

与新旅同行

对预师发展的思索与讴歌

任防飞 著



文匯出版社

与新旅同行

对预师发展的思索与讴歌

任防飞 著



文匯出版社

图书在版编目 (CIP)数据

与新旅同行：对预师发展的思索与讴歌 / 任防飞著.
上海：文汇出版社，2006.11
ISBN7-80741-109-0

I. 与... II. 任... III. 预备役—部队—军队建设
—研究—中国 IV. E279

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 138074 号

与新旅同行

——对预师发展的思索与讴歌

任防飞 著

责任编辑 / 竺振榕 特约编辑 / 叶枫 书籍装帧 / 王翔 於晓岚

出版发行 / **文汇出版社** (上海市威海路 755 号 邮编：200041)

经销 / 全国新华书店

印刷装订 / 上海长阳印刷厂

版次 / 2006 年 11 月第 1 版 印次 / 2006 年 11 月第 1 次印刷

开本 / 787 × 960 毫米 1/16 字数 / 325 千 印张 / 19.5

ISBN7-80741-109-0/D · 013 定价：25.00 元

序

上海陆军预备役高炮师政委 陈理春

伴随着世界新军事变革和我军预备役部队的发展,上海陆军预备役高炮师已经走过了13年的历程。近阅防飞同志撰写的《与新旅同行》书稿,感触颇深。作为预备役师建设的领导者、决策者,我对这支部队的成长发展和遇到的矛盾与问题,对上海市各级党委政府和预任领导的关心支持,对以军事斗争准备为中心的全面建设稳步推进,以及部队在三个文明建设中发挥的重要作用有着特别的感受。本书从探索研究、信息采集、新闻报道三个方面,梳理了作者在预备役师工作期间撰写的部分文章。这些作品对预师建设发展中遇到的一些矛盾与问题进行了理性思考,提出了相应对策;对预师建设发展中的一些经验做法作了总结概括与信息反馈;对预师建设发展中涌现出来的部分先进典型进行了深度挖掘与宣传报道,读后记忆犹新,也颇有启发。这些文章在一定程度上为当时师党委的正确决策拓宽了思路,为各项工作全面展开提供了信息,为激发广大官兵“一身二任有作为”树立了榜样。这是一部研究与探索之作,也是一部经验与体会之作,更是一部勤奋与敬业之作,书中收集的不少文章既有记载预备役师建设发展痕迹的史料价值,同时对当前预备役部队新一轮建设发展也具有一定的参考价值。

预备役部队是国防后备力量建设的一支重要生力军,大力加强预备役部队建设是新形势下军队和国防建设的重要任务。当

前，面对新军事变革和市场经济发展，预备役部队建设面临着不少新情况新问题，着眼预备役部队的特点规律，研究探索战斗力生成模式与增长方式是摆在各级党委机关面前的一个重大课题，我们要不辱使命，与时俱进，在认真汲取过去建设经验的基础上，进一步拓展预备役师建设新发展。

首先，要坚持以科学发展观为指导，努力探索新形势下预备役部队建设的特点规律。预备役部队寓军于民，社会的发展变化与部队有着千丝万缕的联系。当前，社会多元化趋势以及新经济组织的不断出现，既对预备役部队建设产生积极影响，同时也带来了不少新情况新问题，研究解决重难点问题，是贯彻落实科学发展观的应有之义，也是推进应急作战准备又快又好发展的必要举措。我们要认真贯彻落实中共中央、国务院、中央军委《关于加强和改进新形势下民兵预备役政治工作的意见》，针对预备役部队双重领导特点，不断研究探索党管武装的工作机制，形成和谐的发展环境；要针对预任官兵双重身份的特点，不断研究探索思想政治教育的有效方法，增强官兵政治上的坚定性、思想道德的纯洁性和履行国防义务的自觉性；要针对预备役部队双重任务特点，研究探索军地结合、平战结合的方法路子，着力在用兵中练兵，在练兵中提高部队的战斗力。

其次，要顺应上海“四个率先”要求，努力创建一流预备役窗口部队。预备役师组建之初，市委市政府就明确提出“高起点高标准高质量，创建一流预备役部队”的目标，要求预备役师建设要纳入上海整体发展战略，与上海经济社会发展水平相适应。十多年来，全师部队积极响应市委市政府号召，在适应社会变革中求发展，取得了丰硕成果，但离一流窗口部队的要求还有差距。当前，上海正以胡锦涛总书记提出的“四个率先”要求，全面推进新一轮建设，预备役部队要紧紧围绕上海发展战略，充分汲取上海优势，着力在创建一流预备役窗口部队上下功夫见成效。要引导广大官兵大力弘扬上海城市精神，积极开展“弘扬三高一创精神，推进部队新一轮发展”大讨论，立足本职向王庆平、张立平、贾凤胜学习，增强创建一流预备役部队的激情。要充分发挥上海经济飞速发展的优势，将城市综合竞争力转化为应急作战准备的战斗力；要充分发挥上海科技领先的优势，将“数字上海”转化为打赢信息战的优质资源，要充分发挥上海社会环境和谐的优势，将“三个文明”建设成果转化为思想政治建设的推动力。

第三,要忠实履行我军新的历史使命,努力为保卫上海、建设上海做贡献。预备役师是上海国防后备力量建设的重点,也是上海建设发展的重要力量。要组织广大预备役官兵认真学习党的基本理论,深入进行以我军光荣传统、根本职能、形势战备、爱国主义、革命英雄主义和社会主义荣辱观为主要内容的国防教育,强化责任使命、战斗精神,牢固树立“预备就是准备,后备要当前卫”的意识,积极为保卫上海、建设上海建功立业。要切实从预备役部队的特点出发,坚持组织开展“三兵”活动,引导广大预备役官兵争当生产建设的尖兵,精神文明建设的标兵,维护安全稳定的卫兵,积极为上海的改革发展和建设社会主义新郊区、新农村做贡献,努力树立预备役师战斗之师、文明之师的良好形象。

2006年10月于上海



序 / 陈理春

第一辑 探索研究

- 2 预备役工作要与建立现代企业制度相适应
- 10 预备役部队建设要适应推进股份制改革新形势
- 17 发挥上海优势 创建窗口部队
——对上海预备役师新一轮发展的思考
- 23 对预备役团党委能力建设的调查与思考
- 29 对规范预备役团政治领导的思考
- 34 顺应社会多样化趋势 探索教育针对性新路
- 40 坚持党管武装原则 提升双重领导效益
- 46 把握双重特征 提高双赢本领
——对预备役团党委能力建设的思考
- 51 现役干部逐渐增配 教育管理亟待跟进

- 57 顺应入世变化 完善工作机制
- 60 针对兵员流动态势 实行属地互动管理
- 66 顺应劳动力资源优化配置 创新预备役分队编组模式
- 71 优化预备役部队干部结构要坚持平战兼顾
- 74 贯彻落实《军队经常性思想工作要则》需注重的几个问题
- 76 当前基层深入贯彻《关于加强和改进基层思想政治教育的若干规定（试行）》亟待解决的几个问题
- 82 对建立军地共同保障机制的思考
- 85 对预任军官队伍现状的调查与思考

第二辑 信息采集

- 96 组建虽晚但要建得最好
——上海市委市政府高度重视预备役师建设
- 100 上海市高度重视预备役部队调整改革
- 104 规范基层建设 打牢部队基础
——上海预备役高炮师基层建设基本做法
- 112 校正人生坐标 强化敬业精神
——上海预备役师开展人生观教育的做法
- 120 应对当前社会环境新变化 营造浓厚的军营政治氛围
——上海某预备役团加强政治环境建设基本做法

128 积极采取有效措施 确保廉政责任制落实

——上海预备役师落实党风廉政建设责任制试点做法

135 与时俱进抓班子 能力素质上层次

138 顺应新军事变革 培养新军事人才

——某团开展“创学习型团队，做新军事人才”活动

145 践行三个代表思想 提升党委建设标准

——上海某预备役团党委联系实际学《讲话》

150 军民共办育才学校 携手培养两用人才

——上海警备区创办军民共育两用人才学校调查

158 针对预备役部队特点 做好经常性思想工作

164 践行先进性 推进新发展

167 针对教育难点 探索教育机制

——上海某预备役团战斗精神教育基本做法

172 预备就是准备 后备要当前卫

第三辑 新闻报道

182 一身二任女大校

——上海市邮电管理局党委书记兼上海预备役师

副政委陈素贤关心支持国防建设记事

195 浦江新旅展风采

——上海预备役部队三年建设巡礼

205 高楼万丈平地起

——上海预备役部队抓基层建设纪实

209 局长点兵录

——记上海市邮政局局长、党委书记兼上海预备役师副参谋长王观铝用兵之道

212 有作为才能有地位

216 甘作磐石固长城

——上海市各级领导关心支持预备役部队建设纪事

221 抢占信息战制高点

——上海邮电民兵高技术分队写真

233 党指向哪里 就打到哪里

——上海警备区将士参加青浦县抗洪救灾纪实

236 为了母亲的微笑 为了大地的丰收

——上海警备区和市武警总队官兵抗洪救灾纪实

240 抗洪排险忘生死

244 里面的世界也精彩

——上海警备区军营文化建设透视

251 在时代的呼唤声中

——记上海军民共育两用人才学校

255 从地雷战的小民兵到好八连指导员

——原好八连指导员刘仁福的自述

261 铁心听党话 做块革命砖

——原好八连连长刘裕民的自述

264 大峒山上的“牛”

——记好八连老战士李祖根

269 海南有条铁汉子

——记好八连老战士黄陆伍

274 留给华亭的“财富”

——上海华亭宾馆副总经理陈国新如是说

276 生命里的音符

——好八连老战士陆颜斌的自述

280 宝钢跨入 500 强 预任军官当呈强

——预任营教导员官世杰如是说

288 练就慧眼射天狼

——军区爱军精武标兵贾凤胜的自述

295 后记：与新旅同行

——献给上海陆军预备役高炮师组建 13 周年

第1辑

探索研究

伴随着上海改革开放和世界新军事变革诞生的浦江新旅,在前进的道路上面临着很多新情况新问题,如何在解决重难点问题中推进预备役师建设稳步发展,是各级政治机关和政工干部努力探索的课题。作为一名政工干部,应认真学习领会上级指示精神、密切注视社会动态信息,及时掌握基层真情实况、敏锐把握形势变化热点,融会贯通拿出应对思路,努力为党委科学决策提供依据。



作者网上办公。

预备役工作要与建立现代企业制度相适应

伴随着建立现代企业制度试点的展开，根基深扎在国有企业的预备役部队，其工作运作机制将面临着一场由计划经济模式向市场经济模式转型的变革，因此，在对现代企业制度有关政策文件进行反复学习、对部分国有企业进行调查考察的基础上，结合预备役部队的特点，撰写了《预备役工作要与建立现代企业制度相适应》一文，力求对当时预备役部队建设的转轨起到一定的指导作用。

近年来，按照中央关于建立和发展现代企业制度的思路，上海先行建立现代企业制度，一大批国有企业开始转轨机制。这些企业绝大多数是预备役部队的预编单位，预编官兵和二类预备役人员占有较大的比例，企业的改制既给预备役工作带来了机遇，也带来了一些新情况、新问题。我们感到：驻大城市预备役部队建设要适应建立现代企业制度新形势，应注意和把握以下几个问题。

一、要注意适应实行“政企分开”的要求，将预备役领导机制与企业体制转换“并轨”，以防止和克服“脱轨运行”的现象

实行“政企分开”是建立现代企业制度的一个显著特征。政府职能转变后将不直接干预企业，企业成为独立的法人，这意味着预备役工作不能单纯地依靠政府行政命令去抓，而必须紧紧地依靠企业自身来运作。在企业转轨时期，如果领导机制不完善，

预备役工作很有可能在转轨中“脱轨”。前不久，某部一个预备役连队要抽10名炮手参加上级集训，连队按惯例经与武装部协调后，将抽人报告送企业书记、厂长审批，结果书记签了字，厂长却不认同，原因是生产任务重。一些团、营干部也纷纷反映，建立现代企业制度试点展开后，过去的那套工作方法不太灵了，企业领导对预备役工作的思维定势发生了变化，有些领导关系变得不太好协调。对此，我们认为，建立现代企业制度是经济体制改革的必然趋势，它与企业预备役工作本身并不矛盾，关键是预备役工作在服从和服务于企业经济建设的前提下，如何使其领导机制与企业的领导机制相适应，使预备役工作纳入企业正常运行轨道。

1、要抓好建立现代企业制度有关知识的学习，要求现役干部顺应企业改革抓工作。抓企业预备役工作之所以会碰壁，不了解企业改革情况，用老办法做工作是一个重要原因。在组织各级现役干部特别是领导干部学习邓小平建设有中国特色社会主义理论时，要把学习市场经济知识特别是学习中央和上海市关于建立现代企业制度的文件材料作为一项重要内容，着重了解现代企业制度的内涵、运作程序，使大家的思想观念和知识结构与企业机制转换相合拍，以便适应建立现代企业制度的新形势，妥善处理各方面的关系，从而较好地防止和克服决策和指导工作时的盲目性。有的现役营、连长，过去每次受领任务总觉得压力很大，忙得团团转，总是盯着预任干部去找关系、求靠山，以取得企业领导的支持。通过学习理清了工作思路，他们普遍反映：了解企业的运行规律后，工作轻松多了，依靠武装部，按程序去抓工作，不仅碰的钉子少了，而且工作效益高了。

2、要加大宣传力度，努力使企业领导强化“职能”意识。建立现代企业制度，追求企业的经济效益，很容易使一些企业领导淡化对预备役工作领导的观念。我们感到，实行政企分开，企业抓预备役工作的法律义务没有变，企业的厂长（经理）应该既是《企业法》在企业的法人代表，也是《兵役法》、《国防法》在企业的法人代表。要使他们强化这一观念，师应利用上海各大新闻媒介，团应利用各区、县的闭路电视，基层单位应利用厂台厂报和黑板报，大张旗鼓地宣传《国防法》、《兵役法》和《预备役军官法》等。师还可以组织业余演出队到公众场所作宣传，并以东广“我是一个兵”和上视“当代军人”栏目为窗口，宣传报道预备役部队建设情况和预编单位支持预备役工作的典型。团还可采取定期请企业领导到团部过“军营一日”生活的方法，加强与企业领导的联系与

沟通,使企业领导加深对预备役部队工作的理解。在此基础上,要坚持宣传与工作并举,以作为求地位。事实证明,只要宣传到位、工作到位,就能赢得企业领导的支持。近年来,只要有预备役分队的企业,都搞了一些为企业争光的“形象工程”,为企业赢得了一定的社会效益,增强了预编单位领导的国防观念。一些企业领导从新闻媒体宣传和本厂预备役分队给企业带来的效益中提高了认识,逐渐把抓好预备役工作作为企业的一笔“无形资产”来对待。

3、抓好班子调整,着力完善双重领导机制。实行政企分开和厂长负责制,客观上要求基层从事预备役工作的领导成员最好是企业各级领导层的成员,这样才能真正使预备役工作纳入到企业领导的工作范畴,作为自身的一项重要职能。由于企业领导一般都兼任党内职务,因而党管武装的原则也可以在企业得到落实。为了既便于开展工作,又不影响部队的战斗力,要着力在优化领导班子配置结构合理化上下功夫,逐步形成一套既能便于发挥作用,又能打仗的领导班子。团领导一般应由所在区(县)的区(县)委书记、副区(县)长担任;营职干部一般应由各区(县)政府办公室、组织、人事部门领导和厂领导、厂办领导及武装部领导担任;连、排干部一般应由分厂领导、人武专武干部担任。同时,根据需要还可采取兼职的方法,让一些作用比较明显的企业领导兼任营、连两级职务。这样,政府、人武部和企业三者之间的领导、协调、落实关系就比较顺畅,使他们之间既是地方行政上的上下级关系,又是部队内部的领导与部属的关系。这两年,我部调整了一批团以下预任干部,作了初步尝试。这种领导机制,初步实现了预备役领导机制与厂长(经理)负责制并轨,使之融厂长(经理)中心地位和党委核心作用于一体,从而较好地形成了党政各司其职、各负其责的局面。目前,上海的一些企业对预备役工作普遍比较重视,一些企业领导纷纷向师、团领导反映,要求加入预备役部队,有的企业领导嫌本单位编制太少,还想多编一些。

二、要注意适应实行岗位责任制的要求,将教育训练与生产经营的运行过程“并轨”,以防止和克服“人员难抽”的现象

“责权清晰,目标管理”是建立现代企业制度又一重要特征。为提高经济效益,企业普遍精简人员,实行“定岗、定位、定编”责任制,并对生产任务进行目标管理。前些

年，刚实行“三定”责任制时，一些基层营、连在抽人问题上不同程度地遇到了一些困难，有的甚至无所适从。究其原因：一方面是企业不肯放人。由于大多数企业裁减了岗位备员，现有的岗位基本上是一人一岗，加之预备役人员80%都是生产一线的职工，抽走一个人就没有人顶替；另一方面，职工本人不愿参加部队的教育训练。建立现代企业制度使职工强化了主人翁意识和利益观念，把自己的工作与企业的命运紧密联系在一起，感到参加预备役部队教育训练不仅岗位津贴减少，而且劳神，因而参加教育训练的积极性不高。企业生产经营和部队的教育训练始终是一对矛盾，为缓解这一矛盾，要注意着力在将预备役部队的教育训练与企业目标管理运行机制并轨上下功夫。

第一，在军事训练上，力求与企业年度生产经营过程并轨。一是注意早计划，早安排。年初，尽可能及早将训练任务下达给各人武部和预编单位，使之列入企业年度生产经营计划，作为企业年度目标管理的一项重要指标。在安排训练计划时，尽可能减轻企业的负担，充分照顾到企业的承受力。二是注意加强与人武部门的联系和协调，将民兵训练与预备役训练结合起来，统盘考虑，统一安排，以减轻企业一些负担。三是注意按照企业的生产规律，确立训练周期和训练规模。成建制训练尽可能安排在企业生产淡季；平时的训练一般采取少批量、多批次、长流水、不断线的方法实施，做到既不影响企业生产经营，又能落实训练人员。四是建立一套抽人的正常运行程序。根据师下达的训练任务，各团与各区（县）人武部、预备役营共同拟定训练抽人计划，并由企业的武装部、现役营（连长）共同协调落实。企业接到训练任务后，由于早有计划，便于采取班与班之间调剂、岗与岗之间调剂、主要车间与辅助车间调剂的方法，将需要抽调的人员岗位进行调整。这样，参加集训的人员方案，只要分管预备役工作的企业领导批准，即可抽调。由于注意适应企业的改革特点抓训练，这样才能使抽人训练有了保障。近年来，我部每年军事训练的人员抽调尽管还有不少矛盾，但多数企业都给予了积极支持，确保了训练任务的圆满完成，超额完成了总部规定的训练指标。

第二，在政治教育上，力求与企业职工教育并轨。为了解决人员难集中的问题，在政治教育中，一方面要利用部队集中训练期间抓教育，以此为主渠道，认真落实10%的政治教育时间。另一方面，要采取结合的方法抓好经常性的教育。近年来，我部围绕预备役部队训练周期，专门拟定下发了《预备役部队官兵政治教育大纲》、《预备役部队官兵手册》，要求各团和各基层单位结合企业职工教育抓好落实。各单位在教育中

主要采取三个结合：一是结合职工国防教育，认真抓好职能教育，使预备役官兵认清预备役部队的性质、任务，增强责任感、使命感，牢固确立“军人”意识；二是结合职工普法教育，认真抓好有关军事法律法规的学习，使预备役官兵通过学习《兵役法》、《国防法》、《预备役军官法》及《三大条令》，增强以法服预备役的观念，严格遵守部队的条令条例和各项规章制度；三是结合开展班组思想工作，认真做好个别官兵的日常思想工作，帮助预备役官兵正确处理参加预备役工作与完成生产任务、克服家庭困难等关系，保持良好的精神状态。此外，我们还注意采取集中教育、函授教育、随机教育、媒体教育等行之有效的形式，对预备役官兵进行“四个教育”。事实证明，这种政治教育机制只要操作得好是有效果的。我们曾以函授教育的形式，给全师官兵每人下发了一份预备役部队知识答卷，对部队组建以来开展政治教育的情况进行检验，结果回收率达到了98%，优良率也达到了89%。通过多种形式的政治教育，官兵的思想素质有了较大的提高，全师有一大批预备役官兵立功嘉奖，有的被师评为优秀预任干部和优秀士兵，有的因工作成绩突出，被企业晋职任用。

三、要注意适应用工制度改革的要求，将兵员管理与企业能进能出就业机制“并轨”，以防止和克服“兵员流失”的现象

建立现代企业制度使企业用工更趋市场化，特别是随着劳务市场的日益增多、企业内部实行能进能出就业机制，使企业职工流动更趋活跃，给预备役兵员控制带来了新的困惑。这些年，除了乡镇预备役人员大量流入城市打工之外，国有企业预备役人员流动量也有增多的趋势，特别是效益比较差的企业，流动量尤为大。从预备役官兵流动的情况看，大多数属于正常流动，通过人才招聘，进入新的工作单位，手续比较齐全；也有的属于非正常流动，连招呼都不打，说走就走，连队根本不知道去向。这就对预备役兵员管理增加了难度，提出了更高的要求。为了使兵员管理达到“便于集中、便于机动”的要求，必须变“静态控制”为“动态控制”。

1、注意掌握官兵的动态，力求对官兵的工作意向早知道。要建立健全一套预备役部队官兵管理的制度，要求现役营长和预备役连、排干部经常进行走访，了解官兵的思想、工作情况。各预备役连队都应该建立思想工作骨干队伍，形成思想工作网络，发