



世纪法学系列教材核心课教学参考书

总主编 曾宪义

法理学
教学参考书

宪法
教学参考书

中国法制史
教学参考书

行政法与行政诉讼法
教学参考书

刑法
教学参考书

民法
教学参考书

商法总论
教学参考书

知识产权法
教学参考书

经济法
教学参考书

法理学
教学参考书

宪法
教学参考书

中国法制史
教学参考书

行政法与行政诉讼法
教学参考书

刑法
教学参考书

民法
教学参考书

商法总论
教学参考书

知识产权法
教学参考书

经济法
教学参考书

行政法与行政诉讼法 教学参考书

主编 杨建顺 李元起

中国人民大学出版社

刑事诉讼法
教学参考书

民事诉讼法
教学参考书

国际法
教学参考书

国际私法
教学参考书

国际经济法
教学参考书

刑事诉讼法
教学参考书

民事诉讼法
教学参考书

国际法
教学参考书

国际私法
教学参考书

国际经济法
教学参考书

21 世纪法学系列教材

核心课教学参考书

总主编 曾宪义

行政法与行政诉讼法 教学参考书

主 编 杨建顺 李元起

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

李元起 杜强强 冯 军 杨建顺

刘双宁 傅思明 李 蕊 余凌云

周云川 谢 永

中国人民大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法教学参考书/杨建顺,李元起主编.

北京:中国人民大学出版社,2003

(21世纪法学系列教材核心课教学参考书/总主编 曾宪义)

ISBN 7-300-04693-2/D·813

I.行…

II. ①杨… ②李…

III. ①行政法-中国-高等学校-教学参考资料

②行政诉讼法-中国-高等学校-教学参考资料

IV. ①D922.1 ②D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 040035 号

21 世纪法学系列教材核心课教学参考书

总主编 曾宪义

行政法与行政诉讼法教学参考书

主编 杨建顺 李元起

出 版	中国人民大学出版社	
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码 100080
电 话	010-62511242(总编室) 010-62511239(出版部)	
	010-62515351(邮购部) 010-62514148(门市部)	
网 址	http://www.crup.com.cn	
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)	
发 行	新华书店总店北京发行所	
印 刷	北京密兴印刷厂	
开 本	787×965 毫米 1/16	版 次 2003 年 6 月第 1 版
印 张	48	印 次 2003 年 6 月第 1 次印刷
字 数	877 000	定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

21 世纪法学系列教材教学参考书

编审委员会

总 主 编 曾宪义

副总主编 韩大元(常务) 叶秋华

朱景文 刘 志

编 委 (以姓氏笔画为序)

王作富 叶秋华 龙翼飞 孙言文

孙国华 许崇德 朱力宇 朱景文

刘 志 吴宏伟 陈卫东 张曙光

周 珂 郑 定 胡锦涛 赵中孚

赵秀文 郭 禾 高铭暄 韩大元

韩玉胜 曾宪义

作者简介（以撰写章节先后为序）

- 李元起 中国人民大学法学院副教授、硕士生导师，法学硕士
杜强强 中国人民大学法学院硕士研究生
冯 军 中国社会科学院法学所宪法行政法专业副研究员
杨建顺 中国人民大学法学院教授、博士生导师，法学博士
刘双宁 中国人民大学法学院硕士研究生
傅思明 中共中央党校副教授，法学博士
李 蕊 中国人民公安大学交通管理工程系副教授，法学硕士
余凌云 中国人民公安大学法律系副教授、硕士生导师，法学博士
周云川 中国人民公安大学法律系硕士研究生
谢 永 中国人民公安大学法律系硕士研究生



编写说明

按照最初的编写计划,本书的每章都应该由以下六部分构成:论点综述、马克思、恩格斯、列宁、斯大林、毛泽东、邓小平、江泽民(以下简称马恩列斯毛邓江)的有关论述、中国立法资料、外国立法资料、案例判解和参考文献。然而,在编写的过程中,我们发现,这样的层次架构虽然具有整体统一性,但未免过于机械,有时要为阙如部分而犯愁,有时却难免出现重复现象。

比如说,马恩列斯毛邓江有关行政法和行政诉讼法的论述较少,有的部分甚至根本就没有论述,有的部分虽然也能找到断片的论述,但显然不宜于作为一部分来架构。又如,有的部分很难找到适合的案例进行判断和解析。再如,有的章节要收集有关外国立法资料也是非常困难的。而作为教材参考书,若全篇一律地将这部分内容予以删除,虽然可以实现另外一种意义上的整体统一性,但这显然有损其内容的丰富性、观点的新颖性和研究的创新性等。于是,在集中各位撰稿人意见的基础上,我们对这些部分采取了灵活处理:有的,则予以列出;没有的,也不强求;列出的,也不强求标题的完全一致性。我们充分尊重撰稿人的自我判断,采取灵活机动的体例安排,根据内容来决定体例,不强求各章体例统一,使每章的组成部分极具灵活性和多彩性。这是本书的重要特色之一。

本书的另一重要特色是在参考文献方面有所创新。本来,作为每章的一个重要组成部分,每位撰稿人都开列了相应的参考文献,付出了很多辛劳。但是,由于行政法乃至行政诉讼法在内容和形式上的诸多关联性等原因,导致各章中所列的文献重复现象较为严重,考虑到篇幅的限制,尤其是考虑到读者使用本参考书

时查阅文献的便利性，由主编将各章所列参考文献组合到一起，集中放到本书的最后部分，形成了按论著和论文两大类、并按照出版或发表时间顺序排列的总文献检索表。这项工作是非常枯燥的，也是非常耗费时间的。但是，考虑到各位撰稿人的辛劳能够在这里得以汇集和系统化，为读者提供尽可能的便利，我们感到由衷的安慰。相信这样进行排列组合后的参考文献表，不仅节约了有限的篇幅（物质资源），而且将更有利于读者查阅（节约时间资源），也有利于倡导一种文献学的形式或模式，必将有助于我国行政法学研究中“接力赛”风气的形成。这是全体撰稿人共同劳动的结晶。我们衷心地感谢诸位给予的理解和鼎力支持。

本书撰稿人及撰稿分工如下（按撰写章节顺序排列）：

李元起、杜强强：第一章、第二章

冯 军：第三章、第七章

杨建顺、刘双宁：第四章、第九章

傅思明：第五章、第六章

李 蕊：第八章、第十章

余凌云、周云川、谢永：第十一章、第十二章

其中，除第三章和第七章以外，其他各章中“马恩列斯毛邓江的有关论述”部分皆是后加的，由中国人民大学法学院硕士研究生按照下列分工承担了相应的资料查找工作：

韩 鹏：第一章、第二章

张步峰：第四章（部分）、第五章、第九章

张 峰：第四章（部分）

孟 强：第六章、第八章

在此，对上述同学的协助表示感谢。

此外，为了避免立法资料编排上的重复，将最为常用的有关法律规范（中国立法资料）作为附表排列在最后，将各位撰稿人所提供的有关立法资料的重复部分进行了相应的调整，形成了“参见本书附录”的索引形式。感谢诸位的理解和支持。有的判例在不同的章节同时被引用，基于撰稿人的着眼点不同，我们没有进行删节，希望读者也能从多维度、多视角来分析有关案例。

本书最后由主编统稿、定稿。

编著者

2002年2月2日第一次统稿

2002年10月1日第二次统稿

于中国人民大学贤进楼教授工作室



(00)	.....	(00)
(20)	.....	(20)
(20)	.....	(20)
(05)	.....	(05)
(25)	.....	(25)
(35)	.....	(35)
(45)	.....	(45)
(55)	.....	(55)
(65)	.....	(65)
(78)	.....	(78)
(78)	.....	(78)
(88)	.....	(88)
(98)	.....	(98)
(98)	.....	(98)
第一编 行政法概述		
第一章 行政法的概念		(3)
(0) 第一部分 论点综述.....		(3)
(00) 一、行政与行政法.....		(3)
(00) 二、行政法的基本原则.....		(13)
(10) 三、行政法律关系.....		(21)
(5) 第二部分 马恩列斯毛邓江的有关论述.....		(30)
(00) 一、马克思的有关论述.....		(30)
(00) 二、列宁、斯大林的有关论述.....		(32)
(11) 三、毛泽东的有关论述.....		(34)
四、邓小平的有关论述.....		(40)
(11) 五、江泽民的有关论述.....		(43)
(5) 第三部分 案例判解.....		(45)
案例一 刘国聚等不服平顶山煤矿技工学校责令退学注销学籍案.....		(45)
(11) 案例二 陈训华不服益阳市公安局注销城市户口案.....		(46)
(11) .....		.....
第二章 行政主体		(48)

第一部分 论点综述	(48)
一、行政主体	(48)
二、行政组织法	(60)
三、行政机关	(63)
四、法律、法规授权的组织	(66)
五、公务法人问题	(68)
六、行政机关委托的组织	(69)
七、公务员制度	(70)
第二部分 马恩列毛邓江的有关论述	(73)
一、马克思、恩格斯的有关论述	(73)
二、列宁的有关论述	(74)
三、毛泽东的有关论述	(76)
四、邓小平的有关论述	(83)
五、江泽民的有关论述	(87)
第三部分 中国有关行政主体的立法资料	(89)
一、宪法	(89)
二、组织法	(89)
三、教育领域的有关立法	(93)
四、其他领域的有关立法	(96)
第四部分 外国有关行政主体的立法资料	(100)
一、美国联邦行政程序法(摘录)	(100)
二、美国各州标准行政程序法(摘录)	(101)
三、西班牙行政程序法(摘录)	(102)
四、意大利行政程序法草案(摘录)	(106)
五、荷兰行政法通则(摘录)	(109)
第五部分 案例判解	(111)
案例一 宁德市五洲广告公司不服宁德市城建监察大队征收 广告占用费案	(111)
案例二	(112)
 第三章 行政职权	 (114)
第一部分 论点综述	(114)
一、关于行政职权的含义、特征与类型	(114)

二、关于行政职权的内容·····	(116)
三、关于行政职权与行政职责、行政权限之间的关系·····	(118)
四、行政职权的设定与授予·····	(120)
五、行政职权的分配、委托和行政协助·····	(122)
第二部分 马列毛邓江的有关论述·····	(124)
一、马克思的有关论述·····	(124)
二、列宁的有关论述·····	(125)
三、毛泽东的有关论述·····	(126)
四、邓小平的有关论述·····	(127)
五、江泽民的有关论述·····	(129)
第三部分 中国有关行政职权的立法资料·····	(131)
一、宪法·····	(131)
二、国务院组织法·····	(131)
三、地方各级人民政府组织法·····	(131)
四、行政处罚法·····	(132)
第四部分 外国有关行政职权的立法资料·····	(132)
瑞士联邦行政组 织法·····	(132)
第五部分 实践与案例·····	(137)
新中国成立以来 的机构改革·····	(137)

第二编 行政行为与行政程序

第四章 行政行为·····	(147)
第一部分 论点综述·····	(147)
一、行政行为的含义·····	(147)
二、行政行为的特征·····	(150)
三、行政行为与相关概念的区别·····	(153)
四、行政行为的分类·····	(154)
五、行政行为的 功能·····	(157)
六、行政行为的构成要件和生效要件·····	(159)
七、行政行为的生效时间·····	(160)
八、行政行为的法律效力·····	(161)
九、行政行为的无效、撤销、变更与消灭·····	(164)
十、抽象行政行为·····	(166)

十一、行政立法行为·····	(168)
十二、制定其他规范性文件的行为·····	(177)
十三、行政许可·····	(180)
十四、行政征收·····	(188)
十五、行政征用·····	(193)
十六、行政确认·····	(196)
十七、行政给付·····	(200)
十八、行政奖励·····	(202)
十九、行政强制·····	(205)
二十、行政裁决·····	(216)
二十一、行政调解·····	(219)
二十二、行政处罚·····	(222)
二十三、行政指导·····	(234)
二十四、行政合同·····	(240)
第二部分 马列毛邓的有关论述·····	(251)
一、马克思的有关论述·····	(251)
二、列宁的有关论述·····	(253)
三、毛泽东的有关论述·····	(254)
四、邓小平的有关论述·····	(260)
第三部分 中国有关行政行为的立法资料·····	(262)
一、行政立法·····	(262)
二、行政给付·····	(275)
三、行政奖励·····	(280)
四、行政规划·····	(283)
第四部分 外国有关行政行为的立法资料·····	(288)
一、行政行为·····	(288)
二、行政执行·····	(296)
第五部分 案例判解·····	(301)
案例一 认定火灾责任消防队成了被告·····	(301)
案例二 曹玉川诉北京市司法局不予注册法律工作者执照案·····	(304)

第五章 行政程序····· (308)

第一部分 论点综述····· (308)

一、行政程序的含义·····	(308)
二、行政程序的功能、价值和意义·····	(311)
三、行政程序的分类·····	(314)
四、行政程序法的含义·····	(316)
五、行政程序法的基本原则·····	(318)
六、行政程序法的基本制度·····	(321)
七、行政听证制度的含义及其适用问题·····	(325)
八、行政程序法的目标模式·····	(329)
九、行政程序法的立法模式·····	(331)
十、走向程序化——中国行政法治的希望·····	(339)
第二部分 马列毛邓的有关论述 ·····	(341)
一、马克思的有关论述·····	(341)
二、列宁的有关论述·····	(344)
三、毛泽东的有关论述·····	(346)
四、邓小平的有关论述·····	(351)
第三部分 外国行政程序立法摘编 ·····	(354)
一、关于行政程序法的适用范围·····	(354)
二、行政程序法的适用主体·····	(356)
三、行政程序法的原则·····	(357)
四、当事人在行政程序中的权利·····	(360)
五、行政程序·····	(361)
六、听证的适用范围·····	(363)
七、听证记录·····	(365)
八、决定基于记录·····	(365)
第四部分 案例判解 ·····	(366)
田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政诉讼案·····	(366)

第三编 行政责任、行政监督与行政救济

第六章 行政责任 ·····	(371)
第一部分 论点综述·····	(371)
一、行政违法的含义·····	(371)
二、行政违法的分类与构成·····	(375)
三、行政不当·····	(381)

四、行政责任·····	(383)
五、行政违法与不当的法律效果·····	(391)
六、行政违法与责任——亟待完善的新理论·····	(393)
第二部分 马恩列毛邓江的有关论述·····	(394)
一、马克思、恩格斯的有关论述·····	(394)
二、列宁、斯大林的有关论述·····	(394)
三、毛泽东的有关论述·····	(396)
四、邓小平的有关论述·····	(401)
五、江泽民的有关论述·····	(403)
 第七章 行政监督与监督行政·····	 (405)
第一部分 论点综述·····	(405)
一、行政监督的概念与分类·····	(405)
二、内部行政监督·····	(413)
三、外部行政监督·····	(417)
四、监督行政·····	(419)
五、行政监督与监督行政制度的改革与完善·····	(421)
第二部分 马列毛邓江的有关论述·····	(423)
一、马克思的有关论述·····	(423)
二、列宁的有关论述·····	(424)
三、毛泽东的有关论述·····	(424)
四、邓小平的有关论述·····	(426)
五、江泽民的有关论述·····	(427)
第三部分 中国有关行政监督和监督行政的立法资料·····	(427)
一、行政监察法·····	(427)
二、审计法·····	(433)
三、监察机关审理政纪案件程序·····	(438)
四、对检举、控告人的保护·····	(440)
五、稽察特派员条例·····	(442)
六、行政法制监督规范·····	(446)
七、行政执法监督规范·····	(449)
第四部分 外国有关行政监督和监督行政的立法资料·····	(452)
韩国监察院法(摘录)·····	(452)

第五部分 实践与案例·····	(460)
一、我国的特邀监察员制度·····	(460)
二、堵源治本——成克杰案的警示·····	(461)
第八章 行政救济·····	(466)
第一部分 论点综述·····	(466)
一、学习本章时应注意的问题·····	(466)
二、行政救济概述·····	(467)
三、行政赔偿·····	(470)
四、行政补偿·····	(476)
五、行政复议·····	(478)
第二部分 毛泽东、邓小平、江泽民的有关论述·····	(485)
一、毛泽东的有关论述·····	(485)
二、邓小平的有关论述·····	(487)
三、江泽民的有关论述·····	(488)
第三部分 中国有关行政救济的立法资料·····	(488)
一、中华人民共和国宪法（摘录）·····	(488)
二、中华人民共和国民事诉讼法通则（摘录）·····	(488)
三、最高人民法院关于行政案件受理的函（摘录）·····	(488)
四、关于《中华人民共和国国家赔偿法（草案）》的说明·····	(488)
五、最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定·····	(492)
六、人民法院赔偿委员会审理赔偿案件程序的暂行规定·····	(496)
七、国务院办公厅关于实施《中华人民共和国国家赔偿法》 的通知·····	(499)
八、最高人民法院关于《中华人民共和国国家赔偿法》溯及 力和人民法院赔偿委员会受案范围问题的批复·····	(501)
九、最高人民法院关于人民法院执行《中华人民共和国国家 赔偿法》几个问题的解释·····	(502)
十、国务院关于贯彻实施《中华人民共和国行政复议法》的 通知·····	(503)
十一、关于行政复议的相关部门规章·····	(506)
十二、台湾地区“国家赔偿法”（摘录）·····	(507)
第四部分 外国有关行政救济的立法资料·····	(509)

一、美国联邦侵权赔偿法（摘录）	(509)
二、德意志联邦共和国国家赔偿法（摘录）	(513)
三、日本国家赔偿法	(519)
四、其他国家赔偿法（简介）	(521)
第五部分 案例判解	(521)
案例一 赖恒安与重庆市人民政府不予复议行政纠纷上诉案	(521)
案例二 是行政赔偿还是补偿	(525)

第四编 行政诉讼

第九章 行政诉讼概述	(529)
第一部分 论点综述	(529)
一、行政诉讼的概念与构成要件	(529)
二、行政诉讼法的概念与功能	(534)
三、行政诉讼的基本原则	(537)
第二部分 列宁的有关论述	(542)
第三部分 中国有关行政诉讼的立法资料	(542)
一、中华人民共和国行政诉讼法	(542)
二、最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释	(542)
三、最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定	(542)
四、最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	(542)
第四部分 外国有关行政诉讼的立法资料	(542)
一、美国联邦行政程序法（摘录）	(542)
二、联邦德国行政法院法（摘录）	(543)
第五部分 案例判解	(554)
河南焦作房产纠纷案	(554)
第十章 行政诉讼的受案范围与管辖	(564)
第一部分 论点综述	(564)
一、本章的主要论点	(564)
二、行政诉讼的受案范围	(564)
三、行政诉讼的管辖	(566)
第二部分 中国有关行政诉讼受案范围的立法资料	(567)

一、中华人民共和国行政诉讼法（摘录）	(567)
二、最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释（摘录）	(567)
三、最高人民法院、公安部关于处理道路交通事故案件有关 问题的通知	(567)
四、最高人民法院关于医疗事争议案件人民法院是否受理 的复函（摘录）	(568)
五、最高人民法院关于不服行政机关的房屋产权确认决定的 案件属行政诉讼受案范围的复函（摘录）	(569)
六、正确把握行政诉讼受案范围（江必新，最高人民法院 行政庭庭长）	(569)
第三部分 外国有关行政诉讼受案范围的立法资料	(574)
一、美国联邦行政程序法（摘录）	(574)
二、瑞士行政程序法（摘录）	(575)
第四部分 案例判解	(576)
王纯明诉南方冶金学院不授予学士学位证书行政纠纷上诉案	(576)
 第十一章 行政诉讼参加人	(582)
第一部分 论点综述	(582)
一、原告	(582)
二、被告	(593)
三、第三人	(601)
四、行政诉讼代理人	(605)
第二部分 中国有关行政诉讼参加人的立法资料	(607)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释（摘录）	(607)
第三部分 案例判解	(607)
乔占祥诉铁道部 2001 年春运涨价案	(607)
 第十二章 行政诉讼程序、证据、法律适用及涉外行政诉讼	(610)
第一部分 论点综述	(610)
一、起诉	(610)
二、受理	(614)

三、一审程序·····	(615)
四、二审及审判监督程序·····	(621)
五、执行·····	(623)
六、判决、裁决和决定·····	(624)
七、行政诉讼证据·····	(627)
八、行政诉讼法律适用·····	(635)
第二部分 中国有关法律适用的立法资料·····	(638)
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释(摘录)·····	(638)
第三部分 案例判解·····	(638)
田永诉北京科技大学拒绝颁发毕业证、学位证行政诉讼案·····	(638)

附录

附录一 中华人民共和国宪法(摘录)·····	(643)
附录二 中华人民共和国国务院组织法·····	(647)
附录三 中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级 人民政府组织法(摘录)·····	(648)
附录四 国家公务员暂行条例·····	(652)
附录五 中华人民共和国立法法(摘录)·····	(662)
附录六 中华人民共和国行政处罚法·····	(670)
附录七 中华人民共和国行政复议法·····	(679)
附录八 中华人民共和国行政诉讼法·····	(686)
附录九 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》 若干问题的解释·····	(695)
附录十 中华人民共和国国家赔偿法·····	(710)
附录十一 最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定·····	(716)

主要参考文献

一、论著类·····	(728)
二、论文类·····	(734)