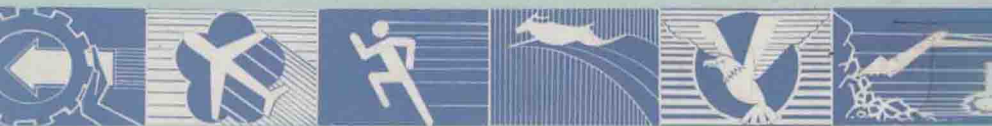


法治與革新



趙守博 著

趙守博 著

法治與革新

幼獅文化事業公司印行

國立編譯館



行政院新聞局核准登記證局版臺業字第〇三號

著者：趙 守 博

校對：林 嘉 菁 黃 嘉 裕

出版者：幼 獅 文 化 事 業 公 司

發行人：胡 軌

臺北市重慶南路一段66之一號3樓

臺北市漢中街五十一號

郵政劃撥〇〇〇二七三七—三號

印刷者：中 寶 印 刷 廠 有 限 公 司

三重市成功路41巷11弄8號

基本定價：四元八角九分

中華民國六十九年八月初版
中華民國七十五年十一月三版

謝 序

記得是六十二年冬間，一天早上，我看到趙守博君在中央日報發表的一篇題為「提倡寫作觀念，加速革新進步」的文章。那時我擔任臺灣省政府主席不久，我讀到多難社會輿論的反應，多思慮，多從事革新省政，建設安邦寧治的三民主義復興的工作。讀過此文後，深覺趙君文中提到我們社會現有的缺失，以及應付加速革新進步的難題，都使我發心，更決意增進政的修養，朝新的發展，對於趙君愛國愛民，為國為家的誠意，也有了驚異與了解。

謹以此書

呈獻給我敬愛的

父母

趙君守博，字子衡，江蘇蘇州吳縣人，一心以建設新大民主自由國家，復興中國為職志。因之，常於工作餘暇，為各報章撰寫論文，或在電報臺及各團體、軍隊、學校作專題演講，或攝政治精神，鼓吹革新，並翻譯自立自強之書。近頃，收獲前所發表文字及部分詩詞，刊為一書，取名「法始與革新」，中論建設現代化的民主自由國家，必賴法治與革新相輔相成，兩者不可偏廢。立論正確，足以發人深省。作者以此書囑我作序，我以其題旨正大，見解精闢，有助於國人團結自強和國家的安定、進步、發展，故樂為之序。

蔣中正

六十九年七月

謝序

記得是六十二年春間，一天早上，我看到趙守博君在中央日報發表的一篇題爲「摒棄落伍觀念、加速革新進步」的文章。那時我接任臺灣省政府主席不久，很需要多聽社會輿論的意見，集思廣益，來從事革新省政，建設安和樂利的三民主義模範省的工作。讀完此文後，深覺趙君文中提到我們社會現存的缺失，以及應行加速革新進步的幾項觀點，都深獲我心，足供省府施政的參考。嗣經約談後，對於趙君愛國愛鄉的高尚情操，刻苦力學的成就，也有了認識與了解。

六十五年間，臺灣省政府新聞處處長出缺，我本著「爲事擇人」的原則，幾經審慎選擇，物色了趙君繼任此職，後來事實證明，他確能負責盡職，勝任愉快。

趙君好學深思，精研法律，工作勤奮，尤富國家民族意識，一心以建設強大民主法治國家，復興中國爲職志。因之，常於工作餘暇，爲各報章雜誌撰文，或在電視臺及各機關、部隊、學校作專題演講，宏揚法治精神，鼓吹革新，並闡釋自立自強之道。近頃，收集前所發表文字及部分講詞，刊爲一書，取名「法治與革新」，申論建設現代化的民主自由國家，必須法治與革新相輔相成，兩者不可偏廢。立論正確，足以發人深省。作者以此書囑我作序，我喜其題旨正大，見解精闢，有助於國人團結自強和國家的安定、進步、發展，故樂爲之序。

自序

一個國家、一個社會，如要保持生機、朝氣與活力，防止僵化、老化與腐化，以求得不斷的成長、壯大和發展，則萬不可一味保持現狀，墨守成規；而應該時時在想法上和做法上力求突破，力求變革，也就是要不斷地追求革新、力行革新。

我們國家當前的處境，極為艱難。外交上，與外國的形式關係頗為萎縮，而且一再遭受挫折與衝擊；大陸上的中共則正利用「不戰而屈人之兵」的策略，對我們大肆進行和平統戰攻勢，企圖分化我們的力量，軟化我們的意志，和動搖我們的立場；而在國內，雖然我們行憲已經三十餘年，但民主政治的真諦，還不能得到全民徹底的認識和了解；是以，在實施民主政治的過程中，仍不時遭遇到一些我們所不願見到的逆流和問題。面對著這種困難而複雜的情勢，爲了使我們的國家不斷堅強地生存，不斷蓬勃地發展，我們千萬不能以不變來應萬變，我們應有所變革，有所創新！

過去這十幾年來，我們經濟的快速成長，固然改善了一般國民的生活，但也造成了社會結構的急劇變化，並且因而引發了一些新的問題、新的挑戰。展望八十年代，我們所將面對的新問題、新挑戰，一定不少，也一定不小。爲解決這些新問題，迎接這些新挑戰，我們更應該有新的觀念，新的做

法。對我們的國家、社會而言，非改革實無以談生存，非創新實不足言圖強。革新不但是我們生存之所必需，也是我們壯大發展的原動力！

革新是本於現有的政治體系和現行的主義思想，從事必要的改革，進行必要的更張，和追求必要的創新。革新的目的，是要以有計畫、有條理、有步驟的方式，對於現狀作適應主客環境變化所需的改正、改變和改進。它是一種有理性、有秩序而又重和平的變革。所以，革新一定要在法治的基礎上和範圍內去進行。

法治有別於人治。在人治的社會，執政者個人的好惡，往往是一切是非曲直的標準，法律也只是貫徹執政者意志的一種工具。在法治的社會，法律不但是在於實現社會的公理和正義，更是社會的最高行為準則和規範。法治保障了大家的安全，維持公共的秩序，也鞏固了社會的安定。革新既然是在追求有秩序的改革，當然只有在法治的社會，才有可能，方有成效。

不過，如果社會只一味強調法治而不重視革新，則社會雖然保持了秩序與安定，但社會也必然會漸漸地呈現呆滯、麻木的景象，一定無法適應新的變化、新的情勢；一定不能有所進步，有所發展。只講法治而不講革新的社會，就會如同靜止的死水一般，安定固然是安定，但必將失去生氣和衝力。反過來說，如果只談革新而不重法治，那麼社會將像一匹脫韁的野馬，雖然可以極其有勁地向前衝、往前走，但卻只是盲動亂動，沒有目標，沒有方向；而且，容易造成紊亂，形成不安。

所以，要革新就應有法治，講法治也要談革新！

本書所收集的文字，是筆者這幾年來在報章雜誌、電視及各種專題演講會上，所發表的文章及講

演的一部分。由於這些文字所探討和研究的主題，大多與法治或革新有關；同時，基於前述筆者對於法治與革新的看法，本書因此取名爲「法治與革新」。

筆者在本書對政治及社會革新的方向、重點、做法和得失，提出了個人的分析和探討；對當前行政上及社會上的若干缺失和做法，本著求新的原則，作了坦率的批評和建議；同時也對建立法治社會的做法和努力方向、民主自由與法治的真諦和內涵、人權的保障，暨其他各種重要的政治及社會問題，基於創新的觀點，表達了個人的見解與感觸。另一方面，筆者深感自立自強及團結合作，是我們生存發展的主要憑藉，因此，也針對此一方面的問題，有所闡釋、有所申論。

筆者誠懇地希望，每一位看過本書的人，都能大力來推動法治與革新的工作，使我們的社會，既有健全的法治，又有蓬勃的革新。

本書渥蒙 求公副總統頒賜序文，曷勝崇感。

家父母，含辛茹苦，養我育我，無比深恩，難以爲報，謹獻此書，藉表寸衷。

趙守博 六十九年七月

三版序

「法治與革新」一書於民國六十九年秋出版之後，獲得社會各界相當多的鼓勵，教育部與各有關單位共同策辦的「中小學教師國家建設研討會」並於七十年辦理期間，將本書列為主要參考讀物之一，價購分送所有參與研討的老師。因之，本書乃在七十年再版印行。不少對社會、國家的建設與發展方向頗為關心的人士，亦先後當面或來函與筆者討論本書的內容。可見，法治與革新實在是大家所共同關切和重視的問題。

當本書於民國六十九年出版之時，我們國家在外交上正面臨空前未有的大衝擊，一般民衆希望政治上的變求新的心理非常殷切。現在，經過了五、六年之後，政治上的若干制度和做法雖已有所變革，大家對於新的外交處境也漸能適應而且也不斷在尋求突破。然而，「歷史常像無情的浪潮，一波過去，一波又來」，我們在國家建設的過程中，仍不斷地遭遇新的問題和新的挑戰；而由於經濟的快速成長，我們的社會與產業結構，也在急遽變化之中。如何本著革新的精神，不斷為國家、社會，開創新的境界，開闢新的道路，和開拓新的方向，實在是當前大家無可旁貸的一項責任；而為使「革新」能在民主與穩定中求其實現，法治精神的普及與落實，尤其不可或缺。

「我們知道，法治是民主的基礎，革新爲進步的動力。所以，法治與革新應該持續不斷地倡導，經常不停地力行，民主政治才可以健全發展，社會、國家也才能夠成長進步。」

筆者有鑑於此，同時因本書已告售罄，乃在友好的鼓勵下，將本書重新改版發行，除了變更原有封面設計外，並將本書內容按其性質區分成「法治」、「革新」、「自強」與「時評」等四大篇予以編排；又凡本書原所引用的數據及所評述的狀況，已有改變的，均根據最新的資料加以修正、補充；另將本書原所蒐集的幾篇性質較不相近的文章予以刪除，同時將本書於七十年再版之後筆者所撰寫或講述的部分與本書主題相關的文章，也一併予以收錄。此次本書印行三版，承陳祐龍先生協助設計封面，胡志忠、呂黎明二先生協助校對，特此致謝。並誠摯地盼望各方人士多予指正、指教，更希望大家一起響應，共同努力使我們的社會既能徹底實現法治，又可時時革新。

趙守博

民國七十五年
六月於中興新邨

三
版
後
記

目錄

序

謝序

自序

三版序

壹、法治篇

法治的社會

自由與法治

從民主政治的特性談民主與法治

政治意見與言論自由

人權、法治與警察

——談美國警察執法所受的限制

法治與和諧……………一〇九

厲行法治 防制犯罪……………一一一

從監察權的內涵談監察委員的選舉……………一一五

以三民主義精神健全民主政治發展……………一二三

民主自強是國家安全的最佳保障……………一二九

公民的責任……………一三三

突破高等警察教育的瓶頸……………一四五

警察法律顧問……………一五五

——現代警察機關不可缺少的人員

從理想與實際談少年法的實施……………一六一

美國警察對不良少年的處置……………一六七

貳、革新篇

摒棄落伍觀念 加速革新進步……………一八一

守法重紀 消滅特權……………一九三

革新應續加強 法治仍須推廣……………一九九

——提倡革新與法治十三年的回顧

向遠處看 從大處想……………二〇三

——政治革新應有的認識和態度

以更徹底的革新來強化國家的力量……………二一三

——因應中美斷交之衝擊應有的政治革新做法

附記：掌握機先 加速革新

——對政治革新的檢討

用觀念的革新帶動社會的進步……………二二五

以羣衆的共同參與來做好政治的徹底革新……………二三九

加強社會建設 端正社會風氣……………二四三

培養有擔當的政治風氣……………二五五

把特權連根革除……………二五九

不要歌功頌德……………二六一

消弭猜忌 擴大參與……………二六五

開大門 走大路……………二七五

革新基層宣傳 擴大羣衆基礎……………二八三

選舉與革新……………二九九

執政黨三中全會決議案工作組的革新成就與影響……………三〇九

叁、自強篇

從國家處境談加強憂患意識激發社會蓬勃朝氣……………三二三

堅定信心 迎接挑戰……………三三一

——對當前外交情勢、和談攻勢及民主問題的看法

加強公務人員的責任心……………三四九

——從冒貸案談起

一切靠自己……………三五三

徹底厲行儉樸生活……………三六三

有民衆的緊密團結才有國家建設的輝煌成果……………三六五

團結是我們之所必需 分化是我們應所共棄……………三七五

中國人的希望根苗在臺灣 中國人的事業前途在大陸……………三八五

從國民外交談友好訪問應注意的問題……………三九一

肆、時評篇

青年的新形象·····	三九九
從世局演變談外交上應有的認識與做法·····	四〇九
談美國總統雷根訪問中國大陸之目的與影響·····	四一七
民國七十年代世局展望·····	四三一
中美特權、豁免協定與中美關係的增進·····	四三九
美國總統大選電視辯論的啓示·····	四四三
中美關係的調整與實質外交的突破·····	四四七
臺灣決議案的廢止與中美軍事協防關係·····	四六一
美應對我銷售高性能戰機·····	四六七
英阿福克蘭羣島的糾紛·····	四七一
從福、布會談展望世局發展·····	四七五
東南亞的社會與政治·····	四八一
中東局勢的新發展·····	四八九
論開放新設私立學校·····	四九五