

老工业城市产业转型的 就业空间响应

董丽晶 著



Employment Space Response to Industry
Transformation in the Old Industrial City

中国社会科学出版社

老工业城市产业转型的 就业空间响应

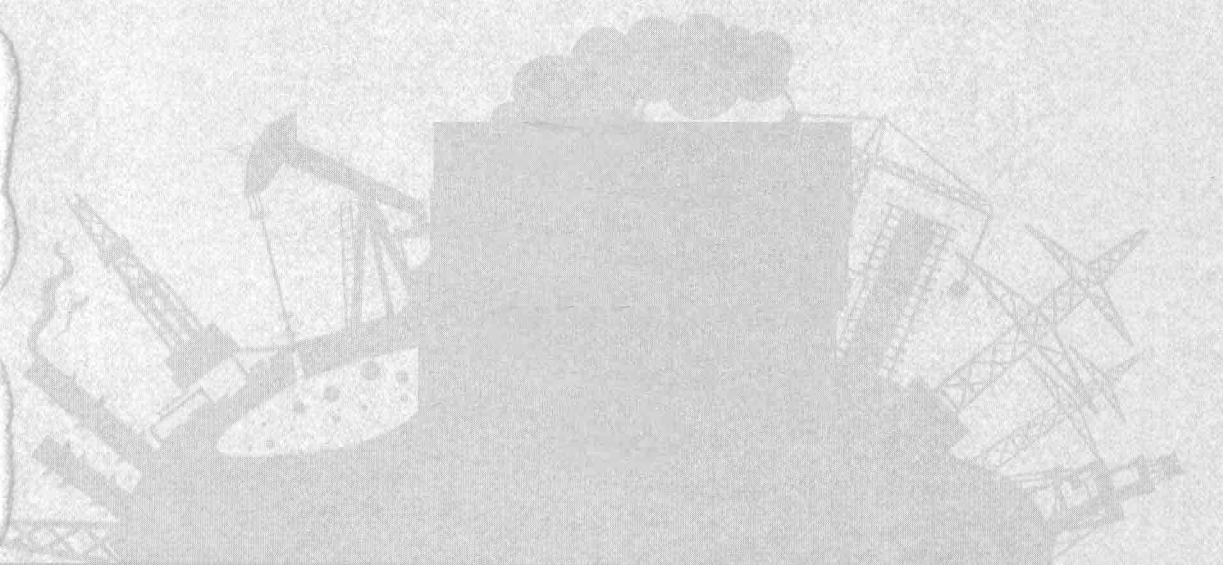
王德生 著

中国地质大学（北京）经济管理学院
地理学系

地质出版社

老工业城市产业转型的 就业空间响应

董丽晶 著



Employment Space Response to Industry
Transformation in the Old Industrial City

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

老工业城市产业转型的就业空间响应/董丽晶著. —北京:
中国社会科学出版社, 2014. 12

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5260 - 7

I. ①老… II. ①董… III. ①工业城市—产业结构调整—
关系—就业—研究—沈阳市 IV. ①F299. 273. 11 ②F249. 273. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 297452 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 卢小生
责任校对 董晓月
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083635
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2014 年 12 月第 1 版
印 次 2014 年 12 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 12.25
插 页 2
字 数 218 千字
定 价 39.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

国家自然科学基金项目 (41201160)

辽宁省高等学校优秀人才支持计划 (WJQ2014019) 资助

摘 要

老工业城市产业转型是区域经济中的一个独特现象,其成功与否直接影响区域经济的发展。20 世纪 90 年代以来,伴随经济全球化进程的日益加速和扩展,中国社会进入转型期,各个城市开始大范围、大规模更新改造。在这种背景下,中国老工业城市产业转型无论形式上,还是规模和强度上都在继续发展,具体表现在产业结构调整、产业空间重构和产业组织变化等方面。在老工业城市产业转型过程中,受影响最大的是城市就业问题。与国内其他城市不同的是,老工业城市就业压力的释放表现在时间和空间上更集中、规模更大。鉴于上述情况,本书以老工业城市产业转型过程为主线,从城市地理学科视角,对老工业城市产业转型过程、老工业城市产业转型影响因素以及老工业城市产业转型对城市就业结构、就业空间形态、社会空间结构等的作用进行了比较系统的论述,并以典型老工业城市——沈阳市作为实证城市,详细论述 20 世纪 90 年代以来沈阳市的产业转型过程及经济发展与城市建设、制度改革与振兴政策、国有企业改革与创新环境、资源保护与环境改善等影响产业转型的因素,并从就业结构变化、就业空间差异、就业制度变迁、就业观念转变等方面分析了沈阳市就业变化过程,最后提出沈阳市就业空间调控对策,初步构建了老工业城市产业转型与就业空间研究的理论体系。

Abstract

Industry transformation of the old industrial city is a unique phenomenon of a regional economy, its success or not will affect the development of regional economy directly. China has entered into a social transformation period and various cities have begun to renovate largely in the process of economic globalization rapidly since the 1990s. In this background, Industry transformation of old industrial cities in China continue to develop both in form and in size and intensity, specifically in the industrial structure adjustment, the industrial space reconstruction and the change of industrial organization, etc. The urban employment problems have been affected mostly during this period. The release of employment pressure in the old industrial city is more concentrated in time and space than other cities. This book discusses industrial transformation process in the old industrial city from the perspective of urban geography and discourses the influence factors of industry transformation, the effects which include urban employment, spatial form and social structure, etc. . And a typical old industrial city – Shenyang as empirical city, is described including industrial transformation process since the 1990s in detail. This book explores industrial transformation of Shenyang from perspective of industrial upgrading, industrial replacement and industrial convergence. Then, it analyses employment effect on industrial transformation, which including the change of employment structures, institutions and cultures. The results indicate that there are still structural contradictions of employment and re – employment, because Shenyang's have reformed on the state – owned enterprises and urban economy from the mid – 1990s. Finally, we discuss the countermeasures of employment enhancement during revitalizing the old industrial base in northeast, developing portal cities, constructing the new northern developing area and the western industrial corridor of She-

nyang, which include to develop the tertiary industry and diverse nonpublic ownership economies, increase labor - intensive industries and small and medium - sized enterprises, accelerate reformation of the state - owned enterprises and perfect the social security system etc. .

前 言

城市就业空间结构是指就业在城市内部的空间分布特征、空间组合形式及其形成过程,是城市空间结构的重要组成部分。学术界主要从土地利用、人口、产业、社会空间结构等方面研究城市空间结构,而从就业空间结构视角进行的系统研究相对较少。城市就业空间研究试图以就业问题融合的物质空间与社会空间研究,推动我国城市地理学研究的社会转向,丰富我国城市社会地理学研究内容。目前,我国正处于经济体制转轨和社会结构变迁的关键时期,城市的更新改造正面临前所未有的挑战,下岗、失业、再就业等社会问题凸显,城市就业空间结构变化呈现出前所未有的新机制和新特征。因而,对于城市就业分布的空间结构特征、时空演变、动力机制以及和城市其他空间结构之间的相互作用机理等问题,亟须在理论上加以系统研究。而且,研究城市就业空间演变过程与规律,也可为城市经济转型、更新改造等重大实践问题提供科学依据。

老工业城市作为一种特殊的城市类型,其发展经历了衰退—振兴的过程。在老工业城市更新改造过程中,城市中的就业问题较一般城市更为突出、更具典型性。与国内其他城市相比,老工业城市就业压力的释放表现在时间和空间上更集中,规模更大。近年来,在国家提出振兴老工业基地政策背景下,城市产业转型作为老工业城市可持续发展的必由之路,越来越引起人们的重视。而在老工业城市产业转型过程中,涉及范围最广、关注度最高的就是就业。产业转型迫使被动依赖资源和国家投资的老工业城市进行传统产业体制改革、技术改造,迫使老工业城市发展高新技术产业和高技术含量的制造业。因而老工业城市因资源枯竭、传统制造业衰退导致的结构性失业以及国有企业改制分流导致的体制性失业,构成严重的就业问题。此外,老工业城市都存在迫切需要改造的老工业区,这些老工业下岗失业人员集聚,城市贫困严重,社会治安和社区发展问题突出,已成为城市可持续发展的“问题地区”。在城市更新改造过程中,老工业区大

规模改造引起的企业搬迁,也使城市就业空间分布发生了巨大变化。因此,老工业城市就业空间结构演变研究是针对老工业城市经济转型过程中的现实问题,其对老工业城市经济发展、老工业基地振兴具有突出的现实意义和深远的战略意义。

沈阳市是新中国成立初期国家重点建设的老工业城市,是东北老工业基地城市的典型代表,城市就业问题不仅是全国老工业城市的缩影,也具有鲜明的区域特征。沈阳市经济结构以传统重型产业为主,传统重型产业又多以国有大中型企业为支撑,因此沈阳市就业结构存在国有经济比重大、劳动就业结构单一的特点。1995年,国有经济从业人员比重为37.3%,制造业从业人员比重为36%,第二产业从业人员比重为44.4%。20世纪90年代中后期以来,随着传统制造业的衰退,国有企业改革的深入,从业人员就业构成发生了根本性变化。2002年,国有经济从业人员比重为22.6%,制造业从业人员比重为27%,第二产业从业人员比重为30.9%,分别比1995年下降了14.7%、9%和13.5%。城市中职工下岗、失业问题严重。2002年年末,沈阳市下岗职工人数36.5万,占职工总数的25.7%,占从业人员总数的10%。下岗职工中公有制企业特别是国有企业比重最大,占下岗职工总数的56.3%。下岗职工大部分集中在工业企业,轻工局、纺织局、石化局和农机总公司下岗职工分别占本行业职工总数的51.9%、43.8%、31.9%和55.9%。仅此四个行业的下岗职工总数就占全市下岗职工28.8%。劳动力就业与再就业的结构性矛盾突出,沈阳市成为全国就业问题最突出的城市之一。

自2003年振兴东北老工业基地战略实施以来,一方面,沈阳市继续对老城区进行整治,对部分传统产业进行扩散、转移,大量企业和它们的职工向郊区迁移;另一方面,全面开发新城区,建立沈北新区,建设依托铁西新区的沈西工业走廊,生产企业和相关人口向近郊区集聚,人口和工业的郊区化进程进一步加剧。在城市郊区化快速发展的同时,城市就业在空间分布上也发生重新配置。郊区化导致沈阳市的工业区、居住区等城市土地功能分区日渐明晰,以“单位制”为基础的城市社会结构逐步解体,城市空间结构在物质空间和社会空间发生重构。近年来,随着沈抚同城化、沈阳经济区、辽宁沿海经济带战略的提出和实施,沈阳市在城市功能、产业结构、体制结构以及人口素质等方面发生了新的变化。沈阳市工业空间重组、就业空间变化、劳动力的空间流动等一系列问题,突出地反

映了对城市就业空间结构研究的迫切需求。针对这一现实需求,本书把沈阳市作为实证研究区域,研究老工业城市衰退引起的就业结构、就业空间变化等一系列问题,探讨新形势下的就业空间变化条件和机制,寻求就业空间优化、城市空间合理规划的科学途径。

目 录

第一章 老工业城市产业转型的概念界定	1
第一节 研究背景和意义	1
一 研究背景	1
二 研究意义	2
第二节 老工业城市界定	4
一 老工业城市的含义	4
二 我国老工业城市的特点	5
第三节 产业转型概念	6
一 广义概念	7
二 狭义概念	8
第四节 老工业城市产业转型内涵	9
第五节 研究的技术方法	10
第二章 城市产业转型与就业空间研究的理论框架	12
第一节 国内外相关研究综述	12
一 国内外产业转型的研究进展	12
二 国内外就业空间的研究进展	19
第二节 产业转型与就业空间研究的理论基础	23
一 产业转型研究相关理论	23
二 就业空间研究的相关理论	33
第三章 老工业城市产业转型就业空间响应的逻辑框架	42
第一节 产业转型与就业结构变化	42
一 产业结构调整与就业结构变化	43

二	传统产业改造与职工下岗失业	43
三	新兴产业发展与就业形式多样化	44
第二节	产业转型与就业空间分异	46
一	产业空间重构与就业空间分异	46
二	开发区建设与就业集聚	48
三	工业外迁与就业郊区化	49
第三节	产业转型与就业社会空间重构	51
一	产业转型与就业制度	51
二	产业转型与就业观念	56
第四章	老工业城市产业转型过程	60
第一节	老工业城市产业结构的演变过程	60
一	老工业城市产生发展阶段	60
二	老工业城市衰退阶段	60
三	老工业城市振兴阶段	64
第二节	老工业城市工业空间的演变过程	65
一	工业扩散化阶段	66
二	工业园区化阶段	66
三	工业廊带化阶段	67
第三节	老工业城市产业转型影响因素	68
一	经济因素	68
二	政策因素	73
三	创新因素	77
四	资源环境因素	80
第五章	老工业城市产业转型的就业空间效应	85
第一节	产业转型对就业结构的影响	85
一	劳动力总量的变化	85
二	部门行业结构调整	85
三	企业组织结构的调整 and 变化	86
第二节	产业转型对就业空间形态的影响	86
一	城市土地利用形态变化	86

二	城市功能地域调整	87
三	城市空间形态优化	87
第三节	产业转型对就业文化的影响	87
一	单位文化到创业文化	87
二	制度建设到制度创新	88
第六章	老工业城市产业转型的就业空间调控对策	90
第一节	产业结构调整对策	90
一	发展新兴产业和改造传统产业	90
二	发展服务业	90
三	推进社区服务业发展	91
第二节	产业组织优化对策	92
一	积极扶持中小企业	92
二	发展民营经济	93
第三节	就业空间发展对策	94
一	促进城市更新与改造	94
二	城市振兴与区域经济协调发展	94
第四节	就业文化创新对策	95
一	改变就业观念	95
二	完善社会保障制度	95
三	健全就业市场和社会服务体系	96
第七章	沈阳市的实证分析	99
第一节	沈阳市产业转型过程分析	100
一	结构调整与产业升级	100
二	产业布局变化	107
三	产业组织结构变化	118
第二节	20 世纪 90 年代以来沈阳市产业转型影响因素	122
一	经济发展与城市建设	122
二	制度改革与振兴政策	124
三	国有企业改革与创新环境	129
四	资源保护与环境改善	131

第三节	沈阳市就业变化	134
一	就业结构变化	134
二	就业空间分异	140
三	下岗失业	151
四	就业制度变迁	153
五	就业观念转变	155
第四节	沈阳市就业空间调控对策	156
一	产业与人口协同空间转移战略	156
二	避免城市蔓延,集约利用土地	157
三	完善近郊区公共设施配套,提高近郊区磁力	157
四	培育多核心城市空间结构	157
五	合理制定城市建设规划及发展战略	158
参考文献		159

Contents

First chapter	The definition of industry transformation of old industrial cities	1
First segment	The study background and significance	1
1.	The study background	1
2.	The study significance	2
Second segment	Definition of old industrial city	4
1.	The meaning of the old industrial city	4
2.	The characteristics China's old industrial cities	5
Third segment	Conception of industry transformation	6
1.	Generalized concept	7
2.	Narrow senses	8
Fourth segment	Connotation of industry transformation of old industrial cities	9
Fifth segment	The method of technology	10
Second chapter	The theory frame of industry transformation and employment space	12
First segment	The relevant literature and field surveys	12
1.	Domestic and international study progress about industry transformation	12
2.	Domestic and international study progress of employment space	19
Second segment	The theoretical basis of industrial transformation and employment space	23

1. The relevant theories of industry transformation	23
2. The related theory about employment space	33
Third chapter The logic framework between industry transformation and the old industrial city employment space response	42
First segment Industry transformation and employment structure changes	42
1. Adjustment of industrial structure and changes about employment structure	43
2. The traditional industry transformation and the staff's unemployment	43
3. Development of emerging industry and diversification of employment forms	44
Second segment Industry transformation and differentiation of employment space	46
1. Industrial space reconstruction and the spatial differentiation of employment	46
2. Development zone's construction and employment agglomeration	48
3. Suburbanization of industrial and employment	49
Third segment Industry transformation and employment space's reconstruction	51
1. Industry transformation and employment system	51
2. Industry transformation and employment's conception	56
Fourth chapter Process of old industrial cities's industry transformation	60
First segment The evolution process of old industrial city industrial structure	60
1. The emerge and develop stage of old industrial cities	60
2. The recession phase about old industrial cities	60