

# 中国 历代 官制



邓德龙 编著  
武汉大学出版社

# 中国历代官制

(上)

邓德龙 编著

期 限 表

请于下列日期前将书还回

武汉大学出版社

**中国历代官制**

(上)

邓德龙 编著

\*

武汉大学出版社出版发行

(武昌 珞珈山)

新华书店经销 武汉大学出版社印刷总厂印刷

\*

850×1168毫米 1/32 13印张 318千字

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

印数: 1—2500

ISBN7—307—00772—X/K·57

定价: 4.30元

## 前 言

所谓官制，概括地讲，就是关于国家政权的构成形式及其设官分职的管理制度。它包括两方面的内容，一是国家的管理体制及构成该体制的各级各类政府机构的名称、性质、地位、内部结构、官员编制、职责范围、办事规程、管理方式及历史沿革；二是官吏的培养、考选、任用、职责、品秩、俸禄、考核、监察、奖惩、退休等制度。

官制是“国家机器结构的表现形式之一，它反映了当时政权的性质和施行统治的具体手段”<sup>①</sup>，同一代政权的治乱盛衰唇齿相依，沉浮与共。考查“官制之得失，可以知朝政之盛衰”。凡管理体制合理顺当，机构编制完善精简，使用官吏选贤任能，职责权限明确适度，行政监督坚强有力，办事效率高能统一，统治者的意志就会畅通无阻，如水注流，它不仅能巩固和强化整个统治阶级的政治地位，促进国家和民族的团结统一，而且能保护和促进国家的经济发展。如果体制混乱，机构重迭，制度荒疏，良莠不辨，冗官繁政，效能低微，统治者的意志就不能有效的贯彻实施，统治阶级的经济利益就要遭到损害，政治地位也会随之摇撼。所以，在数千年的阶级社会里，每当新的王朝建立之后，总要对前代的官制作一番斟酌损益，精心擘划，借鉴其经验教训，然后按照自己的意志和需要，重建一套新官制，而且，一旦出现新的不适应，又立即进行调整改革，以达从组织上保证其统治权

<sup>①</sup>黄本骥：《历代职官表》，中华书局出版社1965年版《出版说明》

力长久性之目的。

我国是一个有着4000年悠久历史的文明古国，在漫长的历史进程中，逐渐形成了一套适合当时中国国情的古代官制，如统一的多民族的中央集权制；秦汉时期的三公九卿制，隋唐时期的三省六部制，明清时期的内阁制，地方制度的郡县制或省州县三级制，以及兴办学校培养官吏、用考试的方式选拔官吏，通过监察督导官吏，考核实绩奖惩官吏等等。这些具有一定合理性、进步性、民主性甚至科学性的因素，不但在当时对维护中国的国家统一，民族团结，巩固和发展政权建设，改善吏治，提高政府工作效率，促进社会物质生产，推动文化教育事业，促使朝政清明、国家昌盛起到了积极地重要作用，而且对世界许多国家的政治制度，尤其是文官制度的形成，也产生过巨大影响。另外，在古代官制中，有许多弊端和糟粕，如权力过分集中，官僚主义，家长制，机构重迭，官浮于事，任人唯亲，以权谋私，世袭制，终身制，等等。这些落后的、腐败的、有害的赘瘤，不仅在当时起到了阻滞民族经济发展，加速各代政权衰亡的作用，而且至今仍在我们的社会生活和政治生活中腐烂发臭。因此，整理和研究中国古代官制，考其源流因革，明其得失利弊，汲取其有益的内核，消除其有害的影响，不仅有助于提高今日的行政效力，而且对于政治、经济体制改革，人事、教育制度改革，也是十分有益的。

本人多年来一直从事干部人事方面的实际工作，对中国古代官制颇感兴趣。特别是1981年参加湖北省机构改革和国务院在湖北沙市进行的综合体制改革试点工作时，为了借鉴古今中外的经验教训，从理论和实践上探索改革方案，于是不揣冒昧，编写了一本《历代国家机关概述》资料，现在奉献给读者的这本《中国古代官制》上册，就是在这个油印资料前半部分的基础上，进一步收集、整理、研究中国古代历史文献，广泛吸收古今学者的研究成果，结合自己实际工作中的瑕思拙见，用8年业余时间补充加工而成的。

研究中国古代官制，并不是一个新课题，古往今来的学者们，不少人对它进行过整理和开发，有的从纵向系统地介绍中国历代官制发展脉络，有的选截一两个朝代从横向进行精详考证，有的从人事制度或国家机构方面进行过专题探讨。本书则根据古代官制的特定含义，在体例上采用了通史式的辞书结构。在整体部局上，力贯中国所有王朝官制于一书，而又使其断代成章，自成体系。纵则考查历代官制的源流因革，横则列述各代官制详情概貌。中央机构按性质分类归口，如政务中枢系统、人事监察系统、经济管理系统、礼宾文教系统、军事兵器系统、司法刑狱系统、宫廷服务系统等，以明其区别与联系；地方机构按政区分等划级，如特别政区，州郡级政府，县级政府，基层政权组织等，以别其地位与权力。为便于读者检索查阅，本书在内部结构上，采用了工具书的词目形式，每个机构或主要职官为一个词条，各条之间既有其相对的独立性，又有相互的连贯性。在内容上，本书试图以马克思主义的理论为指导，全面、系统地阐明中国自夏至清（上册至唐）各个朝代的官制现状及历史沿革。全书以论述各个机构、职官的职责任务为中心，并围绕其职能和办事规程，有选择的介绍了与官制紧密相联的政治、经济、人事、教育、军事、公安、司法、礼宾、宫廷服务等典章制度和政策法规，并对其中的利弊得失作了一些简要评述。本书还结合官制的内容，分别介绍了一些古代文化知识和历史知识，对涉及官制理论和思想体系的治国之道、安邦之策、用人之术、决胜之计等典型言例也作了必要的录述。此外，在每个章节之首，还介绍了该朝的兴亡时间、帝王代数、地理疆域、官制特点，每章之后都附有本朝的帝王世系表、中央官制表和地方官制表。

应当说明的是，拙作只是在研读中国历史文献、汲取前人研究成果的基础上，试图用通俗易懂的语言，对中国历代官制作一番比较系统而详细的整理研究工作，为读者提供一本完整的中国历代官制知识。如果拙著多少接近于这个目标，或者能给人以某

些启迪，哪怕是很小很小一点，也将是笔者的最大快慰。尽管本书在内容安排、体例结构、标题制作、文字阐述等方面与旧史有所不同，但绝无标新立异之图，只是为了尽量适应当代人的观念和习惯，以便于古今对照，增强联想，互为鉴别。当然，这只是个人的主观愿望，它是否具有某些科学性，是否能起到这样的作用，还待读者鉴教。

在本书的编撰过程中，中央组织部、国家人事部、国家科委、国家编制委员会、湖北省委组织部、湖北省图书馆、湖北省社会科学院、武汉大学、湖北省地方志、湖北教师进修学院、湖北省沙市市编制委员会等单位给予了很大帮助；中国历史文献学会会长、华中师范大学文献研究所所长张舜徽教授对本书的编撰提出过许多指导性意见，并审阅了书稿；侯建良同志和武汉大学出版社的领导对本书的出版给予了热情关怀和支持；赵捷副编审、张俊超老师在审稿时花费了许多心血，并帮助校正了诸多错误。在拙著行将付印之际，一并表示衷心感谢。

由于本人学识浅陋，钻研不深，加之业余研作时间仓促，错误疏漏一定难免，恳望读者不吝赐教，以便修正。

**邓德龙**

1999. 7. 1. 于武昌

## 目 录

前 言	( 1 )
第一章 夏朝官制雏形	( 1 )
第一节 概述	( 1 )
第二节 中央官制	( 1 )
一、夏后	( 1 )
二、四 辅	( 2 )
三、六 卿	( 3 )
四、牧 正	( 3 )
五、庖 正	( 3 )
六、车 正	( 3 )
七、水 正	( 4 )
八、稷	( 4 )
九、司 徒	( 5 )
十、太 史	( 5 )
十一、羲 和	( 5 )
十二、大 理	( 8 )
十三、财 税 官	( 6 )
十四、道 人	( 7 )
十五、官 师	( 7 )
第三节 地方制度	( 7 )
附表一 夏后世系表	( 10 )
附表二 夏朝职官简表	( 11 )
第二章 商代官制	( 12 )



第一节 概述	( 12 )
第二节 商王	( 14 )
第三节 中央官制	( 15 )
一、行政事务官	( 15 )
(一) 尹	( 15 )
(二) 宰	( 16 )
(三) 太师、少师	( 16 )
(四) 小臣	( 17 )
(五) 藉臣、小藉臣	( 17 )
(六) 小众人臣	( 17 )
(七) 小丘臣	( 17 )
(八) 小疾臣	( 18 )
(九) 马小臣	( 18 )
(十) 多尹	( 18 )
(十一) 覃	( 18 )
(十二) 宗工	( 18 )
(十三) 帷服	( 18 )
(十四) 司货	( 18 )
(十五) 司工	( 18 )
二、文史宗教官	( 18 )
(一) 乍册	( 19 )
(二) 内史	( 19 )
(三) 卜巫	( 19 )
三、军警武官	( 20 )
(一) 马、多马	( 20 )
(二) 亚、多亚	( 21 )
(三) 觶(服)、多觶	( 21 )
(四) 射、多射	( 21 )
(五) 犬、多犬	( 22 )
(六) 戍	( 22 )
(七) 史	( 22 )

四、司法官	( 23 )
第四节 商代地方官制	( 23 )
一、“内服”地方官制——越百姓里居	( 24 )
二、“外服”官制——殷边侯甸	( 27 )
附表三 商(殷)王世系表	( 30 )
附表四 商代职官简表	( 31 )
第三章 西周官制	( 32 )
第一节 概述	( 33 )
第二节 中央机构与官吏职能	( 34 )
一、辅佐周王的顾问官	( 34 )
(一)太师	( 35 )
(二)太傅	( 36 )
(三)太保	( 36 )
(四)三少	( 37 )
二、总理朝政的“天官”机构	( 37 )
(一)太宰	( 37 )
(二)小宰	( 39 )
(三)宰夫	( 40 )
(四)大府	( 40 )
(五)司会	( 41 )
三、掌管邦教的“地官”机构	( 42 )
司徒及其属官	( 42 )
四、掌管礼制的“春官”机构	( 44 )
宗伯及其属官	( 44 )
五、掌管军政的“夏官”机构	( 46 )
大司马及其属官	( 46 )
六、掌管司法刑狱的“秋官”机构	( 48 )
司寇及其属官	( 48 )
七、掌管工程营建的“冬官”机构	( 53 )
司空(司工)及其属官	( 53 )
第三节 地方组织系统及官吏职能	( 54 )

一、“邦内甸服”	( 54 )
(一) 郊内组织系统	( 55 )
1. 乡大夫	( 55 )
2. 乡师	( 55 )
3. 乡老	( 55 )
4. 州长	( 56 )
5. 党正	( 56 )
6. 族师	( 56 )
7. 闾胥	( 56 )
8. 比长	( 56 )
(二) 郊外组织系统	( 56 )
1. 遂人	( 56 )
2. 遂师	( 56 )
3. 遂大夫	( 56 )
4. 县正	( 56 )
5. 鄙师	( 56 )
6. 鄙长	( 57 )
7. 里宰	( 57 )
8. 邻长	( 57 )
二、“邦外侯服”	( 57 )
附表五 周王先世系表	( 59 )
附表六 西周王系表	( 59 )
附表七 西周官制简表	( 60 )
第四章 变革中的春秋战国官制	( 61 )
第一节 概述	( 61 )
第二节 中央职官名称及权能变化	( 62 )
一、总领国政的相职官员	( 62 )
二、执掌国务的“三公”官员	( 67 )
(一) 治军之官——司马、将军、柱国、国尉	( 67 )
(二) 治民之官——司徒	( 70 )
(三) 总管土木工程之官——司空	( 71 )

三、分管国务的其他官员	( 71 )
(一)司法官	( 71 )
(二)文秘官	( 73 )
1. 史官	( 73 )
2. 书官	( 75 )
3. 士官	( 75 )
(三)外交官——主客、大行、行人	( 76 )
(四)财货官——内史、市令	( 76 )
1. 内史	( 76 )
2. 市令	( 77 )
四、王廷内务官	( 77 )
1. 三闾大夫	( 77 )
2. 宗伯	( 77 )
3. 司宫	( 77 )
<b>第三节 地方组织及职官权能变化</b>	<b>( 77 )</b>
一、郡县的形成和发展	( 77 )
五、组织系统及官吏权能	( 79 )
(一)从国野分治到郡县一体	( 79 )
(二)地方官吏及职权范围	( 81 )
1. 郡及主要职官	( 81 )
2. 县及主要职官	( 82 )
3. 乡里及小吏	( 82 )
<b>第四节 官制变革</b>	<b>( 83 )</b>
一、命官制度	( 83 )
二、考核与奖惩制度	( 85 )
三、秩禄薪俸制度	( 86 )
四、爵位制度	( 87 )
附表八 春秋时期鲁侯世系表	( 88 )
附表九 春秋时期周王世系表	( 89 )
附表十 战国时期周王世系表	( 89 )
附表十一 战国时期秦王世系表	( 90 )

第五章 秦朝官制	( 91 )
第一节 概述	( 91 )
第二节 中央政府机构及主要职官	( 92 )
一、皇帝	( 92 )
二、中枢决策机关	( 94 )
(一)丞相府	( 94 )
1. 丞相	( 94 )
2. 丞相的属官	( 95 )
(二)太尉府	( 96 )
(三)御史大夫府	( 96 )
1. 御史大夫	( 97 )
2. 御史中丞	( 98 )
3. 御史丞	( 98 )
4. 侍御史	( 98 )
5. 御史	( 98 )
6. 其他	( 98 )
(四)博士	( 98 )
三、分掌国事的政务机构及职官	( 99 )
(一)掌管司法、财政、礼仪、外交的行政机构	( 99 )
1. 廷尉	( 99 )
2. 治粟内史	( 100 )
3. 奉常	( 101 )
4. 典客	( 101 )
(二)掌管治安的警卫机构	( 102 )
1. 郎中令	( 102 )
2. 卫尉	( 103 )
3. 中尉	( 103 )
四、为皇帝、宗室服务的管理机构及职官	( 104 )
(一)太仆	( 104 )
(二)少府	( 104 )
(三)宗正	( 106 )

(四) 将作少府·····	( 106 )
(五) 詹事·····	( 106 )
(六) 太子太傅少傅·····	( 106 )
(七) 太子洗马·····	( 106 )
(八) 内侍加官·····	( 107 )
<b>第三节 地方组织及主要官吏</b> ·····	( 107 )
<b>一、郡级组织及主要职官</b> ·····	( 107 )
(一) 京师及主要职官·····	( 107 )
1. 内史·····	( 107 )
2. 其他属官·····	( 107 )
(二) 郡府及职官·····	( 108 )
1. 郡守·····	( 109 )
2. 郡丞·····	( 109 )
3. 郡尉·····	( 109 )
4. 监御史·····	( 109 )
5. 属官·····	( 109 )
<b>二、县廷组织及职官</b> ·····	( 110 )
<b>三、地方基层组织</b> ·····	( 111 )
(一) 乡·····	( 111 )
(二) 里·····	( 111 )
(三) 什、伍·····	( 112 )
<b>附表十二 秦代政府组织机构系统表</b> ·····	( 113 )
<b>第六章 汉代官制</b> ·····	( 114 )
<b>第一节 概述</b> ·····	( 114 )
<b>第二节 中央机构及职官</b> ·····	( 115 )
<b>一、上公和四辅</b> ·····	( 115 )
<b>二、最高政务决策机关及职官</b> ·····	( 117 )
(一) 丞相府的职权更迭·····	( 117 )
1. 丞相·····	( 118 )
2. 丞相的属官·····	( 121 )
3. 阁曹机构·····	( 122 )

(二) 太尉府的职务迁宠	( 122 )
1. 太尉	( 122 )
2. 属官	( 123 )
3. 曹阁机构	( 123 )
(三) 御史府的性变	( 124 )
1. 御史大夫	( 125 )
2. 御史中丞	( 126 )
3. 侍御史	( 127 )
4. 治书侍御史	( 127 )
5. 其它属官	( 127 )
(四) 尚书台得势	( 127 )
三、分掌国事的政务机构及职官	( 129 )
(一) 廷尉寺	( 130 )
(二) 大鸿胪寺	( 132 )
(三) 大司农寺	( 133 )
四、执掌武事的军警机构及职官	( 136 )
(一) 将军府	( 136 )
(二) 光禄勋寺	( 138 )
(三) 卫尉寺	( 139 )
(四) 执金吾	( 140 )
五、为皇室、朝廷服务的事务机构	( 142 )
(一) 太常寺	( 142 )
(二) 太仆寺	( 143 )
(三) 将作大匠寺	( 144 )
(四) 少府寺	( 144 )
(五) 宗正寺	( 147 )
(六) 宦官	( 148 )
1. 太子官	( 148 )
2. 皇太后宦官	( 149 )
3. 皇后宦官	( 150 )
第三节 地方机构及职官	( 150 )
一、州及部刺史	( 151 )

二、司隶校尉府	( 154 )
三、三辅	( 155 )
四、封国和郡	( 156 )
(一) 封国	( 156 )
1. 傅	( 157 )
2. 相	( 157 )
3. 中尉	( 157 )
4. 御史大夫	( 157 )
5. 内史	( 157 )
(二) 郡	( 158 )
1. 太守	( 159 )
2. 属官与诸曹	( 160 )
五、县级组织及职官	( 160 )
六、乡里组织	( 162 )
七、亭	( 163 )
八、少数民族政权官制	( 165 )
第四节 职官管理制度	( 166 )
一、选官途径	( 166 )
二、任官方式	( 169 )
三、爵位制度	( 171 )
四、秩禄制度	( 171 )
五、考课奖惩制度	( 172 )
六、休假退休制度	( 174 )
附表十三 西汉帝系表	( 176 )
附表十四 东汉帝系表	( 177 )
附表十五 汉代政府组织系统表	( 178 )
第七章 三国两晋南北朝官制	( 179 )
第一节 概述	( 179 )
第二节 中央官制	( 180 )
一、公卿之位	( 180 )
(一) 上公	( 181 )



(二) 三公	( 181 )
(三) 位从公	( 181 )
二、丞相之职	( 182 )
(一) 丞相、相国	( 182 )
(二) 中书令	( 183 )
(三) 侍中	( 184 )
(四) 尚书令	( 184 )
(五) 录尚书事	( 185 )
(六) 大将军	( 185 )
三、诸卿之司	( 186 )
(一) 太常	( 187 )
(二) 光禄勋	( 187 )
(三) 卫尉	( 188 )
(四) 太仆	( 188 )
(五) 廷尉	( 188 )
(六) 大鸿胪	( 189 )
(七) 宗正	( 189 )
(八) 大司农	( 189 )
(九) 少府	( 190 )
(十) 太府	( 190 )
(十一) 执金吾	( 191 )
(十二) 将作	( 191 )
(十三) 官卿	( 191 )
四、监察之责	( 191 )
(一) 御史大夫	( 191 )
(二) 御史中丞	( 192 )
(三) 持(同治)书侍御史	( 192 )
(四) 侍御史	( 193 )
(五) 检校御史	( 193 )
五、武官之秩	( 193 )
(一) 大将军和大都督	( 193 )
(二) 中领军	( 194 )