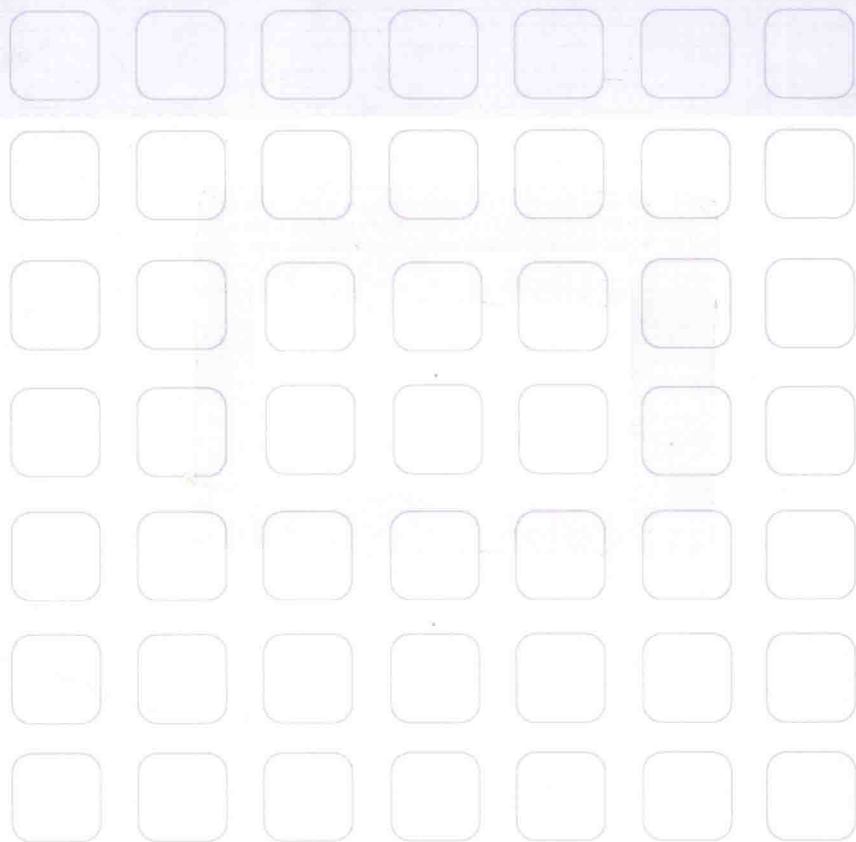


区域发展能力研究丛书

区域发展能力理论

—— 新一轮西部大开发理论创新与模式选择

姜安印 董积生 胡淑晶 主编



中国社会科学出版社

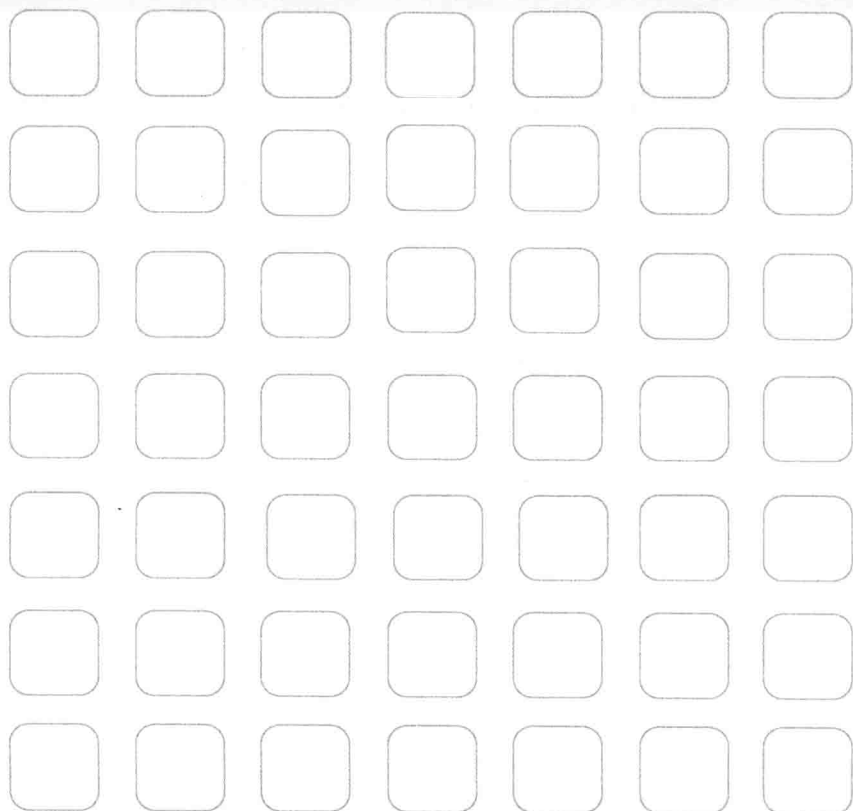


区域发展能力研究丛书

区域发展能力理论

—— 新一轮西部大开发理论创新与模式选择

姜安印 董积生 胡淑晶 主编



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域发展能力理论：新一轮西部大开发理论创新与模式选择 / 姜安印，董积生，胡淑晶主编. —北京：中国社会科学出版社，2014. 11

(区域发展能力研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 3865 - 6

I. ①区… II. ①姜…②董…③胡… III. ①区域经济发展 - 研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 319724 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 任 明
特约编辑 乔继堂
责任校对 石春梅
责任印制 何 艳

出 版 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名：中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2014 年 11 月第 1 版
印 次 2014 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 16
插 页 2
字 数 272 千字
定 价 58.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社联系调换

电话：010 - 64009791

版权所有 侵权必究

《区域发展能力研究丛书》总序

兰州大学经济学院长期致力于区域经济学相关理论问题的研究，在区域经济学领域开展了诸多具有创新性的研究和探索工作。怎样进一步提高学院的学术创新能力和研究水平，培育科研创新团队和高水平研究人才，打造研究区域经济问题的高层次学术平台，一直是我思考的一个主要问题。

西部大开发战略实施以来，学术界对区域发展能力的高度关注为我所思考的问题提供了一个可能的答案。我国西部地区土地辽阔，资源丰富，具有良好的发展前景。但是由于多种因素的约束，西部地区社会经济发展水平长期滞后于国内其他地区。怎样加速发展，缩小区域差距，不但是西部地区社会各界同时也是全国人民和中央政府关注的问题。从 20 世纪 90 年代末期开始，在西部大开发浪潮的推动下，西部地区社会经济发展取得了巨大成就，经济实力显著提升，社会事业长足发展，生态环境有所改善。可以认为，西部大开发已经取得了阶段性的成功。但是，由于多种因素的影响，西部大开发战略在具体实施过程中客观上也存在着一些问题。学术界在对此进行深入反思的基础上，从不同角度和不同层面出发，就相关理论问题进行了日趋系统的研究，普遍的观点是：西部地区的经济增长，客观上存在对中央政府投资的高度依赖，一旦政府投资减少甚至停止，西部地区能否依然保持现有增长速度值得商榷。而之所以如此，根本原因在于西部地区区域发展能力不强。

决策层关于西部地区经济社会发展显著滞后的主要原因在于自我发展能力不强的认识亦越来越明确。2002 年党的十六大报告提出“西部地区要进一步解放思想，增强自我发展能力，在改革开放中走出一条加快发展的新路”；2004 年《国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见》明确提出“坚持把西部地区自力更生、艰苦奋斗与国家政策支持结合起来，……不断增强西部地区的自我发展能力”；2011 年我国《国民经济和社会发展规划十二五规划纲要》中进一步指出：“坚持把深入实施西部大开发战略放在区域发展总体战略优先位置，给予特殊政策支持。……大力发展科技

教育,增强自我发展能力”。

可以认为,加快西部地区经济社会发展,不断缩小区域发展差距,必须以增强西部地区自我发展能力为主线,已经是社会各界的共同认识。所以,从区域发展能力的角度,系统审视西部地区经济社会发展中出现的新现象和新问题,提炼和总结西部地区经济社会发展的内在规律,寻求破解西部地区发展瓶颈的对策措施,不但是促进区域经济协调发展、让西部地区人民更好地分享改革开放成果的内在要求,而且也是区域经济学理论发展的逻辑必然。

正是在这样一种背景下,从21世纪初期开始,我校有一大批青年学者聚焦区域发展能力,从不同角度和不同层面,围绕区域发展能力相关问题展开了日趋深入的理论研究工作。特别是在国家社会科学基金项目、教育部人文社会科学研究规划基金项目、教育部人文社会科学研究青年基金项目、中央高校基本科研业务费专项资金重点项目和重大项目(人文社科类)、甘肃省哲学社会科学规划项目等的资助和支持下,相关学者对“统筹区域发展战略背景下西部区域发展自生能力研究”、“区域功能完善与西部自我发展能力培育”、“西部欠发达地区自我发展能力研究”、“空间管制下区域自我发展能力研究”、“定西模式的经济学解析”、“中国贫困地区自我发展能力研究”、“提升区域发展能力:继续推进西部大开发战略的路径选择与对策研究”等,进行了专题性的研究,并公开发表了上百篇学术论文。这些前期研究工作,为这套《区域发展能力研究丛书》的研究和出版工作奠定了坚实的基础。

《区域发展能力研究丛书》的具体组织和协调工作,由曹子坚负责。由于多种因素的限制,该丛书将分期出版。作为丛书的先期四本著作,分别是曹子坚著《区域自我发展能力研究:兼论中国区域经济转型与路径分异》、姜安印等著《区域发展能力理论:推进新一轮西部大开发的理论创新》、汪晓文等著《中国西部地区区域发展能力研究:基于问题地区和对外开放的视角》、闫磊等著《西部发展的忖量:基于区域自我发展能力的理论框架与实践探索》。

通过对国内外相关研究成果的系统梳理,我认为该丛书在关于区域发展能力的理论研究方面具有一定程度的创新,部分研究成果取得了突破性进展。集中体现在:提出了区域发展能力理论研究的主体范式和客体范式,并对区域发展能力的科学内涵、构成要素、评估体系、生成机理以及

提升路径等进行了系统和全面的论述，为后续研究工作奠定了良好基础；构建了衡量区域发展能力的指标体系和评估模型，并利用面板数据，从纵向和横向两个维度，对我国不同区域发展能力的演变进行了实证考察；从制度设计和政策措施两个方面，探讨了提升我国特别是西部地区区域发展能力的基本路径。

作为一种探索，该丛书的研究成果仍然比较单薄，并且存在诸多不足或欠缺之处。丛书研究的视野应当进一步拓展，研究的深度应当进一步挖掘。特别是，区域发展能力研究的两种范式，在分析方法和研究内容等方面还没有完全成熟，同时丛书相互之间的衔接和协调尚需进一步改进。我本人希望有关人员在现有研究基础上，继续《区域发展能力研究丛书》系列性专著的研究、写作和出版等工作，并且能够在以下几个方面有所突破：区域功能定位与区域发展能力之间的关系、区域资源开发与区域发展能力之间的关系、区域发展能力之间的耦合和协调增进、典型地区能力建设的微观透析、区域发展能力评估模型的进一步完善、对区域发展能力指数动态变动情况的长期跟踪观察等。

我希望《区域发展能力研究丛书》的出版，能够对学术界在区域经济理论的研究方面发挥促进作用。同时，我希望丛书的后续工作，研究方法不断改进，研究领域不断拓宽，研究内容不断完善，研究质量不断提高。我本人对此抱有足够的信心。

是为序。

高新才

2013年11月18日

前 言

近代以降，西部开发就一直是个不断被提起的话题。改革开放以来，从“富饶的贫困”的讨论开始，理论界不断用新的视角重新审视着西部开发问题，并形成了一些有见地的思想碎片。

随着西部大开发战略的实施，西部地区发展速度“滞后”的现象基本得到了遏制，区域发展的整体态势趋于好转，这其中的经验得失需要凝练。在继续推进西部大开发战略的实施中，如何重新审视西部大开发在我国区域协调发展总体战略中的优先地位、在构建社会主义和谐社会中的基础地位、在中国可持续发展中的特殊地位；如何重新挖掘西部的战略优势、能源资源要素优势、市场空间优势、地缘区位优势、历史文化优势和经济增长后发优势；在区域发展总体战略和实施主体功能区战略的新坐标中，如何重新审视西部发展乃至区域发展问题。作者认为，区域发展能力理论可能是一个值得尝试的研究新视角，这主要是基于如下几点的思考。

一是中国区域发展的实践证明，大国经济发展中的人口、资源、环境协调问题，在单个区域内部是难以彻底解决的。区域发展中的一方水土、一方经济、一方人口的协调有序，要以区域整体功能的互补性为前提，必须以区域协调发展来统筹解决。

二是中国经济社会发展中的不平衡、不协调、不可持续问题，大部分体现集中在西部地区，只有解决了西部发展中的此类问题，才能从根本上解决中国发展中的这些问题。而西部的这些问题又集中体现在区域功能与区域发展能力的不匹配上。因此，西部发展能力的培育问题，既事关继续实施西部大开发战略的成败，又事关中国经济社会的长期稳定发展。

三是在一个区域发展的完成式中，空间功能价值的最大化、区域利益关系的协调、区域自我发展能力的完善三者是等价的，此时人与自然的矛盾、人与人的矛盾都得到了真正的解决。因此，坚持以培育西部自我发展能力为进一步推进西部大开发战略的主线，就是以人为本的发展理念的直接体现，是科学发展的思想在区域发展理论中的集中体现。

四是随着区域发展的深化，区域之间相互合作的深度、广度在不断放

大,区域合作、协作的形式层出不穷。继续推进西部大开发战略会对区域之间的合作提出新要求,加强不同层次的区域合作,创新形式多样的合作方式,探索不同类型的合作机制,既是解决西部经济发展的有效手段,也是解决西部环境建设、生态保护等领域难题的有效手段,这些区域合作方式的创新必须以区域发展能力的成长为出发点。

五是受自身发展条件、水平的制约,西部自我发展能力的培育离不开国家政策的支持。在以能力建设为导向的开发中,政策扶植应该和相应的制度创新相匹配。因此,西部大开发战略的优先性,既要体现在政策扶持“力度”的优先上,又要体现在以“示范”、“试点”为形式的制度创新权的优先上,更要体现在扶植力度与制度创新程度的“组合效应”优先上。

基于上述几点的考虑,本书结合大国区域发展的实践,在总结西部大开发战略实施以来的成败得失的基础上,以解决当前区域发展理论中“能力理论”的缺失问题为目的,提出了区域自我发展能力的分析框架,建立了区域自我发展能力评价的指标体系,并对西部不同功能区的自我发展能力培育模式作出了选择。

自从党的十六大提出培育西部地区自我发展能力以来,理论界对此问题进行了大量的研究。从国内目前对西部大开发战略研究的现状看,对策和战略研究虽比较充分,但大都是围绕“发展差距”问题有感而发,或者是专门针对特定区域的发展战略及对策研究比较深入,对大国在广袤空间的落后地区实施开发的理论体系构建上仍相对较弱,尤其是相对于“继续推进”的新阶段而言,明显存在开发理论落后于开发实践的问题。区域发展的能力理论的提出,有利于开发理念的突破,有利于改变西部开发理论落后于实践的状况,有利于具有中国特色的发展理论的形成。

掌握西部开发的规律性需要以新的开发理论为指导,区域发展的能力理论在对已有理论的整合、创新和对自身实践经验的总结、提炼的基础上,用新的区域发展理念、新的区域发展目标和新的区域发展方式,重新审视西部大开发中出现的新问题,总结中国区域经济发展的基本经验,重新定位“区域”在实现人与自然、社会和谐发展中的作用,重新发现以区域功能分工为基础的新区域比较优势,确立了功能分工、优势互补的区域经济协调机理,对构建统筹区域发展的有效体制和机制、丰富和发展区域经济学具有重大意义。

区域发展问题是一个复杂的生态—经济—社会—文化复合体，区域发展能力理论通过区域发展理念中的区域关怀，对区域发展内容的重新界定、对区域功能分工与区域发展能力之间交互性作用的梳理和匹配性机理的分析，有利于改变传统上对区域发展的不正确理解，有利于提高地方政府实施主体功能区建设的主动性，有利于改变市场行为主体在主体功能区建设中的能力缺失问题。

本书的基本内容主要包括：

1. 对西部大开发战略实施以来的成就、问题与经验的总结

客观评价成就，理性分析问题，科学总结经验，是西部大开发理论创新的起点。西部大开发战略实施以来，西部地区社会经济发展取得了巨大成就，可以认为，西部大开发已经取得了阶段性的成功。其标志，一是发展速度明显加快，经济实力大幅提升；二是经济结构明显优化，要素配置更加合理；三是对外贸易日趋活跃，开放步伐不断扩大；四是居民收入显著增加，生活水平快速提高；五是财政实力大幅提升，调控能力显著增强；六是民生事业稳步发展，社会保障逐步完善；七是基础设施建设提速，保障能力持续增强；八是生态工程效益初显，环境恶化有所遏制；九是特色优势产业快速发展，自我发展能力显著提升。与此同时，西部大开发战略在具体实施过程中仍存在着一些问题。客观认识、理性分析这些问题产生的原因，是完善对策措施的关键。这些问题主要包括：一是区域差距缩小幅度未达预期，西部开发面临巨大提速压力；二是区域内部差距日益扩大，西部发展出现分化现象；三是连片贫困区相对集中，减贫任务艰巨；四是生态环境保护任务繁重，生态文明建设任重道远；五是资源开发模式仍然落后，影响了西部开发的质量；六是区域发展能力成长缓慢，西部开发内在活力不足。经过十年的开发实践，西部大开发值得总结的经验主要包括：一是中央政府的大力支持是西部大开发的根本保障；二是明确的区域发展战略是西部大开发的基本方略；三是东西部区域互动合作是西部大开发的有效途径；四是引进科学技术和培育科技人才是西部大开发的重要保证；五是注重生态环境建设是西部大开发的有力支持；六是加大对内对外开放力度是西部大开发的重要举措；七是培育自我发展能力是西部大开发的最佳方式。

2. 建立了区域自我发展能力分析的逻辑框架

经济学在“空间”问题上已经积累了十分丰富的理论，但这些理论

都是在“均质”的空间上讨论经济主体的空间选择问题，并且这里的主体也是被“同质”化了的主体，这样的理论可以满足流动性要素空间聚集的处理要求，但随着发展在空间上的深化，空间资源中的功能性因素的价值在稀少性原则作用下不断增强，不可流动的特定空间功能性的永续性问题成了区域发展与人的全面发展的关键，但现有的理论体系只能将其作为“外部性”问题处理。由于优化空间结构中的区域功能定位并不是“最大化”主体自主的区位选择结果，这说明目前的区域发展研究存在着范式上的缺陷，区域发展需要理论创新。

当我们把空间功能优化作为区域发展的前提，把人的全面发展问题引入区域发展时，就会发现我们面对的空间是异质的，主体同样也是异质的。立足于这种现实基础，要确立区域发展和人的全面发展之间的逻辑关系，就要使区域发展理论要从“要素论”到“功能论”再到“能力”理论的转化，形成区域发展的能力理论。本研究在这方面作出了初步尝试，建立了自己的区域自我发展能力理论的分析框架，这个框架由定义、坐标系、构成要素、生成条件、培育途径等内容组成。

3. 构建了判断不同地区区域自我发展能力的评价指标体系

针对“能力”显示性差、生成条件复杂的现实，首先对具有代表性的各类相关指标体系归纳总结，这些指数体系包括人类发展指数、国际竞争力评价体系、金融稳健性指标评价体系、企业竞争力评价体系、和谐社会指标评价体系等。在此基础上，结合区域自我发展能力生成条件的要素，以及这些要素的区域差异性特征，选择适当的指标体系构建方法，建立了一套客观的、多维的区域自我发展能力指标评价体系。这一指标体系由5个一级指标、12个二级指标构成，5个一级指标是物质资本、生态资本、人力资本、知识资本和社会资本。最后，对总指数的合成方法作了说明。

4. 分析了区域功能完善与自我发展能力培育的三大主要障碍

区域功能的完善和区域自我发展能力的培育总是受制于特定区域的地理区位、资源禀赋、历史文化、经济社会发展水平、发展政策与战略、经济主体的行为方式等因素的影响。将这些因素进行分解和归纳，我们认为区域功能完善和区域自我发展能力培育的主要障碍来自三个方面，即要素分布的不均衡及其流动、基本公共服务的区域差距以及行政区域经济的特性。要素（包括空间作为一种要素的存在）分布的不均

衡先天地决定了不同区域的功能定位、分工关系和自我发展能力的初始生成条件,而其流动的过程和结果既影响不同区域功能的完善,又影响区域自我发展能力生成条件的变化。基本公共服务水平的区域差距既影响注入人力资本、知识资本、公共物质资本等区域自我发展能力生成条件的提升,也可能导致行为主体的行为方式和行为结果与区域功能完善的要求不相匹配。行政区经济的特性使得作为宏观调控主体的政府行为与区域功能完善的要求相异,同时会对要素流动和微观主体的行为产生体制性和机制性的影响,进而对区域功能的完善和区域自我发展能力的生成产生正向或反向的激励。

5. 提出了西部重点经济区自我发展能力培育模式选择的具体思路

西部地区的十大重点经济区是西部经济总量的极化区,产业发展的精华地带,人口的集聚区,同时也是继续推进西部大开发的先导区域,这些区域自我发展能力的培育,对西部大开发战略的成败起决定性作用。

根据西部重点经济区在国家空间结构、区域发展格局和城镇总体布局中的功能与地位,可以将西部重点经济区分为四个层次:一是区域突破的战略支点,包括两江新区、西咸新区、天府新区、兰州新区、喀什特区等五大新区;二是国家战略经济增长极,包括成渝、关中一天水和广西北部湾等;三是跨省域合作的经济新增长带,包括呼包鄂榆、兰州—西宁等经济区;四是省域内的经济新增长带,包括滇中、黔中、宁夏沿黄、新疆天山北坡、藏中南等。

根据各层次经济区的区域功能定位、区位条件、产业发展基础,区域五大资本的匹配程度,分别对各层次典型区域的自我发展能力的培育模式进行了选择。

6. 提出了西部问题区域自我发展能力培育模式选择的具体思路

西部的问题区域往往是各种问题相互交织的区域,是区域发展严重失衡的区域,也是区域自我发展能力培育的难点和重点区域。西部的问题区域一般包括贫困地区、少数民族地区、革命老区、边贸区、资源枯竭性城市和重点生态区六种类型。

西部贫困地区包括一般贫困地区和特殊贫困地区。其中,特殊贫困地区又可分为贫困山区,干旱、沙漠化贫困区,土地贫瘠型贫困区和青藏高原寒贫困区四种类型,这是我国扶贫攻坚的主战场,应根据不同类型区域能力生成条件的不同,采取不同的自我发展能力培育方式。西部民族地区面

积广阔,可以简约地将其分为藏区、新疆和其他民族地区,各类地区应根据各自特点和政策导向,选择符合自身特点的培育区域自我发展能力的模式。

按照老区的区域发展特征,可以把老区分以下两种,跨省连片的老区和散点分布的老区,可以分别采取综合开发模式和特色产业开发模式培育区域自我发展能力。

西部边贸地区分为重点口岸、边境城市、边境(跨境)经济合作区和重点开发开放试验区等类型。伴随着边贸水平的升级,培育自我发展能力的模式也应作相应调整。

西部的资源枯竭型城市主要类型为矿产资源类城市,这类城市培育自我发展能力的模式可以选择传统产业转型升级与接续产业发展相结合。

西部重点生态区可划分为西北草原荒漠化防治区、黄土高原水土保持区、青藏高原江河水源涵养区、西南石漠化防治区、重要森林生态功能区等类型,这类区域应以区域功能的永续性为前提,以生态文明建设为主题,通过生态工程建设提升区域发展能力。

7. 总结了对口支援在西部地区发展能力成长中的贡献和经验

对口支援是在中国特定政治生态中孕育、发展和不断完善的一项具有中国特色的区域援助政策。本书通过对口政策演变历程的回顾,以及对口支援政策实施效果的评价,总结了对口支援在西部区域自我发展能力培育上的经验。

8. 设计了继续推进西部大开发的制度创新与政策完善的具体内容

在西部地区基本公共服务仍然不足、自我发展能力有待培育、国家生态安全屏障功能仍不稳固的背景下,继续推进西部大开发战略需要通过制度创新和政策完善来破解基础设施、生态环保、社会保障等瓶颈领域的体制制约。制度创新方面的内容包括:改革资源环境税费制度以及排污权交易制度,通过资源、环境容量的有偿使用,促进资源节约使用和实现节能减排;优化转移支付制度设计,实现基本公共服务均等化;改革土地制度、户籍制度,同步跟进社会保障制度,实现基于主体功能区规划的土地功能转变和人口合理流动。政策完善方面的内容包括:基于对西部地区贫困人口多、少数民族问题复杂、生态脆弱等特殊情况,在进一步完善财税政策、产业政策、投融资政策等一般性政策和加大这些政策倾斜力度的同

时，加强对扶贫政策、民族政策、生态环保政策等结合西部实际的特殊政策的研究、制定和实施。

作者

2013年8月于兰州

目 录

第一章 西部大开发的成就、问题及经验	(1)
第一节 西部大开发的主要成就	(1)
一 经济增长速度明显加快,经济实力大幅提升	(2)
二 经济结构明显优化,要素配置更加合理	(5)
三 对外贸易日趋活跃,开放步伐不断扩大	(9)
四 居民收入显著增加,生活水平快速提高	(10)
五 财政实力大幅提升,调控能力显著增强	(13)
六 民生事业稳步发展,社会保障逐步完善	(15)
七 基础设施建设提速,保障能力持续增强	(18)
八 生态工程效益初显,环境恶化有所遏制	(21)
九 特色优势产业快速发展,自我发展能力显著提升	(23)
第二节 继续推进西部大开发战略面临的挑战	(25)
一 区域差距缩小幅度未达预期,西部开发面临提速压力	(25)
二 区域内部差距日益扩大,西部发展出现分化现象	(34)
三 连片贫困区相对集中,减贫任务艰巨	(44)
四 生态环境保护任务繁重,生态文明建设任重道远	(46)
五 资源开发模式仍然落后,影响西部开发质量	(49)
六 区域发展能力成长缓慢,西部大开发内在活力不足	(51)
第三节 西部大开发的基本经验	(53)
一 中央政府的大力支持是西部大开发的根本保障	(53)
二 明确的区域发展战略是西部大开发的基本方略	(55)
三 东西部区域的互动合作是西部大开发的有效途径	(57)
四 引进科学技术和培育科技人才是西部大开发的重要 保证	(58)
五 注重生态环境的建设是西部大开发的有力支持	(59)
六 加大对内对外开放力度是西部大开发的关键机制	(61)
七 培育自我发展能力是西部大开发的最佳方式	(62)

第二章 区域发展能力理论体系与框架结构	(64)
第一节 空间价值二元论：区域发展的空间演进特征	(65)
一 发展在空间上的深化	(65)
二 空间结构的演化特征	(72)
第二节 区位租概念及区域发展机理分析	(77)
一 空间因素的特质	(78)
二 区位租：空间分析的新视角	(79)
三 基于区位租概念的区域发展机理分析	(81)
第三节 区域发展能力分析框架	(86)
一 区域发展研究范式的转变	(86)
二 已有能力理论评述	(89)
三 区域发展能力的分析框架	(92)
第三章 西部区域发展能力指标体系构建	(96)
第一节 已有多指标综合评价方法比较研究	(96)
一 数据处理方法	(96)
二 评价方法介绍与比较	(97)
第二节 相关指标体系综述	(100)
一 联合国人类发展指数	(100)
二 国际竞争力评价体系	(101)
三 金融稳健性指标评价体系	(101)
四 企业竞争力评价体系	(102)
五 和谐社会指标评价体系	(102)
第三节 西部区域发展能力指标体系构建	(103)
一 指标体系构建的原则	(103)
二 指标体系构建	(104)
三 总指数的合成	(110)
第四章 区域功能完善与区域发展能力培育障碍分析	(111)
第一节 要素的分布不均衡及其流动产生的基础性障碍	(112)
一 要素分布的不均衡对我国发展格局的影响	(113)
二 区域要素流动对区域发展格局的影响	(114)
三 要素分布不均衡及其流动对区域功能完善和自我发展能力 培育的阻碍	(119)

第二节 行政区经济特性导致的体制性障碍	(121)
一 行政区经济在我国经济发展过程中的独特体现	(121)
二 行政区经济带来的绩效	(124)
三 行政区经济导致的结构性问题	(124)
四 行政区经济特性导致的区域功能完善和区域发展能力培育 的障碍	(125)
第三节 基本公共服务的区域差距导致的成长性障碍	(128)
一 我国基本公共服务供给现状	(128)
二 基本公共服务区域差距导致的区域功能完善和区域发展能力 的障碍	(134)
第五章 西部重点经济区自我发展能力培育模式选择	(136)
第一节 西部重点经济区的地位	(136)
一 西部经济总量的极化区	(137)
二 西部产业发展的精华地带	(138)
三 人口集聚区	(139)
第二节 西部重点经济区类型划分	(139)
一 新区：区域突破的战略支点	(139)
二 国家战略层面的增长极	(142)
三 跨区域合作的经济新增长带	(144)
四 省域经济新增长带	(146)
第三节 不同类别的重点经济区自我发展能力培育模式选择 ...	(149)
一 新区培育区域发展能力模式选择	(149)
二 国家战略层面的增长极自我发展能力培育模式选择	(150)
三 西部跨省域重点经济区自我发展能力培育模式选择	(152)
四 省域内的经济新增长带自我发展能力培育模式选择	(154)
第六章 问题区域发展能力培育模式选择	(156)
第一节 革命老区自我发展能力培育模式选择	(156)
一 革命老区基本情况	(156)
二 革命老区分类	(157)
三 革命老区自我发展能力培育模式选择	(158)
第二节 民族地区自我发展能力培育模式选择	(159)
一 民族地区基本情况	(159)

二 民族地区分类	(161)
三 西部民族地区自我发展能力培育模式选择	(161)
第三节 西部边贸区自我发展能力培育模式选择	(163)
一 西部边贸区的基本情况	(163)
二 西部边贸区的类型	(164)
三 边贸区自我发展能力培育模式选择	(167)
第四节 贫困地区自我发展能力培育模式选择	(169)
一 贫困地区基本状况	(169)
二 贫困地区类型	(170)
三 贫困地区自我发展能力培育模式选择	(172)
第五节 资源枯竭城市转型中的自我发展能力培育模式选择 ..	(175)
一 资源枯竭城市基本状况	(175)
二 资源枯竭城市类型	(177)
三 资源枯竭城市自我发展能力培育模式选择	(177)
第六节 重点生态区自我发展能力培育模式选择	(181)
一 西部地区重点生态区基本情况	(181)
二 西部地区重点生态区类型	(181)
三 西部地区重点生态区自我发展能力培育模式选择	(182)
第七章 对口支援与西部地区自我发展能力成长	(187)
第一节 对口支援政策的演变历程	(188)
一 起步阶段(1979—1982年)	(188)
二 全面实施阶段(1983—1985年)	(188)
三 改革阶段(1986—1989年)	(189)
四 巩固提高阶段(1990—1999年)	(189)
五 发展和创新阶段(2000年至今)	(190)
第二节 对口支援实施效果评价	(190)
一 对口支援总体效果评价	(191)
二 对口援疆效果评价	(192)
三 对口援藏效果评价	(195)
第三节 对口支援对西部地区自我发展能力的培育	(197)
一 促进转变思想观念	(197)
二 开发方式借鉴	(198)