

全国党员干部读书活动专家指导委员会推荐

政协系统干部、政协委员读书活动指导用书

政协委员应当明确的 50个理论与实践问题

中 册

兴华智源管理科学研究院
《组织部长参阅》编辑部

政协委员应当明确的 50个理论与实践问题

周永学 编著

中国 北京

兴华智源管理科学研究院

《组织部长参阅》编辑部

责任编辑：吴佳蓉

版式设计：一 木

责任校对：张 炎

封面设计：赵楚楚

政协委员应当明确的50个理论与实践问题

ZHENGXIEWEIYUAN YINGDANGMINGQUE DE 50GE LILUNYUSHIJIAN WENTI

组织编撰：《组织部长参阅》编辑部

编 者：周永学

出 版：兴华智源管理科学研究院

通讯地址：北京91-019信箱 邮编：100091

开 本：787毫米*1092毫米 1/16

印 张：26

字 数：323千字

版 次：2012年7月第1版

印 次：2012年9月北京第2次印刷

定 价：59.00元（上中下三册）

中 册 目 录

- 18.中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立是历史的必然 //123
- 19.正确理解中国特色社会主义政党制度的伟大独创性 //131
- 20.正确把握中国共产党和中国各民主党派的关系 //140
- 21.多党合作和政治协商的重要政治准则 //144
- 22.加强中国共产党同党外人士合作共事的重大意义 //151
- 23.进一步加强培养和选拔党外干部工作 //157
- 24.加强民主党派自身建设的目标和原则 //162
- 25.正确认识和处理我国政党关系的重大意义 //168
- 26.实现我国政党关系长期和谐的基本要求 //175
- 27.明确坚持走中国特色社会主义政治发展道路的要求 //186

28.加强对多党合作和政治协商领导的重大意义	//190
29.正确理解中国共产党对民主党派领导的科学内涵	//198
30.改善对多党合作和政治协商领导的工作原则	//204
31.加强和改善对多党合作和政治协商领导的具体要求	//207
32.中国特色社会主义政党制度合乎人类政治文明的多样化	//211
33.我国社会主义政党制度和西方政党制度的相同点和主要区别	//216
34.正确理解中国特色社会主义政党制度的民主性	//222
35.正确理解中国特色社会主义政党制度的民族性	//227
36.借鉴人类政治文明的有益的成果，决不照搬西方政治制度的模式	//231

18. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立是历史的必然

问：为什么说中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立是历史的必然？

答：中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是植根于中华大地的正确和历史的選擇，更是改革开放、全面建设小康社会的现实需要。它是我国政党制度的基石，是历史的必然。

首先，从我国的国情看，它是一个好制度。我国在辛亥革命后曾一度照搬西方多党制，300多个政党为争权夺利相互倾轧，搞得民不聊生，乌烟瘴气。国民党后来又实行一

党专政，一党独裁，把中国推向了灾难的深渊，倒行逆施的结果也失败了。事实表明，多党制、一党制在中国没有生存的土壤与条件。

其次，从合作的基础看，多党合作是一个好制度。中国各民主党派根据各自走过的历史道路深刻地认识到，中国一向被称为“一盘散沙”，“只有共产党才能救中国”，“只有共产党才是领导中国革命和建设的核心力量”，这不仅是站起来的中国人民的心声，也是各民主党派的自觉选择，坚定不移地跟着中国共产党，诚心诚意接受共产党的领导是各民主党派在历史的反复比较中所得出的共识。

第三，从理论基础看，多党合作也同样是一个好制度。早在党的“二大”决议案中就提出了多党合作的思想，党的“三大”专门讨论了同孙中山先生领导的国民党合作的

问题，以实现国共第一次合作。1941年毛泽东在陕甘宁边区参议会的演说中指出：“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥，垄断一切的权力。”新中国建立后，中央人民政府56位委员中，民主党派、无党派人士占28位，担任副部长以上领导职务的党外人士有34位。

第四，从实践的过程看，多党合作更是一个好制度。党的十一届三中全会后，多党合作的理论和实践更是进入了一个不断充实完善发展的新阶段。1989年12月发布的《意见》，首次界定了民主党派在我国国家政权中的参政党地位，明确规定了民主党派的参政范围和民主监督职责，构筑起民主党派参政的制度保障体系。并在这一过程中，将这一政党制度载入宪法并纳入执政党的基本纲领，上升为国家意志。提出了我国政党

制度的显著特征和衡量这一制度的“四条标准”。近年来，党中央、国务院或委托有关部门召开的协商会、座谈会、情况通报会几百次，协商内容涉及国家政治、经济、社会发展各个方面。全国各级人大代表和各级政协委员中，分别有党外人士14万多人和32万多人。同时，有32000多名非中共干部在全国各级机关担任县处级以上职务，绝大多数省区市政府有民主党派和无党派人士担任副省长、副主席或副市长。它表明，在中国这块土壤里成长起来的这一制度，具有坚实的理论基础、共同的政治基础和广泛的社会基础，具有强大的生命力。

因此，坚持这一政党制度不动，必须做到以下几点：

一、坚持中国共产党领导核心地位这一观念要清晰明确。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是经过长期革命斗争的考

验，也是经过了社会主义建设和社会主义改革检验的惟一适合中国国情的政党制度。它的建立体现了中国共产党崇高的、无可替代的领导地位，也体现了各民主党派对中国共产党同各民主党派患难与共、肝胆相照、相互信任合作的友党关系。共产党在政治上坚强有力的领导，这是我国政党制度最根本最显著也是最关键的特点和优势。历史经验已经证明并将继续证明，坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，我们共同致力于的伟大事业就会蒸蒸日上，社会就安定，民族就团结，人民生活就提高，综合国力就加强。反之，共产党和各民主党派都会受到伤害和削弱。同时这一制度也完全能够适应我国社会主义经济发展和社会阶级阶层结构变化的现实情况，能够充分反映广大人民群众、包括变化中的社会各阶层的利益和要求的。

二、加强民主党派对共产党的监督。应该看到，在贯彻《意见》过程中，尚有部分党政领导干部对多党合作制度重要性认识不到位。如何根治“人治型”的领导方式和执政方式，使民主监督能“看到共产党自己看不到的问题，说出执政党听不到的话，监督自己监督不了的事”，这就不但要解决好执政党的各项制度建设问题，还要进一步发挥民主党派的民主监督作用。民主党派的监督，是在我国社会主义政党制度中，参政党对执政党的一种政治监督；民主党派的监督，在内容上层次比较高，主要涉及中国共产党以及国家政治、经济文化等社会生活中的重大问题；民主党派监督的出发点和归宿，是支持和帮助中国共产党更好地执政，与西方政党制度中的权力制衡有着本质的区别。它与中国共产党的党内监督、法律监督、行政监督、舆论监督以及人民群众的监督相辅相

成，具有重要的、不可替代的作用。

三、支持民主党派加强自身建设，提高整体素质。多党合作是以民主党派的存在与发展为前提的。进入新世纪，民主党派自身的建设与发展也面临着许多新情况、新问题，面临着新的考验。经济成分、经济利益、社会生活方式和组织形式的多样化，给民主党派的社会基础、组织和成员结构、政治思想状况带来新的变化。同时，民主党派新老交替任务艰巨，要切实把真正具有代表性的人士吸收到自己的组织中来。另外，要切实加强对年轻一代党派干部的岗位锻炼而不是过分“呵护”。加强各民主党派的自身建设，提高整体素质，是巩固和发展我国政党制度所必须思考的。

四、不断推进多党合作的制度化、规范化、程序化。中共中央指出，要“保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民

主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变、不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”因为制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性，而且还必须注意制度是要靠人来执行的。没有完备的程序体系，再好的制度也是没用的，强调程序就十分必要。中国共产党非常重视民主政治建设，先后出台了一系列建设政治文明的法律和制度，在新的历史条件下，还必须在内容、方法、程序上加以完善，使这些制度在实践中得到切实落实。要着眼于国际国内新形势对统一战线带来的新变化，对这些年来我们在多党合作中所形成的好做法好经验进行总结，上升为政策和制度的规范，形成配套的政策、制度和程序体系。以系列的制度建设，推进多党合作的制度化、规范化、程序化。

19. 正确理解中国特色社会主义政党制度的伟大独创性

问：如何理解中国特色社会主义政党制度的伟大独创性？

答：中国特色的社会主义政党制度是我国政治制度的重要组成部分，既是中国历史和社会发展的必然结果，又体现了中国社会发展的内在逻辑和要求，具有鲜明的中国特色和伟大的独创性。

首先，中国特色社会主义政党制度创立了崭新的政党制度模式和民主实现形式。

在我国社会主义政党制度确立之前，世界政党制度类型主要有西方资本主义国家实行的两党制、多党制，有苏联等一些国家实

行的无产阶级政党领导制等多种形式。中国共产党在领导人民进行革命、建设和改革实践中，坚持从中国国情出发，创立和发展的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度这一新型政党制度形式，成为世界政党制度中一朵绚丽夺目的奇葩。

这一制度创立了一种崭新的民主实现形式。我国是人民当家做主的社会主义国家，人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是中国人民当家做主的重要途径和最高实现形式。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本政治制度，与人民代表大会制度相适应、相结合，是实现人民当家做主的又一重要形式，即中国共产党就事关国计民

生的重大问题在决策前和决策执行中，同各民主党派、无党派人士直接协商，在人民政协同社会各界人士广泛协商。这充分表明我国社会主义民主是选举民主与协商民主的结合，既尊重多数，又照顾少数，能够充分反映和协调各方面的意愿与利益，具有西方民主不可比拟的广泛性、包容性和真实性。

其次，中国特色社会主义政党制度创立了一种崭新的政党关系。

与一些国家限制甚至禁止其他政党存在。发展的一党制和各政党彼此竞争分相互倾轧的两党制、多党制情形不同，中国共产党和各民主党派、无党派人士在新民主主义革命时期，就已经在共同的革命斗争中和衷共济。团结奋斗。新中国成立后，中国共产党和各民主党派、无党派人士进一步确立并巩固发展了共产党领导、多党派合作的亲密关系。各民主党派和无党派人士自觉接受中

国共产党领导，与中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，共同致力于中国特色社会主义事业。这是一种新型的政党关系，是我国政治制度和政党制度特点和优势的集中体现。

在一党制国家，执政党往往因为缺乏监督和制约，容易导致体制僵化和专制腐败。在两党制和多党制国家，执政党通常独占国家权力，其他政党作为在野党或反对党，不能直接参与管理国家事务，往往对执政党采取对立的态度和做法，使执政党的执政效果受到很大的牵制和影响。在我国，中国共产党作为执政党，依法长期执政，这是历史和人民的选择，是宪法赋予的。民主党派作为中国共产党的亲密友党，是参政党，不是在野党，更不是反对党。它们参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、