

Exploration and Practices on
the Protection of Large-sized
Archaeological Sites in
Shaanxi Province

陕西大遗址保护的探索与实践

陕西省文物局 编



文物出版社

陕西大遗址保护的探索与实践

Exploration and Practices on
the Protection of Large – sized Archaeological Sites in
Shaanxi Province

陕西省文物局 编

文物出版社

责任编辑：蓝 英 秦 雍

封面设计：韩 堂 小 玮

责任印制：陈 杰

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西大遗址保护的探索与实践 / 陕西省文物局编. —北京：文物出版社，
2012. 11

ISBN 978 - 7 - 5010 - 3616 - 5

I. ①陕… II. ①陕… III. ①文化遗址—文物保护—研究—陕西省
IV. ①K878. 04

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 269317 号

陕西大遗址保护的探索与实践

陕西省文物局 编

*

文物出版社出版发行

(北京东直门内北小街2号楼)

[http: //www. wenwu. com](http://www.wenwu.com)

E-mail: web@wenwu.com

北京鹏润伟业印刷有限公司印刷

新华书店经销

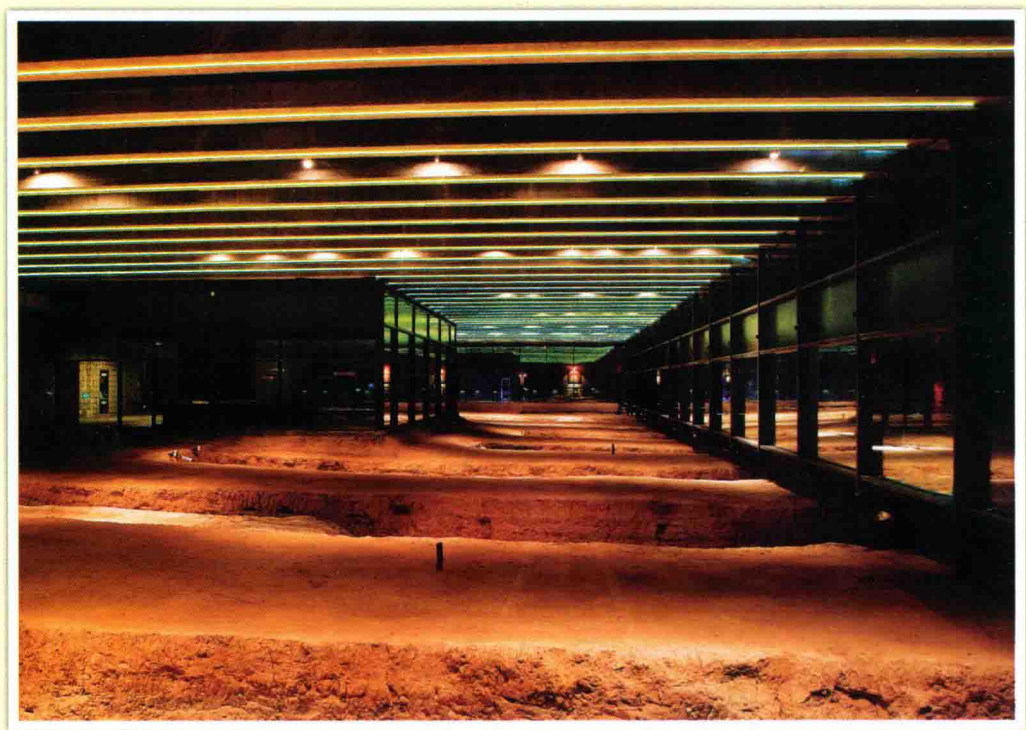
787 × 1092 1/16 印张：25

2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5010 - 3616 - 5 定价：65. 00 元



秦始皇陵国家考古遗址公园鸟瞰



汉阳陵博物馆帝陵外藏坑保护展示厅内景



汉宣帝杜陵鸟瞰



大明宫国家考古遗址公园：御道遗址标识展示



2005年10月17～21日在西安召开的国际古迹遗址理事会第15届大会场景



2008年10月22日在西安召开的“大遗址保护高峰论坛”场景

《陕西大遗址保护的探索与实践》编委会

主 任：赵 荣

副主任：郭宪曾 刘云辉 张 文 张自鸣 齐高泉

委 员：罗文利 陈长奎 周魁英 赵 强 骆希哲

李 斌 张 彤 于平陵 刘 翔 贾 强

主 编：赵 荣

副主编：周魁英 赵 强 谭前学

编 辑：闫华军 白海峰

摄 影：王保平 张天柱等

前言

赵 荣

大遗址是指历史上重要的大面积文化遗存（如古代都市、陵墓，面积往往在数十平方公里）。一般来说，大遗址尤其是处于大城市周围的大遗址往往因遗址内的人口众多，情况复杂，与地区经济发展矛盾较大，处理不当就会对遗址保护和地方经济正常发展带来巨大的障碍和不利。二战以后，世界各国大都签署了相关的保护法和条例，然而，绝大多数是针对某一具体遗址的保护手段展开，而且在一定程度上存在着将保护绝对化、单一化以及与区域的发展对立化的趋势。从我国来看，在大遗址保护方法、保护规划以及具体保护对象、保护的技术手段等方面都取得了显著的成绩，但迄上世纪末，从研究思路和研究内容上，也都没有摆脱以限制性（绝对）保护为中心的单一保护思维的约束。没有一项研究涉及大遗址保护区产业发展、土地利用、产业空间及时序变化与遗址保护这一密切关联的综合研究领域。这一现状，导致了目前国内各主要大遗址保护普遍存在保护投入效益低、保护与区内居民的生产和生活活动相对立的矛盾。

西安是世界闻名的四大古都之一。1997年西安市区面积1066平方公里，其中建成区面积162平方公里，而市区范围内的周丰镐城、秦阿房宫、汉长安城、唐大明宫等四大遗址保护区面积就达108平方公里。这些古遗址历史文化价值高，知名度大，均为全国重点文物保护单位。长期以来，遗址保护与城市发展之间一直存在着矛盾，尤其是改革开放以来，伴随着城市规模的扩大和社会经济活动向周围遗址保护区的迅速扩张和不断渗透，遗址保护区社会经济发展和遗址保护在空间上彼此互相影响，甚至制约的矛盾异常突出。

在市场经济体制下，如何解决这个矛盾，使发展与保护相协调，并相互促进，从而达到在发展经济的同时更有效地保护历史遗迹的目的，是摆在我们面前的一个重要课题。

1997年，在陕西省文物局领导的倡导下，西北大学与相关部门合作进行了以汉长安城保护为例的科研活动，课题组依据国内外大遗址保护利用现状，特别是汉长安城遗址的特殊区位与问题，提出了通过对保护区产业结构调整，解决遗址保护困难的思路，并以《汉长安城遗址保护区遗址保护与产业发展协调研究》为题，在陕西省文物局立项研究。经过课题组十多位专家一年多的现场调研、资料对比和学术讨论，

先后完成了《汉长安城遗址保护与开发利用的现状、问题及对策探讨》《发展观光农业与汉城遗址保护》等研究报告。有关成果受到社会及学术界的重视，新华社1998年10月25日还以《中国学者提出遗址保护新思路》为题向海内外发了通稿。

在此工作基础上，课题组对汉长安城的深入研究仍不断进行，试图为遗址保护找出一条更富操作性的建议和方案。2000年初，通过陕西省科委，课题组向国家科技部提交了《大遗址保护利用与区域经济协调发展模式——以陕西为例》的科研项目建议书，希望从产业结构调整角度通过编制文物遗址保护利用规划来实现大遗址的有效保护。同年6月，受陕西省文物局、西安市文物园林局委托，以西北大学城市与资源学系、西北大学历史文化名城保护研究中心的科研人员为主，组成了规划项目组，开展《汉长安城遗址保护与利用总体规划》编制任务。规划项目进行过程中，项目组分九个专题组开展工作。野外调查深入到保护区的乡、村及相关集落点，有关统计资料除政府统计年鉴外，还进行了村级抽样调查，并与未央区有关领导和相关乡村干部，西安市和省有关文物、环境、规划等部门的专家学者多次开会讨论，听取意见，其间还前往国内相关遗址进行考察调研对比。

2000年底初步方案完成后，2001年3月组织了两次讨论会，省市文物、考古、园林、规划、土地、环境、科研院校的领导和专家、学者40多人参加讨论会。两次会议均给规划方案以充分肯定，并提出了不少宝贵建议，这对整体提升陕西大遗址保护的意识和理念意义重大。

进入本世纪以来，在国家西部大开发战略指导下，西部各省区都在大力发展自己的经济和各项社会事业，而作为重要人文资源的大遗址正是开发的重点和热点。这些大遗址区几乎都存在着保护与区内居民生活、生产活动的矛盾，随着社会的发展，这种矛盾将不断发展，因而有必要对大遗址进行重点研究。2002年，我们提出了《西部资源与西部经济发展研究——文物大遗址的保护与利用》研究课题，希望以西部文物大遗址为例，通过周原、秦始皇陵园区、汉长安城、唐华清宫等典型大遗址的实证调查与分析，充分认识大遗址的保护与利用现状，重点找出存在问题；通过实地调查以及查阅相关的统计资料，对比分析大遗址区内居民的收入、生活状况、消费结构、消费支出等与大遗址所在区域的相关项目，找出差异及其原因；调查大遗址区内的居民生产活动方式，分析其与区内自然环境的关系，以及自然环境和人类活动对大遗址保护的影响；根据以上的分析结果，研究大遗址区内的产业结构优化模式，提出产业结构调整的方案；在产业结构调整的同时，相应地调整土地利用结构和土地利用模式，最大可能地充分利用土地资源，尽可能地减少对遗址的破坏；充分考虑大遗址内聚落建设问题；探索建立大遗址保护与利用的动态模式，为其他的大遗址保护与利用提供示范；以及大遗址保护与经济协调发展的政策、对策与措施研究。

课题于2003年立为教育部人文社科基地重大项目，至2004年中期检查，完成了若干论文和专题报告。主要专题成果有：《大遗址保护与区域经济协调发展模式研究》《秦始皇陵遗址保护规划》《汉长安城遗址保护与利用研究》《唐昭陵遗址保护与利用研究》《陕西大遗址可持续利用研究》《历史文化名城旅游开发与利用研究》等。课题

中期成果的理论收获与意义主要包括：关于大遗址的文化学与经济学特征的再认识；关于大遗址管理的非营利性与管理化；关于大遗址经营权转让问题；关于大遗址营销策略；关于大遗址保护与产业发展的关系；大遗址保护与旅游业的关系；以及文化名城旅游开发与区域经济发展。

2003年，结合安阳殷墟保护规划项目的开展，陕西省文物局与西北大学还完成了陕西《文物保护区规划技术规范》（草案）的制订，并报国家文物局参考。

此后，结合国家文物局安排的相关保护项目，陕西积极开展了以文保项目为带动的遗址保护实践探索：中日大明宫含元殿保护工程、秦始皇陵遗址公园建设、汉阳陵遗址保护、唐延平门遗址保护利用、汉杜陵保护利用，以及唐大明宫整体保护等等。十一五期间，陕西省共实施大遗址保护工程50余项，确保秦始皇陵、汉长安城、大明宫、汉阳陵以及耀州窑等大遗址得到有效保护。2005年国际古迹遗址理事会（ICMOS）在西安召开了第15届会员大会，发表了《西安宣言》，提出了遗产保护的本体保护要与周边环境相协调的原则，并高度肯定了陕西汉阳陵等大遗址保护的做法和成绩。

另一方面，西北大学等相关院校也积极开展高层次的理论研究，至少有10位博士的学位论文以大遗址保护利用为主题，涉及大遗址价值认定、产权分析、制度安排、保护与展示体系等方面。在多年的大遗址保护工作中，我们不断实践，不断探索，逐渐形成了大遗址保护“四个结合”的原则理念，即“把大遗址保护与当地经济社会发展相结合”“与当地群众生活水平提高相结合”“与城乡基本建设发展相结合”“与当地环境改善相结合”。在资本运作方面，总结为“五种模式”，即：国家公园模式、集团运作模式、市民公园模式、民营建设模式、退耕还林模式。

2008年10月，国家文物局和陕西省政府在西安共同主办了“大遗址保护高峰论坛”，11位历史文化名城政府的主要领导共同通过了《大遗址保护西安共识》，与会城市领导同志代表政府庄严承诺：我们不但承担着城市建设与发展的职责，更肩负着传承与弘扬中华文化的重任。这是对陕西省大遗址保护新理念的再次认可和肯定。

2010年10月，国家文物局公布首批12家国家考古遗址公园，陕西省秦陵、汉阳陵、唐大明宫三家入选国家考古遗址公园。陕西省大遗址工作的成绩再次引起社会各方关注和好评。

陕西的大遗址基本为生土质遗址，自身特性十分脆弱，加之完全暴露于自然环境中，难以抵御风蚀、雨水冲刷、地震、温差变化等自然力带来的破坏。同时由于工业化、城市化进程加快，人口激增、土地紧缺，特别是处在城区或城市近郊的遗址，不仅要面对自然破坏力的严重威胁，还承受着生态环境的恶化、城市建设急速发展等因素产生的压力，保护任务相当艰巨。加之土遗址的观赏性不强，当地群众参与保护积极性不高、遗址保护经费严重不足，以及大遗址保护管理体制尚有不少问题。这些都使陕西的大遗址保护工作继续面临挑战和压力，需要与时俱进地不断探索。

尤其在管理体制方面，陕西将在大遗址密集、又亟待进行整体性保护的遗址区，探索建立包括区县政府、文物主管部门和承担开发负责主体的联合机构，进行遗址保护、文化展示、城市功能完善、环境美化改造、商贸旅游开发等综合性建设，建立有

开发主体为依托的大遗址保护特区。2011年，陕西启动汉长安城遗址整体保护工作，9月成立了由国家文物局局长和陕西省人民政府省长共同任组长的局省领导小组；2012年8月，汉长安城国家大遗址保护特区建设领导小组办公室及管委会挂牌成立，对汉长安城75平方公里保护范围实施整体保护，探索新时期大遗址保护的新体制和新机制。

大遗址保护是文物保护工作的重点和难点，陕西的大遗址保护工作虽取得了一定成绩，但也面临诸多困难和挑战。我们坚信，在陕西省委、省政府的正确领导下，在国家文物局和中央有关部委的大力支持下，我们能做好陕西的大遗址保护工作，为陕西乃至全国文物保护事业做出新的成绩，为陕西省经济社会全面进步与和谐发展做出应有的贡献。

赵荣：西北大学考古专业本科毕业、历史地理学硕士，北京大学人文地理学博士。曾任西北大学城市与资源学系教授、系主任，西北大学国家历史文化名城研究中心主任，中国西部经济发展研究中心（教育部人文社科重点研究基地）副主任、博士生导师等。2005年起任职陕西省文物局。

目 录

前言	赵 荣 (1)
陕西省大遗址保护新理念的探索与实践	赵 荣 (1)
大遗址保护实践探索	
汉长安城保护与利用发展战略研究	权东计 朱海霞 (9)
大遗址保护中的破坏因素	
——汉长安城案例与思考	张祖群 陈稳亮 赵 荣 权东计 王建新 (17)
大遗址特性与保护利用模式探讨	
——以汉长安城遗址为例	樊海强 权东计 (22)
重新认识大遗址保护中的社会文化价值	
——汉长安城安全剖析	张祖群 赵 荣 (29)
大遗址保护中的整体意识	
——以汉长安城保护为例	肖爱玲 (33)
大遗址保护中聚落搬迁研究	
——以汉长安城为例	张 宏 (43)
历史名城西安的大遗址保护与开发	于东飞 贾永强 乔 征 (53)
村落型大遗址保护的现状、问题及对策研究	
——以雍城遗址为例	陈稳亮 (57)
汉阳陵：北方黄土地区大遗址的保护与展示样本	王保平 (67)
西安地区大遗址环境整治研究	白海峰 (73)
大遗址保护与区域经济社会发展	
发展观光农业与汉城遗址保护	赵 荣 李宝祥 (87)
大遗址保护与旅游业可持续发展初探	
——汉长安城保护与利用规划	权东计 霍小平 (94)
西安汉城遗址保护区内发展都市农业的设想	杨海娟 周德翼 (99)
试论西安近郊文物大遗址区的经济发展对策	刘军民 赵 荣 (107)

大遗址产业化经营的初步研究	樊海强	权东计	李海燕	(113)
大遗址保护利用与区域经济发展研究	赵 荣	刘军民		(119)
大遗址保护的 PRED 协调发展案例与模式				
——基于汉长安城的实证与思考	陈稳亮	张祖群	赵 荣	(124)
遗址区居民生活质量与保护态度研究				
——以汉长安城遗址保护区为例	陈稳亮	杨新军	赵 荣	(135)
陕西大遗址保护与规划对区域经济的影响			李红艳	(147)
浅议大遗址保护与周边经济发展			周俊玲	(151)
大遗址保护与区域经济和谐发展的途径				
——建立大遗址文化产业集群	朱海霞	权东计		(157)
构建我国大遗址资源“五权分立”产权制度的一点思考	陈理娟			(166)
城郊大遗址区保护用地流转的制度分析及对策				
——以汉长安城遗址区为例	余 洁	唐 龙		(175)
大遗址保护与新农村建设的协同				
——以汉长安城遗址区周家河湾村新农村规划为例	陈稳亮			(185)
大遗址保护规划研究				
原真性、可读性与可持续性				
——汉长安城保护与利用总体规划	权东计	赵 荣	刘咏梅	(195)
汉阳陵大遗址保护与利用项目定位研究	吴晓丛	薛 凯	谭 平	(204)
“西汉帝陵”大遗址的保护与规划构想	张明皓	张艳锋	李海健	(211)
名城城郊型大遗址保护规划初探				
——以咸阳西汉帝陵群为例			赵中枢	(215)
大遗址保护与利用互动发展新模式				
——汉长安城保护与利用总体规划	樊海强	袁 寒		(222)
大明宫的前世今生				
——大遗址保护与西安城市规划			和红星	(228)
大遗址保护规划与实施			刘军民	(237)
大遗址保护与遗址公园建设				
遗址公园：大遗址保护和城市建设的有效结合			郑育林	(246)
从《西安宣言》到《西安共识》				
——大明宫国家遗址公园的构想与实践			孙福喜	(250)
大遗址保护与考古遗址公园建设初探				
——以大明宫遗址保护为例			张关心	(257)
让城市守护历史 让历史守望未来				
——大遗址保护与考古遗址公园建设			肖 莉	(264)

基于考古遗址公园的城市文化生态系统研究

——以西安市为例 朱晓渭 (270)

大遗址保护总论

环境保护：大遗址可持续发展的基点 张祖群 (278)

大遗址保护中的外部性影响及其消除 赵宇鸣 赵 荣 (286)

保护与利用：大遗址可持续发展的互动整体 张祖群 (292)

大遗址的文化价值、经济价值分异探讨：汉长安城案例 张祖群 (298)

西安大遗址保护理念与城市文化创新 陈雪华 (304)

我国大遗址保护与利用相关问题的研究 郑育林 (309)

西安“大遗址保护特区”的构想与建设路径 郑育林 张 立 (319)

环境营造：大遗址保护与发展的重要抓手 陈稳亮 (329)

中国文化遗产展示体系研究

——以中国的世界文化遗产为例 卜 琳 (339)

文化遗址保护与民生建设和谐共生的生动实践

——《求是》文化编辑部 西安曲江新区管委会 联合调研组
..... 李文阁 俞孟红执笔 (343)

附 录

国内外大遗址保护与利用研究综述 李海燕 权东计 (347)

《陕西省文物保护区规划技术规范》(草案)

..... 张廷皓 赵 荣 刘云辉 权东计等 (354)

关于古建筑、古遗址和历史区域周边环境保护的西安宣言 (373)

大遗址保护西安共识 (377)

保护大遗址：陕西对世界的承诺 沙 莎 陈 艳 (379)

后 记 (384)

陕西省大遗址保护新理念的探索与实践

赵 荣（陕西省文物局）

陕西是中华民族和中华文明的发祥地之一，在历史上先后有周、秦、汉、唐等 14 个王朝在此定都，是我国历史上建都朝代最多和时代最长的省份。文明史源远流长，文化遗产浩如烟海。在 20.58 万平方公里的三秦大地上，分布着 35750 处（不包括第三次全国文物普查新增数量）文物古迹，包括全国重点文物保护单位 140 处，省级重点文物保护单位 668 处，县级文物保护单位 2090 多处。其中，大遗址是陕西文物遗存中最重要的组成部分，并具有突出的特点：一是分布广。全省 107 个市县都有遗址分布，特别是在关中地理位置优越、自然条件好、经济发达的地区尤为密集；二是数量多。在全省不可移动文物资源中，古遗址 10497 处，陵园遗址（指帝陵园遗址或贵族墓园遗址）4368 处，占陕西省不可移动文物数量的将近 1/2；三是面积大。特别是西周周原、丰镐、秦雍城、秦咸阳城、汉长安城、大夏统万城、唐长安城等九大都城遗址，面积都在十几平方公里到七八十平方公里左右；再加上几十座帝王陵墓的陵园遗址，每个陵园遗址占地都在几平方公里到十几平方公里；四是种类全。陕西的大遗址包括了古代中国政治、经济、文化、社会生活的方方面面，内涵非常丰富，展示和体现出了完整的中国文明史；五是等级高。我国古代文化发展鼎盛时期周、秦、汉、唐的都城遗址以及帝王陵寝基本都分布在陕西，其地上、地下的建筑遗址、遗迹和文物，均是当时科技、文化发展最高水平的典型代表，是当时中华文明辉煌成就的典型代表，具有很高的历史、文化和科学价值。

由于大遗址占地面积大，而且一般都分布于自然条件较好、经济发达的地区，所以长期以来，大遗址保护与当地经济社会发展的矛盾日益突出，主要表现在：一是大遗址保护与城市基础设施建设和开发的矛盾；二是与新农村建设中改善农村基础设施和生态环境建设的矛盾；三是与大遗址所在区域人民群众生产生活水平提高的矛盾。为此，近年来，陕西省文物局在国家文物局的高度重视和大力支持下，在省委、省政府的正确领导下，依托我省丰富的大遗址资源，坚持解放思想，与时俱进，开拓创新，在大遗址保护领域进行了一系列新的探索与实践，取得了显著成效。

一、大遗址保护工作中的主要做法

（一）高度重视大遗址保护工作

多年来，大遗址保护一直是陕西文化遗产保护工作的重中之重，省委、省政府历来十分重视陕西大遗址保护工作。省委、省政府领导同志经常专门听取大遗址保护情况的汇报，多次亲临现场视察、指导大遗址保护工作，及时解决大遗址保护工作中的重大问题。袁纯清省长曾在我们关于大遗址工作的报告上批示：“我省大遗址保护工作，其功在当代，更在未来”（2008. 10. 27）。鼓励支持我们做好大遗址保护工作。

陕西是西部经济欠发达省份，近年来，在省财政十分紧张的情况下，先后挤出资金 10 多亿元专门用于大遗址保护，实施了秦始皇陵园、汉阳陵陵园、汉长安城等大遗址保护工程。政府相关部门也高度重视、支持大遗址保护工作。财政、发改委、交通等部门安排专项资金，用于大遗址道路改造、环境整治等基础设施建设，极大地改善了大遗址保护的条件。

城乡规划部门、土地资源部门积极把大遗址保护纳入城乡建设规划和土地规划，在安排、规划建设工程时优先考虑、提前安排大遗址保护用地。建国 60 年来，西安市政府为了保护 36 平方公里的汉长安城遗址完整性，始终没有在遗址范围内规划安排大型建设工程和城市建设工程。早在 70 年代，西安市政府就拒绝了当时的第二汽车制造厂选址在汉长安城遗址的计划。20 世纪 90 年代，规划建设的西安绕城高速公路北段原设计横穿汉长安城遗址，在文物、交通、规划等部门的努力下，省、市政府以大遗址保护为重，果断决策，修改原设计，将西安绕城高速公路北段方案避开汉长安城遗址区，为此，在当时条件下增加建设投资 2 亿多元。正是各级政府的高度重视，才使西安及全省的大遗址得到了完整的保护，为陕西乃至全国和全人类保护了珍贵的文化遗产。

（二）坚持不懈地做好大遗址保护基础工作

保护大遗址，基础工作是关键。我们始终把大遗址保护基础工作放在首位，抓紧抓好。

一是做好大遗址考古调查、勘探和发掘工作，全面掌握大遗址的范围、布局及地上、地下文物分布和埋藏情况。近年来，在国家文物局的大力支持下，我们先后组织实施了汉唐帝王陵、秦始皇陵园、秦都雍城、周公庙、汉阳陵陵园、耀州窑、秦直道、梁带村、统万城等大遗址考古调查、勘探项目，已基本掌握了汉长安城、唐大明宫、秦始皇陵园、汉阳陵陵园、汉茂陵陵园、汉康陵陵园、唐乾陵陵园、唐桥陵陵园等大遗址的范围、形制、布局 and 主要遗存分布。同时，在中国社会科学院考古研究所的支持下，对秦阿房宫、汉长安城、唐大明宫等都城遗址进行了全面考古调查和勘探。为编制这些大遗址保护规划和实施保护项目奠定了坚实的基础。