

新型工业化·信息化·城镇化·农业现代化

数字湖南·智慧城市

数字湖南读本

Digital Hunan

湖南省数字湖南建设领导小组办公室
湖南省经济和信息化委员会 编著

新型工业化·信息化·城镇化·农业现代化

数字湖南·智慧城市

新型工业化·信息化·城镇化·农业现代化

新型工业化·信息化·

数字湖南·智慧城市

CS 湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。

未经许可,不得翻印。

图书在版编目(CIP)数据

数字湖南读本 / 湖南省数字湖南建设领导小组办公室编. —长沙:

湖南人民出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5438-9354-2

I. ①数… II. ①湖… III. ①信息化—研究—湖南省IV. ①G203

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 102186 号

数字湖南读本

湖南省数字湖南建设领导小组办公室 湖南省经济和信息化委员会 编著

责任编辑:李小平 胡立 姚晶晶

校对:侯婧 张哲

装帧设计:叶吟 陈阁华

出版发行:湖南人民出版社(www.hnppp.com)

地址:长沙市营盘东路3号(邮编:410005)

经销:湖南省新华书店

印刷:长沙市永生彩印有限公司

版次:2013年5月第1版 2013年5月第1次印刷

开本:787×1092 1/16

印张:44

字数:300千字

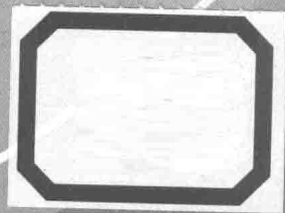
书号:ISBN 978-7-5438-9354-2

定价:150.00元

联系电话:0731-82906087 (如发现印装质量问题请与承印厂调换)

坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

——摘自《中国共产党第十八次全国代表大会报告》



《数字湖南读本》编辑委员会

顾 问：陈肇雄 刘岳辉 谢超英

主 任：李 球

委 员：(按姓氏笔画排名不分先后)

王国庆 甘跃华 白超海 刘之明

刘文兵 安 可 吴剑波 张义昌

李 斌 杨 平 杨志新 杨国庆

陈慈英 易冬华 赵立民 郭小明

梁毅恒 谢国华 戴乐平

主 编：李 球

副主编：杨冰之 眭善林 韩少君

编 辑：郑平泰 王长缨 谢海艳 吕作奎

李 芬 秦 鹏 刘志勇 欧 柳

龚学武 罗一鸥 李琼林 雷和平

向宏国 唐立志



前言

QIANYAN

在新一轮全球性的数字化、网络化、智能化的浪潮推动下，人类社会正在从工业文明向信息文明演进，以光纤和无线宽带、新一代移动通信、下一代互联网、物联网、云计算、大数据等为代表的新一轮信息技术革新及其在各领域的集成应用，不断催生新的产业，促进经济社会发展转型，并推动信息化成为后危机时代世界各国形成新的经济增长动力和抢占竞争制高点的重要手段。

面对信息技术和信息化不断向高端融合发展的世界大趋势，我国对加快信息化发展的认识和重视程度越来越高。党的十六大提出“以信息化带动工业化，以工业化促进信息化”，到党的十七大又提出“要大力推进信息化与工业化融合，促进工业由大变强”。而且在党的十七届五中全会上更加全面地强调：“要推动信息化和工业化深度融合，加快经济社会各领域信息化。”党的十八大对信息化的地位作用和目标要求进行了更加全面科学的描述。党的十八大报告明确提出要在十六大、十七大确定的全面建成小康社会目标基础上努力实现新的要求。其

中包括：“科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，进入创新型国家行列。工业化基本实现，信息化水平大幅提升，城镇化质量明显提高，农业现代化和社会主义新农村建设成效显著，区域协调发展机制基本形成。对外开放水平进一步提高，国际竞争能力明显增强。”报告在加快完善社会主义市场经济体制和加快转变经济发展方式中强调：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”

工业化、信息化、城镇化、农业现代化存在着相互支持、相互促进、相辅相成、相得益彰的内在关系，信息化在现代化建设中既是重要的促进力量，更是其他“三化”不可或缺的支撑和催化剂。党的十八大提出推动信息化和工业化深度融合、促进“四化”同步发展的重要论述，既是对我国改革开放三十多年来对信息化的认知和实践不断深化的科学总结，也是我们党和国家推动经济社会发展和现代化建设的又一战略决策和重大理论创新成果，体现了科学发展的客观规律和鲜明的时代特征，为我国经济社会信息化发展及其与工业化、城镇化、农业现代化融合互动指明了方向和路径，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

“数字湖南”的基本内涵就是充分利用信息技术，高效开发信息资源，推动信息化和新型工业化、新型城镇化、农业现代化的深度融合和共同发展，把湖南打造成现代产业发达、管理创新、公共服务便捷、民众生活惠益、人与自然和谐的“两型社会”。建设“数字湖南”是湖南省委、省政府在坚持走新型工业化道路的基础上，为加快经济发展方式转变，推进“两型社会”，

早日实现全面小康和现代化建设目标而作出的重要战略决策。

2010年8月13日,湖南省委、省人民政府出台的《关于加快经济发展方式转变 推进“两型社会”建设的决定》明确提出:要坚持“四化”带动的原则,通过大力推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化,促进发展方式转变,带动“两型社会”建设,走出一条符合湖南实际的转型发展之路。《决定》强调:“加快推进信息化,建设‘数字湖南’,是转方式、调结构的重要抓手,是提升我省综合实力、经济竞争力和现代化水平的重要支撑。”《决定》就加快全省信息化建设提出了以下四个方面的主要任务和要求:一要大力发展电子信息产业。按照产业化发展、市场化推动、国际化运作的思路,扶持信息产业龙头企业和重点产业园区。重点发展软件和信息服务业、信息络经济、消费类终端、新型显示器件等信息产业集群,形成完整的产业链。二要提升信息化支撑能力。积极发展下一代互联网技术、云计算和物联网技术,加快推进城市宽带传输工程、农村村村通宽带工程、无线宽带覆盖等信息基础设施和人口、法人单位、地理空间、宏观经济四个基础信息数据库及湖南超算中心等重点工程建设。推进“三网融合”,加强网络统筹规划和共建共享,拓展相关应用服务。三要推动信息化与工业化融合。实施企业信息化登高计划,开展长株潭国家级“两化融合”试验区和13个省级“两化融合”试验区建设,推动装备制造、轻工、建材、钢铁、石化等11个传统行业信息化改造,加快信息化与战略性新兴产业和现代服务业融合发展,促进工业经济转型升级。四是要提高全社会信息化水平。加快建立电子政务公共服务体系,逐步实现政府网上办公、无纸化会议和行政许可项目在线办理。整合资源,形成全面覆盖、高效灵敏的社会管理信息网络和社

区信息化网络服务平台,构建惠及全民的信息服务体系,推动城乡基本公共服务均等化,提高社会管理和公共服务能力。推动教育、医疗卫生、劳动就业与社会保障等民生相关领域信息化优先发展,带动全社会各领域信息化全面发展。积极推进农业农村信息化,加强涉农信息资源整合,以村综合信息服务站建设为内容,打造服务“三农”的综合信息平台,实施农村信息化管理“零公里”基础建设等 10 大农业农村信息化重点工程,加快缩小数字鸿沟。

2010 年 11 月 26 日至 27 日《中共湖南省委关于制定湖南省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》提出,要以科学发展、富民强省为主题,以加快经济发展方式转变为主线,全面推进“四化两型”建设。其主要任务之一就是大力推进信息化,建设“数字湖南”。坚持以信息化支撑和促进新型工业化、农业现代化和新型城镇化,促进“四化”融合、互促共进。2010 年 12 月 28 日,湖南省委经济工作会议进一步强调,要加快建设“数字湖南”,提高经济社会信息化水平,促进信息化与新型工业化、农业现代化和新型城镇化的融合。之后,湖南省委、湖南省政府明确,由省新型工业化领导小组加强领导,组织做好“数字湖南”建设的规划和顶层设计,具体工作由省经济和信息化委员会牵头负责。经过一年多的努力,完成了“数字湖南”的规划和顶层设计与取得多项成果。经湖南省政府常务会议研究通过,湖南省政府于 2011 年 11 月 26 日印发了《数字湖南规划(2011-2015 年)——湖南省经济和社会信息化“十二五”规划》;经湖南省委常委会议研究通过,湖南省委、省政府于 2011 年 12 月 23 日印发了《数字湖南建设纲要》。此后,经湖南省人民代表大会常务委员会第二十九次会议审议通过,《湖南

省信息化条例(修订)》正式公布施行,为信息化和“数字湖南”建设工作提供了法律保障。

近三年来,在湖南省委、省政府的坚强领导下,全省上下推进“数字湖南”的规划建设工作逐步展开并取得一定成效,信息化对全省经济社会发展的支撑能力明显增强。一是通过高规格高起点谋划,构建了全方位、多层次的“数字湖南”建设方案和规划体系,为“数字湖南”建设明确了系统性好、创新性强的行动路线图。二是加快了新一代信息基础设施建设步伐,光纤和无线宽带网络工程、国家超级计算长沙中心、基础数据库和地理空间框架等基础实施建设进展顺利。三是推动信息产业实现了持续跨越发展,电子信息产业已成为最有前途的战略性新兴产业之一和全省多点支撑工业经济格局中新的支柱。四是信息化与工业化深度融合取得明显成效。企业信息化水平逐年提高,长株潭国家级“两化融合”试验区和13个省级“两化融合”试验区建设进展顺利。信息技术的集成应用促进了传统产业生产效率提高、节能减排和安全生产,加速了战略性新兴产业和现代服务业发展,信息化推动工业经济转型升级明显加快。五是先后开展了数字城市、智慧城市的试点项目建设,信息化在政府管理、公共服务特别是社会民生领域的应用水平不断提高。六是农业农村信息化建设不断推进,城乡数字鸿沟逐步缩小,湖南省成为国家农业农村信息化建设示范省。

《数字湖南读本》是开展“数字湖南”建设战略实施三年多来政策理论研究成果的集中体现和前阶段工作实践的总结,是关于“数字湖南”规划建设的第一本公开发行的系统性著作,囊括了在“数字湖南”建设领域的许多研究成果,汇集了湖南省众多相关部门、市州在“数字湖南”建设领域的实践和思考。本书

编入了“数字湖南”建设的战略决策者、信息化决策咨询专家、“数字湖南”规划的编制者和实施者撰写的多篇理论与实践相结合的文章,同时还编入了国家“十二五”期间信息化建设的相关重要的法律法规和政策、“数字湖南”建设的三个顶层设计文件和部分行业、区域信息化建设规划以及推进数字城市、智慧城市试点建设的具体案例。本书集众多领导、专家和编撰者的智慧,秉着求真、务实、科学的编制理念,通过对“数字湖南”发展现状与面临形势进行总结剖析,对《数字湖南规划》的指导思想、基本原则、建设目标进行了全面分析,同时对《数字湖南规划》中提及的主要任务、重点工程、保障措施进行阐述,形成较为系统、科学、全面的解读,以一种“抽丝剥茧”的形式,力争将理论性、抽象性极强的《数字湖南规划》向读者朋友们展示得更加立体化、通俗化、清晰化。

本书的出版发行,对于信息化知识和“数字湖南”理念的普及与传播具有重要意义,对持续推动“四化两型”和“数字湖南”建设起到积极的影响,对从事信息化应用研究和推动“数字湖南”建设的相关人员具有较强的指导性。

借本书出版的机会,我们向所有为完成《数字湖南读本》一书编撰工作给予支持的湖南省直、市州相关部门,有关企事业单位和个人表示最衷心的感谢。特别感谢北京国脉互联信息顾问有限公司和湖南目击文化传媒有限公司对本书的编著和出版给予的大力支持。推动信息化发展和“数字湖南”建设仍将面临诸多挑战,我们将诚恳地倾听读者和专家的意见,并根据“数字湖南”的建设进展,不断地改进和创新。书中疏漏和谬误之处,恳请读者批评指正并不吝赐教。





前 言	001
领导解读	
周强:加快推进数字湖南建设	001
徐守盛:加快数字湖南建设	005
陈肇雄:加快推进信息化和数字湖南建设	006
杨维刚:“云时代”的“数字湖南”地理空间框架	010
张大方:加速培育新一代信息技术产业	016
谢超英:抢占新一轮发展先机的有力抓手	018
李球:“四化融合”智能发展	025
导 论	
坚持“四化”同步发展,开创数字湖南建设新局面	034
第一章 决策篇	
■ 数字湖南建设纲要	040
■ 数字湖南规划(2011-2015年)	052
■ 关于成立湖南省数字湖南建设领导小组的通知 ...	083

第二章 规划解读篇

一、规划概述	085
二、发展现状与面临形势	103
三、指导思想、基本原则和建设目标	131
四、主要任务和重点工程	148
五、保障措施	204

第三章 行业信息化篇

■ 湖南省公安机关信息化建设	220
■ 湖南省民政信息化建设	228
■ 湖南省水利信息化建设	235
■ 湖南省农业信息化建设	242
■ 湖南省林业信息化建设	249
■ 湖南省卫生信息化建设	256
■ 湖南省人口计生信息化建设	263
■ 湖南省国资委信息化建设	270
■ 湖南省质监信息化建设	276
■ 湖南省广电行业信息化建设	283
■ 湖南省安监信息化建设	291
■ 湖南省统计信息化建设	299
■ 湖南旅游信息化建设	306
■ 湖南省国防科技工业信息化建设	312
■ 湖南省食品药品监督管理局信息化建设	317
■ 湖南省经济研究信息中心信息化建设	322

■ 中国电信湖南公司农村信息化建设	329
■ 湖南移动无线城市发展规划及建设	334
■ 人民银行长沙中心支行金融 IC 卡推广应用规划 ...	341

第四章 区域信息化规划篇

■ “智慧湘潭”建设规划(2011-2015 年)	346
■ 数字娄底规划(2011-2015 年)	382
■ 数字郴州规划(2012-2015 年)	416
■ 数字梅溪湖发展规划(2012-2020 年)	459
■ 数字湘西规划(2012-2015 年)	509

第五章 理论与实践篇

■ 李球:抢占未来发展制高点	541
■ 李球:以信息化支撑推动“两型社会”建设	545
■ 吴泉源:增强信息化发展支撑能力	548
■ 吴金明:加快发展电子政务	551
■ 杨志新:社会领域信息化更关注民生	554
■ 柏定国:信息技术,文化发展新引擎	557
■ 长沙:智慧的策略	560
■ “数字湖南”及其物流信息化攻略	564
■ 世界 IT 巨头抢滩湖南	568
■ 勇立潮头抢先机——“数字湖南”建设综述	570
■ “数字湖南”的双向支撑术	576
■ 两化融合试验区:需求牵引 创新发展	580
■ 长株潭:形成全新格局	581

■ 韶山:智慧的红色之城	584
■ 长沙:宜居城市背后的数字城管	587
■ 湘潭:环保的智慧能量	590
■ 打造世界企业的新支点	594
■ 周承阳:四大工程助力“数字湖南”建设	596
■ 湖南:数字化的智慧开端	598
■ 数字长沙的领导力	600
■ 株洲:智慧崛起	604
■ 湘潭:小城市的大智慧	609
■ 湖南:融合与深化的重奏	613
■ 金健米业:挺进电商的勇气	618
■ 华菱线缆:腾飞赢在融合	622

附录 相关政策法规

■ 全国人民代表大会常务委员会《关于加强网络信息保护的 决定》	626
■ 国务院《关于推进物联网有序健康发展的指导意见》	629
■ 工业和信息化部等五部委《关于加快推进信息化与工业 化深度融合的若干意见》	636
■ 国家发改委等七单位《关于下一代互联网十二五发展建 设的意见》	644
■ 《国家电子政务“十二五”规划》	654
■ 工业和信息化部《电子商务“十二五”发展规划》 ...	668
■ 《湖南省信息化条例》(2012年5月31日经湖南省第十一 届人大常委会修订)	683



加快推进数字湖南建设

原湖南省委书记 周强



加快推进数字湖南建设,是省委、省政府作出的重大战略决策。近年来,全省信息基础设施建设取得明显进步,信息产业持续快速发展,电子政务建设初见成效,社会信息化应用逐步展开,信息化与新型工业化、农业现代化、新型城镇化实现融合互动发展的良好态势。为进一步加快数字湖南建设步伐,按照省委、省政府的决策部署,省有关部门在广泛调研、借鉴兄弟省市经验、征求专家意见的基础上,数易其稿形成了《数字湖南建设纲要》。我们要充分发挥湖南的既有优势,进一步增强紧迫感、责任感和忧患意识,解放思想,敢闯敢试,着力抓好推进数字湖南建设的工作。

进一步提高认识,统一思想。全省各级各部门要把加快数字湖南建设、大力推进信息化摆在更加突出的位置。第一,充分认识加快数字湖南建设、大力推进信息化是经济社会发展的必然趋势,由不得你不“信息化”,不搞还不行。第二,信息化是全面推进“四化两型”、“四个湖南”建设的基础和支撑,是全省人民群众的迫切愿望,也是加强和创新社会管理、保障和改善民生、提升湖南长远竞争力的客观要求和必然选择。没有信息化,新型工业化、农业现代化、新型城镇化无从谈起,包括新型城镇化、数字城市、智慧城市、智能城市的管理,都是以信息化、数字建设为基础的。同样,“绿色湖南”、“创新型湖南”、“法治湖南”、“数字湖南”也是“四化两型”的基础和支撑,同时也是加强和创新社会管理,进一步改善民生的基础,意义非常重大。同时,我们也要看到这是湖南实现科学发展,建设“两型社会”,保持竞争力的需要,也就是经济的增长点,重要的支柱产业和现代新兴产业。从

竞争力来讲,超常规发展跑得最快的其实就是信息产业。“十一五”期间,信息产业高于工业的增长,远远高于 GDP 的增长。“十二五”期间,我们要保持较快的发展,还是寄希望于信息产业发展得更快一些,贡献更大一些。要发挥湖南的优势,要增强紧迫感,还要有强烈的责任感。我们在高新技术及信息产业的研发,在信息产业高新技术产业的制造,乃至在应用制造,不论是软件还是硬件方面,都有湖南的优势。在人才方面有湖南的优势,这是其一。其二,信息产业发展日新月异,在当今世界,经济工作搞慢了就退,信息产业更是这样。你在发展,别人是超常规发展。经济工作中,就是要敢闯敢试,只有这样,我们才能够保持我们的优势,才能够缩小我们的差距,才能在激烈的竞争中不被甩在后面。信息技术竞争方兴未艾,日新月异。过去我们不惜重金,采取了很多措施,发挥我们的优势,增强紧迫感,增强忧患意识,增强责任感,高度重视“数字湖南”建设,高度重视信息化建设。

要大力加强信息化基础设施建设。首先是要把农村信息基础设施建设摆在突出位置。现在农村的同志跟我讲,上网上不了,太慢了。联通、移动、电信的几位老总讲了很好的意见,规划中做的是“十二五”期间 100M 的宽带网,对运营商来讲,是抢占市场。我们的 7000 万人要把宽带覆盖,这是个巨大的市场。至于宽带网覆盖也好,无线覆盖也好,首先要加快这方面的基础设施建设,这样才能带动湖南的发展,提升湖南的竞争力。第二个就是 Wi-Fi 无线覆盖的问题,长株潭已经做了规划,抓紧出台,Wi-Fi 全覆盖,这是湖南长株潭又一亮点,也是长株潭竞争力的一个体现。再一个就是我们 3G 技术的覆盖,要加快覆盖。不管联通和电信的品牌也好,还是我们移动的国产品牌也好,基础设施要尽快搞好。只有这样才能够迅速地推动经济社会信息化,缩小城乡差距。

要加快推进经济社会信息化。要加大推进信息化技术的广泛应用,规划中讲到了与新型工业化融合的问题,还有突出新型城镇化和智慧城市、智能城镇,还一个突出了社会管理的问题,要进一步突出,社会管理这一



块不够,尤其是我们的《规划》改成《纲要》之后,要更加突出社会管理。同时还要突出应用里面的电子商务,电子商务这块太落后了。省委、省政府的纲要已经把它突出出来,经济社会信息化,电子商务潜力很大。还有一个就是保障改善民生,这一块应用面很广。还有医疗教育、山洪地质灾害防治、煤炭、安全生产等,煤矿以后没有这方面的技术,就不能准入。还有一个就是信息安全问题,纲要作了进一步突出。推进应用当中还有一个,数字家庭、电子类消费产品市场无限广,这是一个巨大的需求。要广泛推广物联网云计算。还有一个就是电子政务,电子政务是转变政府职能的重要措施,是预防腐败的重要措施,是反腐倡廉的重要措施。我们的干部要自己放权,不要把权力当成私有的。电子政务是推进政府转变政府职能,反腐倡廉,创造良好发展管理的重要推手。要大力推进电子政务,能网上办事就网上办事。

要大力发展信息产业。湖南有这方面的优势,长城计算机、国防科大“天河一号”,我们在硬件制造、大型计算机制造方面世界领先,有基础,更重要的是在软件,如南车时代、高铁的控制系统都是世界一流水平。在信息技术的终端产品当中,包括很多微型的,还要有信息产业园, IDC 机房,数据中心,尽快做大做强。无论硬件、软件制造都要有自己的特点。

要加强公共平台建设,扶持龙头企业加快发展。要充分发挥优势,加快建设好国家超级计算长沙中心、中国电信十大信息化工程、中国移动电子商务试点示范省、中国联通电子阅读基地、网上供销社等国家级平台,加快数字湖南地理空间框架建设,进一步整合我省在远程教育、社会管理、医疗卫生、公民信息、工业设计等方面已有的平台资源,全力扶持一批信息产业龙头企业做大做强。世界 500 强富士康、戴尔、欧姆龙、华为、中兴、惠普这些企业都来,要全力支持他们发展。全国的企业也好,世界五百强也好,来到湖南就是我们湖南的企业,要全力支持他们的发展,要尽快做大做强龙头企业。

大力发展信息技术,加强自主创新。信息平台还有一个地理信息系