

迈向21世纪的总体部署

——学习八届全国人大一次会议 《政府工作报告》

袁木 杨雍哲 郭振英 主编



新 华 出 版 社

迈向21世纪的总体部署

——学习八届全国人大一次会议

《政府工作报告》

袁木 杨雍哲 郭振英 主编

新华出版社

京新登字 110 号

迈向 21 世纪的总体部署
——学习八届全国人大一次会议
《政府工作报告》
袁 木 杨雍哲 郭振英 主编

*

新华出版社出版发行
新华书店经销
北京第二新华印刷厂印刷

*

787×1092 毫米 32 开本 9 印张 插页 2 张 200,000 字

1993 年 4 月第一版 1993 年 4 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-2023-4/D·371 定价: 4.90 元

政 府 工 作 报 告

——1993 年 3 月 15 日在第八届全国人民
代表大会第一次会议上

国务院总理 李 鹏

各位代表：

现在，我代表国务院向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、改革开放和现代化建设 取得伟大成就的五年

从第七届全国人民代表大会第一次会议，到这次大会的召开，已经整整过去了五年。在这五年中，我国经济蓬勃发展，社会不断进步，综合国力进一步增强，各方面都取得了举世瞩目的重大成就。大量事实

充分证明，过去的五年，是我国各族人民在中国共产党领导下沿着建设有中国特色的社会主义道路继续前进的五年，是巩固和发展党的十一届三中全会以来改革开放和现代化建设伟大成果的五年。

国民经济持续发展。1992年国民生产总值接近24000亿元，五年平均每年增长7.9%。农村经济全面发展，结构逐步调整。农业总产值平均每年增长4.9%，粮食生产摆脱了一度徘徊局面，连续四年获得丰收。粮食储备增加，增强了以丰补歉的能力。经济作物和农副产品全面增长。“菜篮子”工程的实施，保证了城市居民的副食供应。乡镇企业保持旺盛发展势头，五年间产值增长2倍，现已吸纳农村劳动力1亿多人，成为国民经济的一支重要力量。植树造林、水利和农田基本建设取得新进展。工业生产有较大增长。五年间，工业总产值平均每年增长15%。1992年同1987年相比，钢产量增长42%，达到8000万吨；原煤产量增长20%，达到11亿吨；发电装机增长46%，达到16500万千瓦；原油产量继续增长，达到1.42亿吨。农用工业产品持续增长。消费品工业产品更新换代加快，花色品种增多。交通运输和邮电通信有新的发展。铁路货运周转量增长23%，达到11620亿吨公里；沿海港口货物吞吐量增长59%，达到5.9亿吨；公路货运周转量增长36%，达到

3617 亿吨公里；城乡电话总容量增长 1.1 倍，达到 2860 万门。五年间，进出口总额增长 1 倍，1992 年达到 1656 亿美元。外汇储备有一定增加。五年共利用外资 609 亿美元，相当于前九年总和的 1.6 倍。基本建设和技术改造取得新成就，五年全社会固定资产投资完成 26000 亿元。一批大型基础工业和基础设施重点项目相继建成，地质勘查取得新成果，为今后经济发展增添了后续力量。城市建设有新的进展，面貌发生很大变化。

社会主义精神文明建设和各项社会事业取得新进步。科学技术事业成绩显著，重大科技成果比上五年大幅度增加，某些领域达到或接近世界先进水平。正负电子对撞机投入使用，“银河—Ⅱ”巨型计算机研制成功，我国航天工业进入国际发射市场。创办一批国家级的高新技术产业开发区，科技成果商品化和产业化步伐加快。教育事业有较大发展，五年来国家财政和社会各方面对教育事业的投入达 3200 亿元，比上一个五年增加 1710 亿元。全国已有 76% 的县普及了小学教育，多数城市普及了初中教育。高等教育有新的发展，五年共培养本科和专科毕业生 584 万人，研究生 17.2 万人。教育结构有重大调整，职业教育、成人教育迅速发展，中等职业技术学校在校学生已接近高中阶段学生人数

的50%。教育改革逐步深入,教育质量有所提高。计划生育成绩明显,出生率下降5个千分点,相当于五年少生1500万人左右。体育事业有新的发展,成功地举办了第十一届亚运会,在奥运会和重大国际比赛中取得优异成绩。文化艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、医药卫生、环境保护等方面,都取得新的成绩。在进行物质文明和精神文明建设的同时,社会主义民主和法制建设也取得了新的进展。

改革开放迈出重要步伐。在农村,以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制继续稳定和完善。在城市,为增强国有大中型企业活力,以转换企业经营机制和转变政府职能为重点,采取了新的改革措施。在巩固和发展公有制经济的同时,个体经济、私营经济、外资经济等多种经济成分进一步发展。宏观经济调控有所改善,市场机制的作用明显增强,消费品和生产资料市场扩大,金融、技术、劳务、信息和房地产等各类市场开始形成。价格改革迈出较大步伐,粮食实现了购销同价,部分地区价格已经放开;其他农副产品和工业消费品的价格,绝大部分已经放开;生产资料价格大部分也已放开,“双轨制”范围显著缩小。总起来说,目前由市场决定价格的比重,已经由五年前的50%左右扩大到80%左右。住房制度和社会保障制度的改革

在较大范围内进入实施阶段。对外开放进一步扩大,初步形成沿海、沿江、沿边和内陆省会城市全方位开放的格局。经济特区、沿海开放城市和开放地区、经济技术开发区取得显著成绩,上海浦东开发开放步伐加快。外贸体制实行自负盈亏和打破垄断经营的改革,取消外贸出口补贴,对一批企业赋予进出口经营权,促进了对外贸易持续增长。

人民收入和生活水平进一步提高。1992年同1987年相比,城镇居民人均生活费收入增加910元,达到1826元;农村居民人均纯收入增加321元,达到784元。城乡居民储蓄大幅度增加。城镇新建居民住宅9.2亿平方米,农村新建住房36亿平方米,居住条件逐步改善。市场繁荣活跃,商品琳琅满目,物价相对稳定,居民消费水平进一步提高。现在,我国蛋类、肉类、食用植物油的人均消费量已相当或接近世界平均水平,城镇电视机、电冰箱等耐用消费品的普及率达到中等收入国家水平。我国人口的平均期望寿命已经达到70岁左右,这是人民生活质量提高的综合反映。

这里要特别指出,刚刚过去的1992年,以邓小平同志重要谈话和中国共产党第十四次代表大会为标志,我国改革开放和现代化建设进入了蓬勃发展的新阶段。举国上下进一步解放思想,开拓创新,到处生机

勃勃，开创了崭新的局面。广大干部群众精神更加振奋，改革开放步伐加快。转换国有企业经营机制取得新进展。价格改革有新的突破，市场作用进一步增强。其他方面的改革也有许多重要举措。对外开放的范围和领域显著扩大，新开放了5个沿江城市、18个省会城市、13个沿边城市，增加了34个开放口岸，形成了全方位开放的新格局。利用外资是改革开放以来最多的一年。国民经济实现了快速增长，国民生产总值比上年增长12.8%。社会各项事业都有明显进步。特别是党的十四大确立了社会主义市场经济体制的改革目标，对于进一步深化改革、扩大开放和促进现代化建设，具有重大的理论和实践意义。过去的一年，是我们在社会主义现代化道路上大步前进的一年。

各位代表！五年来，我们完成了第七届全国人民代表大会所确定的任务。我们的一切成就，都是在中国共产党领导下，全国各族人民辛勤劳动、团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民对政府工作的信任和支持表示衷心的感谢！

各位代表！过去五年所取得的成就是来之不易的。在国内1989年春夏之交出现动乱和北京发生反革命暴乱，国际局势急剧变化的复杂情况下，我们认真贯彻执行党的基本路线，坚持以经济建设为中心，坚持四项

基本原则，坚持改革开放，认真进行治理整顿，克服种种困难，经受严峻考验，保持了社会政治稳定，促进了经济发展和社会进步。五年来的实践充分展示了我国社会制度旺盛的生命力，展示了中华民族强大的凝聚力。我们伟大的社会主义祖国将永远屹立在世界的东方。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，工作中还有缺点和失误，社会经济发展中还存在困难和问题。在生产、建设和流通领域，经济效益仍然不高。产业结构不合理的状况尚未改变，农业基础比较脆弱，基础设施、基础工业和第三产业发展滞后。分配关系还没有理顺，国家财政仍然比较困难。社会主义精神文明建设和法制建设还不适应改革开放和现代化建设的需要。政府机构中存在的官僚主义、形式主义和本位主义等脱离群众的不良作风，少数公职人员贪污受贿、徇私舞弊等腐败行为，损害了政府同人民群众的密切联系。我们一定要高度重视和认真解决这些问题。

各位代表！过去的五年，我们能够在国际国内复杂艰难的情况下取得新的成就，最根本的原因，就是坚持党的基本路线，走建设有中国特色的社会主义道路。为了胜利完成各项任务，今后在工作中要继续注意把握好以下几点：

必须紧紧抓住经济建设这个中心。社会主义的根本任务是解放和发展生产力。过去的五年，党和国家在处理国内外一系列复杂问题时，始终坚持了经济建设这个中心。这是顺乎潮流，合乎国情，深得民心的。天下事错综复杂，风云变幻，遇到什么问题就解决什么问题，不能偏离经济建设这个中心，各项工作都要服从和服务于这个中心。这样，我们就能够最广泛地把全国各族人民和海外爱国同胞团结起来，实现国家富强和民族振兴。

必须坚持深化改革和扩大开放。改革开放是推进我国经济建设和各项事业发展的强大动力。五年来，社会经济发展取得的成就，治理整顿任务的完成，都是由于坚持了改革开放。只有坚定不移地深化改革和扩大开放，才能解决社会经济生活中的深层次矛盾，推动经济发展；同时，只有保持经济持续发展，才能保证改革开放继续深入进行。改革与发展都要审时度势，把握时机，因势利导，积极推进。

必须保持社会政治稳定的局面。社会政治稳定是保证改革开放和现代化建设顺利进行的基本前提。保持社会政治稳定，必须坚持四项基本原则，这关系到全国各族人民的根本利益。我们要十分珍视来之不易的安定团结的政治局面。实践证明，党的十一届三中全会

以来的基本方针政策，是正确的，行之有效的，必须保持政策的连续性和稳定性，正确处理人民内部的各种矛盾和利益关系，才能保护广大干部群众的积极性，实现社会政治稳定。

必须坚持两手抓的战略方针。在整个社会主义现代化建设进程中，要始终坚持一手抓改革开放，一手抓打击犯罪；一手抓经济建设，一手抓民主法制；一手抓物质文明，一手抓精神文明，两只手都要硬，不可只重视一个方面而忽视另一个方面。精神文明既是有中国特色社会主义的重要内容，也是改革和建设顺利进行的重要保证。要采取切实措施，加强社会主义精神文明和民主法制建设，认真抓好惩治腐败和勤政廉政建设。

必须进一步解放思想和发扬务实作风。我们要坚持解放思想、实事求是的思想路线，开拓进取，锐意创新。既要敢想敢干，大胆试验，又要注意稳妥，每走一步，回头总结经验，对的就坚持，不对的就改正，不足的加以完善，以避免损失，特别要避免大的损失。现在大政方针已定，关键在于真抓实干，切不可丧失发展的机遇。要善于根据形势的变化，及时研究和解决前进中的问题，创造性地进行工作，不断开创各项事业的新局面。

二、争取国民经济再上一个新台阶

今后五年是实现我国现代化建设第二步战略目标的关键性五年。经济建设方面的基本任务是：**全面贯彻党的十四大精神，抓住机遇，加快改革开放和现代化建设步伐，依靠优化结构、技术进步和改善管理，提高经济效益，努力保持社会供求总量基本平衡，使国民经济再上一个新的台阶。**现在，国内发展条件具备，国际环境有利。根据新的形势，国务院对“八五”计划的国民经济和社会发展主要指标作了必要的调整，并将着手研究制定“九五”计划和到 2010 年的远景发展目标。关于“八五”计划指标的调整，已经印发给各位代表。按调整后的“八五”计划，**国民经济增长速度由原定平均每年 6% 调高到 8—9%。**就全国来说，保持这样的增长速度，**在今后五年内，就能够实现原定 2000 年国民生产总值比 1980 年翻两番的宏伟目标。**这对全国各族人民将是一个巨大的鼓舞。为此，在经济建设中我们要着重抓好以下工作：

加强农业的基础地位。农业是整个国民经济稳定发展的基础，任何时候都要十分重视农业，下大力气全面繁荣农村经济。要调整农业生产结构，在保持产量

稳定增长的基础上,积极发展高产优质高效农业。争取1997年粮食产量达到4.75亿吨,棉花、油料等作物和林牧副渔各业都有较大发展,农村其他产业的比重进一步提高。逐步增加农业投入,改善农业生产条件,加强农业基础设施建设。兴修农田水利,改造中、低产田,加强水土保持,建设草原,治理沙漠;发展农用工业,注重提高质量,降低成本;开展科教兴农,积极推广先进适用技术,发展生态农业;禁止乱占耕地,稳定粮、棉播种面积,大力推广良种,防治病虫害,提高单位面积产量。大力发展乡镇企业,特别要积极扶持中西部地区乡镇企业的发展。在合理规划指导下,逐步推进乡镇企业相对集中布局和加快小城镇建设。稳定农村经济政策,深化农村经济改革,促进农村市场经济发展。坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,积极发展多种形式的农村社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。进一步改革农产品流通体制,建立和完善农产品多级储备制度,对重要农产品实行保护价。现在农村经济形势是好的,但也存在不少不容忽视的问题,近年来工农业产品价格剪刀差有所扩大,农民收入增长不快,特别是相当普遍存在着不合理的收费、集资和摊派,农民负担过重,影响国家和农民的关系,必须引起各级政府高度重视,并采取切实有效的措

施,认真加以解决,把农民负担严格限制在国家规定的范围内。

加快基础设施和基础工业建设。随着经济增长速度加快,基础设施尤其是交通运输已成为国民经济发展的主要制约因素。今后五年,要重点加快铁路建设,新建北京经九江至深圳、南宁至昆明、宝鸡至中卫等铁路干线,同时加强对现有铁路的挖潜和改造,提高限制口的通过能力。重点建设一批新港口,改造一批老港口,增加吞吐能力。加快高等级公路的建设,发展内河航运,增加远洋和沿海运输能力。进一步发展航空运输和制造业,加快机场现代化建设,开辟新的航线。加快邮电通信事业发展,加强邮政和城乡电话建设,采用卫星、光缆和程控等新技术,逐步建成四通八达、连接国内外的通讯网络。搞好淮河、太湖等大江大河太湖的综合治理,抓紧黄河小浪底水利枢纽和南水北调工程建设。三峡水利枢纽工程已经七届全国人大五次会议批准,要做好移民工作,积极创造条件,在适当时候开工。

加强能源建设,实行开发与节约并重的方针。煤炭工业,要改造东部老矿,积极开发和合理利用中西部资源,改造和提高地方矿和乡镇矿,1997年原煤年产量达到13亿吨左右。大力发展电力工业,五年新增装机容量6500万千瓦。石油工业,要采取“稳定东部,发展

西部”方针,并积极开发天然气和海上油气田。我国能源特别是石油供应紧张,一定要注意节约和提高使用效益。加强原材料工业建设,1997年钢产量达到9400万吨,并努力提高质量,增加品种。要加强老工业基地和大中型企业的技术改造。轻工纺织和其他加工工业要积极提高档次和水平。振兴机械电子、石油化工、汽车制造和建筑业,使之成为国民经济的支柱产业。加强地质勘查工作,以适应国家建设的需要。

基础设施和基础工业建设需要大量资金,要通过改革形成新的投资机制,多渠道筹集。政府掌握的建设资金,主要用于重点建设。逐步理顺基础设施收费和基础工业产品价格,建立和完善专项建设基金制度。扩大市场融资,合理使用社会资金。拓宽开放领域,引导外资投向基础设施和基础工业。

积极发展第三产业。要使第三产业增长高于国民生产总值增长速度。在重点加强交通运输、邮电通信和科技教育的同时,积极发展商业、服务业、金融业、信息业、咨询业、旅游业,增加服务项目,拓宽服务领域。发挥多种经济成份的作用,依靠社会力量兴办第三产业。逐步使企事业单位和机关团体的服务设施社会化。现有公益型、福利型、事业型的第三产业单位,有条件的要逐步向经营型转变,实行自主经营,自负盈亏。

大力发展科学技术事业。要继续贯彻科学技术是第一生产力的指导思想,提高全民族的科技意识。经济建设必须依靠科学技术,科学技术工作必须面向经济建设。科技发展要面向经济建设主战场,把应用技术研究、发展高新技术、加强基础性研究三个方面结合起来,统筹规划,合理配置力量,为经济发展作出更大的贡献。科学技术的开发与应用,要重点解决发展高产优质高效农业,促进工业技术水平和产品质量提高,节能降耗和合理利用资源等经济建设中的迫切问题。高新技术研究,要跟踪世界科技革命进程,有重点地赶超世界先进水平,组织重大课题攻关,搞好引进技术的消化、吸收和创新,切实办好高新技术开发区,加快产业化步伐。把电子信息等高新技术放到重要位置,提高投资强度,努力在各个领域广泛应用。基础科学研究是科学技术发展的先导,关系科技进步和社会经济发展的未来,要给予特殊扶持,稳定队伍,重点抓好一批国家级的研究机构和实验室。继续深化科技体制改革,开拓技术市场,鼓励有条件的科研单位与企业联合、参加企业集团或转变为科技型企业。

开创教育事业的新局面。提高全民族素质是国家的根本大计。必须认真贯彻《中国教育改革和发展纲要》,把教育摆在优先发展的战略位置。要坚持“教育必