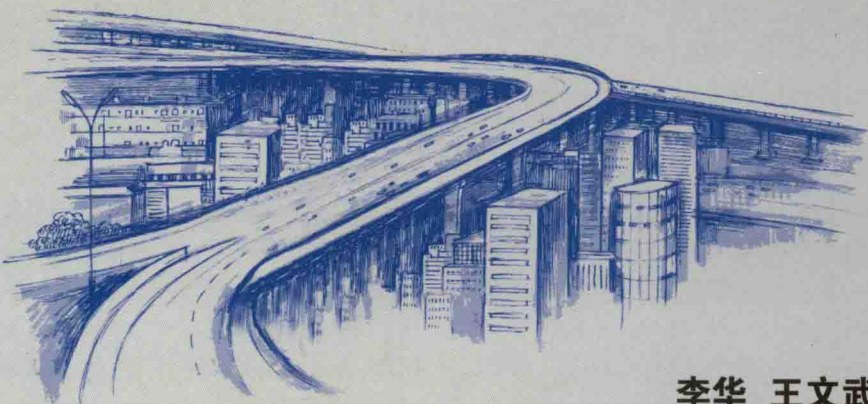




李华 王文武 编著

公路路政管理手册

Gonglu Luzheng
Guanli Shouce (第2版)

手册突出实用性、知识性和可操作性

用问答的形式将路政综合管理知识

路政内业管理、外业管理

高速公路管理、路政安全管理

法律、法规知识

公路工程知识等内容归纳为1000个问题

分别做出解答、涉及内容广泛

一题一议、释疑解惑，便于查阅



人民交通出版社
China Communications Press

Gonglu Luzheng Guanli Shouce

公路路政管理手册

(第2版)

李 华 王文武 编著

人民交通出版社

内 容 提 要

本书以国家最新的法律法规为依据,在全面总结吸收公路路政管理实践经验的基础上,归纳出 1000 个问答,围绕着公路路政管理这个主题,做了全面、系统和准确的论述和解答,是兼有知识性、实用性、操作性的路政管理执法工具书。本书内容包括:法律法规综合知识、公路工程知识、公路路政管理、交通安全管理、道路运输管理、高速公路管理、公路安全保护条例、附录等。

本书可作为路政、运政、高速公路管理、交通警察等执法人员及相关人员的培训教材和工具书,也可作为大专院校师生的学习教材和参考书。

图书在版编目(CIP)数据

公路路政管理手册/李华,王文武编著. —2 版.
—北京:人民交通出版社,2013. 9
ISBN 978-7-114-10619-4

I. ①公… II. ①李… ②王… III. ①公路管理—路
政管理—技术手册 IV. ①U418.2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 098455 号

书 名:公路路政管理手册(第 2 版)

著 作 者:李 华 王文武

责任编辑:刘永芬

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)59757973

总 经 销:人民交通出版社发行部

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:720×960 1/16

印 张:27.75

字 数:480 千

版 次:2013 年 9 月 第 2 版

印 次:2013 年 9 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10619-4

定 价:58.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

序

加强公路管理,依法保护路产、路权,确保公路完好畅通,是公路管理部门的主要职责,也是公路事业发展的需要。因此,各级公路管理部门在加快公路建设、做好公路养护的同时,都积极采取措施,强化公路管理,改善公路行车条件,以提高运输效益。

公路路政管理,是公路管理的重要组成部分,《公路法》的颁布,给路政管理提供了强有力的法律依据。但是,法律法规的实施,最终需要每个具体的执法人员去完成,这就要求每个公路路政管理工作者的必须要全面地掌握路政管理的相关知识,以期在实际工作中运用行政的、经济的、技术的和法律的手段进行公路路政管理。《公路路政管理手册》的作者,围绕如何做好公路路政管理这个主题,根据多年来路政管理的实践经验及典型案例,就公路路政管理工作中涉及的最基本、最实用的1000个问题进行了简明扼要、通俗易懂的解答,为公路路政管理工作者能够全面、系统地学习掌握路政管理知识,以及运用这些知识处理路政案件,提供了一套既具体又实用的操作方法。

《公路路政管理手册》的出版,对加强公路管理,特别是公路路政的规范化管理,将产生积极的推动作用,同时也为我国公路路政管理工作者提供了一本比较系统、实用的工具书。希望广大公路路政管理工作者在阅读本书的同时,能够结合实际,对我国目前公路管理中存在的问题,开展深入的研究,以促进我国公路交通事业的健康、有序和快速发展。

胡志捷

前 言

本书于1999年8月第一次出版,先后三次印刷,发行超过万册。并承蒙原交通部胡希捷副部长的关心,百忙中为本书作序,在此表示感谢!

随着社会和经济的持续发展,十几年来我国公路交通事业的建设发展极为迅速,公路里程不断增加,路网日趋优化和完善。在提高公路通行能力和服务水平的同时,依法保护路产路权,加强路政管理,确保公路完好畅通的任务日益繁重。本人在总结路政管理实践经验的基础上,本着科学规范、完善创新、求知务实和突出系统性、科学性、先进性的原则,根据《公路法》、《公路安全保护条例》以及国家最新的法律法规,对原书归纳的600个问题进行重新修订。并围绕着目前路政管理各项工作、各项业务,重点突出,理论结合实际,新增加了400个问题。全书汇编的1000个路政管理相关联问题都给予了深入浅出的详细解答,在路政管理实践工作中具有较好的实用价值。本书可作为大、专院校有关专业的学习教材和参考书,也可作为全国交通公路行业从业人员学习相关业务的培训教材和工具书。

本书在编写过程中,得到交通公路行业的领导、专家、同行的支持帮助,在此表示诚挚的感谢!希望这本书对提高我国交通公路路政管理的水平有些裨益。

限于水平和能力,本书难免有不当或错误之处,敬请专家读者批评指正;并谨以此书与同行共勉,为促进公路路政管理事业健康、有序、稳定发展做出新的贡献。

王文武

二〇一三年六月

目 录

第一章 法律、法规综合知识(200 问)	1
1. 法的含义是什么?	1
2. 法的特征有哪些?	1
3. 法的效力有哪些?	1
4. 宪法的含义是什么?	1
5. 法律的含义是什么?	2
6. 行政法规的含义是什么?	2
7. 法制与法治有什么区别?	2
8. 什么是法定人数?	3
9. 当事人的含义是什么?	3
10. 什么叫原告?	3
11. 什么叫被告?	3
12. 什么叫申诉权?	4
13. 什么是正当防卫?	4
14. 什么是防卫过当?	4
15. 什么是紧急避险?	5
16. 什么是不可抗力?	5
17. 什么是立法?	5
18. 我国的立法原则是什么?	5
19. 什么是立法机关?	6
20. 我国法律解释的权限是怎样划分的?	6
21. 什么是立法解释?	7
22. 什么是司法解释?	7
23. 什么是行政解释?	7
24. 什么是司法机关?	8
25. 什么是司法档案?	8
26. 什么是原始证据?	8

27. 什么是传来证据？	8
28. 什么是有罪证据？	8
29. 什么是无罪证据？	9
30. 什么是直接证据？	9
31. 什么是间接证据？	9
32. 什么是本证？	9
33. 什么是反证？	10
34. 什么是言辞证据？	10
35. 什么是实物证据？	10
36. 什么是物证？	10
37. 什么是物证鉴定？	10
38. 什么是物证照相？	11
39. 当事人提供物证应符合哪些要求？	11
40. 什么是书证？	11
41. 当事人提供书证应符合哪些要求？	11
42. 什么是视听资料？	12
43. 当事人提供视听资料应符合哪些要求？	12
44. 什么是证人证言？	12
45. 当事人向人民法院提供证人证言的应符合哪些要求？	12
46. 什么是询问证人？	13
47. 什么是当事人陈述？	13
48. 什么是鉴定结论？	14
49. 当事人提供鉴定结论应符合哪些要求？	14
50. 什么是勘验笔录？	14
51. 勘验现场应当注意哪些问题？	14
52. 什么是现场笔录？	14
53. 当事人提供现场笔录应当注意哪些问题？	15
54. 什么是主物？	15
55. 什么是从物？	15
56. 法人的含义是什么？	15
57. 什么叫法定代表人？	15
58. 法人成立的条件有哪些？	16
59. 法人的设立程序有哪些？	16

60. 什么叫代理？	16
61. 什么是代理权？	16
62. 什么叫代理人？	17
63. 什么叫被代理人？	17
64. 什么是法定代理？	17
65. 什么叫做法定代理人？	17
66. 什么是监护？	17
67. 什么是委托代理？	18
68. 什么是指定代理？	18
69. 什么是代位权？	18
70. 什么是遗嘱继承？	18
71. 什么是法定继承？	19
72. 什么是诉？	19
73. 什么是确认之诉？	19
74. 什么是给付之诉？	20
75. 什么是变更之诉？	20
76. 什么是反诉？	20
77. 什么是诉讼？	21
78. 什么是起诉？	21
79. 什么是应诉？	21
80. 什么是答辩？	22
81. 答辩状的内容有哪些？	22
82. 什么是上诉？	22
83. 什么是上诉状？	22
84. 什么是不告不理？	23
85. 什么是告诉才处理？	23
86. 什么是公诉与自诉？	23
87. 律师的含义是什么？	24
88. 什么是抗诉？	24
89. 什么是追诉及追诉时效？	25
90. 什么是期间？	25
91. 什么是过失？	25
92. 什么是故意？	26

93. 什么是先行判决？	26
94. 什么是公开审判？	26
95. 什么是财产保全？	27
96. 什么是先予执行？	27
97. 什么是判决？	27
98. 什么是裁定？	28
99. 什么是法院调解？	28
100. 什么是重审？	28
101. 什么是两审终审制？	29
102. 什么是撤诉？	29
103. 什么是缺席判决？	29
104. 什么是审判监督程序？	30
105. 不同效力等级的法律规范发生冲突如何选择适用？	30
106. 新、旧法律规范发生冲突应如何选择适用？	30
107. 行政法的基本原则有哪些？	30
108. 行政法具有哪些特点？	31
109. 行政法有哪些作用？	31
110. 什么是行政主体？	32
111. 什么是行政机关？	32
112. 行政机关是由哪些要素构成的？	33
113. 行政机关是如何分类的？	33
114. 什么是国家编制？	34
115. 什么是行政法律关系？	35
116. 什么是行政相对人？	35
117. 什么是行政行为？	36
118. 什么是抽象行政行为？	36
119. 什么是具体行政行为？	36
120. 什么是行政处理？	36
121. 什么是行政征收？	36
122. 什么是行政给付？	37
123. 什么是行政裁决？	37
124. 什么是行政许可？	37
125. 为什么要制定行政许可法？	38

126. 行政许可法对政府工作提出了哪些新要求?	38
127. 什么是行政许可的公开、公平和公正原则?	38
128. 什么是行政许可救济原则?	38
129. 什么是行政许可的信赖保护原则?	39
130. 什么是行政许可监督原则?	39
131. 《中华人民共和国行政许可法》有哪些体现便民措施的规定?	39
132. 行政许可设定事项是如何规定的?	40
133. 设定行政许可应当遵循的规则有哪些?	40
134. 有权实施行政许可的主体包括哪些?	41
135. 行政机关如何处理行政许可申请?	41
136. 申请人能否采取数据电文等方式提出行政许可申请?	41
137. 行政许可是否有地域限制?	42
138. 《中华人民共和国行政许可法》对行政机关作出行政 许可的期限是如何规定的?	42
139. 行政许可听证应遵循什么程序?	42
140. 什么情况下,行政机关应当依法办理行政许可注销手续?	43
141. 实施行政许可的行政机关及其工作人员在哪些情况下 应承担行政纪律责任?	43
142. 实施行政许可的直接负责的主管人员和其他直接责任人员 在哪些情况下应承担法律责任?	44
143. 法定节假日是否计算在行政机关实施行政许可的期限内?	44
144. 行政执法的含义是什么?	44
145. 行政执法行为必须具备哪些要件?	44
146. 行政执法行为有何法律效力?	45
147. 什么叫违法行为?	45
148. 什么是行政违法行为?	45
149. 什么是行政处罚?	45
150. 什么叫行政处罚权?	46
151. 行政处罚应遵循哪些基本原则?	47
152. 行政处罚的形式有哪几种?	47
153. 《中华人民共和国行政处罚法》对行政处罚设定权是如何规定的?	48
154. 行政处罚的实施机关有哪些?	48
155. 行政机关要享有行政处罚权必须具备哪些条件?	48

156. 经法律授权成为行政处罚实施主体的社会组织必须具备哪些条件?	48
157. 经依法委托成为行政处罚实施主体的社会组织必须具备哪些条件?	49
158. 建立处罚权的授权与委托制度的意义是什么?	49
159. 行政处罚简易程序的基本内容有哪些?	49
160. 适用行政处罚简易程序应具备哪些条件?	50
161. 行政处罚一般程序的基本内容有哪些?	51
162. 当事人申请行政复议或提起行政诉讼,行政处罚是否停止执行?	51
163. 当场收缴罚款应遵循哪些程序?	53
164. 对罚款处罚应采取哪些监督措施?	53
165. 强制执行的方式分为几种?	53
166. 现行法律规范对财产处罚的执行是如何规定的?	54
167. 行政处罚结案须具备哪些条件?	55
168. 什么是听证程序?	55
169. 什么是听证会当事人与听证程序的其他参加人?	56
170. 举行听证应注意哪些问题?	56
171. 听证应按哪些步骤进行?	58
172. 如何制作听证笔录?	59
173. 当事人逾期不履行行政处罚决定应如何处理?	60
174. 什么是行政合同?	60
175. 行政合同的作用有哪些?	60
176. 行政合同的种类有哪些?	61
177. 行政合同的缔结方式有哪些?	61
178. 行政合同双方的权利和义务有哪些?	61
179. 什么是行政复议?	63
180. 行政复议的目的是什么?	63
181. 行政复议的基本原则是什么?	64
182. 行政复议的基本制度有哪些?	65
183. 行政复议的范围有哪些?	65
184. 行政机关如何受理复议申请?	67
185. 行政机关应如何作出行政复议决定?	67
186. 行政复议决定应如何执行?	68
187. 什么是行政诉讼?	68
188. 行政诉讼的受案范围有哪些?	68

189. “国家行为”在行政诉讼法中是如何界定的？	69
190. “近亲属”在行政诉讼法中包括哪些人？	69
191. 符合什么条件的公民、法人或其他组织可以 在行政诉讼中作为原告起诉？	69
192. 行政诉讼中被告的资格应如何认定？	70
193. 行政机关的内设机构或派出机构作出具体行政行为的案件， 应以谁为被告？	70
194. 未经行政复议程序的行政案件，应以谁为被告？	71
195. 什么是国家赔偿？	71
196. 行政赔偿包括哪些范围？	71
197. 国家对哪些情形不承担行政赔偿责任？	72
198. 司法赔偿包括哪些范围？	72
199. 国家对哪些情形不承担刑事赔偿责任？	72
200. 使用或损毁扣押的财物应承担什么法律责任？	73
第二章 公路工程知识(116 问)	74
1. 什么是公路？	74
2. 公路由哪几部分组成？等级是如何划分的？	74
3. 国道、省道、县道、乡道、专用公路的含义是什么？	74
4. 各级公路适用的交通量指标是多少？	75
5. 什么叫公路网？辐射公路？环形公路？绕行公路？	75
6. 1981 年国家计委、经委、交通部划定的国道共多少条？	76
7. 国家公路主干线系统布局方案“五纵七横”各指哪几条？	76
8. 公路路线是如何编号的？	76
9. 什么是公路路基？	77
10. 什么是路基边坡及边坡坡度？	77
11. 什么是边沟与截水沟？	77
12. 土质边沟的纵坡有何规定？	77
13. 什么是防护工程(防护措施)与加固工程？	77
14. 什么是路面？	78
15. 什么是路面设计荷载与路面等级？	78
16. 各级路面的设计使用年限及面层类型是如何划分的？	78
17. 路面分为几个结构层？	79
18. 罩面的概念是什么？	79

19. 什么是路面弯沉?	79
20. 什么是路面摩擦系数?	80
21. 路面调查的内容是什么?	80
22. 黑色路面的概念是什么?	80
23. 什么是路拱?	80
24. 什么是纵坡?	80
25. 什么是竖曲线?	80
26. 什么是超高?	80
27. 什么是路肩?	80
28. 什么是护栏?	81
29. 什么是隔离栅?	81
30. 什么是防眩设施?	81
31. 什么是桥涵?	81
32. 什么是桥梁的上部结构?	81
33. 什么是桥梁的下部结构?	81
34. 公路特大、大、中、小桥及涵洞是怎样划分的?	81
35. 什么是桥梁基础?	82
36. 桥梁按其承重形式和行车道位置划分为哪几种?	82
37. 桥梁按上部结构的设计图案和荷载作用分为哪几种?	82
38. 不同桥型中,多孔跨径总长的含义是什么?	82
39. 桥梁跨径划分为哪几种?	82
40. 桥梁全长(总长度)指的是什么?	82
41. 公路桥涵设计的汽车荷载分为几种?	83
42. 什么是桥梁支座?如何分类?	83
43. 什么是涵洞与涵洞全长?	83
44. 涵洞按横断面形式分为哪几类?	83
45. 什么是隧道?如何分类?	83
46. 什么是公路交叉?如何分类?	84
47. 公路与公路平面交叉应满足哪些条件?	84
48. 什么是环形交叉?	84
49. 公路与铁路平面交叉应满足哪些条件?	84
50. 公路与铁路立体交叉应满足哪些条件?	85
51. 公路与铁路立体交叉处固定资产是如何划分、移交及维修管理的?	85

52. 机动车通过铁路道口有何规定?	85
53. 平交道口的管养界限是如何划分的?	86
54. 各级公路主要技术指标是如何规定的?	86
55. 各种管线与公路交叉或接近的基本要求是什么?	87
56. 什么是公路建筑限界?	88
57. 什么是公路的服务设施?	88
58. 什么是交通量?	89
59. 什么是停车视距?	89
60. 什么是梁、简支梁、连续梁?	89
61. 什么是翻浆?	89
62. 什么是老化?	89
63. 什么是压实度?	89
64. 什么是油石比?	89
65. 什么是针入度?	89
66. 什么是延度?	90
67. 什么是黏度?	90
68. 钢筋有哪几种分类?	90
69. 什么是土的含水率?	90
70. 砖的标号分为哪几种?	90
71. 路堤边坡塌陷应如何处置?	90
72. 陡坡路段的土路肩易被暴雨冲成纵横沟槽,应如何采取措施?	90
73. 地面排水设施通常有哪几种?	90
74. 桥涵养护和维修工作的范围是什么?	91
75. 桥涵检查分几种?	91
76. 防风雪流的设施有哪几种?	91
77. 养路管理的基本措施和目标是什么?	91
78. 公路养护工程资金主要来源有哪些?	91
79. 如何编制公路养护工程计划?	91
80. 公路养护按其工程性质、规模大小、技术性质划分为哪几类?	92
81. 什么是小修保养工程?	92
82. 什么是中修工程?	92
83. 什么是大修工程?	92
84. 什么是改建工程?	92

85. 国、省、县道里程碑的字和底色是什么？	92
86. 什么是公路养护质量综合值？	92
87. 公路养护的质量要求是什么？	92
88. 公路养护技术管理包括什么内容？	93
89. 公路养护应贯彻什么方针？	93
90. 什么叫好路率？	93
91. 对路面养护的一般要求是什么？	93
92. 路面保养、修理和改善应符合什么要求？	93
93. 雨季养护的原则是什么？	93
94. 路基养护的工作范围是什么？	94
95. 高速公路养护管理的目的及要求是什么？	94
96. 公路工程验收分哪几个阶段？	94
97. 什么是交工验收？	94
98. 什么是竣工验收？	95
99. 公路工程竣(交)工验收的依据是什么？	95
100. 竣工验收管理权限是如何划分的？	95
101. 公路工程(合同段)进行交工验收应具备哪些条件？	95
102. 交工验收的主要工作内容是什么？	95
103. 参加交工验收单位的主要职责是什么？	96
104. 公路工程进行竣工验收应具备哪些条件？	96
105. 竣工验收的主要工作内容是什么？	97
106. 参加竣工验收工作各方的主要职责是什么？	97
107. 进行公路工程建设时如何保护文物？	97
108. 施工中造成他人损害时应负民事责任吗？	98
109. 因环境污染造成他人损害是否承担民事责任？	98
110. 什么是“GBM”工程？	98
111. 什么叫可绿化里程？	98
112. 公路绿化的含义是什么？	98
113. 公路绿化的重要性及特殊性是什么？	98
114. 公路养护管理策略有哪些内容？	99
115. 养护管理的特点？	100
116. 高速公路养护管理的主要任务有哪些？	100

第三章 公路路政管理(194 问)	101
1. 什么是路政管理?	101
2. 路政管理工作遵循的原则是什么?	101
3. 路政管理机构及其特征是什么?	101
4. 什么是路政管理手段?	102
5. 什么是路政管理方法?	102
6. 路政管理方法的实施内容有哪些?	103
7. 路政管理宣传有哪些形式?	103
8. 什么是路政管理目标?	103
9. 路政管理目标的特点及作用是什么?	103
10. 路政管理目标的检查考核内容是什么?	104
11. 路政管理员及其工作守则是什么?	105
12. 县级以上地方人民政府交通主管部门或者其设置的 公路管理机构的路政管理职责是什么?	105
13. 路政管理法规效力层级是什么?	106
14. 什么是路政管理行为?	106
15. 路政行为的特征是什么?	107
16. 路政行为的效力包括哪些内容?	107
17. 何为路政管理的自由裁量权?	107
18. 什么是路政管理许可?	108
19. 路政管理许可的特征是什么?	108
20. 路政管理许可有哪些程序?	108
21. 路政管理许可的种类有多少?	108
22. 因修建铁路、机场、电站、通信设施、水利工程和进行 其他建设工程需要占用、挖掘公路或者使公路改线的, 建设单位事先应当向交通主管部门或者其设置的公路 管理机构提交哪些材料?	109
23. 跨越、穿越公路,修建桥梁、渡槽或者架设、埋设管线等设施, 以及在公路用地范围内架设、埋设管(杆)线、电缆等设施,申请 路政管理许可应提交哪些材料?	109
24. 因抢险、防汛需要在大中型公路桥梁和渡口周围 200m 范围内修筑堤坝、压缩或者拓宽河床,申请路政管理 许可应提交哪些材料?	109

25. 铁轮车、履带车和其他可能损害公路路面的机具需要在公路上行驶的,申请路政管理许可应提交哪些材料?	110
26. 超过公路、公路桥梁、公路隧道或者汽车渡船的限载、限高、限宽、限长标准的车辆,确需在公路上行驶的,申请路政管理许可应提交哪些材料?	110
27. 在公路用地范围内设置公路标志以外的其他标志,申请路政管理许可应提交哪些材料?	111
28. 在公路上增设平面交叉道口的,申请路政管理许可应提交哪些材料?	111
29. 在公路两侧的建筑控制区内埋设管(杆)线、电缆等设施,申请路政管理许可应提交哪些材料?	111
30. 更新砍伐公路用地上的树木,申请路政管理许可应提交哪些材料?	111
31. 因工程建设需要占用、挖掘道路,或者跨越、穿越道路架设、增设管线设施,施工作业完毕,应由哪些部门验收合格后方可恢复通行?	112
32. 什么是路政监督?	112
33. 路政监督的特征是什么?	112
34. 什么是路政案件?	112
35. 何为路政案件受理?	113
36. 什么是路政管理行政强制措施?	113
37. 实施路政强制措施的目的是什么?	113
38. 路政管理强制措施的特点有哪些?	113
39. 路政强制措施有哪些?	113
40. 路政管理强制措施的具体内容有哪些?	114
41. 路政强制执行应具备哪些条件?	114
42. 依法实施路政强行措施应当遵守哪些程序?	114
43. 什么是申请人民法院强制执行?	115
44. 申请人民法院强制执行应具备哪些条件?	115
45. 人民法院是如何对路政机构强制执行申请进行审查的?	115
46. 什么是路政处罚?	116
47. 路政处罚的原则是什么?	116
48. 路政处罚的适用范围有哪些?	116
49. 路政处罚的种类有哪些?	117
50. 什么是路政处罚程序?	117