

国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION



教育部人文社会科学重点研究基地  
Key Research Institute of Humanities and Social Sciences at Universities

暨南大学华侨华人研究院  
Academy of Overseas Chinese Studies in Jinan University

· 世界华侨华人研究文库 ·

# 海外华侨华人与中国的公共外交 政策机制、实证分析、全球比较

刘宏 编著



暨南大学出版社  
JINAN UNIVERSITY PRESS



国家出版基金项目  
NATIONAL PUBLICATION FOUNDATION



教育部人文社会科学重点研究基地  
Key Research Institute of Humanities and Social Sciences at Universities

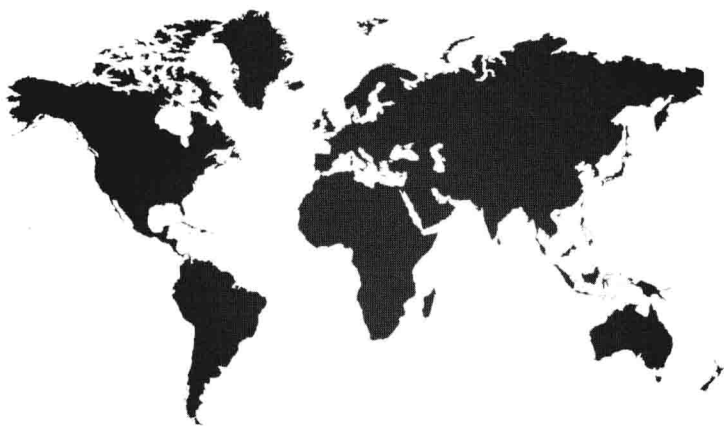
暨南大学华侨华人研究院  
Academy of Overseas Chinese Studies in Jinan University

· 世界华侨华人研究文库 ·

# 海外华侨华人与中国的公共外交

## 政策机制、实证分析、全球比较

刘 宏 编著



暨南大学出版社  
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

## 图书在版编目 (CIP) 数据

海外华侨华人与中国的公共外交：政策机制、实证分析、全球比较/刘宏编著. —广州：暨南大学出版社，2015.4

(世界华侨华人研究文库)

ISBN 978 - 7 - 5668 - 1373 - 2

I. ①海… II. ①刘… III. ①华侨—研究—世界②华人—研究—世界③外交—研究—中国 IV. ①D634.3②D82

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 054173 号

出版发行：暨南大学出版社

---

出 版 人：徐义雄

责任编辑：黄圣英 郭海珊

责任校对：何 力

地 址：中国广州暨南大学

电 话：总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真：(8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编：510630

网 址：<http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

---

排 版：广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷：佛山市浩文彩色印刷有限公司

---

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：9.25

字 数：181 千

版 次：2015 年 4 月第 1 版

印 次：2015 年 4 月第 1 次

---

定 价：28.00 元

---

(暨大版图书如有印装质量问题，请与出版社总编室联系调换)

本书获暨南大学“华侨华人研究”  
优势学科创新平台资助

## 《世界华侨华人研究文库》编委会

主 编：曹云华

副 主 编：陈奕平

编委委员：（按姓氏笔画排列）

王子昌 文 峰 庄礼伟

吴金平 陈奕平 张小欣

张振江 周聿峨 高伟浓

曹云华 廖小健 潮龙起

鞠海龙 鞠玉华

# 总序

在 20 世纪，华侨华人问题曾经四次引起学术界关注。第一次是 20 世纪初关于南非华工的问题；第二次是“一战”后欧洲华工问题；第三次是五六十年代东南亚国家出现的“排华”问题；第四次则是 80 年代中国经济崛起与海外华侨华人关系的问题。每次华侨华人研究成为研究热点时，都有大量高水平研究著作问世，不胜枚举。

进入 21 世纪以来，随着全球化进程的加速和中国国际化水平的提升，海外华侨华人与中国的发展日益密切，华侨华人研究掀起了新一轮高潮。华侨华人研究机构由过去只有暨南大学、厦门大学、北京大学、华侨大学等少数几家壮大至目前遍布全国的近百所科研院校，研究领域从往昔以华侨史研究为主，拓展至华人政治、华人经济、华商管理、华文教育、华人文学、华文传媒、华人安全、华人宗教、侨乡研究等涉侨各个方面，研究方法也逐渐呈现出多学科交叉的趋势，融入政治学、历史学、社会学、民族学、教育学、新闻与传播学、经济学、管理学、法学等学科方法与视角。与此同时，政府、社会也愈益关注华侨华人研究。国务院侨务办公室近年来不断加大研究经费投入，并先后在上海、武汉、杭州、广州等地设立侨务理论研究基地，凝聚了一大批海内外专家学者，形成了华侨华人研究与政府决策咨询相结合的科学发 展机制。而以社会力量与学者智慧相结合的华商研究机构也先后在复旦大学、清华大学等地成立，闯出了一条理论与实践相结合的华侨华人研究新路径。

作为一所百年侨校，暨南大学在中国华侨华人研究中具有特殊的地位。暨南大学创立于 1906 年，是中国第一所华侨高等学府。华侨华人研究是学校重要的学术传统和特色。早在 1927 年，暨南大学便成立了南洋文化事业部，网罗人才，开展东南亚及华侨华人的研究，出版《南洋研究》等刊物。1981 年，经教育部批准，暨南大学在全国率先成立华侨华人研究的专门学术机构——华侨研究所，由著名学者朱杰勤教授担任所长。1984 年，在国内招收首批华侨史方向博士研究生。1996 年后，华侨华人研究被纳入国家“211 工程”1—3 期重点学科建设行列；2000 年，获批教育部人文社会科学重点研究基地（华侨华人研究）。暨南大学于 2006 年成立了华侨华人研究院，并聘请全国政协常委、国务院侨务办公

室原副主任刘泽彭出任院长和基地主任。2011年，学校再次整合提升华侨华人研究力量，将华侨华人研究院与国际关系学系（东南亚研究所）合并成立国际关系学院/华侨华人研究院，继续聘请刘泽彭同志出任华侨华人研究院院长和基地主任，由华侨华人与国际问题研究知名专家曹云华教授出任国际关系学院院长兼华侨华人研究院执行院长。同时，学校还加大科研经费投入，努力打造“华侨华人研究优势学科创新平台”。研究院在加强自身科研能力的基础上，采取以研究项目、开放性课题为中心，学者带项目、课题进院的工作体制，致力于多学科和国际视野下的前沿研究，立足于为国家的改革开放和现代化建设服务，为社会服务，为政府决策咨询服务，努力将之建设成为世界一流的学术研究机构 and 人才培养基地。

值华侨华人研究在中华大地百花齐放、百家争鸣之际，为进一步彰显暨南大学科研特色，整合校内外相关研究力量，发掘华侨华人研究新资源，推动华侨华人研究学科的发展，学校推出“世界华侨华人研究文库”。本套丛书的著作多为本校优势学科的前沿研究成果，作者中既有资深教授、学科带头人，也有学界新秀。他们的研究成果从多学科视野探索了国内外华侨华人研究的一些新问题、新趋势，具有较高的学术价值和现实意义。

本套丛书的出版得到暨南大学领导的大力关心与支持。学校从“211工程”经费中拨专款予以资助。国际关系学院/华侨华人研究院领导与部分教师也付出了艰辛的劳动，他们在策划、选题、组稿、编辑、校对等环节投入大量精力。同时，暨南大学出版社对丛书出版也给予高度重视，组织了最优秀的编辑团队全程跟进，并推荐丛书申报国家级优秀图书。在此，我们对所有为本丛书出版付出宝贵心血与汗水的同人致以最衷心的感谢！

最后，我们期盼本丛书的出版能在华侨华人研究领域激起一点小浪花，引来国内外同行更加深入、广泛的研究，为学界贡献更多高水平的成果！

《世界华侨华人研究文库》编委会  
2014年10月

# 目 录

总 序 /1

总 论 /1

- 一、研究对象 /1
- 二、理论与实践意义 /2
- 三、国内外研究现状的简单回顾 /3
- 四、本书的主要内容和研究方法 /5
- 五、本书内容摘要 /7

## 第一编 宏观分析与历史演变

第一章 海外华侨华人社会的发展趋势与侨务对策 /12

- 一、国际移民的趋势和政策挑战：移民热与控制潮的博弈 /12
- 二、华侨华人社会的变迁模式与走向 /14
- 三、中国的崛起对华侨华人社会的影响 /18
- 四、有关未来侨务政策和理论的思考 /19

第二章 中国公共外交历史与华侨华人政策 /25

- 一、导 言 /25
- 二、1949 年至 1966 年冷战对峙下中国以公共外交构建和平共处外交战略 /28
- 三、1978 年至 20 世纪 90 年代末中国以公共外交构建中国特色发展模式 /32
- 四、20 世纪 90 年代末以来和平崛起下以公共外交构建国家软实力建设 /36
- 五、小 结 /39

## 第二编 东南亚的实证分析

第三章 中国和平崛起时代的海外华侨华人社会与公共外交：东南亚的实证分析（I） /42





- 一、公共外交的制定和实施背景：“跨界中华”的形成与东南亚经济和社会 /43
- 二、公共外交的对象：东南亚华人社会及其变迁 /46
- 三、小结：东南亚华侨华人社会、公共外交的机遇与挑战 /51

#### 第四章 中国和平崛起时代的海外华侨华人社会与公共外交：东南亚的实证分析（II） /53

- 一、导言 /53
- 二、公共外交的潜在客体和对象：新加坡华人的口结构 /54
- 三、公共外交的双重性：当地人对新移民的舆论与评论 /56
- 四、小结 /62

### 第三编 澳大利亚华人与中国公共外交的关系

#### 第五章 公共外交、海外华人与澳大利亚华人媒体的发展 /66

- 一、移民文化与澳大利亚多元文化政策 /67
- 二、中国软实力、“走出去”与华人媒体 /70
- 三、小结 /72

#### 第六章 澳大利亚华人新移民践行公共外交的回顾——以昆士兰华人新移民社团为例 /74

- 一、导言 /74
- 二、新移民与华人社区社团组织 /75
- 三、昆士兰中国人协会 /77
- 四、昆士兰华人联合会 /81
- 五、小结 /83

### 第四编 韩国侨务公共外交和俄罗斯的对华公共外交

#### 第七章 在外韩人与韩国侨务公共外交 /85

- 一、韩国侨务公共外交机构及其功能 /85
- 二、在外韩人网络的建构 /88
- 三、韩国侨务公共外交政策的机制、模式和成效 /91
- 四、对中国侨务公共外交的借鉴意义 /94



- 第八章 俄罗斯对华公共外交 ——以“俄罗斯科学文化国际交流（合作）中心”为例 /97
- 一、俄罗斯公共外交的主导思想的衍变 /97
  - 二、公共外交的本质特点与俄罗斯公共外交 /98
  - 三、俄罗斯科学文化国际交流（合作）中心与俄罗斯对华公共外交 /100
  - 四、小 结 /106

## 附 录

- 附录一 广东侨务公共外交的成就、优势与挑战 /109
- 一、导 言 /109
  - 二、侨务部门：体制创新与资源开发 /110
  - 三、华文媒体：侨务公共外交的重要平台与载体 /113
  - 四、美国华侨华人与广东侨务公共外交 /116
  - 五、小结：进一步完善广东侨务公共外交体制与资源配置的建议 /120
- 附录二 广东省各地侨刊乡讯一览表 /124
- 附录三 孔子学院与中华文化的国际传播：成就与挑战 /126
- 参考文献 /130
- 后 记 /135

# 总论<sup>①</sup>

## 一、研究对象

本书的研究对象是海外华侨华人与中国的公共外交。研究的出发点是通常被接受的“公共外交”的定义，但期待通过本书的研究成果能对现有的定义加以修正。据“公共外交”一词最早的使用者埃德蒙·古林（Edmund Gullion）的定义：“公共外交旨在处理公众态度对政府外交政策的形成和实施所产生的影响。它包含超越传统外交的国际关系领域：政府对其他国家舆论的开发，一国私人利益集团与另一国的互动，外交使者与国外记者的联络等。公共外交的中心是信息和观点的流通。”一般认为，公共外交与传统的外交相比具有三大特点：①它的行为对象是国外的公众，不是政府，通过影响外国的公众舆论，进而影响外国政府的外交政策；②公共外交的行为主体依然是一国政府，公共外交作为外交形式中的一种，是以国家利益为最终目的，只不过它是通过创造有利的国际环境进而促进国家利益的实现；③公共外交具有明显的公开性特点，其手段是传播、公关和人文交流等。近年来兴起的“新公共外交”（New Public Diplomacy）尤其注重非政府组织、全球媒体以及网络的重要性，强调双向对话，将公众视为意义的共同创造者与信息的共同传递者。<sup>②</sup>

国务院新闻办公室前主任赵启正对公共外交的特征作了如下的概括：“公共外交的行为主体包括政府、社会精英和普通公众三个方面，其中，政府是主导，

---

① 总论执笔人：刘宏（课题负责人，新加坡南洋理工大学人文与社会科学院院长、南洋公共管理研究生院院长、教育部长江学者讲座教授、国务院侨务办公室专家咨询委员、国务院侨务办公室侨务理论研究广东基地学术委员会主任）。本课题组成员包括孙皖宁教授（悉尼科技大学中国研究中心中国媒体与中国研究教授）、粟明鲜博士（澳大利亚格里菲斯大学中国项目协调人、昆士兰中国人协会秘书长、中山大学华侨华人研究中心客座研究员）、喻常森副教授（中山大学亚太研究院、国际关系系主任）、曹善玉博士（中山大学华侨华人研究中心讲师）、张学军（中山大学亚太研究院世界史专业博士生）、苗超（中山大学华侨华人研究中心）。

② J. Melissen, *The New Public Diplomacy: Soft Power in International Relations*, London: Palgrave, 2005; 周蕾：《公共外交：全球化时代的国家战略工具——公共外交研究综述》，《前沿》2008年第10期，第198～200页；韩方明主编：《公共外交概论》，北京：北京大学出版社2011年版。

社会精英是中坚，普通公众是基础。它和政府外交组成国家的整体外交。参与公共外交的各方从各种角度表达本国国情，说明国家的政策，以及解释外国对本国的不解之处，同时了解对方的有关观点”<sup>①</sup>。

## 二、理论与实践意义

美国政治与社会科学院在《美国政治与社会科学院 2008 年年报——变迁中的世界的公共外交》特刊中指出，公共外交研究是 21 世纪少数几个最新兴起发展的学术领域之一，其重要性随着全球化速度的加快及国际交流频密的程度而日益加强，公共外交对一国提升自身的国际形象、维护本国权益、实现自身愿望具有重要的作用。在国内，中国综合国力的快速增长凸显了公共外交的重要性和紧迫性，近年来有关公共外交的研究受到学术界和政府部门广泛关注。2010 年 3 月创刊的、集学术和政界人士观点于一体的《公共外交季刊》就是一个明显的例子。作为国内第一本公共外交专业性期刊，它引起了各方极大的兴趣。但是，目前，无论在国内还是国外，公共外交的理论研究还是集中在以政府为主导的国家部门和海外的公众，尚未有专著来分析国际移民和侨民——他们是介于国家与海外公众之间的一个独特而重要的群体——与公共外交的理论关系以及实证的事例。

本研究主要有两方面的理论意义：其一，有助于推动国内外有关公共外交的理论研究，将国际移民和族裔的作用同公共外交有机地联系起来；其二，推动华侨华人研究进一步发展，使之同主流学术界建立有效对话，并通过实证和理论分析来影响主流学术界。

在 2009 年召开的驻外使节会议上，我国中央领导人第一次正式提出“要加强公共外交”。在 2010 年通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》的“积极创造有利的外部环境”部分中，中央将公共外交提到了一个新的战略高度，明确指出“加强公共外交，广泛开展民间友好交往，推动人文交流，增进中国人民同各国人民相互了解和友谊”。外交部还将新闻司原有的“公共外交处”升格为“公共外交办公室”，以加强公共外交的部内和部际协调，这就是公共外交实践的一个新发展。

尽管我们在公共外交领域取得了很大成就，但仍存在一些问题。有论者指出，中国的对外宣传战线和外交战线彼此相对独立。宣传战线和外交战线隶属于不同的条线，尽管在最高层由中央政治局协调，但在具体工作中可能限制公共外交

<sup>①</sup> 赵启正：《由民间外交到公共外交》，《外交评论》2009 年第 5 期。



合力的形成。协调好华侨华人同中国公共外交的关系，有助于中国未来的发展。

华侨华人是中国现代化建设和发展的独特机遇。邓小平早在 1993 年就指出：“中国与世界各国不同，有着自己独特的机遇。比如，我们有几千万爱国同胞在海外，他们对祖国作出了很多贡献。”这一观点对我们推动公共外交仍然具有鲜明的指导意义。国务院侨务办公室前副主任许又声于 2010 年 6 月 16 日在杭州举行的“第 16 届浙江旅外乡贤聚会暨‘相聚长三角’海外华侨华人专业协会会长世博行开幕式”上表示，当时华侨华人已经超过 4 500 万，绝对数量稳居世界第一。他们虽然大多数已成为出生国或居住国的公民，但仍保留了不同程度的中华文化情结。国务院侨务办公室主任裘援平在 2014 华侨华人创业发展洽谈会的开幕式上指出，广大侨胞拥有丰富的智力资源、雄厚的经济实力、广泛的商业人脉，随着中国日益发展壮大、对外开放程度不断提升，侨胞参与中国现代化建设的意愿更加强烈。

改革开放之后出国的新华侨华人（新移民）有数百万人，他们多数接受了良好的教育，是学有所成的专业人士，其中不少人还保留了中国国籍。全国政协副主席、致公党中央主席万钢在 2009 年 12 月表示，世界上没有一个国家像中国这么重视侨胞，也没有一个国家的侨胞这么爱国。他在 2010 年 3 月的全国政协会议上指出，保护海外华侨华人的利益，除了国家间外交的方式以外，许多问题都可以从公共外交的渠道尝试解决。

这些都从不同角度说明了华侨华人成为中国公共外交中的重要因素的必要性和可能性，以及展开相关课题研究的实践意义。

### 三、国内外研究现状的简单回顾

国外（尤其是美国）对公共外交的研究从 20 世纪 60 年代中期开始形成，但深受冷战大环境的影响，注重宣传等传统的模式。到“9·11”事件之后，西方对公共外交的研究迅速升温，从理论到实践均有新的突破，这些新的研究成果集中地反映在《美国政治与社会科学院 2008 年年报——变迁中的世界的公共外交》特刊中。该刊中的十余篇论文的作者来自世界各地，包括约瑟夫·奈（Joseph Samuel Nye）等著名学者，对公共外交的理论和实践进行了仔细的梳理，并指出了未来的研究方向。同年，Nancy Snow 和 Philip M. Taylor 编辑出版了 *Routledge Handbook of Public Diplomacy*（《罗德里奇公共外交手册》），作为该领域的重要参考书。J. Melissen 在 2005 年出版了 *The New Public Diplomacy: Soft Power in International Relations*（《新公共外交：国际关系中的软实力》）。它们构成了公共外交领域的主要指标性论著，对公共外交的特征、作用与运作作了详细的论述。此外，

用英文发表的有关中国软实力的论著也日益增加。<sup>①</sup> 它们对中国政府和学术界关于软实力的讨论作了综合性的介绍和分析。

在国外出版的有关公共外交的论著中，一些学者注意到移民和少数族裔对居住国和祖籍国之间外交关系的影响，但这些研究基本上以犹太人或印度移民为例<sup>②</sup>，鲜有关于海外华侨华人同中国公共外交之间关系的讨论。因此，相关的学术理论和模式缺乏代表性和普遍性。在国内出版的有关公共外交的论著中，对华侨华人的作用也相对缺乏关注。少数的例外是有关美籍华人同中美关系的研究。<sup>③</sup> 另有一些学者分析了华侨华人对中日关系的影响<sup>④</sup>，也有学者从总体的和历史的角度的分析华侨华人同中国外交的关系<sup>⑤</sup>。Kurlantzick<sup>⑥</sup> 讨论了中国与华侨华人对东南亚的影响及其同中国的软实力之间的关联。

随着全球化和信息化的不断发展，近年来，有部分学者也从新的角度切入来探讨中国的公共外交。例如，网络技术的快速发展和广泛应用使新媒体开始成为公共外交的一个重要平台，公共外交与新媒体的结合也赋予了 this 新兴外交方式

---

① 例如，B. Gill and Y. Huang, Sources and Limits of Chinese “Soft Power”, *Survival*, 2006, Vol. 48, No. 2, pp. 17 – 36; Li Mingjiang, China Debates Soft Power, *The Chinese Journal of International Politics*, 2008, Vol. 2, No. 2, pp. 287 – 308; J. Wathnow, The Concept of Soft Power in China’s Strategic Discourse, *Issues & Studies*, 2008, Vol. 44, No. 2, pp. 1 – 28; Y. N. Cho and J. H. Jeong, China’s Soft Power: Discussions, Resources and Prospects, *Asian Survey*, 2008, Vol. 48, No. 3, pp. 453 – 472; T. L. Lueck, V. S. Pippis and Yang Lin, China’s Soft Power: A New York Times Introduction of the Confucius Institute, *Howard Journal of Communications*, 2014, Vol. 25, No. 3, pp. 324 – 349.

② 参见 Y. Shain and A. Barth, Diasporas and International Relations Theory, *International Organization*, 2003, Vol. 57, No. 3, pp. 449 – 479; A. Hassain, The Indian Diaspora in Britain: Political Interventionism and Diaspora Activism, *Asian Affairs: An American Review*, 2005, Vol. 32, No. 3, pp. 189 – 208; M. V. Suri, *Democracy, Diplomacy, and Diaspora: Indian Americans and Indo – US Relations*, Cambridge: Harvard University Press, 2005.

③ 如 Peter H. Koehn and Yin Xiao huang (尹晓煌), eds, *The Expanding Roles of Chinese Americans in US – China Relations: Transnational Networks and Trans – Pacific Interactions*, Armonk, N. Y.: M. E. Sharpe, 2002; [美] 孔秉德、尹晓煌主编，余宁平等译：《美籍华人与中美关系》，北京：新华出版社 2004 年版；Li Cheng, ed, *Bridging Minds across the Pacific: US – China Educational Exchanges, 1978 – 2003*, Lanham, Maryland: Lexington Books, 2005; 黎海波：《美籍华人与中国公共外交：可行性与发展方向》，《河南师范大学学报》（哲学社会科学版）2010 年第 3 期。

④ 朱慧玲：《中日关系正常化以来日本华侨华人社会的变迁》，厦门：厦门大学出版社 2001 年版；陈焜旺：《日本华侨留学生运动史》，东京：日本侨报社 2007 年版；Jin Hui：《中日国交正常化と華僑運動（特集 ワークショップ 戦後の日中「民間外交」と日中関係）》，《现代中国研究》2009 年第 24 期。

⑤ 庄国土：《华侨华人与中国的关系》，广州：广东高等教育出版社 2001 年版；吴前进：《国家关系中的华侨华人和华族》，北京：新华出版社 2003 年版。

⑥ J. Kurlantzick, *Charm Offensive: How China’s Soft Power Is Transforming the World*, New Haven: Yale University Press, 2007.



新的特点。<sup>①</sup>与此同时，传统的外交理念和外交方式发生了变化，一些新的公共外交形式如建立新闻发言人制度、利用全球性媒体事件展示中国、在全球范围内进行国际文化交流活动等，也开始引起学者的关注。<sup>②</sup>在世界局势多变的新时代里，有学者也关注中国重视通过公共外交来增强国内安全治理能力、维护周边环境与海外利益并积极帮助解决国际安全的必然性问题。<sup>③</sup>而在研究海外华人与中国的公共外交方面，多是结合中国的侨务政策进行探讨。同时，学者们也开始注意到，华侨华人作为主体，经历了华侨群体、华侨社会、华人社会、新移民、其他海外侨民群体显现的渐进转变，中国政府对外侨务政策也出现了政策制定法制化、政策内容区别化、政策重心调适化、政策资源融合化的变化。<sup>④</sup>

值得指出的是，目前关于中国公共外交的研究，大多将公共外交与软实力等同起来。其实，这两者之间既有联系又有区别。软实力是公共外交的重要理论基础和归结点，而公共外交则是全局性的，涵盖了政策、实践、理论与学术分析等方面。

作者的初步研究成果是在国内外学术界中，首次将华侨华人问题同中国的公共外交直接联系起来，并从学术和政策角度进行了专题分析，<sup>⑤</sup>但这些研究还只是建立在较为初步的观察和思考基础上。本书希望能在实证和政策两个方面进行更加深入和具体的研究。

#### 四、本书的主要内容和研究方法

本书的主要内容是三个相互关联的主题：实证分析、全球比较、政策机制。

---

① 相关研究如张文波：《新媒体时代公共外交发展研究》，山西大学硕士学位论文，2013年；王薇、张晓艺：《“外交小灵通”：新媒体环境下我国的公共外交与政府形象》，《国际展望》2013年第1期，第24~38页；胡泳：《新媒体时代的公共外交》，《现代传播》2011年第9期，第104~109页；陈功榕：《新媒体时代公共话语权探析》，《东南传播》2012年第10期，第42~43页；董菁岭、孙瑞蓬：《新媒体外交：一场新的外交革命？》，《国际观察》2012年第5期，第31~38页。

② 迟策驹：《中国公共外交研究》，山东大学硕士学位论文，2012年。

③ 黄忠、唐小松：《中国“危机公关外交”：形势、问题与对策》，《现代国际关系》2014年第3期，第39~48页。

④ 请参阅潮龙起：《侨务公共外交：内涵界定与特点辨析》，《东南亚研究》2013年第3期，第65~69页；叶氢：《从华侨华人结构变迁看中国对外侨务政策变化》，《政法学刊》2012年第29卷第4期，第44~48页。

⑤ 刘宏：《华侨华人与中国的公共外交》，《公共外交通讯》2010年3月创刊号，第51~55页；刘宏：《海外华人与崛起的中国：历史性、国家与国际关系》，《开放时代》2010年8月号，第79~93页；Liu Hong, *The Historicity of China's Soft Power: The PRC and the Cultural Politics of Indonesia*, in Yangwen Zheng, Liu Hong and M. Szonyi eds, *The Cold War in Asia: The Battle for Hearts and Minds*, Boston: Brill USA, 2010, pp. 147 - 182; Liu Hong, *China and the Shaping of Indonesia, 1949 - 1965*, Singapore and Kyoto: National University of Singapore Press and Kyoto University Press, 2011.



第一，实证分析。这是本书的主要部分，它较为全面而具体地分析华侨华人同中国公共外交之间多层次、多元的关联性，进而阐述中国的实证研究对国际学术界的独特贡献。其一，探讨1949年至1978年中国华侨华人政策的变化和外交主导侨务，侨务服从于外交这一政策形成的特定背景，以及华侨华人在公共外交的前身——文化外交中所发挥的作用。其二，1978年以来，尤其是最近10年来，中国外交和侨务政策之间的有机互动，以及注重侨务政策的举动对中国改革开放和独立自主外交政策发展的重要贡献。本部分也将分析近年来侨务部门对公共外交政策相关论题的思考及其所取得的成效。其三，具体的个案（国别及专题的分析），重点区域为东南亚、欧洲、北美、东亚（日本和韩国）和非洲；专题包括与公共外交密切相关的经济和文化外交，以及它们之间的联系与互动；中国不同政府部门之间在推动公共外交方面的努力和存在的问题；中央和地方侨务部门对公共外交的贡献与作用；少数民族华侨华人与中国公共外交（以朝鲜族为例）。本部分的研究方法主要为：文献研究（中、英、日、韩、印尼/马来文等多语种的资料），对主要的中央和地方档案、政策文献、报刊资料进行全面而深入的梳理；田野考察和访谈（主要在中国以及周边国家和欧洲），对象为政府官员以及主要国家的侨领和实际工作参与者。

第二，全球比较。这包括三个方面：在理论层面将中国的经验置于全球发展的角度来加以分析，既看到普遍性又看到特殊性，从而建立起两者之间的对话；比较世界各地的华侨华人在展开公共外交方面的异同，以及相互交流和联系的可能性；分析展开公共外交最为成熟的移民社群（犹太人和印度人）的经验以及相关政府的政策，从中得出对中国的启示。本部分的研究方法主要是文献分析，试图在掌握大量资料的基础上对上述问题进行有针对性的研究。

第三，政策机制。这包括两个方面：其一，思考中国（1949年以来，特别是近十多年来）以及世界的经验，通过比较，分析如何能够促进海外华侨华人对中国的公共外交作出积极贡献，并通过理论、公共舆论和政策分析将这一重要课题同中国的发展有机地联系在一起。其二，如何建立有效的机制，使侨务政策在维护国家核心利益的大前提之下，作为一个具有相对独立性的政策体系，对包括公共外交在内的国家总体发展战略产生影响。这包括中央和地方的协调、五侨机构<sup>①</sup>之间的联系和主体性的确立等。本部分的研究方法主要是综合论证和政策思考，通过文献和访谈，将各种不同的声音汇集起来，进而作出有创见性的政策论证。

---

<sup>①</sup> 国务院侨务办公室、全国人大华侨委员会、全国政协港澳台侨委员会、中国致公党、中华全国归国华侨联合会（中国侨联）。





本书希望达到的创新之处在于：其一，将几个被忽略的主题进行有机的比较和论证，包括中国与世界的经验；政策与理论；中央和地方的实践；不同地区华人社会的比较经验；侨务政策的主体性和相对独立性；公共外交与中国的发展等。其联系纽带就是海外华侨华人与中国的多元互动和结果。其二，本书的出发点，即中国公共外交、中国华侨华人政策、华侨华人的作用，是相互交错的；每一个出发点同时也是中介点和终结点；这种交错图谱中就显现了中国经验的独特性和普遍性，因而既有理论意义又有实践和政策价值。其三，本书的实证分析是建立在多语种（中、英、日、韩、印尼文等）和前沿性的学术理论基础之上的，并通过实地考察、访谈印证和补充文献分析，加强研究的全面性。本书中研究项目的设计者和部分参加者不仅是旁观者，而且是侨务政策和公共外交实践的直接见证者或参与者，从而能将理论和政策有机地联系在一起。

## 五、本书内容摘要

除“总论”外，本书包含以下四编内容：第一编从宏观和历史的视角考察新中国成立以来中国的侨务政策与公共外交关系的演变过程；第二编讨论东南亚的个案，特别是以新加坡为例，讨论新加坡本地人如何看待中国新移民，以及国家如何在引进外来人才和保护本国居民之间取得某种平衡；第三编是澳大利亚华侨华人与中国公共外交的个案分析，讨论澳大利亚华人媒体、昆士兰华人新移民社团与公共外交的关系；第四编分析了韩国侨务公共外交政策和俄罗斯对华公共外交政策。下面是本书的主要内容：

第一编：宏观分析与历史演变。本编首先分析目前及未来海外华人社会的变迁及发展趋势，这些宏观背景成为理解海外华侨华人与公共外交关系的出发点。另一个重要的背景是历史的演变。本编也探讨 1949 年至 1978 年中国华侨华人政策的变化和外交高于侨务这一政策形成的特定背景，以及华侨华人在公共外交的前身——文化外交中所发挥的作用；讨论 1978 年以来，尤其是最近 10 年来中国外交和侨务政策之间的有机互动，并注重侨务政策对中国改革开放和独立自主外交政策发展的重要贡献。本编也将分析近年来侨务部门对公共外交政策相关论题的思考及其所取得的成效。

第二编：东南亚的实证分析，主要分为两大部分：第一，分析中国的崛起与东南亚社会尤其是当地华人社会的反响，以便有的放矢，对不同的政治、社会和族群展开不同的公共外交；第二，以新加坡为实例，分析当地华人对中国以及移居新加坡的新移民的看法，并进而说明华侨华人在公共外交中的不同作用和角色。在政策机制上，我们应确定不同的重点和方向。该编主要回答两个问题：一