

经济建设方针政策辅导教材

经济管理干部国家培训
考试指导委员会办公室



北京工业学院出版社

经济建设方针政策辅导教材

· 经济管理干部国家培训
考试指导委员会办公室

北京工业学院出版社

经济建设方针政策辅导教材

经济管理干部国家培训
考试指导委员会办公室

*

北京工业学院出版社出版
新华书店北京发行所发行 各地新华书店经售
北方工业大学印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 32开本 7 $\frac{1}{2}$ 印张 201 千字
1988年9月第一版 1988年9月第一次印刷
印数: 1—15,000册
ISBN 7-81013-120-6/F·1 定价: 2.30 元

前 言

根据国务院批准的《关于企业厂长经理统考情况和今后意见的报告》和第五次全国企业厂长经理统考工作会议的精神，要求在1988年完成预算内小型企业的统考任务。为了做好这项工作，我们组织力量编写了供小型企业统考培训使用的《经济建设方针政策辅导教材》。

原来使用的《十一届三中全会以来经济建设方针政策复习大纲》及配套的辅导教材是1985年编写的，由于改革实践的发展，特别是党的十三大的召开，原大纲及辅导教材已不能满足培训和考试的要求。因此，我们在原复习大纲的基础上，根据党的十三大精神，考虑到小型企业的特点编写了小型企业国家统考培训用书《经济建设方针政策辅导教材》。参加编写工作的有下列同志：关 键（第一章）、肖桂山（第二章）、卢树人

(第三章、第五章下)、茅广祯(第四章)、黄有仙(第五章上)、李靖国(第六章)、仲崇祥(第七章)、张文君(第八章)、茅广祯和徐位碧编写了思考题解答要点。全书由茅广祯、卢树人二同志总纂定稿。马泉山同志拟定了本书的编写大纲,宋治同志参加了本书的审校。

由于我们的水平有限,时间又急促,书中如有疏漏和不妥之处,敬希批评指正。

经济管理干部国家培训
考试指导委员会办公室

1988年3月30日

目 录

第一章 伟大的历史转折	1
第一节 社会主义现代化建设的新阶段.....	2
第二节 社会主义现代化建设的指导思想.....	7
第三节 社会主义现代化建设的历史性成就.....	10
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线	14
第一节 正确认识我国社会现在所处的历史阶段 的重要意义.....	14
第二节 社会主义初级阶段的特点和主要矛盾.....	19
第三节 社会主义初级阶段党的基本路线.....	23
第三章 经济发展战略	27
第一节 我国经济建设战略部署.....	27
第二节 经济建设的若干战略方针.....	32
第四章 发展公有制基础上的有计划商品经济	52
第一节 社会主义商品经济.....	52
第二节 在公有制为主体的前提下发展多种 所有制经济是我们长期的方针.....	66
第三节 实行以按劳分配为主体的多种 分配方式和政策.....	77
第五章 经济体制改革	87
第一节 改革是建设有中国特色社会主义的 必由之路.....	87
第二节 “七五”期间要坚持把改革放在首位.....	92
第三节 经济体制改革的中心环节是搞活企业.....	95

第四节	培育和完善社会主义市场经济体系·····	110
第五节	加强宏观控制和调节·····	116
第六节	综合配套改革·····	121
第六章	对外开放·····	136
第一节	在坚持独立自主、自力更生的 基础上积极开展对外经济技术交流·····	136
第二节	对外开放的主要方式和政策·····	142
第三节	进一步扩大对外开放·····	148
第七章	政治体制改革和社会主义精神文明建设·····	159
第一节	政治体制改革·····	159
第二节	社会主义精神文明建设·····	167
第八章	坚持四项基本原则·····	172
第一节	坚持四项基本原则的必要性·····	172
第二节	四项基本原则的新时代内容·····	174
附 录	·····	184
	经济建设方针政策教学计划建议书(修订稿)·····	184
	思考题解答要点·····	201

第一章 伟大的历史转折

党的十一届三中全会以来的九年，在建国以来社会主义建设取得巨大成就的基础上，开辟了党的历史发展的新阶段，国家面貌发生了深刻的变化。九年来，巩固和发展了安定团结、生动活泼的政治局面，各条战线欣欣向荣，经济体制改革全面深入展开，人民生活显著改善。这九年，是建国以来国家实力增长最快，人民生活得到实惠最多的时期。全国人民为我国的历史性变化感到极大的振奋、鼓舞和自豪。

我国能够有这样历史性的变化，好的形势，是由于党的十一届三中全会重新恢复了马克思主义路线的结果，是由于这次全会及全会以后陆续制定和实行了一系列适合新情况的正确的重大决策的结果。

党的十一届三中全会是建国以来我党历史上具有深远的伟大转折。三中全会以来的九年，开辟了中华人民共和国建立以来党的历史发展的新阶段。在三中全会以来路线的指引下，我们党经过丰富的实践和创新的探索，在明确认识我国正处于社会主义初级阶段的基础上，寻找出一条符合中国国情的，有中国特色的社会主义道路。充分认识和理解从十一届三中全会开始，经过十二大，到十三大的深远意义，对于我们学习党在社会主义初级阶段的路线、方针、政策，增强贯彻执行党的路线的自觉性，更好地在思想上、政治上同党中央保持一致，具有极其重要的意义。

第一节 社会主义现代化建设的新阶段

一、十一届三中全会开辟了建国以来党的历史发展的新阶段

1978年12月召开的十一届三中全会，把我们党和国家的工作重点，从“以阶级斗争为纲”转到以经济建设为中心上来，开创了我国社会主义现代化建设的新阶段。邓小平同志在《坚持四项基本原则》的讲话中指出：“虽然过去我们已经进行了多年的社会主义建设，但是我们仍然有足够的理由说，这是一个新的历史发展阶段的开端。”①

这次全会进行了一系列正确决策，解决了一系列重大问题。主要有以下八个方面。

第一，坚决批判了“两个凡是”的错误方针，充分肯定了邓小平同志提出的必须完整地、准确地掌握毛泽东思想的科学体系的正确思想。

第二，高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看的指导方针。

第三，果断地停止使用“以阶级斗争为纲”这个不适用于社会主义社会的口号，作出了把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。

第四，提出了要注意解决好国民经济重大比例严重失调的要求，制定了关于加快农业发展的决定。

第五，着重提出了健全社会主义民主和加强社会主义法制的任务。

①《邓小平文选》，第145页。

第六，审查和解决了党的历史上一批重大冤假错案和一些重要领导人物的功过是非问题。

第七，增选了中央领导机构的成员。

第八，提出了为实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革的伟大任务。

党的十一届三中全会的伟大历史意义。这次全会结束了自1976年10月以来党的工作在徘徊中前进的局面，开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的“左”的错误，从根本上冲破了长期“左”的错误的严重束缚，依靠群众真正开始了全面的、坚决而彻底的拨乱反正。这次全会端正了党的指导思想，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线。

十一届三中全会以后，我们党掌握了拨乱反正的主动权，有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留的问题，和实际生活出现的新问题，进行了繁重的建设和改革工作，制定了一系列新的方针与政策。我们国家在经济和政治上都出现了很好形势，各项工作蒸蒸日上。

二、十二大开创了社会主义现代化建设的新局面

党的十二大坚持和发展了十一届三中全会的路线，提出了全面开创社会主义现代化建设新局面的纲领。十二大以来，党中央召开了七次全会和一次全国代表大会，就一系列重大问题及时作出正确决策，有力地推进了改革和开放，加强了物质文明和精神文明建设。

十一届三中全会提出的经济体制改革，是从农村做起的。在农村，我们执行了一系列调动农民积极性的政策，出现了多种形式的家庭联产承包责任制，把小规模的分户经营与专业化、社会化生产结合起来，从而使集体所有制的优越性和家庭经营的积极性统一了起来。经过三年的繁重工作，取得了巨大成效，解决了我国社会主义农业中一个长期没有解决的根本性问题。我们能够

在短时期内解决了长期使我们焦虑的农业生产问题，根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。

农村经济体制改革的成功，迫切要求加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐。如果城市不进行改革，城市工作就不能满足农村发展的需要，就会阻碍农村经济继续发展。加快改革也是城市经济进一步发展的内在要求。正在世界范围内兴起的新技术革命的机遇和挑战，也要求我们必须加速城市改革。

1984年10月召开的十二届三中全会，分析了我国当时的经济和政治形势，总结了我国社会主义建设正反两方面的经验。特别是几年来城乡经济体制改革的经验，一致认为必须按照马克思主义基本原理同中国实际结合起来，建设有中国特色的社会主义的总要求，进一步贯彻执行对内搞活经济、对外开放的总方针，加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐，以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。这次全会的主题是城市改革，也就是以城市为重点的整个经济体制的全面改革。城市的改革包括工业、商业、科学、文化等。城市体制和各行各业的改革，标志着我国进入了全面改革的伟大时代。

十二届三中全会的意义：

（一）全会制订了我国经济体制改革的纲领。十二届三中全会一致通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》。这个决定根据马克思主义的基本原理同中国实际相结合的原则，阐明了加快以城市为重点的整个经济体制改革的必要性、紧迫性，规定了改革的方向、性质、任务和各项基本方针政策，是指导我国经济体制改革的纲领性文件。

（二）全会制定了改革的蓝图，是走向全面改革的里程碑。十二届三中全会在全面制订改革蓝图，加快改革步伐，推动以城市为重点的整个经济体制改革方面，起了伟大的历史作用，成为

我国社会主义建设史上重要的里程碑。

(三)全会通过的《决定》对统一认识,进一步发挥社会主义优越性,具有深远的意义。建国三十五年来,我国所发生的深刻变化,已经初步显示出社会主义制度的优越性,但这种优越性还没有得到应有的发挥。除了历史的、政治的、思想的原因之外,经济体制僵化也是一个重要的原因。十二届三中全会通过的《决定》,对于提高全党同志特别是领导干部的认识,使改革更加卓有成效地进行,使社会主义优越性进一步得到发挥,具有重大的历史意义。

(四)全会通过的《决定》丰富和发展了马克思主义。十二届三中全会通过的《决定》,是马列主义普遍真理同中国的具体实践相结合的产物,是解放思想,实事求是的又一范例。《决定》对长期以来社会主义建设实践中和理论上提出的重大问题,作了清晰的马克思主义的回答,发展了马克思主义政治经济学和科学社会主义。

三、十三大展示了我国实现社会主义现代化建设的蓝图

中国共产党第十三次全国代表大会于1987年10月在北京召开。赵紫阳同志代表十二届中央委员会所作的报告是党和人民集体智慧的结晶。报告坚持毛泽东同志倡导的实事求是的思想路线,把马克思主义基本原理同中国建设和改革的具体实际紧密结合起来,论证了我国社会仍处于社会主义的初级阶段,提出了党在社会主义初级阶段的基本路线。这条路线是十一届三中全会以来路线的继续、丰富和发展,符合我国国情,是完全正确的。这条路线和根据这条路线进一步提出的经济建设、经济体制改革、政治体制改革、党的建设的基本方针,为我国的建设和改革规划了基本蓝图。

十三大是我党历史上一次极为重要的会议。对其深远意义可以从五个方面来认识:

(一)从历史上看,十三大开始找到了一条建设有中国特色的社会主义道路,是马克思主义的基本原理在与我国社会主义革命和建设相结合的过程中实现第二次历史性飞跃的主要标志。从历史的角度上看,我党有两次历史性飞跃。第一次发生在新民主主义革命时期,第二次发生在十一届三中全会以后。如果说建国三十多年来的曲折摸索为实现第二次飞跃打下了基础,如果说党的十一届三中全会是实现这一飞跃的开端,那么经过这九年的实践和发展,我国建设社会主义的道路就基本明确了。十三大和七大一样将永远载入党史的史册。

(二)从理论上讲,十三大是丰富和发展马克思主义的大会。经过九年来改革和建设的实践,我们党对马克思主义的理论又有了许多新发展。十三大对这些发展首次作了系统的理论概括,主要标志就是第一次完整地表述了具有中国特色的社会主义理论体系的轮廓。这个理论在哲学、政治经济学和科学社会主义等方面都发展了马克思主义,丰富了马克思主义理论宝库。

(三)从政治上看,十三大是继续和发展十一届三中全会的正确路线,全面推进改革和建设的大会。十一届三中全会以后,我党提出并坚持了一条以经济建设为中心,建设民主、文明的社会主义现代化国家的政治路线,十三大不仅继续坚持了这一路线,而且在总结九年实践经验的基础上,对这条路线作了重要的完善和发展,其标志是用简明的语言提出了党在社会主义初级阶段的基本路线。

(四)从组织上看,十三大是一次实现新老交替、继往开来的大会。要使三中全会以来的路线长期稳定地坚持下去,组织保证是一个重要方面。十三大的重大历史贡献之一就是顺利地进行新老交替,在干部队伍年轻化方面迈开了具有重大意义的一步。在新的中央委员会中,选进了一大批比较年轻的同志,而一批卓有贡献、德高望重的老一辈无产阶级革命家以他们的远见卓

识，高风亮节，自觉地、坚决地要求退居二线。这样，不仅能够保持我们党和国家的大政方针的连续性和稳定性，而且也意味着我们党更加富有朝气。这标志着我们党在党的组织建设方面迈出了扎扎实实的步伐。

（五）从思想上看，十三大是一次实事求是的大会。十三大政治报告充分体现了实事求是的精神。无论是对九年成就的估价，还是对基本理论的阐述；无论是对战略目标，还是对改革全局的部署，都一扫过去一些文件中常常使用的过分的虚词，使我们真正感到是站在人民中间，站在中国的土地上讲话。对成绩和进步只看作是开始，对缺点和不足则给予足够的重视，反映了党中央对现实的清醒估价和对问题的实事求是的科学态度。

第二节 社会主义现代化建设的指导思想

一、党的思想路线

十三大提出的基本路线是一条经过实践检验的马克思主义的路线。这条路线在实事求是这一马克思主义的基本原理指引下，不断解放思想，总结实践经验，逐步形成的。实事求是马克思主义的基本原理，也是我们党的思想路线的实质和核心。十二大通过的党章中有完整的表述，这就是：一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理。

什么是“实事求是”？毛泽东同志在《改造我们的学习》中告诉我们：“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究。我们要从国内外、省内外、县内外、区内外实际情况出发，从其中引出其固有的而不是臆造的规律性，即找出周围事变的内部联系，作为我们行动的向导。”^①坚持实事求是，就是要用马克思

①《毛泽东选集》第3卷，第801页。

主义的立场、观点、方法来分析问题，解决问题，就要对具体情况进行具体分析。

实事求是是无产阶级世界观的基础，是马克思主义的思想基础，是毛泽东思想的精髓。我们党所以能够把中国革命引导到胜利，归根到底，就是靠实事求是，把马克思主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合。显然，没有实事求是的思想的就不可能把中国革命搞成功。建国以后，我们党从中国的具体情况出发，正确地解决了我国社会主义革命和建设中的问题，取得了一个又一个伟大胜利。1958年以后二十年的历史教训，也反复地告诉我们一条最重要的原则，搞社会主义现代化建设一定要遵循马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义，也就是实事求是，或者说一切从实际出发的原则。

二、解放思想和实事求是的关系

邓小平同志在1978年提出解放思想，是针对当时党内政治生活中不正常现象，针对人们的思想僵化而提出来的。只有打破思想僵化，大大解放干部和群众的思想，只有从长期“左”的束缚下解放出来，从“文化大革命”所创造的种种精神枷锁下解放出来，实事求是地对待客观实际问题，社会主义现代化建设才能顺利进行，才有希望。

解放思想就是使思想和实际相符合，使主观和客观相符合。它要求人们打破思想僵化状态，破除迷信，从多年“左”的思想束缚下解放出来，从实际出发，做到理论与实际相结合，从这个意义上说，也是实事求是。

只有解放思想，才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，鉴别一系列的思想是非，理论是非和行动是非，也才能解决一系列新出现的问题，正确地处理各方面出现的矛盾，归根到底才能正确地研究和解决建设有中国特色的社会主义这个道路问题。

三、解放思想和解放生产力的关系

我们在学习和贯彻十三大精神的今天，仍必须进一步解放思想，进一步解放生产力，进一步解放思想的目的是为了进一步解放生产力。衡量人们的思想是否解放，最根本的就是看是否以生产力为根本标准，去观察、分析、解决社会经济生活中的一切问题。进一步解放思想，彻底地用是否有利于生产力发展的这个根本标准来看问题，就会发现，我们的思想观念中还有不少旧的观念需要打破，改革的思路可以拓得更宽一些，改革的步子可以迈得更大一些。目前，在社会主义经济建设和改革、开放的事业中，我们仍然面临着一系列重大问题，需要得到正确解答。例如：如何根据沿海和内地的不同情况，采取加速经济发展的不同办法？如何从国外吸引更多的资金、技术、智力为我所用？如何深化农村改革，进一步调动广大农民发展商品经济的积极性？如何真正打破“大锅饭”，提高企业的生机和活力？如何使大量科技成果尽快变成现实的生产力？如何稳步地全面提高劳动者的素质？等等。这些问题都有赖于进一步解放思想，打破旧的框框，坚持改革，深化改革，才能找到解决的正确途径。

进一步解放思想，必须振奋大无畏的开拓创新精神，克服谨小慎微、无所作为、等待观望的消极情绪，紧紧围绕发展生产力这个中心，切切实实从本地区、本部门、本单位的实际出发，解放思想，大胆探索新路子，采用新办法，创造新经验。

四、社会主义的根本任务是发展生产力

社会主义阶段最根本的任务是发展生产力，这是马克思主义一个重要的基本观点，是提出党的基本路线和经济发展战略的理论根据，是我们进行经济体制改革的根本目的。

把发展生产力作为社会主义的根本任务，是社会主义制度巩固和发展的客观要求，具体来说：

（一）只有大力发展生产力，才能创造出比资本主义更高的

劳动生产率，社会主义制度才能巩固。

（二）只有大力发展生产力，才能消灭贫穷，使人民生活逐步富裕幸福。

（三）只有大力发展生产力，才能把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义强国，才能建立巩固的国防，有效地抵御外敌入侵。

（四）只有大力发展生产力，才能为过渡到共产主义奠定物质基础。

第三节 社会主义现代化建设的历史性成就

一、三中全会以来的九年取得的历史性成就

从十一届三中全会开始，经过十二大，到十三大，共九年时间。这九年，在建国以来社会主义建设取得巨大成就的基础上，国家面貌发生了深刻变化。我们紧紧把握住经济建设这个中心，使国民经济持续稳定增长。长期困扰我们的一些严重社会经济问题开始得到解决，或者找到了解决的途径。

（一）十亿人口的绝大多数过上了温饱生活。部分地区开始向小康生活前进。还有部分地区，温饱问题尚未完全解决，但也有了改善。

（二）城乡广开就业门路，城市新就业的劳动力达到七千万人。农村中乡镇企业异军突起，有八千万农民转入或部分转入非农业生产。

（三）市场供应大为改观，基本上扭转了过去那种消费品长期严重匮乏的局面。

（四）国民经济重大比例严重失调的状况显著改变，逐步转上大体协调发展的轨道。

这九年是建国以来国家经济实力增长最快，人民得到实惠最