

B

北京人才蓝皮书[®]

LUE BOOK OF BEIJING'S TALENT

北京人才发展报告

(2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF BEIJING'S TALENT (2013-2014)

北京市人力资源研究中心

主 编 / 于 淼



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

北京人才蓝皮书

BLUE BOOK OF
BEIJING'S TALENT



北京人才发展报告 (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
BEIJING'S TALENT (2013-2014)

北京市人力资源研究中心

主 编 / 于 淼



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

北京人才发展报告. 2013 ~ 2014/于淼主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 12

(北京人才蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6785 - 6

I. ①北… II. ①于… III. ①人才培养 - 研究报告 - 北京市 - 2013 ~ 2014 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 267313 号

北京人才蓝皮书

北京人才发展报告 (2013 ~ 2014)

主 编 / 于 淼

出 版 人 / 谢 寿 光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 仇 扬

出 版 / 社会科学文献出版社·全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.25 字 数: 441 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6785 - 6

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / B - 2011 - 174

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”国家重点图书出版规划项目

北京人才蓝皮书编委会

编撰机构 北京市人力资源研究中心

主 编 于 森

副 主 编 张洪温 陈树立

编 委 于 森 曾湘泉 杨河清 李海峥 张洪温
陈树立

执行编辑 张洪温 陈树立 王选华 马 剑 苏 伟
黄康健 薄洁敏 张东阳 陈媛媛 尤泽东

北京市人力资源研究中心简介

北京市人力资源研究中心是北京市委组织部直属的人力资源开发与管理应用对策研究和咨询机构，成立于2004年12月23日，是全国组织系统中组建的第一家人力资源研究机构。

北京市人力资源研究中心担负开展北京市委、市政府关于首都人力资源开发与管理的应用研究，推进人力资源交流与合作，为组织、干部、人才工作和社会提供专业化的人力资源研发服务等方面职责。10年来，北京市人力资源研究中心按照“小机构、大平台、宽服务”要求，充分发挥“智囊、喉舌、触角”作用，紧紧围绕北京市委、市政府的中心工作，圆满完成了多项重大调研任务，并通过出版书籍和内刊等多种形式，为全市各级党委、政府、企事业单位提供了强有力的决策支持和服务。

主要编撰者简介

于 森 现任北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任、北京专家联谊会秘书长。俄罗斯莫斯科国立大学硕士，高级经济师、高级政工师。曾任北京市人事局引智办副主任、北京市委组织部人才工作处副处长。长期从事人事人才工作。

张洪温 现任北京市人力资源研究中心副主任，《北京人才参考》副主编。组织参与了“党管人才工作规律研究”“京津冀产业人才一体化发展研究”以及北京人才立法研究等方面的工作。

陈树立 现任北京市人力资源研究中心副主任。清华大学经济管理学院研究生毕业，工学硕士，曾先后在清华大学经济管理学院、北京市石景山区教委、北京市委组织部组织处、市直干部处工作。

摘 要

《北京人才发展报告（2013～2014）》是由北京市人力资源研究中心组织编写的北京人才蓝皮书系列的第三本，旨在全面总结展示一个时期北京人才发展的理论成果和实践经验。全书由总报告、行业篇、区县篇、专题篇和附录五部分组成。

总报告总结了2013年北京人才发展、京津冀人才一体化基本情况，以及北京市委、市政府为推进人才发展采取的主要政策措施。同时，对下一步京津冀人才一体化发展提出了思路与对策。

行业篇、区县篇和专题篇主要收录了北京市重点行业、区域和领域的人才发展研究报告，力求从不同角度展示有关部门在推进人才发展中的实践探索、工作成果和思路措施。

附录部分收录了2013年以来北京市关于人才发展的重要政策文件，以及这一时期北京人才发展的重要事件，供读者全面了解这一时期北京人才发展的总体脉络。

目 录



B I 总报告

- B.1 人才一体化：首都人才工作新征程
——2013~2014年北京人才发展报告
..... 北京市人力资源研究中心课题组 / 001

B II 行业篇

- B.2 北京市社会组织人才队伍现状与发展对策研究
谢延智 马可容 赵华云 杨莉萍
..... 任国锋 梁艳 张英姬 / 027
- B.3 北京市属国有企业人才工作动力机制研究
..... 国有企业人才工作动力机制研究课题组 / 046
- B.4 北京市文化创意人才事业发展对政府扶持的需求研究
..... 赵磊 / 062
- B.5 引导社会资本支持首都海外人才创新创业研究
周卫民 张华 董宪军
..... 高节 田雪筠 蒋淳 / 085
- B.6 首都创新创业人才特点及成长规律研究
..... 王爱凤 彭树堂 / 107



B III 区县篇

- B.7 东城区文化创意产业人才培养工程研究
..... 东城区文化创意产业人才培养工程课题组 / 124
- B.8 高层次人才交流服务平台建设研究
——以金融街为例 西城区委组织部课题组 / 159
- B.9 朝阳区高层次人才发展现状与促进策略
..... 朝阳区委组织部课题组 / 179
- B.10 远郊区县人才工作问题与对策研究
——以门头沟区为例 门头沟区委组织部课题组 / 210
- B.11 非公企业党管人才原则落实途径研究
..... 怀柔区委组织部课题组 / 227

B IV 专题篇

- B.12 构建人才顺畅流动制度体系研究
..... 北京市委组织部课题组 / 239
- B.13 北京非公有制经济代表人士企业人才发展研究
..... 北京市委统一战线工作部 / 253
- B.14 中关村高端产业集群创新团队发现与遴选机制研究
..... 曹凯 牛萍 / 268
- B.15 京津冀人力资本比较研究 李海峥 郭大治 裘越芳 / 290

B V 附录

- B.16 北京市属高等学校高层次人才引进与培养三年行动计划
(2013~2015年) 项目管理辦法 / 312
- B.17 中关村国家自主创新示范区高端领军人才专业技术
资格评价办法 / 318

B. 18	中关村国家自主创新示范区高端领军人才专业技术资格 评价量化标准	/ 321
B. 19	北京市“十、百、千社区卫生人才”的定位、作用和 要求	/ 324
B. 20	中关村国家自主创新示范区优秀人才支持资金管理办 法	/ 327
B. 21	北京市引进和服务外国专家工作暂行办法	/ 331
B. 22	北京市基础教育阶段创新人才培养项目管理办法（试 行）	/ 336
B. 23	北京市专业技术人才知识更新工程实施方案	/ 345
B. 24	北京市人民政府关于强化企业技术创新主体地位全 面提升企业 创新能力的意见	/ 351
B. 25	关于加快总部企业 在京发展的工作意见	/ 358
B. 26	北京市人才工作目标责任制实施办法（试行）	/ 364
B. 27	关于进一步加强党委联系专家工作的意见	/ 376
B. 28	北京市高层次创新创业人才支持计划	/ 380
B. 29	加快推进高等学校科技成果转化和科技协同创新若 干 意见（试行）	/ 385
B. 30	关于北京经济技术开发区建设 高端产业领军人才发展 示范区的实施意见	/ 388
B. 31	加快推进科研机构科技成果转化和产业化 的若干意见 （试行）	/ 396
B. 32	2013 年北京人才工作大事记	/ 400
B. 33	2014 年北京人才工作大事记	/ 408
Abstract	/ 413
Contents	/ 414

总 报 告



General Report

B. 1

人才一体化：首都人才工作新征程

——2013~2014年北京人才发展报告

北京市人力资源研究中心课题组*

摘 要：

报告对2013~2014年首都人才工作开展情况进行了系统研究，总结提炼出首都在人才发展、人才工作及开放度三方面取得的较为显著的成效；讨论了京津冀协同发展大背景下，首都下一步人才工作面临的新形势；提出了首都人才工作要主动融入区域人才一体化发展，要按照“破障碍、搭平台、建机制、促保障”的工作思路，以打造“区域人才共同体”为目标，推动形成“党委领导、市场配置、公共服务、法治保障”的区域人才工作格局，

* 课题组组长：于森，北京市委组织部人才工作处处长、北京市人力资源研究中心主任，高级经济师、高级政工师。课题执笔人：张洪温，北京市人力资源研究中心副主任；陈树立，北京市人力资源研究中心副主任；王选华，北京市人力资源研究中心研究人员，经济学博士，经济师；黄康健，北京市人力资源研究中心研究人员，历史学硕士；陈媛媛，北京科学学研究中心，管理学硕士，助理研究员；薄洁敏，北京市人力资源研究中心研究人员，传播学本科。



为京津冀协同发展提供人才保障和智力支持，并从党管人才、市场作用、公共服务和法治保障等方面提出了对策建议。

关键词：

人才一体化 协同发展 人才共同体

一 首都人才工作新成效

2013年，在北京市人才工作领导小组部署下，首都人才工作紧密围绕全市经济社会发展需要，以落实首都人才规划为主线，以推进人才体制机制改革和政策创新为重点，以实施重大人才工程为抓手，在促进人才发展、推进人才工作、扩大人才交流等方面取得了新进展。

（一）人才资源集聚优化

1. 人才数量持续增长

人才总量方面。截至2013年底，北京地区从业人员为1141万人，比2008年增加了16.3%。经测算，北京地区人才资源总量为583万人，比2008年增加了73.0%，人才密度^①由2008年的34.4%增长至2013年的51.1%，提高了16.7%（见表1）。

表1 2008~2013年北京地区人才资源总量情况

年度	从业人员数量(万人)	人才数量(万人)	人才密度(%)
2008	980.9	337*	34.4
2009	998.3	350*	35.1
2010	1031.6	385*	37.3
2011	1069.7	532	49.7
2012	1107.3	563	50.8
2013	1141.0	583	51.1

注：*表示不完全统计。从业人员数据来自《北京统计年鉴（2014）》，人才数量来自于《北京地区2014年人才统计报告》，人才密度由从业人员数量、人才数量计算得出。

① 人才密度是指在一定区域或系统内，人才数量在从业人员中所占的比重。

人才队伍方面。2013年，北京地区党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、社会工作人才、高技能人才、农村实用人才的数量分别达到21.41万人、249.4万人、283.4万人、4.47万人、80万人、4.6万人。企业经营管理人才和农村实用人才增速最快，分别比2008年增加了1倍和1.3倍；专业技术人才、社会工作人才和高技能人才增速相当，增加76.6%、86.3%、79.8%；党政人才增速缓慢，仅增加2.9%（见表2）。

表2 北京地区六类人才队伍总量情况（2008~2013年）

单位：万人

队伍类型	2008年	2011年	2012年	2013年
党政人才	20.8	20.9	21.28	21.41
企业经营管理人才	122.5	243	247	249.4
专业技术人才	160.5	257	274	283.4
社会工作人才	2.4	2.35	3.4	4.47
高技能人才	44.5	65.9	73.4	80
农村实用人才	2.0	3.8	4.3	4.6

数据来源：2008年数据来自首都人才规划纲要制定的测算数据，2011~2013年数据来自于2012年、2014年《北京地区人才统计报告》。

2. 人才质量稳步提升

人才受教育程度方面。截至2013年底，北京地区接受过高等教育的从业人员占比为40.8%，比2008年提高了8个百分点。同年，北京地区主要劳动年龄人口受过高等教育的比例比2008年提高了13.8个百分点。

接受高等教育学生方面。2013年，北京地区接受高等教育的总人数为73.8万人，比2008年增加了1.8%（见图1）；其中，研究生以上学历人数为33.9万人，比2008年增加了34.5%（见图2）。

高端人才方面。目前，北京地区拥有700多名“两院”院士，占全国总数近五成；海外高层次人才入选中央“千人计划”1103名、北京市“海聚工程”612名^①；享受国务院政府特殊津贴专家近4000名、国家级有突出贡献专

^① 这部分数据由北京市人才工作领导小组办公室提供。

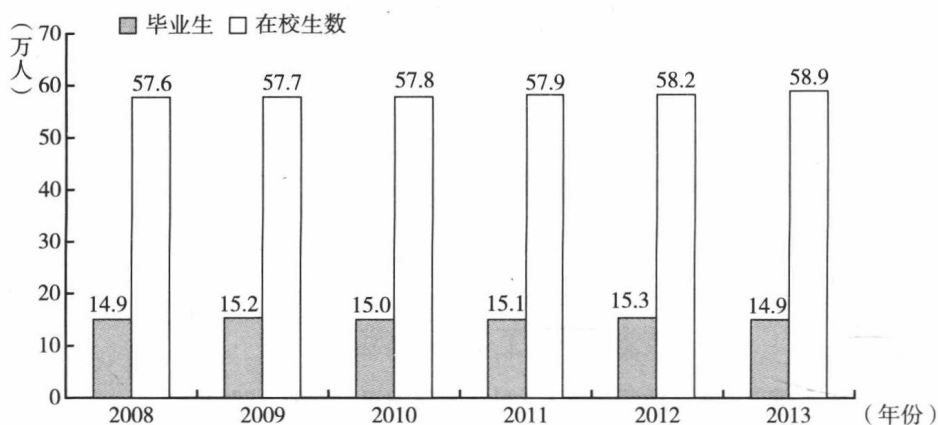


图1 北京地区普通高等学校本专科毕业生和在校生数 (2008~2013年)

数据来源: 2009年、2014年《北京统计年鉴》。

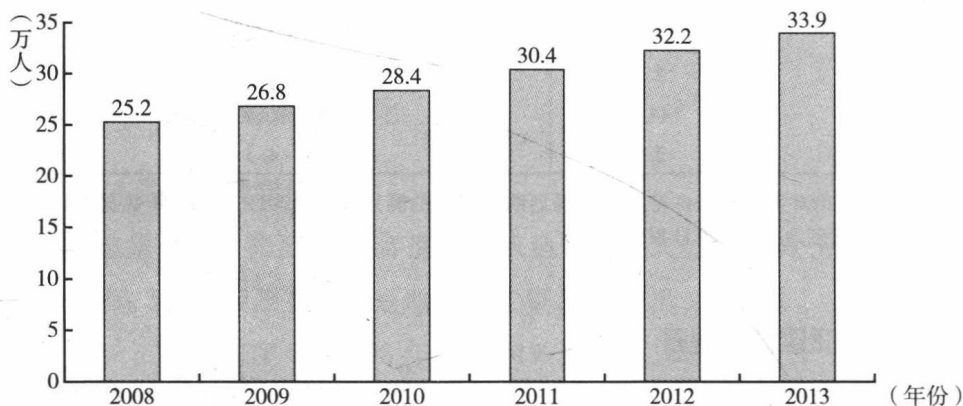


图2 北京地区普通高等学校研究生发展情况 (2008~2013年)

数据来源: 2009年、2014年《北京统计年鉴》。

家约100名;获得国家杰出青年科学基金67名,占全国总数的1/3;获得优秀青年科学基金项目资助的140名,超过全国总数的三成。^①

3. 人才结构更趋合理

人才资源向第三产业集中。2013年,北京地区生产总值(GDP)总量达到1.95万亿元,同比增长7.7%。其中,第三产业占比为76.9%,对经

① 数据来源:《北京人才市场报》,国家自然科学基金委员会网站。

经济增长拉动为 5.8%，对经济增长贡献率高达 74.8%（见表 3）。从业人员规模为 874.7 万人，占全部从业人员比例的 76.7%，与 2008 年相比，提高了 4.3 个百分点（见图 3）。这个变化充分表明，在产业结构转换升级过程中，第三产业人才结构与产业结构匹配度较高，大量人才资源向第三产业集中。

表 3 2008 ~ 2013 年北京三次产业对经济增长贡献率比较

年份	产业贡献率(%)			产业对经济增长的拉动(%)			
	第一产业	第二产业	第三产业	经济增长率	第一产业	第二产业	第三产业
2008	0.1	2.4	97.5	9.1	—	0.2	8.9
2009	0.4	26.5	73.1	10.2	—	2.7	7.5
2010	-0.1	34.4	65.7	10.3	—	3.5	6.8
2011	0.1	19.7	80.2	8.1	—	1.6	6.5
2012	0.3	22.9	76.8	7.7	—	1.8	5.9
2013	0.3	24.9	74.8	7.7	—	1.9	5.8

数据来源：《北京统计年鉴（2014）》。

核心产业人才平稳增长。高技术、金融和文化创意产业是近年来北京市重点发展的核心产业。截至 2013 年底，这三大产业从业人员比重为 19.8%，比 2008 年提高近 4 个百分点。其中，高技术、金融和文化创意产业从业人员比重分别为 2.4%、3.6% 和 13.8%，金融和文化创意产业从业人员占比分别比 2008 年增加了 1.2 个百分点和 2.9 个百分点，高技术产业主要属于高端制造业，从业人员占比基本持平（见表 4）。

表 4 北京地区高技术、金融、文化创意产业从业人员比重

产业人才类型	2008 年	2011 年	2012 年	2013 年
高技术产业从业人员比重(%)	2.5	2.4	2.4	2.4
金融产业从业人员比重(%)	2.4	3.1	3.6	3.6
文化创意产业从业人员比重(%)	10.9	13.2	13.8	13.8
三大产业合计(%)	15.8	18.7	19.8	19.8

数据来源：根据 2009 年、2012 ~ 2014 年《北京统计年鉴》测算得出。

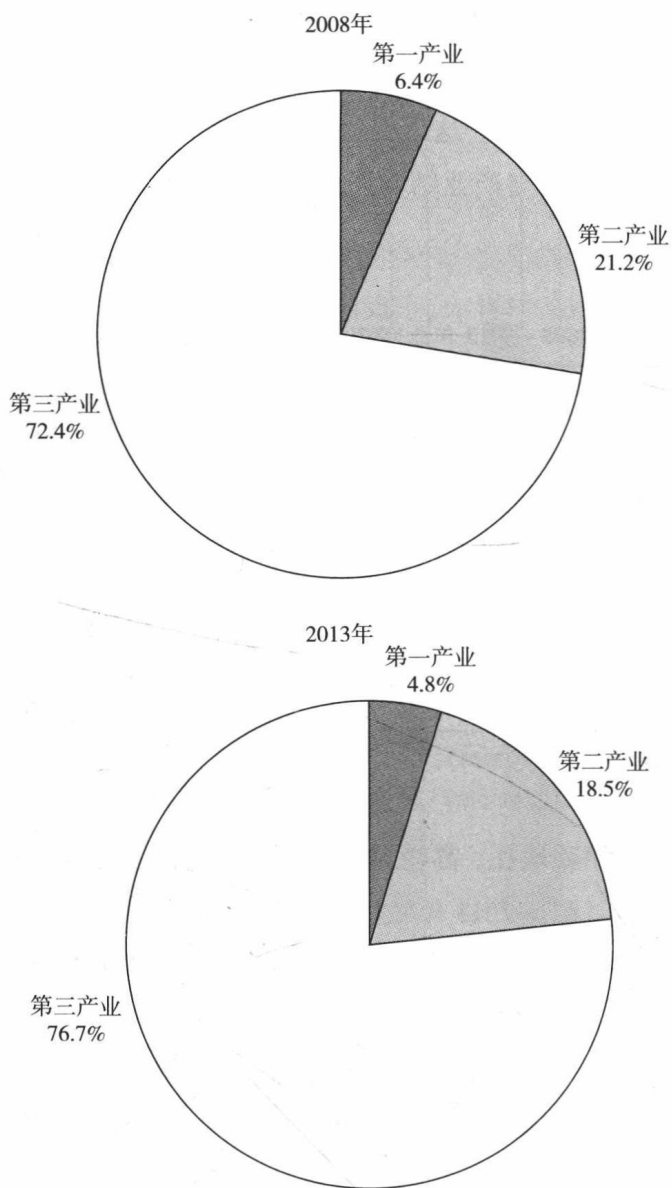


图3 北京地区从业人员的产业结构情况 (2008年、2013年)

数据来源:《北京统计年鉴(2014)》。

4. 人才效能显著提高

经济效能持续提升。从人才经济产出看,2013年,北京地区人均GDP、劳动生产率、人才对经济增长贡献率分别为9.32万元/人、17.35万元/人和