

DANGDAI ZHONGGUO JINGJI ZHENGCE YU SHIJIAN

当代中国经济政策 与实践



主 编 刘书瀚

副主编 王玉婧

 中国财政经济出版社

DANGDAI ZHONGGUO JINGJI ZHENGCE YU SHIJIAN

当代中国经济政策 与实践



主 编 刘书瀚

副主编 王玉婧



 中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国经济政策与实践/刘书瀚主编. —北京: 中国财政经济出版社,
2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5497 - 5

I. ①当… II. ①刘… III. ①中国经济 - 经济政策 - 研究 IV. ①F120

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 140233 号

责任编辑: 周桂元

责任校对: 徐艳丽

封面设计: 楠竹文化

版式设计: 兰 波



中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

710×1000 毫米 16 开 23.75 印张 389 000 字

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月北京第 1 次印刷

定价: 40.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5497 - 5/F · 4445

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190492, QQ: 634579818

序言

序言

这是一本写给外国人，尤其是给外国高校的学子们和来华留学生们看的书。目的是使外国人更容易了解当代中国经济发展的脉络，更容易了解中国的经济发展过程，更容易看清中国经济的整体面貌。

1978年年末，中国开始对计划经济体制进行改革，进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。从此，“改革开放”始见于各类文件、新闻媒体；从此，中国向世界打开了大门，使中国经济逐步融入世界。

1992年，中国明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标，经过了二十多年，中国从“复关”到入世，终于成为世界贸易组织的一员；之后，中国的经济总量逐年攀升，2010年国内生产总值居世界第二位；中国的对外贸易总额从20世纪80年代的第30位的排名到2012年的世界第一位，达3.87万亿美元；各国的旅游者来到中国，看到与纽约、悉尼等发达国家城市相差无二的现代化的上海、广州和深圳等城市；当他们回到本国，发现生活中充满了“中国制造”，以至于美国波士顿的一名女记者萨拉·邦乔尼写出《没有“中国制造”的一年》，却不得不承认“在结束了一年没有中国产品的日子后，在未来的10年中我都可能没有勇气再尝试这种没有中国制造的日子”。

然而事实上，许多外国人，外国的大学生甚至高校的教师，并不十分了解中国。他们从各种媒体中知道中国近几年的经济增长速度一直遥遥领先，甚至在美国金融危机引发美国、欧盟等主要经济体陷入债务危机、经济低迷的时候，中国的经济依然能以8%左右的速度增长。他们或许直接或间接地感受到中国大都市的繁华与时尚；他们看到在自己国家黄皮肤黑眼睛的中国人购买力越来越强；他们发现越来越多的中国产品漂洋过海，

于是，有人感叹中国真强大，有人担忧中国经济的发展和强大会对他国乃至世界产生威胁。无论是惊叹与忧虑，他们看到的都只是一个侧面。

本书旨在通过严谨的数据、详实的资料，客观讲述和真实再现中国从计划经济向市场经济转型时期的经济政策与实践。众所周知，1949 年新中国成立后，中国开始社会主义建设，推行的是计划经济体制。国家在生产、资源分配以及消费等各方面，都有政府事先计划。在计划经济下，生产什么、如何生产和为谁生产都是由政府来决定的，国家大部分资源由政府所有，通过政府指令的形式来分配资源。在计划经济下，经济一般不受经济周期影响，可以通过指令，对某些产业倾斜，优先发展。由于中国是一个传统的农业国，加之鸦片战争后战火不断，新中国成立后，国家领导人为快速实现自立自强的目标，将优先发展重工业作为发展战略，实现由落后的农业国向先进的工业国的转变。但是，计划经济也有其不可忽视的弊端，如资源配置效率低下、供求不平衡、生产效率得不到激励、计划的制定、下达、执行和反馈的成本过高等等。

20 世纪 70 年代末，中国的经济命运开始了变化。之后，经过了 30 多年的发展，中国经济的市场化进程已经取得了举世瞩目的成就，根据《中国市场经济发展报告》，中国已初步建立起市场经济体制，已成为一个发展中的市场经济国家。具体表现为：第一，政府职能从服务于计划经济转向服务于市场经济，市场在资源配置中发挥了基础性作用。政府对经济活动的审批项目大幅减少，投资体制进一步规范。生产什么、生产多少已由生产者根据市场需求自行决策，市场主体在经营活动中获得自主权，这些都表明政府管理的规范化和经济主体的自由化。第二，形成多种所有制经济共同发展的格局，非国有经济的市场准入更为开放。根据加入 WTO 的承诺，国家进一步对外资放开了金融、保险、证券、电信、旅游及中介等领域，私营企业逐步涉足原来较少进入的重工业、金融服务业、城市基础设施和教育文化等产业。据国家统计局测算，中国国民经济总量中来自非国有经济的贡献份额呈逐步上升趋势，1992 年至 2011 年，非国有经济创造的 GDP 占全部 GDP 的比重由 53.6% 提高到 77.1%。同时，世界 500 强公司大都进入了中国市场，进一步推动了竞争的升级。第三，市场体系逐步完善，不仅产品市场日臻完

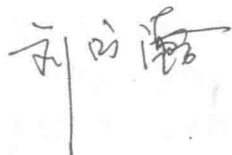
善，要素市场（资金、劳动力、土地）亦不断成熟，企业的生产运营已经按照市场化运作，进一步拓宽了企业投资项目的融资渠道。在劳动力要素市场，劳动力流动和工资决定的市场化程度稳步提高。第四，贸易环境更加公平，形成贸易主体多元化格局。对外贸易市场化取得很大进展，外贸经营权已全面放开。同时，金融市场化稳步提升，人民币利率市场化改革逐年取得新进展，银行业间竞争日趋激烈，货币化和金融化程度加深，市场的管理与监督也在不断改善与加强。

关于当代中国经济现象、经济改革与发展的理论，国内国外均不乏研究探索之学者和学术成果。本书的不同之处在于强调的是当代中国经济发展的实际，采用平实的语言和客观的描述，在各章后均辅安排三个实证案例，以形象地展示中国经济发展的全貌，从区域发展、产业结构、城市化建设、资源与可持续发展、汇率改革进程、金融和证券市场一直到开放的贸易与投资。本书首先从高度集中的计划经济入手，介绍了从公有制为主导的统购统销的计划经济到经济体制改革的过渡，第二章和第三章从产业和区域的角度论述了中国产业经济发展和区域经济战略的布局，第四章对中国的城市化进程与问题、城市与可持续发展和备受关注的中国房地产市场进行了阐述。第五章和第六章关注的是中国的利率与汇率改革以及货币政策与金融市场，从僵化的利率与汇率到当今的中国金融市场的深化，使读者能看到中国货币政策与现代金融体系的演变与确立。第七章到第八章是开放的中国，涵盖了中国对外贸易的发展、利用对外直接投资的实践与“走出去”的历程。最后一章，记述了要了解当今中国经济无论如何都不能回避的一个议题：中国加入世界贸易组织的过程及其对中国的影响。

中国经济发展到今天，有很多成功的经验，不仅实践上需要总结，理论上也值得探讨。毋庸置疑，中国经济的发展也存在一些问题，产业结构需要调整、区域差别、二元经济问题等等，需要学界与业界的认真总结。中国经济的发展依赖于经济全球化，依赖于国际社会。中国经济学的研究也不能封闭地进行。编写此书，也是为了使中国经济、中国经济学走向世界，同时也希望，以此为契机吸引更多的国际社会人士认识中国、研究中国经济发展，国内外的同行一同探讨中国经济发展的成绩与问题、挑战与机遇以及中

国经济发展与世界经济和国际社会的联系。

当代中国经济从计划经济转型为社会主义市场经济的过程纷繁复杂，这其中从计划经济到社会主义商品经济到市场经济的提出，从封闭到改革开放，从复关到入世，从城市化到区域发展的三大经济圈，从简单追求经济增长到科学发展转变经济发展方式……林林总总，难以在一册书中言尽。我们希望用我们的笔墨，尽量真实和客观地描述中国当代经济的政策变迁与发展历程。我们期待通过努力，加深外国人对中国国情的了解。虽然我们竭尽全力，仍难免挂一漏万。因此，得到国内外读者的建议和意见是我们最大的期盼。



2014年9月

目
录

第一章	由计划经济向市场经济转型的国家经济	(1)
第一节	高度集中的计划经济	(1)
	一、生产资料社会主义公有制的初步建立	(2)
	二、产业经济的计划发展	(5)
	三、统购统销、统收统支的计划经济体制	(7)
第二节	计划经济体制向市场经济体制的过渡	(11)
	一、经济体制的改革	(11)
	二、改革中的宏观经济与产业发展	(14)
	三、对外开放	(15)
第三节	快速发展的市场经济，全面开放的和谐国度	(16)
	一、市场经济体制的确立及经济运行方式的转变	(16)
	二、持续快速发展的国民经济	(17)
	三、世界格局中的重要经济体	(18)
第二章	中国产业经济发展	(37)
第一节	农业：14 亿人口的饭碗问题	(37)
	一、由农民吃饭问题催生的中国改革	(37)
	二、现代化的中国农业	(39)
	三、中国问题就是农民问题	(42)
	四、现代化新农村	(45)
第二节	制造业：世界工厂	(47)
	一、新中国工业体系的建立与发展	(47)
	二、改革开放中的中国制造业	(50)
	三、从中国制造到中国创造	(52)

第三节	服务业：产业现代化与城市化的完美体现	(55)
一、	对服务业理念的转变	(55)
二、	服务业发展与中国城市化	(58)
三、	服务业与中国产业结构优化	(61)
第三章	中国区域经济发展战略与政策演进	(79)
第一节	计划经济时期：区域经济平衡发展	(80)
一、	新中国成立时的区域经济从零起步	(80)
二、	新起点：平衡发展战略的提出与实施	(80)
三、	成效：扭转中国畸形的生产力布局	(83)
四、	问题：以牺牲效益为代价	(84)
第二节	改革开放时期：区域经济非均衡发展	(85)
一、	打破计划经济均衡僵局	(85)
二、	追求效率的区域经济非均衡战略	(86)
三、	注重效率兼顾公平的非均衡发展	(90)
第三节	全面发展时期：区域经济协调统筹发展	(93)
一、	区域协调发展战略的全面展开	(94)
二、	主体功能区战略与区域经济联动	(99)
第四章	中国城市化进程与城市问题	(121)
第一节	城乡差别、城市化与中国经济发展	(122)
一、	中国城乡差别	(122)
二、	向城市模式转变：农村、农民的变化	(123)
三、	城市化与中国经济发展	(125)
第二节	城市化与中国房地产市场	(129)
一、	城市蚕食农村、土地多轨制供给	(129)
二、	城市房地产市场：当今中国最热门的话题	(131)
三、	城市化与房地产市场：互动发展的视角	(134)
第三节	城市化与中国人口发展问题	(136)
一、	城市化与老年人口	(136)
二、	城市化与中国城市农民打工族	(138)

三、中国城市居民医疗问题	(139)
第四节 中国“大城市病”与可持续发展	(144)
一、城市化与中国城市污染	(144)
二、城市化与中国城市交通拥堵	(147)
三、城市化与“绿色”增长	(149)
 第五章 利率、汇率沿革与中国货币政策	(163)
第一节 利率市场化改革大幕初启的中国	(163)
一、改革开放前的中国利率政策	(164)
二、有计划的商品经济条件下的利率政策	(167)
三、利率市场化改革的“惊险一跃”与破 冰之旅	(169)
四、破冰——利率市场化改革进入深水区	(173)
第二节 人民币汇率改革之路	(176)
一、人民币汇率政策历史	(177)
二、扭曲与现实——人民币的低估争议与 烫手的外汇储备	(180)
三、人民币升值之争	(182)
第三节 中国货币政策与人民币国际化	(186)
一、中国货币政策历史回顾	(186)
二、国际货币体系重整：人民币国际化战 略	(190)
 第六章 中国金融体系的结构与变革	(205)
第一节 计划经济时期的中国金融业	(206)
一、金融体制的高度集中统一	(206)
二、匮乏的金融产品	(207)
三、以信贷计划为核心的金融运行框架	(208)
第二节 现代金融体系框架的确立	(209)
一、存款货币银行体系的建立	(209)
二、信托公司的成立与发展	(211)

	三、金融市场的初步搭建	(212)
第三节	中国金融机构与金融市场的深化发展	(214)
	一、中国银行业的改革与发展	(215)
	二、迅速崛起的中国保险业	(220)
	三、中国资本市场的崎岖之路	(221)
第七章	中国对外贸易：历史与发展	(247)
第一节	中国对外贸易发展的历程	(247)
	一、计划经济阶段（1949—1978 年）	(248)
	二、探索与实践阶段（1978—1991 年）	(249)
	三、转型与发展阶段（1992—2001 年）	(251)
	四、全方位和多层次的对外开放（2002— 2011 年）	(252)
	五、中国开放的新阶段（2012 年至今）	(255)
第二节	中国对外贸易的国际地位	(256)
	一、中国货物贸易的国际地位	(256)
	二、中国服务贸易的国际地位	(258)
第三节	中国的对外贸易体制	(261)
	一、改革开放前的对外贸易体制	(261)
	二、改革开放后的对外贸易体制	(264)
第四节	中国的对外贸易与经济增长	(273)
	一、中国对外贸易与经济增长概况	(273)
	二、中国对外贸易与经济增长的相互关系	(274)
	三、中国的外贸依存度	(280)
第八章	国际直接投资：来自中国的实践	(295)
第一节	中国利用外商直接投资的实践	(295)
	一、中国利用外商直接投资的历程	(295)
	二、中国利用外商直接投资的特点	(301)
第二节	中国利用外商直接投资的政策	(303)
	一、中国利用外资的政策演变	(303)
	二、中国外资政策展望	(305)

第三节	中国对外直接投资的实践	(306)
一、	中国对外直接投资的发展历程	(306)
二、	中国对外直接投资的特点	(310)
三、	中国开展对外直接投资的可能性和条 件	(312)
第四节	中国对外直接投资的管理	(316)
一、	中国对外直接投资的宏观管理	(316)
二、	中国对外直接投资的行业导向	(318)

第九章 世界贸易组织与中国

第一节	中国入世的历史回顾	(327)
一、	世界贸易组织的历史渊源	(327)
二、	中国入世动机及收益成本分析	(330)
三、	中国与世界贸易组织及关税贸易总协定 的渊源：从“复关”到“入世”	(334)
四、	中国的入世承诺：履行与争议	(336)
第二节	入世十年对中国的影响	(338)
一、	经济方面的影响	(338)
二、	市场化改革方面的影响	(344)
第三节	中国在世界贸易组织中的角色：转换与展望	(345)
一、	中国在世界贸易组织的利益诉求	(345)
二、	中国在世界贸易组织中面对的焦点问题	(346)
三、	中国在世界贸易组织中的角色：重要的 参与者与积极的建设者	(348)

参考文献

后 记

——新中国已经成立 60 余年。这 60 多年的经济发展可以明显地分为两个阶段：一是前三十年的计划经济阶段，二是后三十年的市场经济阶段。中国经济的快速发展有目共睹，特别是改革开放后取得的发展成就被誉为“中国奇迹”，引起了全世界人民的关注。

第一章

由计划经济向 市场经济转型的国家经济

经过几年的世界大战和国内战争，中国共产党在 1949 年夺取了全国政权，建立了新的国家制度，走上了社会主义道路。虽然在经济发展的过程中几经波折，但终于抓住了中国经济发展的客观规律，找到了适合中国的资源配置方式，逐渐由计划经济体制转变为市场经济体制，实现了中国经济的跨越式发展。

第一节

高度集中的计划经济

鉴于新中国成立初期的客观状况，在马克思主义理论的指导下和苏联榜样力量的影响下，中国选择了社会主义计划经济的道路（苏联通过计划经

济模式在 20 世纪 30 年代取得了突飞猛进的增长，其经济增长速率之高让西方工业化国家刮目相看）。

据麦迪森（Angus Maddison）估计，1820—1952 年，中国国内生产总值和人均国内生产总值年增长率分别为 0.22% 和 -0.08%，欧洲则分别为 1.71% 和 1.03%。1952 年，中国在全球 GDP 中所占的比例从 1820 年的 1/3 降到了 1/20，中国的实际人均收入已经降低到世界平均水平的 1/4。1949 年新中国刚刚成立时，全国工农业的总产值只有 466 亿元，人均国民收入只有 66.1 元。在工农业总产值中，农业总产值的比重占到 84.5%，工业总产值比重为 15.5%，而重工业产值占工农业总产值的比重仅为 4.5%，社会经济急需恢复和振兴。在新政治协商会议筹备会上，当时的最高领导人毛泽东主席曾强调：“中国人民愿意同世界各国人民实行友好合作，恢复和发展国际间的通商事业，以利发展生产和繁荣经济。”然而，由于后来的朝鲜战争及其引致的台湾问题，中美之间的对立更加严重，新生的人民政权在成立之初就面临一个极为恶劣的国际环境，只能更多地向内寻求经济社会的自我发展。旧中国留给新中国的是一个烂摊子，经过连年战争，中国农业生产力非常落后，基本停留在小农经济阶段。工业化基础非常薄弱，主要工业品的产量非常低，其中轻工业的情况好于重工业，重工业几乎是一片空白。因此，从 1949 年到 1952 年，新中国的主要任务是国家经济管理机构的建立和战后经济的恢复，执政党的工作重点由乡村转移到城市。从 1953 年到 1957 年，中国经济由恢复经济的重心转移为向社会主义计划经济的过渡，建立起高度集中的计划经济体制。1957 年到 1978 年，则是计划经济体制下国民经济的曲折发展阶段。

一、生产资料社会主义公有制的初步建立

（一）战后经济的迅速恢复

新中国的经济恢复工作首先从土地改革开始，有步骤地将封建半封建的土地所有制变为农民土地所有制。其次，通过没收官僚资本、征管外国资本等方式建立国有经济；通过民主改革和生产改革建立健全国有经济的经营管理制度。再次，抑制了持续十多年的通货膨胀，稳定了物价，统一了财经工作。最后，调整公私关系、劳资关系、产销关系，完成了对民族资本主义工

商业的社会主义改造（新中国成立初期，中央政府根据各地解放时间不一、政治经济形势差异较大的情况，将全国划分为六个大行政管理区，即东北、华北、华东、中南、西南、西北。每个大区统辖数省，大区的最高行政机关是军政委员会，在军政委员会内设立财经委员会，大区财经委员会受政务院财经委员会和大区军政委员会双重领导，大区财经委员会下亦设立财经各部及人民银行区行机构，负责全区的经济管理工作。在生产资料公有制的基础之上实行计划经济）。到1952年年底，新中国的经济状况得到了有效恢复。

农业方面，三年间整修了绝大部分的堤防，修建现代化灌溉工程385处。直接参与水利建设的群众和工程技术人员有2000万人左右，完成土方17亿立方米以上，相当于巴拿马运河的10倍，苏伊士运河的23倍。农业生产总值达到483.9亿元，比1949年增加48.5%，粮食达到3278亿斤，比1949年增加44.8%。农村经济基本恢复到历史最高水平，粮食、棉花、糖料、黄红麻、烤烟等农产品产量超过历史最高水平，其中1952年粮食产量超过历史最高水平9.3%，棉花超过53.6%。而油料、蚕茧、茶叶、水果等的产量还较低。工业方面，国家重点改造重工业企业，新建企业3300个，大中型企业占4%。到1952年，工业总产值达到343.3亿元，平均每年增长4.8%。在工农业总产值中，工业总产值所占比重由30.1%上升到41.5%。仅仅三年，中国就由一个不能自制一根钢轨、一吨优质钢材的国家成为可自制多种钢材，能轧制钢轨和制造成套纺织机械、多种工作母机、矿山设备，能自制3000千瓦发电机组的国家。同时，国内商业和对外贸易也得到了恢复和发展，1952年的进出口额与1949年相比均增长了1倍，与西方国家的贸易额也逐渐回升。

（二）国民经济的社会主义改造

20世纪四五十年代，世界范围内的经济国有化风行一时。不仅苏联、东欧等社会主义国家通过国有化来发展经济，西方发达国家也为克服自由市场的弊端调整制度结构、降低私有制比重，加大国有化力度。早在1940年1月，中国共产党的领导者毛泽东就发表了《新民主主义论》，其中提到中国无产阶级领导下的新民主主义共和国的国营经济是社会主义性质的经济，是整个国民经济的领导力量。1949年9月颁布的《中国人民政治协商会议共同纲领》指出：在所有制结构方面，实行国营经济领导下的多种经济成分并存发展，鼓励合作经济和公私合营经济。恢复期后，中共中央更是提出

了社会主义过渡阶段的总路线和总任务，实现生产资料的社会主义所有制（即公有制）成为国家和社会的唯一经济基础；实现对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造；明确社会主义工业化道路，重点发展重工业，优先发展国营经济并保证其在国民经济中的比重不断增长。

1. 农业的社会主义改造

当时的中国领导人大多认为农业的社会主义改造就是要改造农业向着合作化形式、集体化道路的公有制形式迈进。可分为三个阶段：（1）新中国成立到1952年年底的互助组阶段。合作社的数量很少，1950年只有19个农业生产合作社，其中初级社18个，高级社1个。1951年年底发展到130个，其中初级社129个，高级社1个。互助组实行以工换工、等价交换、集体劳动，土地和其他生产资料仍归互助组成员私有，分散经营。（2）1953年到1955年上半年的初级社阶段。以土地入股，统一经营为特征，但仍保持生产资料私有制。建立供销合作社、信用合作社，与农业生产合作社共同形成了生产、销售、信用三位一体的合作经济体系。到1953年12月16日中共中央发布《关于农业生产合作社决议》的时候，农业生产合作社已经发展到1.5万多个，其中初级社1.5万个，高级社15个。1954年，农业社发展到11.4万多个，其中初级社11.4万个、高级社200个。（3）1955年7月以后，大办高级社的阶段。农业生产合作社迅速发展，大量的初级社转为高级社，许多互助组和个体农民直接并入高级社，土地和其他生产资料大部转为集体所有。到1956年年底，农业生产合作社发展到76万个，其中初级社22万个、高级社54万个，入社农户占全国总农户的87.8%，标志着中国农村在生产资料所有制方面的社会主义改造基本完成。

2. 手工业的社会主义改造

手工业的社会主义改造也是以兴办合作社的形式来完成的。首先是组建供销合作社、消费合作社，然后过渡到生产合作社。1949—1952年，手工业生产合作社的产值占同期手工业总产值的3.4%。根据典型调查，手工业生产合作社的劳动生产率比个体手工业高40%以上，社员收入比入社前最少增加36%，最高达200%。1954年年底参加手工业合作组织的人数就达121万余人，比1952年年底增长了4.3倍。1955年年底，中央领导层要求加快手工业改造步伐，极大推动了手工业合作化的进程。到1956年6月，全国除少数边远地区外，基本实现了手工业的社会主义改造，参与合作化的手工业者总数约占90%，全国手工业合作组织发展到104430个，年产值达

到 108.76 亿元，占总产值比重由 1955 年的 19.9% 上升到 92.9%。

3. 工商业的社会主义改造

在新中国成立后的经济基本恢复期，私人工商企业渐渐被收归国有。从 1953 年到 1954 年上半年，私营工业的产品绝大部分都已经实行了加工订货、统购包销等形式，另外一些也通过批购、经销和代销等形式向公有制转换。1954 年下半年，全国工商业的社会主义改造则开始向更高一级的公私合营企业阶段发展。9 月 6 日，政务院颁布的《公私合营工业企业暂行条例》规定了公私合营的方针、原则，公私合营企业的性质、公私关系、劳资关系、经营管理、盈余分配等。到 1955 年，国家在全国范围内实行了工商业的体系分类、生产安排和市场安排，生产资料大部分归国家所有，由国家统一调配和使用。到 1956 年年底，全国 99% 的私营工业、82% 的私营商业实现了所有制改造，其他轮船、汽车、饮食等行业的私营改造活动也都基本完成。

1956 年与 1952 年相比，在国民收入中，全民所有制经济、集体所有制经济、公私合营经济三种社会主义公有制已经达到 92.9%（见表 1.1），标志着以生产资料公有制为基础的社会主义制度基本建立起来。这是中国历史上一次较大的变革，在一定程度上促进了生产力的发展。但在这么短的时间内完成生产资料所有制的转化，不可避免地会有很多疏漏，也是后期经济下滑的隐患之一。

表 1.1 “三大改造”前后经济结构的变化

年份	全民所有制	集体所有制	公私合营	前三项合计	私营经济	个体经济
1952	19.1	1.5	0.7	21.3	6.9	71.8
1956	32.2	53.4	7.3	92.9	0.1	7

资料来源：萧国亮、隋福民：《中华人民共和国经济史（1949—2010）》，北京大学出版社 2011 年版，第 91 页。

二、产业经济的计划发展

在公有制改造过程中，中国的计划经济体制的改革就开始了。民以食为天，而新中国诞生伊始，粮食供求矛盾就十分尖锐。为了改善这种困境，也为工业建设提供原材料，政府首先在粮食等主要农产品方面实施统购统销的