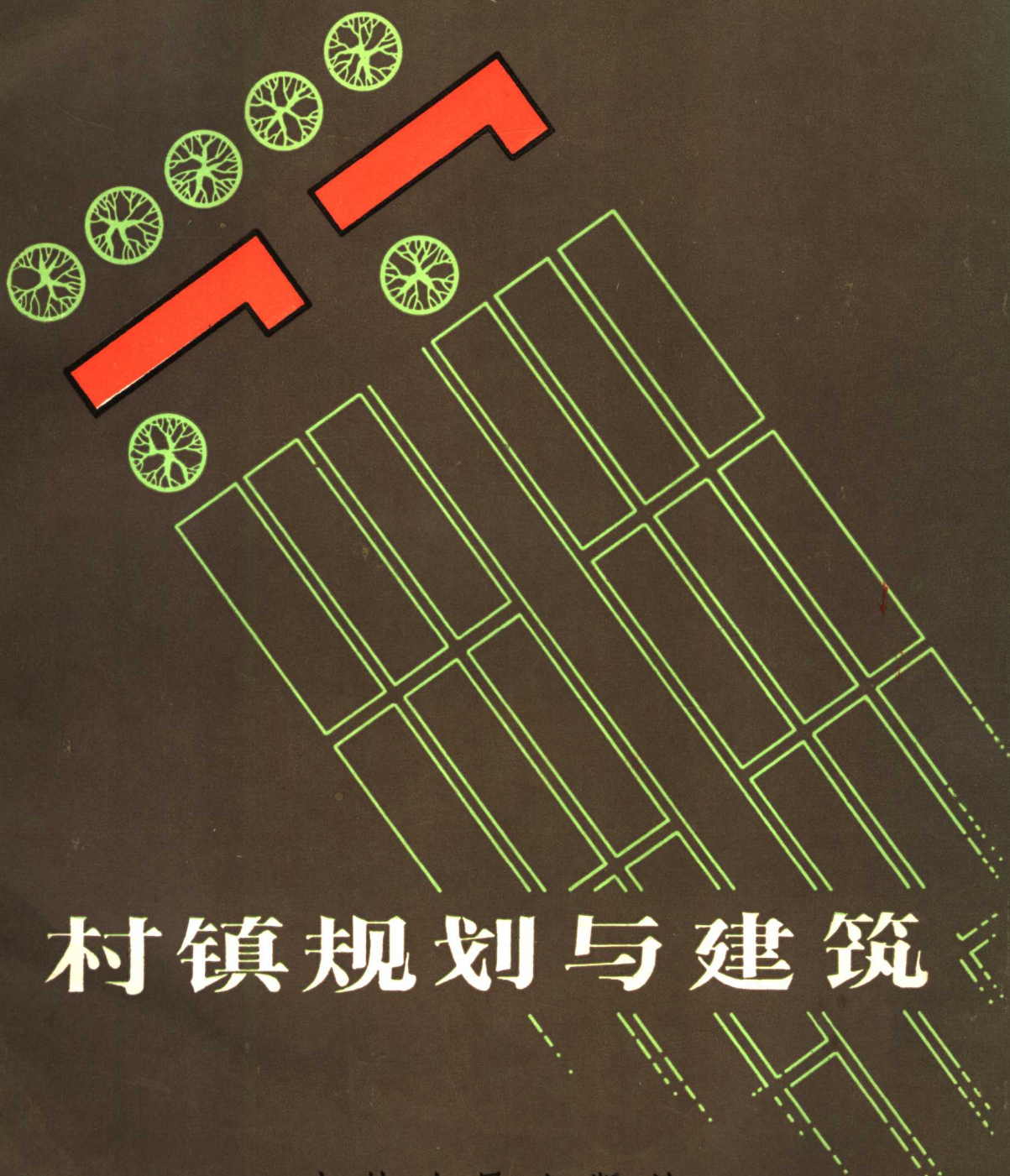


CUNZHEN GUIHUA YU JIANZHU



村镇规划与建筑

吉林人民出版社

2.29

村镇规划与建筑

吉林省基本建设委员会 编

吉林人民出版社

内 容 提 要

我国村镇建设正在出现一个新高潮，广大村镇规划设计工作者急需一些技术指导书籍，本书正是为满足此种要求编写的。本书较系统地介绍了村镇建设的几个主要问题，即村镇建设的原则、方针、政策和理论探索，村镇规划的任务和编制程序，村镇的总体规划 and 建设规划，村镇的其他专项规划（院落、绿化、给排水、供电、沼气），农村建筑的设计、施工和建筑材料以及村镇规划中的测绘等问题。本书的特点是：比较全面地概括了我国村镇建设的成果和典型实例。本书文字通俗易懂，深入浅出；书中有各种规划图、设计图和示意图。它是县、社、队从事村镇规划建设工作者的良师益友。本书除可供从事村镇规划和建设的干部、广大技术人员和领导管理干部学习参考外，也可供打算兴建房院的农民，以及中等专业学校和高等院校村镇规划专业的师生参考。

村镇规划与建筑

吉林省基本建设委员会 编

*

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
长春新华印刷厂印刷

*

737×1092毫米16开本 11½印张 271,000字

1983年6月第1版 1983年6月第1次印刷

印数 1—16,080册

统一书号：15091·194 定价：1.20元

前 言

我国的村镇建设工作虽然从五十年代就开始了，但经历了曲折的过程，长期处于停滞的状态。党的十一届三中全会以后，随着农村经济的恢复和发展，村镇的住房建设如春潮泛起，有些地方是家家备料、村村动土，预计“六五”、“七五”期间，将是村镇建设持续发展的高峰期。但我国村镇规划设计人才十分缺乏，技术力量远远满足不了全国五百多万个村庄、五万多个集镇规划建设的需要，矛盾十分突出。因此，急需编写一点村镇建设方面的技术书籍，供村镇建设主管部门举办技术培训班之需，供县、社、队干部和从事村镇建设的同志自学入门，也可供教学和科研人员参考。正是出于此种考虑，吉林省基本建设委员会组织从事村镇建设的工程师和干部编写了这本书。

本书初稿形成后，曾分送国家主管部门，各省、市、自治区和省内各市、地、县村镇建设主管部门及国内的专家、学者广泛征求意见，承蒙他们热情支持，或提出修改意见，或惠赠资料，对本书的修改给予了很多的帮助，我们在此诚恳致谢。本书在编写过程中，曾参考了国内外有关部门、学者的著述和编汇的资料，对编写本书有不少启发和帮助，对这些著述和资料的作者、编者也在此一并致谢。

本书的具体编写工作由张子城、靳树鹏同志主持。第一章由靳树鹏同志执笔；第二章，第三章，第四章的第一、二、三、五、六、七节，第六章的第一节，由赵保中同志执笔；第五章由张子城同志执笔；第四章的第四节，第六章的第二节，第十章，由孙洪发同志执笔；第六章的第三、四、五节和第九章，由杨彤同志执笔；第七章、第八章，由袁忠凯同志执笔。

由于参加编写的同志水平有限，资料搜集还不全，调查研究还不够深细，加以编写时间仓促，不系统、不完善、不严密之处自不待说，就是不妥当或错误之处也在所难免，敬希指正。

吉林省基本建设委员会

1982. 4

目 录

第一章 概 论	1
第一节 村镇建设的形势和任务	1
第二节 村镇建设的原则及方针政策	2
第三节 村镇规划建设的研究和培训	4
第二章 村镇规划的任务和编制程序	6
第一节 村镇规划的任务和阶段	6
第二节 村镇规划基础资料的种类和搜集	7
第三节 村镇规划成果要求及常用图例	9
第三章 村镇总体规划	14
第一节 总体规划的方法与步骤	14
第二节 总体规划的内容	14
第三节 村镇用地选择	18
第四节 慎重对待迁村并点问题	19
第五节 规划说明书	19
第四章 村镇建设规划	24
第一节 村镇建设规划的方法步骤	24
第二节 村镇的性质与规模	27
第三节 村镇的功能分区	29
第四节 村镇道路规划	35
第五节 村镇建设规划中的技术经济指标和土地平衡	38
第六节 旧村镇的改造利用	42
第七节 村镇的竖向规划	45
第五章 关于集镇规划问题	50
第一节 集镇的概念、性质及其作用	50
第二节 我国集镇的一般现状	51
第三节 集镇规划必须注意的几个问题	53
第六章 村镇的其它专项规划	59
第一节 村镇住宅的院落规划	59
第二节 绿化规划	65
第三节 给排水规划	67
第四节 供电规划	82
第五节 沼气	89
第七章 村镇建筑与设计	95
第一节 房屋建筑基本知识	95
第二节 村镇住宅设计	106
第三节 公共建筑设计	115
第四节 生产性建筑设计	120
第八章 村镇建筑施工	125

第一节 建筑材料用量的估算	125
第二节 施工技术	126
第九章 测绘	138
第一节 测绘基础知识	138
第二节 观测	144
第三节 测绘中的基本工作	145
第四节 测绘仪器	158
第五节 土法测绘村屯现状图	159
第十章 建筑材料	163
第一节 建筑材料的基本性能	163
第二节 石材	164
第三节 烧结材料	164
第四节 胶结材料	165
第五节 硅酸盐水泥	166
第六节 木材	168
第七节 钢材	169
第八节 新型建筑材料	171
参考资料	

第一章 概 论

第一节 村镇建设的形势和任务

解放以前,由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治,造成我国乡村长期贫困和落后,乡村的集镇、村庄凋敝,居住条件十分低劣。我国乡村的集镇、村庄和住宅,多是在旧社会小农经济基础上自发形成的,分散、零乱、简陋、破旧。解放以后,在我们党的领导下,经过土地改革和对农业的社会主义改造,乡村生产资料所有制有了根本变化,农业生产有了发展,农民的物质文化生活也有了提高。建国以后,党和人民政府对改善农民的居住条件是重视的。1960年全国人民代表大会第二次会议通过的农业发展纲要中,规定了“根据需求和可能,鼓励和协助社员,在自愿互利、节约开支和节约土地的原则下,有准备有计划地分期分批地修缮和新建家庭住宅,改善社员居住条件”。但是,由于十年动乱,也由于我们在经济工作中和乡村工作中“左”的错误,这个美好的愿望并没有得到实现,村镇的面貌和农民的居住条件基本上没有多大改变。

近五年来,各地乡村陆续改造了一些旧房,建设了一些新房,特别是一些生产发展较快、经济实力比较雄厚的社队,还先后建起了一批新村。江苏全省已有一半左右的农户住上了新房。山东胶东地区,处处新房成片,村村面貌一新,胶南县住进新房的农户占总农户的90%左右。陕西省户县已新建和改建的房屋达75,000间,占全县房屋总数的40%。上海的嘉定县,近几年来共建新房300万 m^2 ,33,000户社员住上新房,占全县总农户的31%。海南岛琼中县,过去黎族、苗族农民世代都住茅草房,这几年有7,000多户盖了新瓦房,占全县总农户的46%。吉林省的永吉县搬进新居的农户占总农户的24.5%。吉林省四平地区五县二市的所有村庄都完成了粗线条规划任务,正在分期分批地按规划逐步建设新村。但是,全国乡村建成新村或住上新房的还为数不多,许多地方依然是古村旧貌,农民的住宅既陈旧又缺少,有的户几代同堂,有的户人畜混居,有的户泥房草屋,阴暗潮湿,很不卫生。一些少数民族地区和边疆地区,广大农牧民的居住条件就更差些。

党的十一届三中全会以来,由于落实了党在农村的各项经济政策,调动了广大农民的生产积极性,农工副业有了新的发展,加上农副产品的提价,农村集市贸易的活跃,农民收入增加,乡村建房犹如春潮泛起,一下子冲破了长期以来停滞不前的局面,许多地方几乎是“家家备料,村村动土”,盖房子在乡村已经成了一个群众性的行动。据调查统计,1980年全国新建农村住宅达5亿 m^2 ,农民花在盖房子上的钱约有100亿元,这样巨大规模的建造量是建国三十年所没有的。1981年全国新建乡村住宅已超过6亿 m^2 ,而且房屋质量也在提高,砖石瓦房增多,有的还采用了混凝土小构件和钢屋架、钢门窗。浙江省1980年新建乡村住宅3,700万 m^2 ,有一半是楼房。各地在新建、改建住房的同时,还兴建了大量社队企业以及许多卫生院、中小学、文化站、电影院、放映场等,不少地方还发展了沼气和自来水。一些规

划和布局比较合理、设施比较齐全的新村镇已经在不少地区出现。不仅富裕的地区建房量很大，比较穷的地方也建了不少新房。甘肃省1980年新建乡村住宅900万 m^2 ，是历史上没有过的；延安地区1980年建了45,800孔窑洞，比过去十年建的窑洞还多。这就是说，全国有相当一部分农民，吃、穿已经有了一定改善，有条件通过几年的积累，开始建设新房，建设自己的家乡。随着农业逐步实现现代化，不仅要求建设各类生产基地，而且要求把公社所在地的集镇，逐步建设成具有一定规模的以农副产品加工为主的工业，有满足商品经济进一步发展的市场和商业网点，有比较齐全的文化福利设施、生活服务设施及其他各项公用设施的新型集镇，以便适应乡村经济发展和农民物质文化生活提高的需要，容纳和安置农业生产剩余的劳动力，而原有的村镇远远不能适应这种要求。因此，村镇建设问题，是需要提到议事日程上来了。

1981年12月，在党中央和国务院的关怀和重视下，在我国国民经济开始稳步发展，乡村经济一马当先、方兴未艾，村镇建设进入一个新阶段的情况下，在北京召开了第二次全国农村房屋建设工作会议。这次会议以经济建设的十条方针作指导，认真研究目前农房建设出现的新情况、新问题，总结交流各地的好经验、好作法，决定把农房建设工作扩大到有规划地建设村庄和集镇上来，讨论如何进一步从方针政策、组织领导、规划建设和管理法规等方面采取措施，刹住乱占滥用耕地之风，实行综合开发、综合建设，把村镇建设引向有领导、有规划、有步骤地建设社会主义新农村的轨道上来。这是我国村镇建设工作的一个重要转折，村镇建设工作将进入一个新的阶段。

我国幅员辽阔，大部分是农村，十亿人口有八亿农民。全国现有500多万个村庄、5万多个集镇，都将在今后发展生产的基础上，继续改建、新建大量住房，以及相当数量的生活服务设施、文化福利设施和各种公用设施，这是一个规模空前的大建设，不能不在我国社会主义建设事业中占有重要的地位。国务院要求各级政府从农村建设的全局出发，在农业区划的基础上，对山、水、林、田、路、村进行全面规划，并按着有利生产、方便生活和缩小城乡差别的要求，使村镇的住宅建设同生产、文教、卫生、商业、服务等设施的建设相结合，做到布局合理、交通方便、环境优美、各具特色，逐步把我国现在比较落后的村镇建设成先进的新型村镇。这个任务是相当艰巨和繁重的，应抓紧规划与建设，同时又要从实际出发，量力而行，逐步实现。

第二节 村镇建设的原则及方针政策

第一次全国农村房屋建设会议提出了“全面规划、正确引导、依靠群众、自力更生、因地制宜、逐步建设”的方针。两年来的实践说明，这是符合党的三中全会精神的，对指导乡村房屋建设起了积极的作用。第二次全国农村房屋建设工作会议总结了多年来正反两方面的经验，认为今后村镇建设的指导思想应该是：在党的统一领导下，充分调动农村社队和广大农民的积极性，走自己动手、建设家园的路子。要坚持在生产发展的基础上，正确处理生产和生活的关系，量力而行，循序渐进，逐步建设；要坚持全面规划，合理布局，节约用地，充分利用旧村，统筹安排住房和各项设施的建设；要因地、因时、因事制宜，确定建设规模、建房方式和建筑形式，不要一刀切，一个样，要坚持群众路线，采取正确指导、典型引

路的办法，十分注意经济效益，不搞强迫命令，不搞形式主义。

村镇规划与建设的目的首先是合理有效地利用现有资源，而不能糟 踏浪 费 资源，如土地、水、森林、矿产等等。我国人口多，耕地少，随着人口的增长，这个矛盾越来越尖锐。十分珍惜每寸土地，合理利用每寸土地，应该是我们的国策。水是一种极为重要的资源，我国水源分布很不均衡，利用得也不充分、不合理，有些地方水源十分缺乏，严重影响了人民生活 and 农工副业的发展。我国森林面积小，覆盖率低，水土流失严重，生态平衡的状况越来越差。编制村镇规划应实行综合开发，应达到合理用地，节省土地，节约用水，防止水质污染，搞好绿化，保护生态平衡、保护环境，合理利用各种资源的目的。村镇规划的编制和实施，应促进生产力的发展，促进农工副业的兴旺，促进商品经济的繁荣，使村镇取得最佳的经济效益。我国村镇规划与建设应对交通运输、小水电、沼气、建材、农副产品加工、商业服务业、银行信贷等统筹安排，根据需求和可能，有计划有步骤地发展，不仅为本地区服务，还要为外地市场提供商品，促进物资交流。村镇规划的逐步实现，可以缩小城乡、工农、体力劳动和脑力劳动三大差别，使村镇向城市化发展，农民既富裕又有舒适优美的工作环境，他们就会安心建设自己的家乡，这对改变我国城乡的经济结构，促进四化建设，都有重大意义。

开展村镇建设工作，首先要搞好规划，这是村镇建设的百年大计。当前的主要问题是，有的地方忽视规划，造成布局不合理，甚至乱建、乱占，有的地方已经发生了一些“建了拆、拆了建”的劳民伤财的事情。全面规划要求首先搞好县、社的总体规划，实行山、水、田、林、路、村统一安排，综合治理。同时要根据有利生产、方便生活的原则，搞好村镇内部的建设规划，对村镇内土地利用、功能分区，进行合理安排，努力创造具有当地风格和特点的布局形式。为了满足建设需要，规划可以先粗后细，粗线条规划主要是控制土地，合理进行功能分区。

要注意因地制宜，就地取材。我国各地气候、地理、资源条件以及生活习惯，差异都很大，经济发展也不平衡，因此村镇建设的标准、规模、进度、形式，一定要注意因地、因时、因事制宜，不能要求一个样。房屋的设计造型、内部间壁等要给农民以选择的自由。从一个省来说也是如此，就是在一个县、一个公社之内，也要按照具体情况，区别对待。要充分发挥本地的优势，充分利用地产材料，大宗建筑材料主要应该依靠社队自己的力量和资源条件自力更生地加以解决。

要量力而行，分期分批逐步建设。村镇建设应该是有多少钱多少物就办多少事，不可一味追求速度，不能搞突击建设。要充分利用原有的设施，尊重原来村落的形成历史，不能一切都大拆大建，不能一切都另起炉灶，也不能一律要求重拉街基，一律要求成方成趟，要量力而行，从实际出发，要十分珍惜集体和个人的每一分钱，每一寸料。头几年一部分社队在建新村过程中，不从集体和个人的实际可能出发，采取下命令、“大呼隆”的办法，一年就建了几十栋，建了新村，伤了元气，集体欠了债，社员分配不能兑现，挫伤了群众建房的积极性。湖北省京山县红光大队，从1974年开始，每年建一些，逐步建设，到现在已建成2266间住房，基本上建成了新村，做到了集体无贷款，社员无超支，农业有增长，分配能兑现。建村前，全队有流动资金38万元，新村建成后达到了80万元。社员存款，建村前共有13万元，建村后除补偿建房花销外，达到了15万元。建房促进了生产，农民高兴。相反，如果不顾条

件，不考虑可能，大兵团作战，搞一平二调，突击建房，既影响了生产，又影响了社员生活，带来极为不利的后果。我们国家底子本来很薄，又经过这些年的折腾，百废待举，村镇建设一定要有计划，讲步骤，既要防止放弃领导，任其自流，也要防止操之过急，一哄而上。

村镇建设要十分注意政策。村镇建设涉及千家万户，政策性很强。政策对头，就能充分调动集体和社员两个积极性，搞得不好，也会挫伤农民的积极性。农村建房中的政策问题，最核心的是房屋的产权问题。前几年由于受左倾思想影响，一些先搞农房建设的社队大部分是集体修建，房权归集体。农民住房公有化，集体包袱较重，影响集体经济的扩大再生产，也不利于房屋的维修和管理；先住新房和后住新房的社员在经济利益上也不平等，群众不满意。社员的住房，属于生活资料，产权应归社员所有，这是受到宪法保护的。第一次全国农村房屋建设工作会议重申农村住房属于生活资料，产权应当归社员个人所有，社员自建自用完全合法。两年来各地在实践中创造了多种多样的建房方式，有的是社员自己建，有的是群众互助建，也有的是由社队集体建，分配、出租或卖给社员。而最普遍最受群众欢迎的是自建公助方式，即由社员自己筹资、备料，社队根据集体的经济条件，在资金、材料、人力、运输等方面给予不同程度的支援，新建的房屋产权归社员所有。这既符合我国现阶段大多数农村的经济发展水平，也体现了社会主义制度的优越性，加快了村镇建设的速度。如全国知名的吉林省阿拉底大队，过去社员住房采取由集体统包下来的办法，刚建了一半，就把大队家底花光了。从1980年开始采用自建公助的办法，原来集体兴建的住房都折价卖给社员。这样社员满意，集体经济也活了起来，大大加快了建设速度。1981年一年就盖了72栋房，比过去历年平均建房速度加快了四倍，而且建了两栋别墅式的小楼房。在村镇建设中，使用农民的旧房料，要合理作价，并在短期内偿还，不能一平二调，变相剥夺农民。从集体和个人筹集资金建设公用设施等，要坚持自愿、互利的原则，绝不能搞强迫命令。建房中涉及到农民自留地、自留树等所有权问题时，也一定要严格按政策办事。

第三节 村镇规划建设的研究和培训

为适应村镇建设的新形势，应积极开展村镇规划建设的理论研究和培训工作。

近几年来，随着农村经济的恢复和发展，我国村镇建设出现了新的形势，村镇规划建设中的新情况、新问题引起国内外专家、学者的关注，这方面的研究探讨开始受到重视。

村镇规划，是一个领域广阔的研究课题，它不仅涉及到经济学、地理学、建筑学，还涉及到社会学、环境学等许多方面，是一门综合性的科学。比如，村镇的性质与发展规模的确定；建设规划如何做好远近期结合，以近期为主，怎样正确处理需要和可能的关系，确定适宜的建设标准和建设进度；采取什么样的技术，安排多大规模的、什么种类的农副产品加工业，才能取得最佳经济效益等等，都不能靠拍脑袋和“想当然”，需要有深入的调查和理论上的依据，需要很多专业人员共同研究探讨。

搞好村镇规划和建设，对于一个国家城乡发展的全局来说，具有十分重要的作用，正在日益引起人们的重视，已经成为世界上当代人们最关心的问题之一。这是经济发展的必然趋势，也是时代的要求。许多国家，特别是发展中国家的政府和广大学者、专家，都在努力探

索这方面的问题，并且取得了一定的成就，形成一些理论和学派。比如，他们有这样一些理论和观点：一个社会如果忽视了乡村，就是放弃了一个非常重要的发展源泉，村镇的合理规划与建设，有助于缩小城乡差别，促进城乡关系更好的平衡。如果把能刺激生产的设备和服务设施集中在乡村中心——即小集镇，乡村的发展就能得到促进。他们认为村镇发展的理论性问题有四个，即工资，市场价格，价格政策和资本流动。最佳规划方案应达到以下三个目的：最大限度的经济增长；公正的分配现有的和可能的财富；对自然界的损害要减少到最低程度。关于居住系统的形成和发展方面，有同心圆理论，是指一个集镇为周围的乡村提供加工制品和服务等事业，同时为其剩余农产品提供市场，逐渐形成的一个同心圆体系；还有市场和交通运输理论，即依据市场和交通运输的现状和前景来确定村镇的发展规模等等。这些专家和学者的规划思想和规划方案都是十分美好的，其目的是企图纠正城乡经济发展的极端不平衡和贫富的悬殊。但是，由于他们所处的社会制度的限制，由于谁占有的投资多，谁拥有的生产手段多，谁就成了规划的最大受益者，因此每次规划实施的结果，不但没有改变城乡经济发展的不平衡和贫富差别，反而加大了这种不平衡和差别，他们美好的愿望并不能真正实现。正是在这个意义上，他们中的很多人认为，中国实行对乡村的综合开发和综合建设最有条件，因为我们是社会主义国家，村镇建设工作是在党和政府的统一领导下进行的，因此，国际发展组织和国外的学者，对我国村镇建设的进展情况和取得的成绩极为关注。

我国村镇建设的研究工作应从我们的实际情况出发，应提出适合我国国情的一些理论和方案。我国居住系统的结构是村庄——集镇——城镇——小城市——大城市，我们不能走欧美各国在大城市发展工业的道路，应严格控制大城市的发展，重点建设和发展小集镇、小城镇和小城市。因此，在这个领域里有大量工作迫切需要开展，有许多课题有待研究探索，没有一批掌握专业知识的技术力量是不行的。如我国乡村应当建设成个什么样子，集镇建设如何体现城乡兼有的特点，村镇的规划建设如何同乡村经济的发展与农业现代化的步伐相适应等等，都应当进行切实的研究和探讨。目前我们国家从上到下从事村镇建设的力量非常薄弱，这不但影响着理论研究工作，更直接影响着村镇的规划建设，所以，加速培养各种专业人才，壮大村镇建设技术力量，已经成为村镇建设的当务之急。当前，国家拟采取如下一些办法：一是从现有的工程技术人员中抽调少数骨干作为种子，组成专业的技术力量；二是在有关的大中专院校中，增设村镇规划建设的专业和课程，或者开办代培代训班；三是由村镇建设主管部门组织短期培训，在实际工作中培养和壮大技术力量。从长远看，要在全中国逐步形成一个村镇规划设计的研究中心，以填补我国在这方面的空白。

第二章 村镇规划的任务和编制程序

第一节 村镇规划的任务和阶段

规划是建设的先导，进行村镇建设首先要编制好村镇规划。村镇规划应根据有关方针、政策，在区域规划、国民经济长远发展计划及各行各业发展规划的指导下进行。村镇规划应结合当地的实际情况，通过调查搜集资料，分析资料，运用资料，为适应农业现代化建设和广大农民生活水平不断提高的需要，研究确定村镇的性质与发展规模，合理地组织村镇各项用地，妥善安排建设项目，正确地、经济地、准确地绘出规划图纸，以便科学地、有计划地进行建设。

村镇规划，从提出规划任务到全套成果图的完成，一般都需要一个较长的过程，这个过程大体可分为四个阶段：（一）区域规划；（二）公社综合规划；（三）村镇总体规划；（四）村镇建设规划。

在通常情况下，我们所说的村镇规划工作范围，只包括二、三、四这三个阶段。区域规划虽然不包括在内，但它与后三个规划阶段有着密切关系。现将四个阶段的内容概述如下：

一、区域规划

区域，系指一个县、一个特定区域的总用地范围。区域规划是对该范围内的整个经济建设、生产建设、生活基地的建设进行总体布局。区域规划有时要打破行政区划的界线，从全局着眼，根据国民经济计划和当地的自然资源条件，有计划地配置生产力，统一规划该区域的山、水、田、林、路、电等，统一布置工业、农业和副业基地，合理地开发、利用各种资源，使全地区的各项建设得到相应发展。区域规划对后三项规划起着指导作用，是它们规划的依据。区域规划虽然不属村镇规划内容，但我们每个村镇规划工作者对区域规划应尽量有所了解。

二、公社综合规划

公社综合规划是根据国民经济计划和区域规划的要求，在全公社所属的用地范围内，对山、水、田、林、路、电、村进行统一规划、综合治理。村镇总体规划是公社综合规划的组成部分。在实际工作中，往往不能及时拿出较完整的区域规划和公社综合规划成果，而村镇规划和建设又势在必行时，在搞村镇规划前，就要尽可能多地掌握区域规划和公社总体规划的基本因素，较多地查找有关参考资料。

三、村镇总体规划

村镇总体规划，是在全公社范围内进行的村镇布点规划和相应的各项建设的全面部署。

主要包括：在全公社范围内按照生产发展的需要和建设的可能性，确定主要村镇的性质、发展方向、规模和位置；村镇之间的交通运输系统；电力、电讯线路的走向；以及主要公共建筑物和大型生产基地的位置等。

四、村镇建设规划

村镇建设规划，是在总体规划的指导下，具体选定有关规划的各项定额指标，安排各项建设用地；确定各项建筑及公用设施的建设方案；规划村镇范围内的交通运输系统、绿化以及环境卫生工程；确定道路红线、断面设计和控制点的坐标、标高；布置各项工程管线及构筑物；提出各项工程的工程量和概算；确定规划实施的步骤和措施。村镇建设规划对施工设计起指导和控制作用，是施工设计的依据。

以上四个阶段是一般的分法，各阶段之间都有联系，不能截然分开。规划时最好遵循这个程序，才能使规划有条理、有根据，经济合理，不致造成返工和浪费。如有的河道治理，从局部看是合理的，但从全局看是不合理的，还要重新治理。在修路、架桥等工程中也常有这种情况。

第二节 村镇规划基础资料的种类和搜集

为了编制好村镇规划，必须在调查现状的基础上搞好基础资料的搜集。基础资料是反映客观实际情况的材料，也是我们进行村镇规划的主要依据，没有基础资料，也就无法规划。规划工作需要搜集各方面的资料，往往不能一次搜集齐全，这就需要根据规划的阶段和内容经常地进行这项工作。

一、基础资料的种类

一般村镇规划所需的基础资料，可分为两大类，即现状资料和规划资料。

(一) 现状资料有以下各项：

1. 自然概况：规划地段的位置，所属行政区划，公路、铁路、江河分布，地形、地貌、坡向和地下资源情况。

2. 气象资料：当地全年和季节的盛行风向、频率、风速；日照情况、年降水量、暴雨日数和强度；气温、地温，最大冻土深度，年降雾、降雹次数。以便考虑各项用地的规划布局，住宅的通风、朝向，建筑物的基础防冻，确定排水防灾措施等。

气象资料可就近到气象台、站搜集，如没有记录资料，也可访问当地社员，搜集有代表性的经验数字。

3. 水文及水文地质资料：当地江、河、塘、湖的常年水位、水量、水质情况；历史上最大洪水位，淹没范围；调查地下水位、水质、水量；现有大口井位和数量，井水水位，机井的数量、井位，各井的出水量。以便考虑村镇布点选址，确定村镇生产和生活供水方案。

4. 工程地质资料：土层分布，土质情况、承载能力、废旧坑塘回填情况，有无溶洞、滑坡及地下矿产资源分布等情况的资料。以便考虑村镇布点选址，确定房屋地基深度和宽度等。

5. 土地资料：规划地段的总面积，其中旱田、水田、菜地面积，单位产量，山林、果园面积，牧场、荒地面积等。

6. 工业、副业、饲养业资料：各工厂名称，产品、产量、产值，原料来源，产品销售范围；副业收入，饲养家禽家畜数量；人工养鱼等情况。

7. 农机情况：现有农机种类、数量、农机站的规模，农机作业范围，农业机械化程度等。

8. 现有大牲畜情况：如马、牛、驴、骡的头数，胶轮车台数和使用情况。

9. 自然村：自然村数，分布位置，各村户数；人口，人口组成、民族、男、女劳动力数量，计划生育情况，人口自然增长率数值；亦工亦农、吃商品粮的人数。

人口年龄构成和户型调查可参照表 2—1、2—2。

人 口 年 龄 构 成 调 查 表

表 2—1

年 龄 阶 段	1~6岁	7~12岁	13~18岁	19 $\left\{ \begin{array}{l} 60\text{ (男)} \\ 55\text{ (女)} \end{array} \right.$	60岁以上 55岁以上	
人 口 数						
占总人口的百分比 (%)						

户 型 调 查 表

表 2—2

各 户 人 口 数	1	2	3	4	5	6	7	8	9 口人以上
户 数									
占总户数百分比 (%)									

10. 公共建筑情况：社队办公室、供销社、俱乐部、中小学、卫生院（所）、修理店、服务设施等情况。

11. 现有居住情况：每户最高、最低及平均居住、建筑面积，住房所采用的开间、进深、室内净高尺寸；房屋形式、质量及常用的建筑材料。

12. 社员院落：社员使用的最大、最小院落占地面积，每户平均院落占地面积；院落布置形式；社员在院内活动及使用情况，院内菜地、果树的栽培数量。

13. 建筑材料：建材种类、产量、来源、价格等，更要搞清当地的特有材料情况。

14. 现有图纸：包括地形图、现状图。在现状图上标明社队各种用地、社员住宅、建筑物、构筑物、道路、水面、沟渠等项位置、面积及用地平衡表。

15. 交通运输情况：各种客货车通过次数，船只次数；客流量和货运量等。

16. 经济情况：年总收入，工、农业年产值，公积金和公益金的金额等。

17. 集市贸易：市场的位置，面积的大小，开放时间，高峰时人数，日贸易额等。

18. 卫生及环境质量情况：当地的卫生习惯，有无地方疫病，主要污染源的分 布、种类、数量及危害情况，现在所采取的措施。

(二) 规划资料分以下几项：

1. 社、队所属的山、水、田、林、路、电的综合治理计划及文字材料或规划草图。

2. 社、队关于村镇规划的设想及规划草图。

3. 社员的要求和意见。

4. 规划的参考资料：如国家、省、市、县对所规划地段的要求、建议。要搜集与所要规划地段情况类似的其它村镇规划成果资料等。

二、基础资料搜集方法

搜集的方法主要是做调查，最好是规划人员亲自调查，也可写出调查纲目，印好表格，叫有关单位人员填写。对于大片的山林、耕地、江河还要亲自踏勘，搞总体规划时才能心中有数。踏勘要做到“三勤两多”。

三勤：脚勤，要多走路，步行最好，把地形地物调查清楚；眼勤，要仔细看，全面看，对特殊的东 西、地段要多看几遍记忆下来，发现问题能联想出规划改造方法；手勤，把踏勘时看到的东 西记下来，地形图不符实际和遗漏的地方填补修改完整（因地形图太老，地形地物有人为变化的）。

两多：一是多问，即多向熟悉情况的农民请教；二是多想，即多思考，对现状情况要反复研究，避免规划脱离实际。

第三节 村镇规划成果要求及常用图例

一、关于规划成果要求

村镇规划成果主要包括两部分内容，一是规划图纸，二是规划说明书。规划图纸是完成规划编制任务的主要成果之一，规划图纸的绘制是完成规划工作的一项重要标志。

村镇规划成果有以下内容：

(一) 总体规划图纸一般需有以下三张：

1. 规划地段的地理位置图，一般比例为1：25000或1：50000，该图也可并绘在现状图的一个图角上。

2. 社、队规划地段的现状图，一般比例为1：5000或1：10000。

3. 社、队总体规划示意图，图纸比例同现状图。

(二) 村镇建设规划图纸一般需有以下几张图纸（并可参考下面比例）：

1. 村镇现状图（1：1000或1：2000）。

2. 村镇规划图（1：1000或1：2000）。

3. 村镇道路和工程措施图，竖向规划图可与此图合并在一起绘制（1：1000或1：2000）。

4. 村镇给水、排水规划图（1：1000或1：2000）。

5. 村镇电力设施规划图（1：1000或1：2000）。

6. 社员院落规划图 (1:100或1:200)。
7. 社员住房、公共建筑、生产用房方案图 (1:100或1:200)。
8. 有的还可搞绿化和沼气规划图及现状环境质量评价图。

(三) 村镇规划的鸟瞰图或模型。鸟瞰图和模型如受条件限制时,可绘制中心区鸟瞰图或只做中心区模型。

(四) 村镇规划说明书。写说明书要简单扼要,突出重点。

以上要求根据技术力量和各方面条件可以增减,各图纸均可绘制在有等高线和现状建筑物的地形图或浅色蓝图上。

二、村镇规划图例

(一) 规划图例的作用。在搞村镇规划时,规划人员把规划内容所包括的各种项目(如居住、生产等用地,道路广场等位置),用最简单、最明显的符号表示在图纸上,所采用的这些符号叫做图例。图例也是认图和使用图纸的工具,在图纸上它起着语言和文字的作用。

(二) 图例的分类

1. 按土地使用情况及图纸表达的内容,可分为用地图例和工程图例。如居住用地、工业用地等,以用地图例表示;凡体现各种工程管线及村镇各种设施和附属构筑物的符号,称为工程设施图例。

2. 按村镇现状和将来建设意图可分现状图例和规划图例。

现状图例是供绘制村镇现状图使用的。

规划图例是表示计划修建的各种用地和各项工程设施的,是为绘制规划图纸使用的。

3. 按表现方法可分单色图例(黑白图例)和彩色图例。彩色图例是绘制彩色图纸使用的。

(三) 绘制图例的一般要求

1. 线条图例:图例依靠线条表示时,线条的粗细(宽窄)、间距(疏密)、大小和虚实必须适度,同一个图例,在同一张图面上,线条必须粗细匀称,间距、虚实线的长短应尽量一致,以保证图面上的整体协调,易于辨认。

2. 形象图例:如养鱼池、船、亭、拖拉机站等,应尽可能地临摹实物轮廓外形,做到比例适当,表达确切,形象力求简单,易画易懂。

3. 符号图例:用圆圈、圆点、或其它符号排列组合成一定图形(如森林、果园、苗圃等)时,应注意符号大小的均匀,排列整齐,疏密恰当和表现方法的统一。

(四) 图例介绍可参见村镇规划图例(2—1、2—2)。

(五) 规划图图面要求及修饰。各种规划图纸上的名称、图例等都应放在图纸的一定位置上,以便统一图面式样,增强图面整洁度和效果。其内容包括:

1. 图名:即图纸的名称(大标题)。图名的字体通常采用仿宋字,字体要大小适当,力求书写工整。图名的颜色一般多与图纸边框相同。图名的位置横写在图纸的上方,位置要适中。

2. 图签:主要标明图纸编绘的单位和绘制时间,如某某村镇规划小组,某年某月绘制。

图签的字体应与图名统一,位置一般放在图纸的右下角,字体要比图名稍小。图签一般

村镇规划图例

图例 2-1

名 称	现状图例	规划图例	名 称	现状图例	规划图例
居住建筑			居住用地		
公共建筑			公建用地		
生产建筑			生产用地		
工副业建筑			工副业用地		
围墙			中小学校校	中小校	中小校
公共绿地			医疗休养用地		
体育场地			特殊用地		
农贸市场			饲养用地		
道路 广场			自来水厂		
桥梁 涵洞			居民点		
铁路 站场			居民点界线		
河流 水坑			饲养场		
水井			养鱼池		
汽车站场			农机站		