

教育部哲学社会科学研究普及读物项目

Popularized Readers of Humanities and Social Science Sponsored by the Ministry of Education

中国外交十难题

Ten Issues on China Foreign Affairs

王逸舟·著



凝聚名家智慧·走进大众心灵

江苏人民出版社

江苏凤凰美术出版社

中国外交十年(1949—1959) / 中国外交十年(1960—1969) / 中国外交十年(1970—1979) / 中国外交十年(1980—1989) / 中国外交十年(1990—1999) / 中国外交十年(2000—2009) / 中国外交十年(2010—2019)

中国外交十年

China's Foreign Relations in Ten Years (1949—1959)

王德培 著



中国外交十年(1949—1959) / 中国外交十年(1960—1969) / 中国外交十年(1970—1979) / 中国外交十年(1980—1989) / 中国外交十年(1990—1999) / 中国外交十年(2000—2009) / 中国外交十年(2010—2019)

中国外交十年
(1949—1959)

教育部哲学社会科学研究

Popularized Readers of Humanities and Social Science Sponsor

中国外交十难题

王逸舟·著



江苏人民出版社
江苏凤凰美术出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国外交十难题/王逸舟著. —南京:江苏人民出版社, 2014. 11

(教育部哲学社会科学研究普及读物)

ISBN 978-7-214-14513-0

I. ①中… II. ①王… III. ①外交—中国—通俗读物
IV. ①D82-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 265026 号

书 名 中国外交十难题

著 者 王逸舟

责任编辑 徐海 周晓阳

出版发行 凤凰出版传媒股份有限公司

江苏人民出版社

江苏凤凰美术出版社

出版社地址 南京市湖南路 1 号 A 楼, 邮编: 210009

出版社网址 <http://www.jspph.com>

<http://jspph.taobao.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

照 排 江苏凤凰制版有限公司

印 刷 江苏凤凰通达印刷有限公司

开 本 890 毫米×1 240 毫米 1/32

印 张 5 插页 1

字 数 100 千字

版 次 2015 年 2 月第 1 版 2015 年 2 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-214-14513-0

定 价 20.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)

总 序

纵观党的历史,我党始终高度重视实践基础上的理论创新,坚持用理论创新成果武装全党,教育人民,引领前进方向,凝聚奋斗力量。七十多年前,著名的马克思主义哲学家艾思奇撰写的通俗著作《大众哲学》,引领一代又一代有志之士选择了正确的人生道路,影响了中国几代读者。

党的十八大以来,习近平总书记把握时代发展新要求,顺应人民群众新期待,提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求,这些推进理论创新的最新成果用朴实、生动的语言,以讲故事、举事例、摆事实的方式与人民同频共振、凝聚共识,增强了人民群众对中国特色社会主义理论体系的认同感和知晓度,凸显了当代中国马克思主义大众化、群众性的基本特征,成为新时期理论创新大众化的新典范。

高等学校学科齐全、人才密集、研究实力雄厚,是推进马克思主义中国化时代化大众化、普及传播党的理论创新成果的重要阵地。汇聚高校智慧,发挥高校优势,大力开展优秀成果普及推广,切实增强哲学社会科学话语权,是高校繁荣发展哲学社会科学的光荣任务、重大使命。

2012年,教育部启动实施了哲学社会科学研究普及读物项目。通过组织动员高校一流学者开展哲学社会

科学优秀成果普及转化,撰写一批观点正确、品质高端、通俗易懂的科学理论和人文社科知识普及读物,积极推进马克思主义大众化,阐释宣传党的路线方针政策,推广普及哲学社会科学最新理论创新成果,让中国特色社会主义理论体系和党的路线方针政策,更好地为广大群众掌握和实践,转化为推进改革开放和现代化建设的强大精神力量。与一般意义的学术研究和科普类读物相比,教育部设立的普及读物更侧重对党最新理论的宣传阐释,更强调学术创新成果的转化普及,更凸显“大师写小书”的理念,努力产出一批弘扬中国道路、中国精神、中国力量的精品力作。

实现中华民族伟大复兴的中国梦必将伴随着哲学社会科学的繁荣兴盛。我们将以高度的使命感和责任感,坚持学术追求与社会责任相统一,坚持正确方向,紧跟时代步伐,顺应实践要求,不断加快高校哲学社会科学创新体系建设,为不断增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信,推动社会主义文化大发展大繁荣作出更大贡献!

教育部社会科学司

2014年4月10日

教育部哲学社会科学研究普及读物书目 (有*者为已出书目)

2012 年度

《马克思主义大众化解析》 陈占安

*《思想的薪火:马克思主义的历史命运》 陈锡喜

《为什么我们还需要马克思主义——回答关于马克思主义的 10 个疑问》
陈学明

《党的建设科学化》 丁俊萍

《〈实践论〉浅释》 陶德麟

《大学生理论热点面对面》 韩振峰

*《大学生诚信读本》 黄蓉生

《改变世界的哲学——历史唯物主义新释》 王南湜

《哲学与人生——哲学就在你身边》 杨耕

*《人的精神家园》 孙正聿

*《社会主义现代化读本》 洪银兴

《中国特色社会主义简明读本》 秦宣

《中国工业化历程简明读本》 温铁军

《中国经济还能再来 30 年快速增长吗》 黄泰岩

《如何读懂中国经济指标》 殷德生

*《经济低碳化》 厉以宁 傅帅雄 尹俊

《图解中国市场》 马龙龙

《文化产业通俗读本》 蔡尚伟

*《税收那些事儿》 谷成

*《汇率原理与人民币汇率读本》 姜波克

*《辉煌的中华法制文明》 张晋藩

《读懂刑事诉讼法》 陈光中

《数说经济与社会》 袁卫

*《品味社会学》 郑杭生

*《法律经济学趣谈》 史晋川

《知识产权通识读本》 吴汉东

《文化中国》 杨海文

- *《中国优秀礼仪文化》 李荣建
- 《中国管理智慧》 苏勇
- 《微博时代的舆情管理——领导干部通俗读本》 喻国明
- *《中国外交十难题》 王逸舟
- 《中华优秀传统文化核心理念故事新编》 张岂之
- *《敦煌文化》 项楚
- *《秘境探古——西藏文物考古新发现之旅》 霍巍
- 《民族精神——文化的基因和民族的灵魂》 欧阳康
- 《共和国文学的经典记忆》 张文东
- 《中国传统政治文化讲录》 徐大同
- *《诗意人生》 莫砺锋
- 《当代中国文化诊断》 俞吾金
- *《汉字史画》 谢思全
- *《“四大奇书”话题》 陈洪
- *《生活中的生态文明》 张劲松
- 《什么是科学》 吴国盛
- *《中国强——我们必须做的100件小事》 王会
- *《我们的家园:环境美学谈》 陈望衡
- 《谈谈审美活动》 童庆炳
- 《快乐阅读》 沈德立
- 《让学习伴随终身》 郝克明
- 《与青少年谈幸福成长》 韩震
- *《教育与人生》 顾明远
- *《师魂——教师大师德为本》 林崇德
- 《现代终身教育理论与中国教育发展》 潘懋元
- *《我们离教育强国有多远》 袁振国
- 《通俗教育经济学》 范先佐
- 《任重道远:中国高等教育发展之路》 李元元

2013 年度

- 《中国国情读本》 胡鞍钢
- 《法律解释学读本》 王利明
- 《中国特色社会主义经济学纵横谈》 顾海良
- 《走向社会主义市场经济》 逢锦聚
- 《走中国自己的政治发展道路》 梅荣政
- 《什么是科学的经济发展——基本理论与中国经验》 谭崇台
- *《“中国奇迹”探源——中国特色社会主义经济理论研究》 洪远朋

《明价值·执信念·厚躬行——社会主义核心价值观的“内省”与“外化”》

黄进

《什么是马克思主义,怎样对待马克思主义——马克思主义观纵横谈》

高奇

《中国特色社会主义“五位一体”总布局研究》 郭建宁

《国际社会保障全景图》 丛树海

《社会保障理论与政策解析》 郑功成

《从封建到现代——五百年西方政治形态变迁》 钱乘旦

《GDP的科学性和实际价值在哪里》 赵彦云

《社会学通识教育读本》 李强

《传情和达意——语言怎样表达意义》 沈阳

《生活质量研究读本》 周长城

《做幸福的进取者》 黄希庭

《外国文学经典中的人生智慧》 刘建军

《什么样的教育能让人民满意》 石中英

《正说科举》 刘海峰

2014 年度

《“中国梦”的民族特点和世界意义》 孙利天

《“中国梦”与软实力》 骆郁廷

《走进世纪伟人毛泽东的哲学王国》 周向军

《社会主义核心价值观与我们的生活》 吴向东

《中国反腐败新观察》 赵秉志

《中国居民消费——阐释、现实、展望》 王裕国

《从公司治理到国家治理》 李维安

《“阿拉伯革命”的热点追踪》 朱威烈

《中国制造的全球布局》 刘元春

《从小康走向富裕》 黄卫平

《中国人口老龄化与老龄问题》 杜鹏

《重塑中国经济版图:区域发展战略与区域协同发展》 周立群

《钓鱼岛归属真相——谎言揭秘(以证据链的图为主)》 刘江永

《走入诚信社会》 阎孟伟

*《美国霸权版“中国威胁”谰言的前世与今生》 陈安

《如何认识藏族及其文化》 石硕

《中国故事的文化软实力》 王一川

《文化遗产的古与今》 高策

《课堂的革命》 钟启泉

《大学的常识》 邬大光

《识字与写字》 王宁

目 录

引子：解读中国外交 / 001

难题一：如何适应变化的形势，保护新的海外利益？ / 003

难题二：如何统筹兼顾，处理棘手多样的领土和海洋权益争
议？ / 015

难题三：如何解说国防现代化目标，努力增信释疑？ / 028

难题四：如何认识和应对当代各种非传统安全挑战？ / 042

难题五：如何以负责任大国身份积极参与全球治理？ / 057

难题六：如何量力而行，提供对外援助和公共产品？ / 074

难题七：如何创新不干涉内政、不结盟等传统原则？ / 089

难题八：如何适应和学会同国际非政府组织打交道？ / 104

难题九：如何看待复杂多变、若隐若现的国际大势？ / 117

难题十：如何审时度势，推进现有外交体制的变革？ / 132

引子：解读中国外交

不知不觉中，中国俨然已是一个全球性角色，中国外交也越来越有世界大国的气象。不过，仔细研究就会发现，“中国的全球作用”的认知，主要是建立在我们国家不断崛起、迅速壮大的经济贸易实力之上；中国在全球政治方面的创意及吸引力，中国在国际安全方面的议题倡导与维和能力，中国在社会文化方面提供国际公共产品的种类和能力，中国公民社会在全球治理和国际社会成长方面的贡献等，远没有经贸实力和扩展速度那样引人注目。在外交领域，中国现有体制机制在保障国内建设和经济发展方面，尽管也许比世界上任何其他大国做出了更加出色的努力和成绩，中国外交人依然面临诸多挑战，中国外交正在经历艰巨转型。机遇和挑战是一个硬币的两面。对于中国巨人来说，全球高地上岂止风景更大更美，压力和孤独感亦更加强烈。

在复杂多变又扑朔迷离的时代，在国内外更多期待和诉求面前，中国外交存在哪些待解的难题，又如何破解之？本书试图回答这类问题。它尽量用通俗易懂的叙述方式，勾勒存在的主要困难，揭示改进的方向，比较国际趋势和中国特色，说明未来的动向与变革内涵。限于篇幅，书中对所有难题的解说只能是粗线条的。难题乃创新的入口，思考是进步

的基石。书中讲的是困惑而非答案,是真实存在的问题而非理论的自我论证。中国外交像一个复杂的、多变的、多维的光谱,识别它、理解它是件不容易的事情,绝非“软”“硬”之类说法所能涵盖。笔者真诚希望,通过对拙作的阅读,有更多读者愿意加入到难题解答过程,有更多争鸣出现在外交教学和研究领域,有更多外交人乐意提供新鲜案例及思考。

新时期的中国外交实践及解说,需要少一点框框、多一些勇气,少一点学究气、多一些进取心,少一点鲁莽简单、多一些智慧创新。

难题一：如何适应变化的形势，保护新的海外利益？

这个难题解释起来比较容易，解决它却相当困难。

中国作为全球最引人瞩目的新兴大国，其突出标志之一，是海外利益的大量和快速增长，走出去的国人，在数量上占有越来越大的比重。中国外交部门承担的使命，是为全球最多人口国家的公民，提供在海外所需的各种服务和保障。国家领导层面对的，是在新的决策日程上恰当定位保护海外利益的重要性，并做出相应的资源配置。这是历史上前所未有的重大使命。当我们国家处于封闭的时期，比如“文革”年代，出国人次很少，海外利益十分有限，这方面的使命较易完成。而当中国逐步走向全球各个角落，在外人员迅速增多，海外资产急剧扩展时，政治家和外交部门的压力就会骤增，只能以相对有限的资源（编制、人手、资金等），满足几乎无限的需求。难题性质就在于此。

改革开放以前的 30 年，即 1949—1979 年，中国人一共出国 28 万人，平均一年不到一万人。那个时候出去，基本上都是公干的，很少有人因私出国。改革开放以来的一个重要决策，就是让普通人出去留学、务工、经商，在内外互动中实现更大发展。变化是惊人的，2013 年有 8,300 万人次出境，现在每年出国人次新增近一千万，预计 2015 年前后突破“一

年一亿人次”大关。出国人员中多数是因私出国，如留学、旅游、打工、经商等。因公出差数量尽管成倍增长，但与因私出国相比仍然是小巫见大巫。

现在全球每 7 个留学生中就有 1 个来自中国大陆。一百年前，清政府利用庚子赔款建立了派遣留美学生的机构，那是中国最早的派遣学生留洋建制；当时派出数量很少，一年不过百人。建国后直到“文革”前，我国曾经与苏联、东欧交换留学生，前后派出 2 万人左右，年均一千来人。随着中苏关系的破裂，这种交流很快被中止了。中国大批学子走出国门，仅是最近 30 多年的现象。目前不仅国内一千多所大学在培养现代化人才，全球几千所大学都能见到勤奋的中国年轻人。改革开放以来出国留学人员超过 150 万，他们中很多已学成回国，成为各领域的中坚力量。怎样与海外学子保持联系，让他们了解政策动向，保持爱国热情，当他们在国外遇到事故时及时伸手帮助，成为现今驻外人员的一个重要任务。

大量中国出国、出境旅游者的出现，也是改革开放时代的新现象，同样对领事保护提出了要求。“文革”前及“文革”中，国人完全没有旅游的可能，那时候每周六天上班，一天休息。上世纪 90 年代后期开始有了出省、跨境旅游的观念；进入新世纪，中国百姓生活水平提高的重要标志之一，就是旅游开支在个人收入中的比重不断上升。发达国家个人收入大部分的钱花在哪呢？不是吃饭，而是购房产和旅游。旅游的地方越多、时间越长，花在旅游上的钱占个人收入比例越高，说明个人生活水平越高，国家也越发达。假使大部分收

人用于吃饭，那肯定是穷国、穷人。如果百分之二三十用于食品，其余是购房、购车和旅游，这个国家就到了比较发达的阶段。中国正在向这个阶段迈进。目前我国与近 140 个国家签署了双边旅游协议。城镇居民中很多人都出过国，到世界各地旅游。根据世界旅游组织统计，中国大陆估计到 2020 年一年将有 1.2 亿游客出境。有一种说法：上世纪 80 年代，花钱如流水的日本人很受欢迎；90 年代，美国人是最受欢迎的游客；进入新世纪以后，中国人开始大量出国，是各国旅游业者看重的对象。让国人高高兴兴出去，平平安安回来，这当然也是外交工作的一项艰巨使命。

我们上一代人与外部世界的联系很有限，到了今天，中国已是对外依存度最高的国家，当下国民生产总值中近一半是通过外贸实现的，是通过中国在拉美买下的矿井，通过中东的各种油田合同，通过俄罗斯远东地区种菜的中国劳工，通过成千上万艘在公海大洋上航行的油轮、货轮、商轮实现的。按比例而言，现在每一块钱中间，至少有四毛钱与外部有关。再过二三十年，当我们的孩子成为各个领域骨干的时候，照现在的发展态势，他们可能会有更高的收入比例来自外部世界。海外的利益在整个国家利益及我们每个人收入中所占的比例会进一步上升。

就像 20 年前的人很难想象今天家家户户有手机、彩电，很多个人拥有汽车一样，20 年后中国年轻人生活、工作的方式，也许是今天的人完全不能想象的。高边疆包括大洋、北极和外空，涉及今天我们尚未涉足的地点。很可能是未来中国开拓的沃土。比如，根据联合国海洋法，中国在太平洋和

印度洋洋底分别拥有 3 万多和 1 万多平方公里的矿区。现在因为技术、资金原因,加上距离遥远,所以暂时没有开采。几十年之后我国很可能有大量的人、机器、船队到太平洋、印度洋往返作业。现在的长假年轻人出境游、出国游,主要是到周边,到各国旅游,将来有可能是极地游、太空游。广阔的海外天地,将成为中国年轻一代事业开拓的新边疆新领域,自然也成了外交人员越来越关心的对象。

出国打工现象又是一例。过去中国人没有这种机会。确切说,20 世纪 90 年代初邓小平同志南方讲话之后,才开始有大批出国务工的现象。现在俄罗斯远东地区的蔬菜种植业、建筑业基本上都被中国人包了。上世纪 80 年代,俄国人吃新鲜青菜很不容易,现在他们都能吃到来自中国农民种植的大棚瓜果。中东的迪拜号称全球最繁忙的工地之一,有两支活跃的外劳大军:一是来自南亚的印度人、巴基斯坦人,一是东亚的中国人。劳工相对于当地人的收入很低,但较国内已不错了。国内一般情况是人多、地少,因而很多省市政府重视劳务输出,把它看成当地创汇来源之一。现在的劳务输出,不仅干体力活,而且是外出承包地,在当地种菜、种粮、种瓜果,再在国际市场上销回国内。越来越多中国农民走出家门,走到全球各地谋发展。数据表明,20 世纪 90 年代初的时候全国一年出去 5 万人,现在一年近百万中国劳工闯世界。

我们的船队也扩张神速。近年来中国船队运铁矿石、石油,壮大成全球最大的铁矿石船队、最大的油轮船队。在公海大洋上航行的挂着希腊、巴拿马国旗的很多商船上,也有不少是中国船员。他们的吃苦耐劳得到了广泛承认,为自己

及家庭创造了过去不可能想象的收入。

一位领导同志曾讲，他到南美去，当地官员告诉他，当地人没去过的地方，都能见到中国人。为什么？那些地方有资源、有矿藏。这位领导视察了当地的中国工程队。令人惊讶的是，现在这些废矿出产量比当初最高产的时候还高。领导同志询问原因，工程负责人的解释很简单。在中国，不少矿石产地地质条件复杂，有的地方要打几千米、上万里深，压几吨水才能出一吨油。在国外很多地方，资源地质条件好，凭借中国专家的技术和经验，能让废矿起死回生，实现较高产量。过去非洲曾是印度、韩国商品的势力范围，现在中国货更有市场。通过自己的勤劳，借助全球的广阔空间，中国劳动者创造着新的美好生活。

在这种背景下，新挑战随之出现：日益扩大的中国海外利益该如何保护？这么多的人，如何做到不出事或少出事，出了事有外交人员的援手？有关部门统计，现在一天接报的海外遇险事件比过去一年都多。公众从媒体获悉，要么是这个国际海域的中国商船出事，要么是另一个国家的中国鞋城被烧，要么是中国劳工受到强盗袭击或遭遇恐怖事件，还有更琐细更麻烦的事情，它们多到以往难以想象的地步。试想，改革开放前一年出去不到一万人，而且多半是公干人员，出事的几率不大。现在一年出境八九千万人，哪怕遇麻烦的是很小比例，总量也十分庞大。

挑战在于，我们的涉外工作能否在遵守国际惯例、当事国法律的情况下，为海外中国公民提供及时有效的帮助。外交领事保护工作，说到底是为出国人员提供各种服务，如护