



中华人民共和国
民 政 法 典

CIVIL AFFAIRS
LAWS AND REGULATIONS OF CHINA

应用版

17



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



中华人民共和国

民法典

CIVIL AFFAIRS
LAWS AND REGULATIONS OF CHINA

应用版

法律出版社法规中心/编

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国民法典:应用版 / 法律出版社法规中心编. —4 版. —北京:法律出版社,2015. 1
(中华人民共和国分类法典)
ISBN 978 - 7 - 5118 - 6950 - 0

I. ①中… II. ①法… III. ①民政事务—行政管理—
法规—汇编—中国 IV. ①D922. 182. 19

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 229203 号

©法律出版社·中国

责任编辑/周 洋

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/固安华明印业有限公司

责任印制/吕亚莉

开本/720 毫米×960 毫米 1/16

印张/37.5 字数/912 千

版本/2015 年 1 月第 4 版

印次/2015 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995 重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 6950 - 0

定价:88.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)



新版说明

“中华人民共和国分类法典”系列,是法律出版社应社会各界对权威法律法规汇编以及在实践中如何具体应用法律的需要,精心编纂的一套应用型法规工具书。本套图书兼具权威性和应用性两大特点,是超越目前市场上常规工具书的创新产品。2014年10月23日,中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,要求完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。本次再版结合十八届四中全会精神,进一步丰富和完善了分类法典的专题和种类,增补和修订了上一版出版后公布的最新法律、行政法规、司法解释以及常用的部门规章,并对导读、参见、条文注释、文书范本和典型案例等内容进行了更新和补充。

“中华人民共和国分类法典”系列具有以下特色:

1. 权威编纂。法律出版社创社六十年,是中国著名的法律图书权威出版机构,拥有丰富的法律法规资源、最新的立法司法动态、专业的编辑人员队伍,十几年来成功推出了数十套法律法规工具书,集专业和经验于一身。本套“分类法典”即是集数十年法规编纂之经验,总结梳理、融会贯通数千个法律知识点,采用法规编辑检索技术最新成果,跟踪最新立法进程,收录最新法律文件,科学分类、精心编辑出版的一套创新型、应用型法律工具书。

2. 全面系统。“分类法典”系列共有49个分册,这些分册涵盖了所有的法律种类与社会生活的方方面面,包括宪法、民商事法、行政法、经济法、社会法、刑事法、程序法七大领域以及各领域下的若干具体部门,并结合社会关注的热点领域推出若干热点专题分册。

丛书全面收录各部门法所有法律、行政法规、司法解释,以及常用的部门规章、司法文件和请示复函。编排体例上按照各法律文件之间的逻辑关系和发布的时间顺序双重原则进行分类、整合,具有体例清晰、查询方便的特点。

3. 重在应用。“分类法典”系列特别突出法律法规应用性的特点,组织权威、专

业作者编注相关内容,作出以下创新:

- (1)重点法律附加“导读”,全面指引读者了解、掌握法律概貌;
- (2)重点法律附加“参见”,将核心法律和与之相关的法规、规章、司法解释横向联系起来,使读者在使用时得以相互参考,结合相关法律文件,全面正确理解法条内容;
- (3)重点法律重点法条附加“条文注释”,对该条文进行详细阐释,有助于读者在实践中理解运用;
- (4)部分分册特别加收“文书范本”,提供实务中常用法律文书的格式范本;
- (5)部分分册特别加收“典型案例”,提供实际发生过的典型案例和判决结果、判案理由、适用法条,将法条和实际案例结合起来。

4. 动态增补。书后附“读者服务回执”,根据读者需求,提供不同方式的法规信息增补。

由于编者水平有限,本套“分类法典”一定还存在着一些不足之处,恳请读者提出宝贵意见,以便本书不断完善。

法律出版社法规中心

2014年11月

总目录



一、综合	(1)	2. 福利企业	(223)
二、基层政权与社区建设	(18)	3. 福利彩票	(228)
1. 街道办事处	(18)	4. 福利保障	(247)
2. 居民委员会	(21)	八、社会救助	(324)
3. 村民委员会	(25)	1. 一般规定	(324)
4. 社区建设	(44)	2. 城市低保	(337)
5. 社会工作	(50)	3. 农村低保	(357)
6. 志愿服务	(55)	4. 农村五保供养	(363)
三、民间组织管理	(58)	5. 特困群体	(373)
1. 社会团体管理	(58)	6. 征地超转	(390)
2. 民办非企业单位管理	(91)	7. 流浪乞讨人员救助	(408)
3. 基金会管理	(110)	8. 公益捐赠	(424)
四、婚姻、收养登记	(120)	九、灾害救助	(433)
1. 婚姻登记	(120)	1. 灾情核查	(433)
2. 收养登记	(146)	2. 应急救助	(459)
五、殡葬管理	(166)	3. 捐赠款物	(495)
六、区划地名管理	(176)	十、优抚安置	(503)
1. 行政区划管理	(176)	1. 抚恤优待	(503)
2. 行政区域界线管理	(188)	2. 烈士褒扬	(535)
3. 地名管理	(202)	3. 军休安置	(543)
七、社会福利	(217)	4. 退役安置	(553)
1. 福利机构	(217)	5. 军用饮食	(571)

目 录



一、综 合

民政部立法工作规定(2014.1.9)	(1)
民政部规范性文件制定与审查办法 (2011.6.10)	(4)
民政信访工作办法(2011.7.1)	(6)
民政部关于进一步加强民政科技工 作的决定(2009.7.10)	(8)
民政部关于进一步加强民政法制工 作的意见(2010.4.29)	(14)

二、基层政权与社区建设

§ 1. 街道办事处

国务院批转民政部关于加强城市街 道居民委员会工作报告的通知(1987. 6.15)	(18)
司法部关于城市街道办事处代行民 间纠纷处理权的批复(1992.9.18)	(20)
国务院办公厅关于暂停撤乡设镇工 作的通知(2002.8.11)	(21)
最高人民法院关于城市街道办事处 是否应当独立承担民事责任的批 复(1997.7.14)	(21)

§ 2. 居民委员会

《中华人民共和国城市居民委员会组	
------------------	--

织法》导读	(21)
-------------	--------

中华人民共和国城市居民委员会组 织法(1989.12.26)	(22)
民政部办公厅关于对家属委员会是 否需要民主选举的请示的答复 (1997.7.15)	(24)

§ 3. 村民委员会

《中华人民共和国村民委员会组织 法》导读	(25)
中华人民共和国村民委员会组织法 (2010.10.28 修订)	(26)
村民委员会选举规程(2013.5.2)	(31)
国务院办公厅转发民政部、公安部关于 规范村民委员会印章制发使用和管 理工作意见的通知(2001.7.22)	(41)
民政部关于进一步建立健全村务公 开制度 深化农村村民自治工作的 通知(1997.8.5)	(43)

§ 4. 社区建设

国务院关于加强和改进社区服务工 作的意见(2006.4.9)	(44)
民政部关于加强基层民政组织建设 有关意见的通知(1995.11.16)	(48)

§ 5. 社会工作

社会工作者继续教育办法(2009.9.7)	(50)
--------------------------------	--------

社会工作者职业道德指引(2012. 12. 28) (51)

民政部关于促进民办社会工作机构发展的通知(2009. 10. 12) (52)

§ 6. 志愿服务

志愿服务记录办法(2012. 10. 23) (55)

三、民间组织管理

§ 1. 社会团体管理

社会团体登记管理条例(1998. 10. 25) (58)

社会团体分支机构、代表机构登记办法(2010. 12. 27 修正) (62)

社会团体印章管理规定(2010. 12. 27 修正) (64)

社会组织登记档案管理办法(2010. 7. 28) (65)

社会组织评估管理办法(2010. 12. 27) (70)

宗教社会团体登记管理实施办法(1991. 5. 6) (73)

民政部主管的社会团体管理暂行办法(1998. 6. 12) (73)

社会组织登记管理机关行政处罚程序规定(2012. 8. 3) (75)

民政部关于对《中共中央办公厅、国务院办公厅关于党政机关领导干部不兼任社会团体领导职务的通知》有关问题的解释(1998. 11. 3) (79)

民政部对机构改革后有关社会团体业务主管单位问题的意见(1999. 5. 27) (80)

民政部关于加强部管社团外事管理工作的通知(2000. 5. 24) (81)

民政部关于成立以人名命名的社会团体问题的通知(2000. 7. 21) (82)

民政部办公厅关于民主党派能否作为社会团体业务主管单位问题的复函(2000. 8. 24) (83)

民政部关于对部分团体免予社团登记有关问题的通知(2000. 12. 1) (83)

民政部关于对部分社团免予社团登记的通知(2000. 12. 5) (84)

民政部、人事部关于全国性社会团体专职工作人员人事管理问题的通知(2000. 12. 7) (84)

民政部关于重新确认社会团体业务主管单位的通知(2001. 2. 23) (85)

民政部关于社会团体登记管理有关问题的通知(2007. 9. 12) (86)

国家发展和改革委员会、财政部、民政部关于治理规范社会团体收费的通知(2010. 5. 30) (87)

民政部、财政部关于取消社会团体会费标准备案规范会费管理的通知(2014. 7. 25) (90)

§ 2. 民办非企业单位管理

民办非企业单位登记管理暂行条例(1998. 10. 25) (91)

民办非企业单位登记暂行办法(2010. 12. 27 修正) (94)

民办非企业单位名称管理暂行规定(1999. 12. 28) (98)

民办非企业单位印章管理规定(2010. 12. 27 修正) (98)

民办非企业单位年度检查办法(2005. 4. 7) (100)

文化类民办非企业单位登记审查管理暂行办法(2000. 12. 4) (104)

教育类民办非企业单位登记办法(试行)(2001. 10. 19) (106)

科技类民办非企业单位登记审查与管理暂行办法(2000. 5. 24) (107)

外国商会管理暂行规定(2013. 12. 7 修订) (109)

§ 3. 基金会管理

基金会管理条例(2004. 3. 8) (110)

基金会名称管理规定(2004. 6. 21) (115)

基金会信息公开办法(2006. 1. 12) (116)

基金会年度检查办法(2010.12.27修正)	(117)
民政部、外交部、公安部、劳动和社会保障部关于基金会、境外基金会代表机构办理外国人就业和居留有关问题的通知(2007.11.24)	(118)

四、婚姻、收养登记

§ 1. 婚姻登记

《中华人民共和国婚姻法》导读	(120)
中华人民共和国婚姻法(2001.4.28修正)	(121)
婚姻登记条例(2003.8.8)	(125)
婚姻登记工作暂行规范(2003.9.25)	(127)
婚姻登记档案管理办法(2006.1.23)	(139)
财政部、国家发展计划委员会关于同意变更婚姻登记收费项目的复函(2002.2.5)	(141)
民政部办公厅关于启用全国涉外、涉港澳台和华侨婚姻登记信息系统的通知(2002.4.2)	(142)
民政部关于启用新式婚姻登记证等问题的通知(2004.1.19)	(142)
民政部关于严格制止借婚姻登记乱收费的通知(2004.4.15)	(143)
民政部办公厅关于补发婚姻登记证中相关字段填写问题的复函(2007.1.9)	(144)
民政部、总政治部关于士官婚姻管理有关问题的通知(2011.12.28)	(146)

§ 2. 收养登记

《中华人民共和国收养法》导读	(146)
中华人民共和国收养法(1998.11.4修正)	(147)
中国公民收养子女登记办法(1999.5.25)	(149)
外国人在中华人民共和国收养子女登记办法(1999.5.25)	(151)

收养登记工作规范(2008.8.25)	(153)
民政部、公安部、司法部、卫生部、人口计生委关于解决国内公民私自收养子女有关问题的通知(2008.9.5)	(161)

五、殡葬管理

殡葬管理条例(2012.11.9修订)	(166)
公墓管理暂行办法(1992.8.25)	(168)
国务院办公厅转发民政部关于进一步加强公墓管理意见的通知(1998.5.19)	(169)
民政部关于贯彻执行《殡葬管理条例》中几个具体问题的解释(1998.9.16)	(171)
民政部、国家民族事务委员会、卫生部关于国务院《殡葬管理条例》中尊重少数民族的丧葬习俗规定的解释(1999.6.10)	(172)
国务院台湾事务办公室、公安部、司法部、民政部关于台湾同胞在大陆死亡善后处理办法(1996.7.22)	(172)
民政部、国务院侨务办公室、国务院港澳办公室、国务院台湾事务办公室、国家民族事务委员会、国家文物局关于特殊坟墓处理问题的通知(2000.4.17)	(174)
民政部关于坚决查禁违规销售公墓穴位和骨灰格位的紧急通知(2002.4.16)	(174)

六、区划地名管理

§ 1. 行政区划管理

国务院关于行政区划管理的规定(1985.1.15)	(176)
行政区域界线界桩管理办法(2008.8.22)	(176)
国家地名和区划数据库管理办法(试行)(2011.11.2)	(178)
国务院批转民政部关于调整设市标	

准和市领导县条件报告的通知(1986.4.19)	(180)
国务院批转民政部关于调整设市标准报告的通知(1993.2.8)	(181)
民政部关于对国发〔1993〕38号文件具体问题的解释(1993.8.8)	(183)
民政部办公厅关于办理设市工作的几点要求的通知(1993.8.17)	(184)
民政部关于行政区划工作有关事项的通知(1994.9.5)	(185)
民政部关于重庆市的简称和在全国行政区划中排列顺序的通知(1997.4.18)	(186)
民政部关于调整地区建制有关问题的通知(1999.11.22)	(186)
民政部关于调整变更行政区划时审核行政区域界线问题的通知(2002.4.8)	(187)
民政部关于建立县以下行政区划变更备案及通报制度的通知(2002.12.10)	(187)
§ 2. 行政区域界线管理	
行政区域界线管理条例(2002.5.13)	(188)
行政区域边界争议处理条例(1989.2.3)	(190)
省级行政区域界线联合检查实施办法(2005.6.28)	(192)
民政部关于做好行政区划变更后勘界工作的通知(2006.8.31)	(194)
民政部关于统一省、自治区、直辖市勘定境内行政区域界线界桩署名标准的通知(1995.1.16)	(195)
民政部全国勘界工作办公室关于对县级行政区域界线有关文件上报备案问题的答复(1998.11.2)	(195)
民政部、公安部关于切实加强边界管理工作保持边界地区稳定的通知(1999.1.11)	(195)
国务院办公厅关于开展勘定省县两	

级海域行政区域界线工作有关问题的通知(2002.2.11)	(196)
国务院办公厅转发民政部等部门关于加强行政区域界线管理工作意见的通知(2005.9.23)	(197)
民政部办公厅关于印发《全国第二批省界界桩更换试点工作实施方案》的通知(2014.5.19)	(199)
§ 3. 地名管理	
地名管理条例(1986.1.23)	(202)
地名管理条例实施细则(2010.12.27修正)	(203)
民政部关于加强地名管理工作的通知(1999.5.4)	(206)
民政部、建设部关于开展城市地名规划工作的通知(2005.5.17)	(207)
国家语言文字工作委员会、中国地名委员会、铁道部、交通部、国家海洋局、国家测绘局关于地名用字的若干规定(1987.3.27)	(208)
中国地名委员会、城乡建设环境保护部、国家语言文字工作委员会关于地名标志不得采用“威妥玛式”等旧拼法和外文的通知(1987.12.2)	(209)
中国地名委员会、民政部关于重申地名标志上地名书写标准化的通知(1992.6.30)	(209)
民政部办公厅关于重申地名标志不得采用外文拼写的通知(1998.9.16)	(210)
民政部、交通部、国家工商局、国家质量技术监督局关于在全国城市设置标准地名标志的通知(2000.3.9)	(210)

七、社会 福利

§ 1. 福利机构

社会福利机构管理暂行办法(1999.12.30)	(217)
--------------------------------	-------

国家级福利院评定标准(1993.4.22)	销售资金结算暂行办法(2003.1.31)
..... (219)	 (240)
民政部关于加强对社会福利事业单位外事接待工作管理的紧急通知(1995.6.29)	民政部关于中国福利彩票发行中心性质及有关问题的批复(2000.4.7)
..... (221)	 (246)
民政部关于社会福利基金筹集、管理与使用规定(1999.3.16)	§ 4. 福利保障
..... (221)	(1) 老年人权益保障
民政部办公厅关于对民办社会福利机构登记有关事宜的函(1998.6.18)	中华人民共和国老年人权益保障法
..... (222)	(2012.12.28 修订) (247)
民政部办公厅关于统一制发《社会福利机构设置批准证书》的通知(2000.6.6)	养老机构管理办法(2013.6.28)
..... (223)	 (254)
§ 2. 福利企业	养老机构设立许可办法(2013.6.28)
福利企业资格认定办法(2007.7.1)	 (256)
..... (223)	国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定(1997.7.16)
民政部、国家税务总局关于统一换发《社会福利企业证书》的通知(2000.3.10)	 (259)
..... (225)	国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定(2005.12.3)
国家税务总局关于民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的通知(1990.8.29)	 (261)
..... (225)	国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见(2009.9.1)
国家税务总局、民政部关于县级以上民政部门对所举办的社会福利企业减免税金提取问题的通知(1990.9.10)	 (263)
..... (226)	国务院办公厅关于转发人力资源社会保障部、财政部城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法的通知(2009.12.28)
国家税务总局关于民政部门举办的社会福利生产单位征免税问题的批复(1990.9.24)	 (265)
..... (227)	商务部、民政部关于香港、澳门服务提供者在内地举办营利性养老机构 and 残疾人机构服务有关事项的通知(2013.2.17)
国家税务总局关于社会福利企业税收、财务问题的通知(1991.3.27)	 (267)
..... (227)	(2) 未成年人权益保障
国家税务总局关于县以上民政部门对所举办的社会福利企业减免税金提取问题的补充通知(1991.4.13)	中华人民共和国未成年人保护法
..... (228)	(2012.10.26 修正) (268)
§ 3. 福利彩票	外国人在中华人民共和国收养子女登记办法(1999.5.25)
彩票管理条例(2009.5.4)	 (274)
..... (228)	家庭寄养管理暂行办法(2003.10.27)
彩票管理条例实施细则(2012.1.18)	 (276)
..... (232)	华侨以及居住在港澳台地区的中国公民办理收养登记的管辖以及所需出具证明材料的规定(1999.5.25)
中国福利彩票(电脑型)联合发行与销售管理暂行办法(2003.1.31)	 (279)
..... (239)	民政部关于制定福利机构儿童最低养育标准的指导意见(2009.6.9)
中国福利彩票(电脑型)联合发行与	民政部关于进一步加强受艾滋病影响儿童福利保障工作的意见(2009.3.6)
	 (291)

民政部、教育部关于进一步做好城乡特殊困难未成年人教育救助工作的通知(2004.8.27)	(293)
民政部、国家宗教事务局关于规范宗教界收留孤儿、弃婴活动的通知(2014.4.30)	(294)
(3) 残疾人权益保障	
中华人民共和国残疾人保障法(2008.4.24 修订)	(296)
残疾人教育条例(2011.1.8 修订)	(302)
假肢与矫形器(辅助器具)制作师执业资格注册办法(2010.12.27 修正)	(306)
假肢和矫形器(辅助器具)生产装配企业资格认定办法(2005.10.12)	(307)
民政部、人事部、财政部关于国家机关工作人员及离退休人员死亡一次性抚恤发放办法的通知(2007.5.8)	(308)
民政部、人力资源和社会保障部、财政部关于国家机关工作人员及离退休人员死亡一次性抚恤金发放有关问题的通知(2011.11.15)	(309)
财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业税收优惠政策的通知(2007.6.15)	(309)
(4) 精神障碍患者权益保障	
中华人民共和国精神卫生法(2012.10.26)	(313)
中央专项彩票公益金支持精神病人福利机构项目管理办法(2014.6.18)	(322)

八、社会救助

§ 1. 一般规定

社会救助暂行办法(2014.2.21)	(324)
民政部、教育部、财政部、人力资源和社会保障部、住房城乡建设部、国家卫生计生委关于贯彻落实《社会救助暂行办法》的通知(2014.6.20)	(329)

城乡医疗救助基金管理办法(2013.12.23)	(332)
城乡最低生活保障资金管理办法(2012.9.28)	(335)
§ 2. 城市低保	
城市居民最低生活保障条例(1999.9.28)	(337)
城市低收入家庭认定办法(2008.10.22)	(339)
廉租住房保障办法(2007.11.8)	(340)
最低生活保障工作绩效评价办法(2014.1.29)	(344)
国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知(1997.9.2)	(345)
国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知(2001.11.12)	(347)
国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见(2007.8.7)	(348)
国务院办公厅转发民政部等部门关于建立城市医疗救助制度试点工作意见的通知(2005.3.14)	(352)
民政部、财政部关于将农垦企业职工纳入地方城市居民最低生活保障范围的函(1999.10.26)	(354)
民政部、财政部、卫生部、人力资源和社会保障部关于进一步完善城乡医疗救助制度的意见(2009.6.11)	(355)
§ 3. 农村低保	
国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知(2007.7.11)	(357)
农村社会养老保险管理服务费提取使用办法(试行)(1992.2.19)	(359)
国务院办公厅转发民政部关于进一步做好农村社会养老保险工作意见的通知(1995.10.19)	(360)
民政部、财政部关于严禁用救灾款建立农村最低生活救助制度的紧急通知(1999.4.15)	(362)

§ 4. 农村五保供养

农村五保供养工作条例(2006. 1. 21) (363)

农村五保供养服务机构管理办法
(2010. 10. 22) (365)

农村五保供养服务机构等级评定暂
行办法(2012. 12. 3) (369)

民政部关于公布农村五保供养标准
的公告(2006. 12. 25) (370)

民政部办公厅关于印发《农村五保供
养证书》式样的通知(1994. 7. 26) (372)

民政部办公厅关于对五保户坚持“入
院自愿, 出院自由”原则的通知(1986.
3. 7) (373)

§ 5. 特困群体

基层残疾人工作要则(1994. 11. 29) (373)

残疾人就业保障金管理暂行规定
(1995. 1. 14) (376)

民政部关于为我国 SOS 儿童村提供适
当资助的通知(1996. 7. 10) (377)

民政部关于国家机关工作人员评残工
作归属问题的答复(2000. 6. 7) (377)

民政部、国务院侨办、国务院安办关
于确保联合国难民署援华项目资产
不流失的通知(2000. 8. 9) (378)

民政部、教育部关于进一步做好城乡
特殊困难未成年人教育救助工作的
通知(2004. 8. 26) (378)

国务院办公厅关于转发民政部等部门
关于进一步加强扶助贫困残疾人工
作意见的通知(2004. 10. 17) (380)

国务院扶贫开发领导小组关于贫困地
区反对铺张浪费有关问题的通知
(2005. 9. 26) (383)

民政部、中央综治办、最高人民法院、
发展改革委、教育部、公安部、司法
部、财政部、劳动和社会保障部、建
设部、农业部、卫生部、人口计生委、
共青团中央、全国妇联关于加强孤
儿救助工作的意见(2006. 3. 29) (384)

民政部关于加强对生活困难的艾滋病

患者、患者家属和患者遗孤救助工
作的通知(2004. 5. 15) (387)

民政部、财政部关于发放孤儿基本生
活费的通知(2010. 11. 26) (388)

§ 6. 征地超转

长江三峡工程建设移民条例(2011. 1.
8 修订) (390)

大中型水利水电工程建设征地补偿和
移民安置条例(2013. 12. 7 修订) (395)

水电工程水库移民监理规定(1998. 3.
19) (401)

中央直属水库移民遗留问题处理规划
实施管理办法(2003. 3. 24) (404)

南水北调工程建设移民安置监测评估
暂行办法(2005. 8. 3) (406)

南水北调工程建设征地补偿和移民安
置监理暂行办法(2005. 8. 3) (407)

§ 7. 流浪乞讨人员救助

城市生活无着的流浪乞讨人员救助管
理办法(2003. 6. 20) (408)

城市生活无着的流浪乞讨人员救助管
理办法实施细则(2003. 7. 21) (409)

中央财政流浪乞讨人员救助补助资金
管理办法(2011. 9. 14) (411)

流浪未成年人需求和家庭监护情况评
估规范(2012. 9. 13) (413)

生活无着的流浪乞讨人员救助管理机
构工作规程(2014. 6. 22) (415)

财政部、民政部、中央机构编制委员会
办公室关于实施城市生活无着的流
浪乞讨人员救助管理办法有关机构

编制和经费问题的通知(2003. 7.
21) (421)

民政部、公安部、财政部、住房城乡建
设部、卫生部关于进一步加强城市
街头流浪乞讨人员救助管理和流浪
未成年人解救保护工作的通知
(2009. 7. 16) (422)

§ 8. 公益捐赠

中华人民共和国公益事业捐赠法

(1999.6.28)	(424)
全国性社会团体公益性捐赠税前扣除 资格初审暂行办法(2011.5.18)	(427)
社会团体公益性捐赠税前扣除资格认 定工作指引(2009.7.15)	(428)
财政部关于加强企业对外捐赠财务管 理的通知(2003.5.1)	(429)
财政部关于涉外收养捐赠资金性质的 批复(2005.5.17)	(431)
民政部关于基金会等社会组织不得提 供公益捐赠回扣有关问题的通知 (2009.4.21)	(432)

九、灾害救助

§ 1. 灾情核查

中华人民共和国传染病防治法(2013. 6.29 修正)	(433)
中华人民共和国放射性污染防治法 (2003.6.28)	(444)
中央救灾物资储备管理办法(2012.5. 1)	(450)
民政部应对自然灾害工作规程(2006. 1.1)	(453)

§ 2. 应急救助

自然灾害救助条例(2010.7.8)	(459)
突发公共卫生事件应急条例(2011.1. 8 修订)	(462)
重大动物疫情应急条例(2005.11.18)	(468)
破坏性地震应急条例(2011.1.8 修订)	(472)
民政部自然灾害救助应急工作规程 (2008.3.10)	(475)
国家自然灾害救助应急预案(2011. 10.16 修订)	(484)
救灾物资回收管理暂行办法(2008.8. 11)	(492)
民政部关于各地制定救灾款管理使用 办法须先报民政部审核的通知(1991. 7.12)	(493)

民政部关于做好国际救灾援助工作有 关问题的通知(1995.9.14)	(493)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于 转发《民政部、国务院扶贫开发领导 小组关于在大中城市开展经常性捐 助活动支援灾区、贫困地区的意见》 的通知(1996.1.21)	(494)

§ 3. 捐赠款物

救灾捐赠管理办法(2008.4.28)	(495)
青海玉树地震抗震救灾捐赠资金管理 使用实施办法(2010.7.7)	(498)
财政部、国家税务总局、民政部关于公 益性捐赠税前扣除有关问题的通知 (2008.12.31)	(499)
财政部、国家税务总局、民政部关于公 益性捐赠税前扣除有关问题的补充 通知(2010.7.21)	(501)

十、优抚安置

§ 1. 抚恤优待

军人抚恤优待条例(2011.7.29 修订)	(503)
伤残抚恤管理办法(2013.7.5 修订)	(509)
伤残抚恤人员档案管理办法(2010. 3.17)	(513)
一至六级残疾军人医疗保障办法 (2005.12.31)	(518)
优抚医院管理办法(2011.6.9)	(519)
光荣院管理办法(2010.12.25)	(521)
人民警察抚恤优待办法(2014.4.30)	(524)
全国公安民警英烈抚恤补助基金暂 行管理规定(1999.11.26)	(527)
人民警察优抚对象及其子女教育优 待暂行办法(2005.10.26)	(529)
优抚对象住房优待办法(2014.4.4)	(529)
国务院办公厅转发民政部等部门关 于加强见义勇为人员权益保护意 见的通知(2012.7.19)	(530)
民政部、财政部关于调整一次性抚恤 金发放办法的通知(2001.9.20)	(532)

民政部关于带病回乡退伍军人认定及待遇问题的通知(2009. 11. 23)	(533)	3. 28)	(552)
民政部办公厅关于“退出现役的因战因公致残残疾军人因旧伤复发死亡”认定问题的复函(2010. 4. 19)	(534)	§ 4. 退役安置	
§ 2. 烈士褒扬		中华人民共和国兵役法(2011. 10. 29修正)	(553)
烈士褒扬条例(2011. 7. 26)	(535)	退役士兵安置条例(2011. 10. 29)	(560)
烈士安葬办法(2013. 4. 3)	(538)	军队移交政府离退人员安置经费使用管理办法(2005. 7. 1)	(566)
烈士纪念设施保护管理办法(2013. 6. 28)	(539)	关于义务兵提前退出现役的暂行规定(2010. 12. 27 修正)	(567)
烈士公祭办法(2014. 3. 31)	(541)	民政部关于带病回乡退伍军人认定及待遇问题的通知(2009. 11. 23)	(568)
全国人民代表大会常务委员会关于确定中国人民抗日战争胜利纪念日的决定(2014. 2. 27)	(542)	财政部、教育部、民政部、总参谋部、总政治部关于实施退役士兵教育资助政策的意见(2011. 10. 25)	(569)
全国人民代表大会常务委员会关于设立烈士纪念日的决定(2014. 8. 31)	(542)	§ 5. 军用饮食	
§ 3. 军休安置		军用饮食供应站分级管理办法(2012. 12. 24)	(571)
国务院关于现役军官退休处理的暂行规定(1958. 7. 5)	(543)	军用饮食供应站供水站管理办法(1989. 11. 17)	(572)
军队离休退休干部休养所暂行规定(1990. 7. 18)	(544)	参考案例	
关于军队干部离职休养的暂行规定(1982. 1. 4)	(545)	余某与武汉市武昌区民政局民政行政登记纠纷上诉案	(573)
关于军队干部退休的暂行规定(1981. 10. 13)	(546)	王某、刘某诉临沂市罗庄区民政局民政行政登记纠纷案	(574)
民政部、总政治部关于《国务院、中央军委关于军队干部退休的暂行规定》的实施细则(1983. 6. 21)	(548)	张某诉沈阳市民政局民政解除收养行为纠纷案	(576)
民政部、财政部印发《关于移交地方管理的军队离休退休干部各项经费开支范围的规定》的通知(1987. 3. 28)	(552)	杨某与上海市公安局嘉定分局徐行派出所户籍行政决定纠纷上诉案	(578)
		张某诉沈阳市民政局民政解除收养行为纠纷案	(580)
		崔某与徐某遗赠扶养协议纠纷上诉案	(582)

一、综合

民政部立法工作规定

1. 2014 年 1 月 9 日民政部令第 51 号公布
2. 自 2014 年 3 月 1 日起施行

第一章 总 则

第一条 为了规范民政部立法工作,提高立法工作科学化水平,根据《中华人民共和国立法法》、《行政法规制定程序条例》、《规章制定程序条例》、《法规规章备案条例》等有关规定,结合民政工作实际,制定本规定。

第二条 民政部代行起草法律草案、行政法规草案,制定、修改和废止部门规章,适用本规定。

法律草案、行政法规草案和部门规章草案在本规定中统称为法规草案。

第三条 民政部立法工作应当符合国家立法制度,依照法定的权限和程序,坚持从实际出发,反映经济社会发展要求,体现人民意愿,维护社会主义法制的统一和尊严。

第四条 部政策法规司依照本规定组织、协调民政部立法工作,负责编制并督促实施立法规划和计划,组织立法协调,审查法规草案并提请部务会议讨论审议,办理其他立法工作。

部其他司(局)依照本规定,在各自职责范围内负责相关的立法工作。

第二章 立法规划与计划

第五条 民政部根据民政事业发展的实际需

要编制立法规划,通过制定年度立法计划逐步实施。

编制立法规划,应当依据全国人大、国务院立法工作安排和部工作部署,由政策法规司对各司(局)提出的立法建议汇总后研究拟定,提请部务会议审议。

制定年度立法计划,应当结合上一年度部立法计划完成情况,由政策法规司对司(局)提出的立法建议汇总后研究拟定,提请部长办公会议审议。

第六条 编制立法规划和制定年度立法计划,应当遵循突出重点与统筹兼顾相结合的原则,坚持立、改、废并举。

立法项目需要提请列入全国人大常委会立法规划或者国务院立法工作计划的,由政策法规司按照有关规定办理。

第七条 司(局)提出立法建议,应当包括立法项目名称、制定必要性、制定依据、拟确立的主要制度、报送时间和起草司(局)等内容。

第八条 年度立法计划在实施过程中,可以根据实际情况进行调整。

调整年度立法计划,相关司(局)应当提出书面建议,由政策法规司组织论证,经分管业务工作和法制工作的部领导审核后报部长批准实施。

第三章 起 草

第九条 列入年度立法计划的立法项目由计划明确分工的司(局)负责起草。有两个以上司(局)的,排在首位的为主办司(局),其他为会办司(局)。

根据工作需要,法规草案也可以由政策法规司起草或者组织起草。

第十条 起草法规草案,应当成立起草工作小组,制定工作方案,确定一名司(局)负责同志为负责人,落实起草人员、起草任务、完成时间、保障措施等。

起草法律草案、行政法规草案,政策法规司应当派员参加起草工作小组。

第十一条 起草法规草案,可以邀请部属事业单位、社会组织及有关专家学者参加,也可以委托部属事业单位、社会组织及其他机构起草。

第十二条 起草法规草案,应当深入调查研究,借鉴国内外立法实践经验,充分听取各级民政部门的意见和建议。

第十三条 起草法规草案,应当就涉及其他部门职责、职权的事项,同相关部门充分沟通协商。经沟通协商未能取得一致意见的,应当在报送法规草案时对有关情况作出说明。

第十四条 起草法规草案,应当对现行相关法规进行清理。对同一事项,如果需要作出与现行法规不一致的规定,应当在草案中作出废止或者如何适用现行法规的规定,并在报送法规草案时说明情况和理由。

第十五条 起草法规草案,应当广泛听取社会意见。听取意见可以采取召开会议、网上征询、书面征求意见等多种形式进行。

拟确立涉及公众权益、社会关注度高的制度,应当进行社会风险评估。拟设定行政许可、行政强制等规定的,应当符合相关法律规定。

第十六条 法规草案起草完成后,起草司(局)应当将法规草案文本及说明材料报送政策法规司审查。

说明材料应当重点说明立法的必要性,草案所规范领域的实际情况、存在的主要问题,确立的主要制度和措施,有关方面的意见及处理情况,国外立法实践等内容。

报送审查的法规草案文本及说明材料,应当由起草司(局)主要负责人签署;司(局)共同起草的,应当由主要负责人共同签署。

第四章 审 查

第十七条 政策法规司主要从以下方面对法规草案进行审查:

- (一)是否符合法定权限和程序;
- (二)是否符合国家的方针政策和重大决策;
- (三)是否与有关法规相协调、衔接;
- (四)是否妥善处理 and 协调有关机关、组织和公民对法规草案的意见;
- (五)是否符合立法技术要求;
- (六)需要审查的其他内容。

第十八条 报送审查的法规草案有下列情形之一的,政策法规司可以缓办或者退回起草司(局):

- (一)立法基本条件尚不成熟的;
- (二)确立的主要制度和措施存在较大争议,起草司(局)未沟通协商的;
- (三)不符合本规定第十六条规定的。

对法规草案作出缓办或者退回处理的,政策法规司应当书面告知起草司(局),说明理由并提出工作建议。

第十九条 在审查过程中,政策法规司应当开展下列工作:

- (一)就法规草案涉及的主要问题发送有关部门、组织和专家书面征求意见;
- (二)就法规草案涉及的主要问题深入基层进行实地调研,听取基层有关机关、组织和公民意见;
- (三)就法规草案涉及的重大问题,召开有关单位、专家参加的座谈会、论证会,听取意见,研究论证;
- (四)对立法中的不同意见进行协调。

对立法中存在重大不同意见的问题,政策法规司应当主动与全国人大相关专门委员会和全国人大常委会法工委以及国务院法制机构沟通,听取意见。

对经协调仍达不成一致意见的,要列明各方理据,提出并报请部领导明确倾向性意见。