖（2009 年）各一次。其个人专著《列宁法律思想研究》于 2001 年获江苏省政府哲学社会科学优秀成果一等奖。2002 年获国务院政府特殊津贴，2004 年被评为江苏省“全省优秀哲学社会科学工作者”。主要研究方向是马克思主义法律思想史与法哲学。主要论著有《列宁法律思想研究》《法治文化建设与区域法治》《从马克思到德里达》《社会研究方法导论》等 20 余部（含合著），在《中国法学》《法学家》《法学评论》《法律科学》《政治与法律》《江海学刊》《江苏社会科学》等学术刊物上发表学术论文 90 余篇。

**严海良** 男，1971 年生，南京师范大学江苏法治发展研究院副院长，南京师范大学法学院副教授，研究领域为人权法学、宪法学、行政法学。

**倪 斐** 男，1982 年生，南京师范大学江苏法治发展研究院研究人员，南京师范大学法学院副教授，研究领域为法理学、经济法学。

## 摘 要

《江苏法治发展报告 No. 3 (2014)》全面展现了 2013 年江苏在民主科学立法、法治政府建设、公正廉洁司法等主要领域的建设成果。本年度报告共分为总报告、分报告、专题报告、区域报告、调查报告、学术会议综述和附录七个部分。

2013 年的法治江苏建设注重以法治城市创建为重要载体和抓手,推进地方立法、法治政府、公正廉洁司法和法治文化等方面建设的标准化、规范化和体系化。这一发展趋势在 2013 年的江苏人大、法治政府和司法等方面的工作进展中也得以体现,分报告对此做了详细阐述;专题报告侧重反映法治江苏建设在主要领域内的一些重要实践做法,内容涉及 2013 年度江苏地方立法状况、行政复议与行政诉讼状况、知识产权法治状况、环境保护案件、商标发展与保护、律师业发展和婚姻家庭司法保护状况;区域报告部分集中关注江苏地方检察部门在检察工作和案件侦办方面的创新性做法和取得的成就;调查报告部分立足于实证分析,对江苏非法经营罪司法适用情况、人民陪审员制度运行、基层检察院队伍建设和《南京市大气污染防治条例》实施情况等进行了深入调查和分析。

法学研究为“法治江苏”建设提供了重要的智力支撑。2013 年的法治江苏建设高层论坛和各个法学学科的学术年会,会聚了政法部门、高校、科研院所等理论界和实务界的专家学者,为“法治江苏”的建设和发展献计献策。最后的江苏法治事件概览全面记录了 2013 年“法治江苏”建设中的重要法治事件。

## Abstract

*Annual Report on the Rule of Law in Jiangsu No. 3 (2014)* reflects comprehensive achievements, movements and trends on the promotion of Rule of Law in Jiangsu in the fields of local legislation, building a government under the rule of law, judicial justice and so on. This annual report consists of seven parts, i. e. , General Report, Segmental Reports, Special Reports, Regional reports, Field Research Reports, Conference Summary Reports, and Appendix.

In 2013, the efforts in promoting of rule of law in Jiangsu focuses on building cities under the rule of law, while facilitating the standardizing and systematical works on the local legislation, building a government under the rule of law, and improving judicial justice and legal culture. Segmental reports explore the work of Jiangsu People's Committee, the government and the judicial branches in detail, reflecting the trends mentioned above. Special reports mainly reflect some important practices in the promotion of Rule of Law in Jiangsu, including local legislation, administrative litigation and reconsideration, judicial protection of intellectual property rights, environment protection, legal professions and marriage and family law issues. Regional reports focus on the innovation and achievements in the works of Jiangsu's procuratorate system and cases investigations. Field Research Reports, based on the empirical studies, analyze and evaluate institutions concerning the implementation of judicial interpretation of crime of illegal business operations, the operations of people's jury system, the promotion of grass-roots procuratorates team, and the implementations of *Nanjing Air Pollution Regulation*, etc.

Legal studies provide essential intellectual support for the promotion of rule of law in Jiangsu. Experts from the government, universities and enterprises gathered together in the 2013 top forum on the Jiangsu's efforts and achievements in promoting rule of law. The forum, as well as respective annual conferences of other law subjects, contributes valuable ideas and strategies for the promotion of rule of law in Jiangsu. Finally, Appendix part overviews the important events regarding the promotion of Rule of Law in Jiangsu last year.

# 目 录



## Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 深化法治城市创建 推进区域法治发展  
——2013 年江苏法治建设状况  
..... 南京师范大学江苏法治发展研究院 / 001
- 一 江苏法治城市创建工作启动及其实施方案 ..... / 002
- 二 江苏法治城市创建工作前期总体实施情况 ..... / 007
- 三 2013 年江苏省深化法治城市创建的各项举措 ..... / 010
- 四 2014 年法治江苏建设要点展望 ..... / 016

## Ⅱ II 分报告

- Ⅱ.2 2013 年江苏人大工作的进展 ..... 屠振宇 / 019
- Ⅱ.3 2013 年江苏法治政府建设的进展 ..... 宋宇文 / 042
- Ⅱ.4 2013 年江苏法院工作的进展 ..... 陈飞翔 方 乐 / 066
- Ⅱ.5 2013 年江苏检察院工作的进展 ..... 陈兴生 徐红喜 / 077

## Ⅱ III 专题报告

- Ⅱ.6 2013 年江苏地方立法状况 ..... 汤善鹏 赵小雷 / 098
- Ⅱ.7 2013 年江苏行政复议状况 ..... 黄永忠 / 112



- Ⅲ.8 2013 年江苏省行政审判状况 ..... 朱建新 / 127
- Ⅲ.9 2013 年江苏知识产权法治发展状况  
..... 马晓燕 袁学术 臧文刚 / 141
- Ⅲ.10 2013 年江苏司法鉴定的法治化研究报告 ..... 潘 溪 赵 杰 / 158
- Ⅲ.11 2013 年江苏法院环境保护案件分析报告 ..... 陈 迎 / 172
- Ⅲ.12 2013 年江苏商标法治发展状况  
..... 江苏省工商行政管理局商标处 / 187
- Ⅲ.13 江苏律师业发展状况 ..... 许建彤 张瑞祥 / 212
- Ⅲ.14 江苏省婚姻家庭司法保护状况 ..... 夏正芳 陈爱武 张 娅 / 226

## Ⅲ IV 区域报告

- Ⅲ.15 2013 年常州市检察机关民生检察的  
制度实践 ..... 朱秋卫 张加林 姜 涛 / 247
- Ⅲ.16 南京市浦口区涉农职务犯罪防治调查报告  
..... 翟建明 徐义刚 湛 军 / 263
- Ⅲ.17 江宁区人民检察院派驻检察室建设状况 ..... 刘芝强 何子希 / 284

## Ⅲ V 调查报告

- Ⅲ.18 非法经营罪司法适用与理论问题研究  
——以江苏法院司法判决为样本的分析  
..... 非法经营罪司法适用课题组 / 298
- Ⅲ.19 江苏省法院人民陪审员制度运行情况的调研报告  
——以落实《关于完善人民陪审员制度的决定》  
为视角 ..... 曹也汝 周永军 / 320
- Ⅲ.20 江苏省欠发达地区基层检察队伍建设调研报告  
——以苏北某县人民检察院为例的分析 ..... 秦 策 毛洪权 / 334

|                                  |                |
|----------------------------------|----------------|
| Ⅱ. 21 《南京市大气污染防治条例》实效性评估报告 ..... | 立法后评估项目组 / 343 |
|----------------------------------|----------------|

## Ⅱ VI 学术会议综述

|                                |                 |
|--------------------------------|-----------------|
| Ⅱ. 22 2013 年法治江苏建设高层论坛综述 ..... | 公丕祥 / 365       |
| Ⅱ. 23 2013 年江苏省法学会学术会议综述 ..... | 江苏省法学会研究处 / 372 |

## Ⅱ VII 附录

|                            |                   |
|----------------------------|-------------------|
| Ⅱ. 24 2013 年江苏法治事件概览 ..... | 隋 诚 李远涛 冯 月 / 387 |
|----------------------------|-------------------|

皮书数据库阅读使用指南

# CONTENTS



## Ⅰ General Report

### Ⅰ.1 Advancing Building Cities Under the Rule of Law, Promoting the Regional Rule of Law Development

—*The Construction of Rule of Law in Jiangsu in 2013*

*Academy of Development of Rule of Law in Jiangsu* / 001

1. *Jiangsu Cities Governed By Law Launching and Implementation Program* / 002

2. *Overall Implementation of Early Jiangsu Cities Governed By Law* / 007

3. *Measures of Deepening Jiangsu Cities Governed by Law in 2013* / 010

4. *Outlook of Main Points of Jiangsu Cities Governed by Law in 2014* / 016

## Ⅱ Segmental Reports

### Ⅱ.2 The Progress of the Work of Jiangsu People's Congresses in 2013

*Tu Zhenyu* / 019

### Ⅱ.3 The Progress of the Construction of Law-Based Administration in 2013

*Song Yuwen* / 042

### Ⅱ.4 The Progress of the Work of Jiangsu People's Courts in 2013

*Chen Feixiang, Fang Le* / 066

### Ⅱ.5 The Progress of the Work of Jiangsu People's Procuratorates in 2013

*Chen Xingsheng, Xu Hongxi* / 077

### III Special Reports

- B.6 The Development of Jiangsu Local Legislation  
 in 2013 *Tang Shanpeng, Zhao Xiaolei / 098*
- B.7 A Review on Jiangsu Administrative Reconsideration  
 in 2013 *Huang Yongzhong / 112*
- B.8 A Review on Jiangsu Administrative Litigation in 2013 *Zhu Jianxin / 127*
- B.9 The Development of Jiangsu Intellectual Property Rights  
 Law in 2013 *Ma Xiaoyan, Yuan Xueshu and Zang Wenggang / 141*
- B.10 Report on the Legalization of Judicial Authentication of  
 Jiangsu in 2013 *Pan Xi, Zhao Jie / 158*
- B.11 Report on the Judicial Protection of Environment in  
 Jiangsu in 2013 *Chen Ying / 172*
- B.12 Development Status of Jiangsu Trademark Governed by Law  
 in 2013  
*Trademark Office of Jiangsu Administration for Industry and Commerce / 187*
- B.13 A Review on Lawyer Industry in Jiangsu *Xu Jiantong, Zhang Ruixiang / 212*
- B.14 The Judicial Protection on Marriage and Family Law Cases  
 in Jiangsu *Xia Zhengfang, Chen Aiwu and Zhang Ya / 226*

### IV Regional Reports

- B.15 Report on the People-based Procuratorate Institutions and Its  
 Practice in Changzhou *Zhu Qiuwei, Zhang Jialin and Jiang Tao / 247*
- B.16 Report on the Prevention of Agriculture-Related Duty  
 Crime *Zhai Jianming, Xu Yigang and Zhan Jun / 263*
- B.17 Report on the Constrution of Dispatched Procuratorate  
 Office in Jiangning *Liu Zhiqiang, He Zixi / 284*



## Ⅲ V Field Research Reports

- Ⅲ.18 Study on the Judicial Application of Illegal Operators and Related Theoretical Problems  
—*A Case Study of Jiangsu Court's Judicial Decision*  
*Research Group of the Judicial Application of Illegal Operation / 298*
- Ⅲ.19 On the Operation Condition of People Assessor System of Jiangsu Court  
—*From the Perspective of Implementing Decision of Improving People Assessor System*  
*Cao Yeru, Zhou Yongjun / 320*
- Ⅲ.20 Research Report on Basic-level Procurator Team Building in Underdeveloped Regions of Jiangsu  
—*A Case Study of Certain People's Procuratorate in the North of Jiangsu*  
*Qin Ce, Mao Hongquan / 334*
- Ⅲ.21 Report on the Evaluation of Implementations of *Nanjing Air Pollution Regulation*  
*Legislative Post-evaluation Project Team / 343*

## Ⅲ VI Academic Conference Summary

- Ⅲ.22 A Summary of Top Forum for Jiangsu's Promotion of Rule of Law in 2013  
*Gong Pixiang / 365*
- Ⅲ.23 A Summary of Academic Conferences Held by the Jiangsu Law Society in 2013  
*Research Office of Jiangsu Law Society / 372*

## Ⅲ VII Appendix

- Ⅲ.24 A Survey of Legal Events in Jiangsu in 2013  
*Sui Cheng, Li Yuantao and Feng Yue / 387*

# 总 报 告



General Report

B. 1

## 深化法治城市创建 推进区域法治发展\*

——2013 年江苏法治建设状况

南京师范大学江苏法治发展研究院\*\*

### 摘 要:

2013 年,江苏以法治城市创建作为法治江苏建设的重要载体和抓手,积极推动了地方立法、法治政府、公正廉洁司法和法治文化建设等法治江苏建设重要内容的标准化、规范化和体系化。2014 年是《法治江苏建设纲要》颁布十周年,也是江苏全国法治建设先导区建设的关键一年。在党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》精神的指导下,2014 年的法治江苏建设将迈向更高台阶。

### 关键词:

法治江苏 法治城市创建 区域法治发展

\* 本报告至 2013 年江苏省教育厅高校哲学社会科学基金资助项目(编号:2013SJB820014)和 2013 年江苏省社科联青年精品项目(编号:13SQB-071)的阶段性成果。

\*\* 执笔人:倪斐,南京师范大学法学院副教授,江苏高校区域法治发展协同创新中心研究人员。



法治江苏建设是法治中国方略在江苏的具体实践。江苏地方党委、政府根据江苏的经济社会发展状况和人民群众的法治需求,不断拓展和深化法治江苏建设的基本内涵,通过采取一系列工作措施,探索出一条具有江苏特色的区域法治建设道路,总结起来就是:“党委统一领导、政法委牵头负责、各方分工协作、社会广泛参与的推进格局;整合各方资源、坚持上下联动,以开展法治城市、法治县(市、区)等系列创建为主要载体的推进体系;坚持典型引路,鼓励基层创新,以依法行政、公正司法、加强法制宣传教育为重点的推进路径。”<sup>①</sup>

2013年江苏省委、省政府进一步提升了法治城市创建作为法治江苏建设载体和抓手的重要地位,初步形成了“以法治城市、法治县(市、区)为主体,以依法行政、公正司法、法治文化示范点为支撑,以乡镇(街道)、机关、企事业单位为基础”的法治创建体系。

## 一 江苏法治城市创建工作启动及其实施方案

2008年4月,全国普法办公室颁发《关于开展法治城市、法治县(市、区)创建活动的意见》。该意见指出,开展法治城市、法治县(市、区)创建活动是促进地方法治建设、提高各项事业法治化管理水平的重要法治实践。做好法治城市、法治县(市、区)创建活动,对于全面落实科学发展观、深入推进依法治国基本方略的实施、构建社会主义和谐社会都具有重要意义。开展法治城市、法治县(市、区)创建活动是一项长期任务,各地、各部门要在当地党委、政府的统一领导下,按照构建社会主义和谐社会的总体部署和要求,结合本地、本部门实际情况,积极稳妥、循序渐进地推进。<sup>②</sup>

江苏省委、省政府积极响应中央文件精神,在《2009年法治江苏建设工作要点》中明确提出要开展法治城市创建活动,指出创建法治城市,不仅是全面落实依法治国方略、实践科学发展观的必然要求,对于加快区域法治化进程,保障和促进科学发展也具有十分重要的现实意义,成为全面推进法治江苏

<sup>①</sup> 丁国锋:《着力构建法治建设先导区 谱写好法治中国江苏篇章》,《法制日报》2014年3月7日,第001版。

<sup>②</sup> 参见全国普法办《关于印发〈关于开展法治城市、法治县(市、区)创建活动的意见〉的通知》。